



Антимонопольний комітет України

РІШЕННЯ

адміністративної колегії Івано-Франківського обласного
територіального відділення

22.09.2016 р.

№ 30

Справа № 8/І-2016

м. Івано-Франківськ

Про припинення порушення
законодавства про захист
економічної конкуренції

Адміністративна колегія Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 8/І-2016 та подання першого відділу досліджень і розслідувань від 08.09.2016 № 171 про попередні висновки у справі,

ВСТАНОВИЛА:

Розпорядженням адміністративної колегії Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 10.03.2016р. № 8 розпочато розгляд справи № 8/І-2016 у зв'язку з наявністю в діях Івано-Франківської міської ради (вул. Грушевського, 21, м. Івано-Франківськ, 76004, ідентифікаційний код - 33644700, надалі – Міська рада) ознак порушення, передбаченого статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді дій органу місцевого самоврядування, що полягають у створенні суб'єкту господарювання умов для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Івано-Франківська міська рада у розумінні статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є органом місцевого самоврядування, що представляє територіальну громаду міста Івано-Франківська та здійснює від її імені та в інтересах функції та повноваження, визначені цим законом.

Статтею 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено повноваження виконавчих органів міських рад щодо:

- встановлення в порядку і в межах визначених законодавством, тарифів на побутові, комунальні (крім тарифів на теплову енергію, централізоване водопостачання та водовідведення, перероблення та захоронення побутових відходів, послуги з централізованого опалення, послуги з централізованого постачання холодної води, послуги з централізованого постачання гарячої води, послуги з водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем), які встановлюються національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг), транспортні та інші послуги;

- укладення з юридичними і фізичними особами договорів на справляння місцевих зборів, обов'язковість укладення яких установлена законодавством;

- підготовка та затвердження переліку спеціально відведених місць для паркування транспортних засобів.

Відповідно до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить:

- прийняття рішень про організацію громадських вбиралень, стоянок та майданчиків для паркування автомобільного транспорту, здійснення контролю за їх діяльністю відповідно до закону;

- прийняття рішень про розміщення, обладнання та функціонування майданчиків для паркування транспортних засобів та стоянок таксі на вулицях і дорогах населених пунктів, здійснення контролю за дотриманням визначених правилами паркування транспортних засобів вимог щодо розміщення, обладнання та функціонування майданчиків для паркування.

Для організації місць паркування місцевими радами відводяться земельні ділянки, розташовані в межах проїжджої частини вулиці, дороги, тротуару або поза межами проїжджої частини вулиці, дороги. Земля, на якій розташовуються місця для паркування автотранспортних засобів, відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», відноситься до об'єктів комунальної власності.

Частиною 5 статті 60 зазначеного закону передбачено, що органи місцевого самоврядування від імені та в інтересах територіальних громад відповідно до вимог чинного законодавства здійснюють правомочності щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права комунальної власності, в тому числі виконують усі майнові операції, можуть передавати об'єкти права комунальної власності у постійне або тимчасове користування юридичним та фізичним особам, здавати їх в оренду, продавати і купувати, використовувати як заставу, вирішувати питання їхнього відчуження, визначати в угодах та договорах умови використання та фінансування об'єктів, що приватизуються та передаються у користування і оренду.

Відповідно до ст. 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» (надалі – Закон про благоустрій) до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів належить, у тому числі визначення місць стоянок транспортних засобів та майданчиків для паркування на об'єктах благоустрою.

Відповідно до Правил паркування транспортних засобів, затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2009 №1342, майданчики для паркування транспортних засобів є об'єктами благоустрою і повинні відповідати нормам, нормативам, стандартам у сфері благоустрою населених пунктів.

Відповідно до статті 15 Закону про благоустрій органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності. В разі відсутності таких підприємств органи державної влади та органи місцевого самоврядування в межах своїх повноважень визначають на конкурсних засадах відповідно до закону балансоутримувачів таких об'єктів.

Згідно інформації, отриманої від Івано-Франківської міської ради, на вимогу територіального відділення від 21.01.2016 № 02-11/58, встановлено.

Івано-Франківською міською радою 27.01.2011р. рішенням № 22-V затверджений перелік спеціальних земельних ділянок, які відведені для організації і проведення діяльності по забезпеченню платного паркування транспортних засобів та перелік суб'єктів господарювання, які уповноважені організувати та провадити діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів.

Відповідно до рішення Міської ради від 29.11.2012 року № 904-31 послуги з паркування автотранспорту на території міста Івано-Франківськ здійснювало КП ТЦ «Сервіс-Авто».

Комунальне підприємство «Технічний центр «Сервіс-Авто» (вул. Незалежності, 152, м. Івано-Франківськ, ідентифікаційний код - 23802618, надалі – КП ТЦ «Сервіс-Авто», Підприємство) діє на підставі Статуту підприємства, державну реєстрацію проведено 17.12.2012 за № 11181050015000133.

Відповідно до пункту 2.1.2 Статуту КП ТЦ «Сервіс-Авто» затвердженого рішенням Івано-Франківської міської ради від 29.11.2012 № 904-31 (надалі – Статут) предметом діяльності Підприємства, зокрема є, організація стоянок паркування автотранспорту.

Враховуючи те, що Підприємство було єдиним суб'єктом господарювання, яке протягом 2015 – першого кварталу 2016 років надавало споживачам послуги з утримання майданчиків для платного паркування транспортних засобів у місті Івано-Франківську в межах дислокації спеціальних земельних ділянок, які відведені для організації і проведення діяльності по забезпеченню платного паркування транспортних засобів рішенням Міської ради, не зазнавало конкуренції на даному ринку то, відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», КП ТЦ «Сервіс-Авто» займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг паркування транспортних засобів, в зазначених територіальних межах з часткою 100 відсотків.

В ході дослідження встановлено, що послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів в м. Івано-Франківськ надавали ФОП Коровайний В.І. (договір №7/1 від 30.12.2015р.) та ФОП Катамай Т.В. (договір №8/1 від 30.12.2015р.), шляхом укладання агентських договорів з КП ТЦ «Сервіс-Авто» згідно рішення міської ради від 06.09.2012р. №936-29.

Відповідно до приписів частини 2 статті 15 Закону про благоустрій, підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації.

Оскільки майданчики для паркування є об'єктами благоустрою (п. 7 Правил паркування транспортних засобів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2009 № 1342), то процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення операторів, яким надається право обладнання, утримання і використання майданчиків для паркування транспортних засобів визначено Положенням про порядок конкурсного відбору підприємств з утримання об'єктів благоустрою населених пунктів, затвердженим наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 11.11.2005 № 160, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.12.2005 за № 1460/11740 (надалі – Положення).

Таким чином, Підприємство, як балансоутримувач майданчиків для паркування транспортних засобів уклало агентські договори всупереч вимогам Положення та Закону про благоустрій, що в свою чергу призвело до недопущення конкуренції на зазначеному товарному ринку внаслідок того, що інші суб'єкти господарювання за таких обставин не мали можливості надавати свої пропозиції у сфері використання зазначених майданчиків для платного паркування.

Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів

господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Частиною третьої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» встановлено, що зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

Пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що зловживання монополієм становищем є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

Отже, дії Комунального підприємства «Технічний центр «Сервіс-Авто» у вигляді укладання агентських договорів щодо здійснення сумісно із ФОП Коровайним В.І. та із ФОП Катамай Т.В. спільної діяльності з обслуговування та утримання майданчиків для платного паркування транспортних засобів на території міста Івано-Франківська без визначення їх виконавцями зазначених послуг на конкурсних засадах, та бездіяльність у вигляді не проведення відповідних конкурсних процедур, що суперечить вимогам чинних законодавчих та нормативно-правових актів у сфері благоустрою населених пунктів, містять ознаки порушення, передбаченого частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монополієм становищем на ринку, що призвело до недопущення конкуренції, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Під час розгляду справи Івано-Франківська міська рада рішенням від 26.04.2016р. № 126-5 «Про припинення комунального підприємства «Технічний центр «Сервіс-авто» припинила діяльність комунального підприємства «Технічний центр «Сервіс-авто» шляхом його ліквідації.

Таким чином, справа за встановленими у діях КП «Технічний центр «Сервіс-Авто» ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною 1 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» не розпочиналася у відповідності до статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Стаття 17 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачає, що відносини органів місцевого самоврядування з підприємствами, установами та організаціями, які перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, будуються на засадах їх підпорядкованості, підзвітності та підконтрольності органам місцевого самоврядування.

Згідно з пунктом 1.2. Статуту КП «Технічний центр «Сервіс-Авто», засновником Підприємства є територіальна громада міста Івано-Франківська в особі Івано-Франківської міської ради.

Пунктом 5 частини другої статті 10 Закону про благоустрій до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад віднесено здійснення самоврядного контролю за станом благоустрою та утримання територій населених пунктів, інженерних споруд та об'єктів, підприємств, установ та організацій, майданчиків для паркування транспортних засобів (у тому числі щодо оплати послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів), озелененням таких територій, охороною зелених насаджень, водних об'єктів тощо.

Отже, на виконання приписів чинного законодавства України, Міська рада зобов'язана здійснювати контроль за дотриманням стандартів, нормативів, норм, порядків і правил КП «Технічний центр «Сервіс-Авто» при здійсненні ним діяльності з обслуговування та утримання майданчиків для платного паркування транспортних засобів на території міста Івано-Франківська.

Натомість, Івано-Франківська міська рада, не дотримуючись вищенаведених положень чинного законодавства України, ухилилася від здійснення контролю за діяльністю Підприємства, в частині дотримання вимог чинного законодавства, зокрема при укладанні агентських договорів від 30.12.2015р. №7/1 та №8/1 із ФОП Коровайним В.І. та із ФОП Катамай Т.В.

Відсутність належного контролю за діяльністю КП «Технічний центр «Сервіс-Авто» з боку Міської ради, створило Підприємству умови для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Відповідно до статті 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняються дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, що полягають у схиленні суб'єктів господарювання, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно – господарського управління та контролю до порушень законодавства про захист економічної конкуренції, створенні умов для вчинення таких порушень чи їх легітимації.

Пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що вчинення дій, заборонених згідно зі статтею 17 цього Закону, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

Отже, матеріалами справи доведено, що бездіяльність Івано-Франківської ради протягом першого кварталу 2016 року, у вигляді нездійснення належного контролю за діяльністю КП «Технічний центр «Сервіс-Авто», є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим статтею 17 та пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді створення умов для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції КП «Технічний центр «Сервіс-Авто».

В процесі розгляду справи встановлено, що Міська рада рішенням від 09.06.2016р. № 403 затвердила Порядок проведення конкурсу з визначення операторів паркування в місті Івано-Франківську та рішенням від 23.06.2016р. № 450 затвердила склад конкурсного комітету для проведення конкурсу з визначення операторів паркування в місті Івано-Франківську.

Окрім цього, Міська рада надала копію протоколу №2 від 12.08.2016 року засідання конкурсного комітету з визначення операторів паркування в місті Івано-Франківську (лист від 07.09.16 №4490/01-19/06) згідно якого на конкурсних засадах були визначені переможці та надані зобов'язання розірвати договори з користувачами майданчиків для платного паркування.

Тобто, Міська рада припинила порушення.

Відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), Івано-Франківській міській раді листом від 08.09.2016 № 04-07/467 надіслано копію подання від 08.09.2016 № 171 з попередніми висновками у справі для ознайомлення.

На подання про попередні висновки по справі Міська рада не надала зауважень чи заперечень.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 12, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням

Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 №32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за №291/5482 (із змінами), пунктами 33 та 37 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія територіального відділення

ПОСТАНОВИЛА:

визнати бездіяльність Івано-Франківської міської ради протягом першого кварталу 2016 року (вул. Грушевського, 21, м. Івано-Франківськ, 76004, ідентифікаційний код - 33644700), яка полягала у нездійсненні належного контролю за діяльністю КП «Технічний центр «Сервіс-Авто», порушенням, передбаченим статтею 17 та пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді створення умов для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції КП «Технічний центр «Сервіс-Авто».

Голова адміністративної колегії,
голова відділення

Т. Савчин

Члени адміністративної колегії:

А. Мажак

Ю. Вітрак

Н. Борищак