



# Антимонопольний комітет України

## РІШЕННЯ

адміністративної колегії Івано-Франківського обласного  
територіального відділення

29.04.2016 р.

№ 11

Справа № 9/П-2016

м. Івано-Франківськ

Про припинення порушення  
законодавства про захист  
економічної конкуренції

Адміністративна колегія Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 9/П-2016, розпочатої розпорядженням від 21.03.2016 № 9 у зв'язку з наявністю в діях Тисменицької міської ради (вул. Галицька, 32, м. Тисмениця, 77400, код ЄДРПОУ – 04356165, надалі – Міська рада), ознак порушень, передбачених пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання другого відділу досліджень і розслідувань від 18.04.2016 № 69 про попередні висновки у справі,

### ВСТАНОВИЛА

Справа розпочата за зверненням депутата Тисменицької міської ради VII скликання Шкрумиди О.Р. (далі - Заявник) з приводу неправомірних дій Тисменицької міської ради (далі – Міська рада) в частині не проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів.

Організація поводження з відходами, вивезення побутових відходів, їх утилізація врегульована Законами України: «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про відходи», «Про житлово-комунальні послуги», постановами Кабінету Міністрів України від 10 грудня 2008р. №1070 «Про затвердження Правил надання послуг з вивезення побутових відходів» (із змінами), від 21 липня 2005р. №631 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з надання житлово – комунальних послуг» та від 16 листопада 2011 року № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів».

Відповідно до статті 35-1 Закону України “Про відходи” збирання та перевезення побутових відходів у межах певної території здійснюються юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах, спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Відповідно до пункту 55 частини першої статті 26 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні” до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Згідно із пунктом «е» частини першої статті 16 Закону України «Про відходи» підприємства, установи та організації усіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право, зокрема, на участь у конкурсах на набуття права виконання послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території.

Процедура підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з

вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту визначається Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженим Постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 №1173.

Тисменицька міська рада у розумінні статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є органом місцевого самоврядування, що представляє територіальну громаду м. Тисмениці та здійснює від її імені та в інтересах функції і повноваження, визначені вказаним законом.

Як вбачається з інформації, отриманої від Міської ради, 03.02.2014 р. було проведено конкурс на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території м. Тисмениця, за результатами якого рішенням виконавчого комітету Тисменицької міської ради від 06.02.2014 року ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ» визнано виконавцем та затверджено тарифи на дані послуги. З переможцем конкурсу укладено договір № 1 від 07.02.2014 року на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту. Термін дії договору становив 5 років.

Однак, ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ» листом від 30.11.2015 р. № 319 повідомило Міську раду про розірвання з 01.01.2016 р. договору, в односторонньому порядку, керуючись статтею 907 Цивільного кодексу та п.7.3 вищезазначеного договору.

За результатами розгляду листа-повідомлення ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ» про розірвання договору Міська рада рішенням від 30 грудня 2015 року доручає міському голові укласти тимчасовий договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на території м. Тисмениця з КП «Комунальник-Т». Такий договір укладено між Міською радою та комунальним підприємством з 04.01.2016 р. до 01.04.2016 р.

Таким чином, на території Тисменицької міської ради з 01.01.2016 р. послуги з вивезення ТПВ надає КП «Комунальник-Т». Рішенням від 30.12.2015 р. Міською радою затверджено тимчасові тарифи для цього комунального підприємства.

У відповідь на вимогу територіального відділення Міська рада надала копію рішення виконавчого комітету Тисменицької міської ради від 02.03.2016 р. «Про проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території м. Тисмениця», за яким вирішено оголосити конкурс, затвердити склад конкурсної комісії з проведення конкурсу та затвердити умови проведення конкурсу.

Однак, п. 32 Постанови КМУ від 16.11.2011 р. № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів» передбачено, що протягом десяти днів після припинення договору на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту проводиться новий конкурс на надання послуг з вивезення побутових відходів на території, визначеній таким договором.

У ході розгляду справи Тисменицька міська рада листом від 01.04.2016 р. вих. № 255 не надала вмотивованого пояснення причин не проведення у січні-лютому 2016 року конкурсу та повідомила, що виконавчим комітетом підготовлено технічну документацію щодо проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів, в районній газеті «Вперед» від 18.03.16 р. надруковано оголошення про проведення конкурсу. Однак, станом на дату складання подання про попередні висновки Конкурс не проведено.

Законом України „Про захист економічної конкуренції” визначено, що економічна конкуренція – це змагання між суб’єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб’єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб’єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб’єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

Відповідно до частини другої статті 4 Закону України „Про захист економічної конкуренції” органи місцевого самоврядування зобов’язані сприяти розвитку конкуренції.

Отже, не проведення Міською радою конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення ТПВ не стимулює розвиток конкурентного середовища на ринку організації вивезення ТПВ у територіальних межах м. Тисмениці та може призвести до недопущення конкуренції на цьому ринку внаслідок відсутності можливості інших учасників ринку виборувати право на надання зазначених послуг, як це передбачено чинним законодавством,

та не сприяє підвищенню рівня якості зазначених послуг.

Згідно статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи *бездіяльність* органів місцевого самоврядування, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції». Вчинення антиконкурентних дій органами місцевого самоврядування забороняється.

Таким чином, матеріалами справи доведено, що бездіяльність Міської ради, яка полягає у непроведенні протягом січня-лютого 2016 року конкурсу з визначення виконавця на надання послуг з вивезення побутових відходів у м. Тисмениця, порушенням, передбаченим частиною першою статті 15 Закону України „Про захист економічної конкуренції”, що може призвести до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення побутових відходів.

Відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 року № 5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 року за № 90/299 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 19.05.2009 року № 168-р) (із змінами і доповненнями), листом від 20.04.2016 № 04-07/145 Міській раді надіслано копію подання від 18.04.2016 р. № 69 про попередні висновки у справі № 9/П-2016, для ознайомлення.

На подання про попередні висновки Міська рада листом від 27.04.2016 р. № 363 повідомила, що 19 квітня 2016 року було проведено конкурс з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Тисменицької міської ради. Переможцем визнано приватного підприємця Олійника О.В., готується для підписання договору на надання послуг з вивезення ТПВ.

Керуючись статтями 12, 12', 14 Закону України “Про Антимонопольний комітет України”, статтею 48 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правил розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 №169-р (зі змінами), адміністративна колегія територіального відділення

#### ВИРІШИЛА

Визнати бездіяльність Міської ради, яка полягає у непроведенні протягом січня-лютого 2016 року конкурсу з визначення виконавця на надання послуг з вивезення побутових відходів у м. Тисмениця, порушенням, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України „Про захист економічної конкуренції”, що може призвести до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення побутових відходів.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення. Цей строк не може бути відновлено.

Голова адміністративної колегії,

голова відділення

Т.Савчин

Члени колегії :

В.Шевчук  
Ю.Вітрак  
А.Мажак  
Н.Борищак