



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ**  
**Р І Ш Е Н Н Я**  
**АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**  
**ВОЛИНСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО**  
**ВІДДІЛЕННЯ**

11 лютого 2020 року № 3

Справа № 13-18

м. Луцьк

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції  
та накладення штрафу

ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок» в складі групи суб'єктів господарювання протягом 2018 року та I півріччя 2019 років займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з надання місць для торгівлі продовольчими і непродовольчими товарами на ринках на межах м. Ковель із частками 99,8 та 99,9 відсотків відповідно.

ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок» встановило з 01.01.2018 та 01.01.2019 розмір орендної плати за торговельне місце під розташування малих архітектурних форм на ринках без належного економічного обґрунтування. Такі дії ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок» призвели до ущемлення інтересів споживачів послуг-фізичних осіб-підприємців, що здійснюють торгівлю з малих архітектурних форм на ринках в м. Ковель, що було б неможливим за умов існування значної конкуренції.

За результатами розгляду справи № 13-18 такі дії ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок» не визнано зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку комплексних послуг з надання місць для торгівлі продовольчими і непродовольчими товарами на ринках відповідно до пункту 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок» накладено штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Адміністративна колегія Волинського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – адміністративна колегія територіального відділення), розглянувши матеріали справи № 13-18 про порушення товариством з обмеженою відповідальністю «Ковельський госпрозрахунковий ринок» законодавства про захист економічної конкуренції, перелбачене пунктом 2 статті 50 та пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (надалі – Закон), та подання відділу досліджень і розслідувань від 19.08.2019 № 13-18/8 спр,

**ВСТАНОВИЛА:**

## 1. Відповідач.

- (1) Відповідачем у справі є товариство з обмеженою відповідальністю «Ковельський госпрозрахунковий ринок» (ідентифікаційний код юридичної особи далі - ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок», Товариство, Відповідач).
- (2) Основним видом діяльності ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок» є надання в оренду й експлуатацію власного чи орендованого майна (код КВЕД 68.20).

## 2. Процесуальні дії

- (3) Розпорядженням адміністративної колегії територіального відділення від 20.12.2018 № 18-рк розпочато розгляд справи № 13-18 за ознаками вчинення товариством з обмеженою відповідальністю «Ковельський госпрозрахунковий ринок» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 частини другої статті 13 Закону, у вигляді зловживання монополюним (домінуючим) становищем на ринку комплексних послуг з надання місць для торгівлі продовольчими і непродовольчими товарами на ринках.
- (4) Головою територіального відділення листом від 21.12.2018 № 26/1.34-1349 надіслано ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок» копію розпорядження про початок розгляду справи.
- (5) Листом від 19.08.2019 № 26/1.34-1038 ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок» направлено Подання з попередніми висновками у справі від 19.08.2019 № 13-18/8 спр.
- (6) Листом від 29.08.2019 № 841 Відповідач надав територіальному відділенню заперечення на Подання з попередніми висновками.
- (7) В ході розгляду справи територіальним відділенням було надіслано ряд вимог про надання інформації адресовані, зокрема : ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок»; споживчому товариству «Ковельський ринок»; споживчому товариству «Ковельський центральний ринок»; товариству з обмеженою відповідальністю «Ковельський привокзальний ринок»; виконавчий комітет Ковельської міської ради; ПрАТ «Волищобленерго»; Ковельському управлінню водопровідно-каналізаційного господарства «Ковельводоканал»; Головному управлінню ДФС у Волинській області, ін.

## 3. Визначення монополюного (домінуючого) становища.

### 3.1. Об'єкт аналізу щодо визначення монополюного (домінуючого) становища.

- (8) У відповідності до пункту 3.1 Методики визначення монополюного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонополюного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за № 317/6605 (надалі – Методика) об'єктами аналізу щодо визначення монополюного (домінуючого) становища є: суб'єкт господарювання; група суб'єктів господарювання; конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.

### 3.1.1. Суб'єкти господарювання.

- (9) Відповідно до п. 3.4. Методики, визначення складу групи суб'єктів господарювання здійснюється шляхом установлення переліку незалежних суб'єктів господарювання, до складу яких входить суб'єкт (суб'єкти) господарювання, що випускає (ють), постачає (ють), продає(ють), придбаває(ють), споживає(ють), використовує(ють) конкретний товар (продукцію, роботи, послуги).
- (10) Суб'єктом господарювання, який становить об'єкт аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища у цій справі, є ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок».
- (11) За інформацією Ковельської міської ради, наданої листом від 24.05.2018 за №3.6/914, на території міста Ковеля діють ринок «Привокзальний» (бульвар Лесі Українки, 43, м. Ковель) та ринок «Центральний» (вул. Брестська, 2, м. Ковель), які обслуговуються Товариством.
- (12) На підставі відповідних рішень Ковельської міської ради для обслуговування ринків Товариству передано в оренду земельні ділянки загальною площею 2,74 га (з яких земельна ділянка загальною площею 0,68 га відведено для оптової торгівлі без права розміщення малих архітектурних форм, 0,13 га – для влаштування торговельних майданчиків для торгівлі з легкових автомобілів (без права розміщення малих архітектурних форм), про що укладено відповідні договори оренди землі.
- (13) Спеціалізація ринків універсальна. На ринках одночасно здійснюється торгівля продовольчими і непродовольчими товарами у стаціонарних приміщеннях та на території як з торгових місць на прилавках, так і в контейнерах (МАФ).
- (14) За результатом аналізу отриманих від Товариства матеріалів, територіальним відділенням встановлено, що частину основних фондів (об'єктів власного нерухомого майна), які розташовані на території ринків, а також частину торговельних площ на території ринків ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок», відповідно до діючих із 01.01.2018 та 01.01.2019 договорами, передавались в оренду споживчому товариству «Ковельський ринок» (вул. Брестська, 2, м. Ковель, ідентифікаційний код 38367238) (надалі – СТ «Ковельський ринок»), споживчому товариству «Ковельський Центральний ринок» (вул. Брестська, 2, м. Ковель, ідентифікаційний код 40174499) (надалі – СТ «Ковельський центральний ринок») та товариству з обмеженою відповідальністю «Ковельський привокзальний ринок» (бульвар Лесі Українки, 43, м. Ковель, ідентифікаційний код 42715813) (надалі – ТОВ «Ковельський привокзальний ринок»).
- (15) Так, Товариством передано у зворотне строкове платне користування на 2018 рік:

- (16) На 2019 рік Товариством укладено договори оренди (торговельних площ та приміщень на території ринків Привокзальний та Центральний) із:
- (17) Основним видом діяльності СТ «Ковельський ринок», СТ «Ковельський центральний ринок», та ТОВ «Ковельський привокзальний ринок» є надання в оренду й експлуатацію власного чи орендованого майна (код КВЕД 68.20). Вказані споживчі товариства одночасно з Товариством у 2018 році здійснювали діяльність на ринку комплексних послуг з надання місць для торгівлі на ринках Центральний та Привокзальний в м. Ковель, використовуючи при цьому, зокрема, орендоване у Товариства майно (нежитлові приміщення, торговельні площі). З початку 2019 року на ринок комплексних послуг з надання місць для торгівлі на ринках в м. Ковель вийшов новий учасник – ТОВ «Ковельський привокзальний ринок», яке аналогічно СТ «Ковельський ринок» та СТ «Ковельський центральний ринок» здійснює господарську діяльність, використовуючи орендовані у Товариства торговельні площі та нежитлові приміщення.
- (18) На території ринків «Привокзальний» та «Центральний» зазначеними вище суб'єктами господарювання надаються такі послуги:
- ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок»: надання в оренду торговельного місця під розміщення МАФ; утримання торговельного місця для торгівлі продовольчими і непродовольчими товарами зі столів; утримання торговельного місця для торгівлі живністю;
  - СТ «Ковельський ринок»: утримання та оренда торговельного місця в павільйоні для торгівлі продовольчими товарами в павільйоні (м'ясо, овочі, бакалія; кури, молочні, рибні, ковбасні вироби); утримання торговельного місця для торгівлі сільськогосподарською продукцією; утримання та оренда торговельного місця для торгівлі з транспортних засобів; додаткові платні



- послуги - розрубання м'яса, зважування на товарних вагах, видача санітарного на прокат одягу, ваг, гир, вилок;
- СТ «Ковельський центральний ринок» та ТОВ «Ковельський привокзальний ринок» (з 01.01.2019) - оренда торговельного місця для розміщення МАФ.
- (19) Тарифи на послуги розробляються кожним суб'єктом господарювання плановим методом на підставі власних фактичних витрат та планових показників, затверджуються відповідними розпорядженнями керівника (голови споживчого товариства, директора товариства).
- (20) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» єдиним суб'єктом господарювання визнається група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими (контроль - вирішальний вплив однієї чи декількох пов'язаних юридичних та/або фізичних осіб на господарську діяльність суб'єкта господарювання чи його частини, який здійснюється безпосередньо або через інших осіб, зокрема, у встановлений даною статтею спосіб).
- (21) ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок» здійснює свою діяльність згідно зі Статутом, затвердженим Загальними зборами учасників (протокол № 2 від 04.05.2017 року).
- (22) Відповідно до пункту 1.5. Статуту Засновниками ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок» є наступні юридичні особи:
- (23) Розділом 6 «Управління Товариством» Статуту визначено, що управління Товариством здійснюють Загальні збори учасників та директор. Вищим керівним органом Товариства є Загальні Збори учасників.
- (24) До виключної компетенції Загальних Зборів Учасників належить, зокрема:
- (25) Крім того, згідно з розділом 10 «Порядок розподілу прибутку і відшкодування збитків Товариства» чистий прибуток Товариства, одержаний після покриття

матеріальних та прирівняних до них витрат і витрат на оплату праці, сплати процентів по кредитах банків, податків та інших обов'язкових платежів, залишається у повному розпорядженні Товариства і використовується в порядку, встановленому рішенням Загальних Зборів учасників Товариства. Розподіл прибутку та виплата частки прибутку (дивідендів) учасникам проводиться, як правило, один раз на квартал за підсумками фінансово-господарської діяльності за рішенням Загальних Зборів учасників Товариства.

- (26) Зазначені повноваження Загальних зборів учасників Товариства підтверджують наявність вирішального впливу учасників – СТ «Ковельський центральний ринок», СТ «Центральний ринок м.Луцьк», СТ «Завокзальний ринок», Волинської обласної спілки споживчих товариств на господарську діяльність ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок», як можливість прийняття ними рішень стосовно визначення напрямків господарської діяльності останнього.
- (27)
- (28) Директор Товариства:
- (29) Відповідно до відомостей із Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань Сорока Петро Апатолійович є керівником ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок» (з 17.10.2016).
- (30) ТОВ «Ковельський привокзальний ринок» здійснює свою діяльність згідно зі Статутом, затвердженим загальними зборами учасників (протокол № 1 від 17 грудня 2018 року).
- (31) Засновниками ТОВ «Ковельський привокзальний ринок» є такі юридичні особи:
- (32) Вищим керівним органом Товариства є Загальні Збори учасників.
- (33) До компетенції Загальних Зборів Учасників належить, зокрема:

(34)

(35) Зазначені повноваження Загальних зборів учасників Товариства підтверджують наявність вирішального впливу учасників - СТ «Луцький центральний ринок» та СТ «Ковельський ринок» - на господарську діяльність ТОВ «Ковельський привокзальний ринок», як можливість прийняття ними рішень стосовно визначення напрямків господарської діяльності останнього.

(36)

(37)

(38) Директор Товариства має повноваження, зокрема:

(39) Відповідно до відомостей із Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань керівником ТОВ «Ковельський привокзальний ринок» є Сорока Петро Анатолійович.

(40) СТ «Ковельський центральний ринок» здійснює свою діяльність згідно зі Статутом, затвердженим установчими зборами членів споживчого товариства (протокол № 1 від 10 грудня 2015 року) та зареєстрованим державним реєстратором 14.12.1015 за № 11971020000002082.

(41) Засновниками СТ «Ковельський центральний ринок» є наступні фізичні особи:

(42) Відповідно до відомостей із Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань Сорока Петро Анатолійович є керівником (головою споживчого товариства) СТ «Ковельський центральний ринок» (з 10.12.2015).

(43) СТ «Ковельський ринок» здійснює свою діяльність згідно зі Статутом, затвердженим установчими зборами споживчого товариства та зареєстрованим державним реєстратором 26.12.2012 за № 11971020000001073.

- (44) Засновниками СТ «Ковельський ринок» є такі фізичні особи:
- (45) Відповідно до відомостей із Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань Сорока Петро Анатолійович є керівником (головою споживчого товариства) СТ «Ковельський ринок» у період часу з 31.12.2016 до 26.07.2018; з 27.07.2018 керівник – Коваль Ірина Володимирівна.
- (46) За своїм змістом щодо органів управління і контролю та їх повноважень, розподілу доходу СТ «Ковельський центральний ринок» та СТ «Ковельський ринок» є ідентичними.
- (47)
- (48) Органами управління і контролю споживчих товариств (СТ «Ковельський центральний ринок» та СТ «Ковельський ринок») є :
- (49)
- (50) До компетенції Загальних зборів належать, зокрема:
- (51)
- (52)

(53)

(54) Голова споживчого товариства, в т.ч.:

(55)

(56)

(57)

(58)

(59)

(60)

(61) Враховуючи наведене вище, ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок», ТОВ «Ковельський привокзальний ринок», СТ «Ковельський центральний ринок» та СТ



«Ковельський ринок» є юридичними особами, пов'язаними відносинами контролю в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», зокрема, завдяки наявності вирішального впливу на господарську діяльність суб'єктів господарювання через керівника, заступника керівника, декількох юридичних та фізичних осіб; завдяки праву володіння значною часткою активів; праву, яке забезпечує вирішальний вплив на формування складу, результати голосування та рішення органів управління суб'єкта господарювання та через пов'язаних фізичних осіб, які є батьками та дітьми. Схему зв'язків між зазначеними суб'єктами господарювання станом на 01.07.2019 наведено нижче:

- 3.1.2. *Перелік товарів, щодо яких визначається монопольне (домінуюче) становище суб'єкта (господарювання).*
- (62) Перелік товарів щодо яких має визначатись монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання складається з товару, який обертається на ринку і який має для покупців ознаки одного (подібного, аналогічного) товару.
- (63) Комплексні послуги з надання місць для торгівлі продовольчими і непродовольчими товарами на ринках складаються з надання (утримання, оренда) торговельних місць для торгівлі продовольчими і непродовольчими товарами та ринкових послуг, пов'язаних з реалізацією товарів (для прикладу: розруб м'яса, зважування на товарних вагах, зберігання продуктів у холодильниках, оренда холодильного та торговельного обладнання, прокат вагів і гир, фартухів і наруківників; зберігання транспорту на території ринку; зберігання інвентарю в павільйонах, розміщення реклами таке інше). При цьому, отримання споживачами ринкових послуг, які пов'язані з реалізацією продовольчих і непродовольчих товарів на ринках, неможливе без отримання послуг з утримання (оренди) торговельних місць.
- (64) Таким чином, товаром щодо якого визначається монопольне (домінуюче) становище суб'єкта(ів) господарювання, є комплексні послуги з надання місць для торгівлі продовольчими і непродовольчими товарами на ринку, які мають для покупців (споживачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару.
- (65) Продавцями товару (послуги) є суб'єкти господарювання, які мають статус ринку та надають комплексні послуги з надання місць для торгівлі продовольчими і непродовольчими товарами на ринках.
- (66) Основними споживачами комплексних послуг з надання місць для торгівлі продовольчими і непродовольчими товарами на ринках, є фізичні особи та суб'єкти господарювання (фізичні особи – підприємці та юридичні особи), які здійснюють реалізацію продовольчих і непродовольчих товарів на ринку і наймають (використовують чи орендують) торговельні місця (площі) для реалізації

товарів та отримують ринкові послуги, пов'язані з реалізацією продовольчих і непродовольчих товарів на ринках.

### 3.3. *Визначення товарних меж ринку*

- (67) Товарні межі ринку – це товар (товарна група), сукупність схожих, однорідних предметів господарського обороту, у межах якої споживач, за звичайних умов, може перейти від споживання певного виду предметів господарського обороту до споживання іншого. Товар – це будь-який предмет господарського обороту, зокрема продукція, роботи та послуги, що підтверджують зобов'язання та права.
- (68) Встановлення товарних меж ринків згідно з пунктом 4.2. Методики здійснюється шляхом визначення ознак одного товару (товарної групи), виходячи з аналізу подібності споживчих властивостей, умов споживання чи експлуатації товару покупцями, умов реалізації та рівня цін.
- (69) Пунктом 5.1 Методики передбачено, що товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.
- (70) Правилами торгівлі на ринках, затверджених спільним наказом Міністерства економіки та з питань європейської інтеграції України, Міністерства внутрішніх справ України, Державної податкової адміністрації України, Державного комітету стандартизації, метрології та сертифікації України від 26.02.02 за № 57/188/84/105, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 22.03.2002 за № 288/6576 (надалі – Правила торгівлі), визначено вимоги щодо функціонування створених в установленому порядку ринків усіх форм власності, організації оптового та роздрібного продажу на цих сільгосппродуктів, продовольчих і непродовольчих товарів, худоби, тварин, кормів тощо, надання послуг, додержання ветеринарних, санітарних, протипожежних вимог і правил безпеки праці на ринках, прав споживачів і вимог податкового законодавства.
- (71) Згідно з Правилами торгівлі торговельне місце – площа, відведена для розміщення необхідного для торгівлі інвентарю (вагів, лотків тощо) та здійснення продажу продукції з прилавків (столів), транспортних засобів, причепів, візків (у тому числі ручних), у контейнерах, кіосках, палатках тощо.
- (72) На ринках одночасно здійснюється торгівля продовольчими та непродовольчими товарами у стаціонарних приміщеннях та на території, як з торговельних місць на прилавках, на столах, з автотранспортних засобів, візків, розкладачок т.і., так і в контейнерах.
- (73) Відповідно до Правил торгівлі в залежності від строку користування, торгове місце може надаватися продавцеві як на підставі договору оренди торгового місця (суборенди), так і без укладення відповідних договорів за умови оплати послуг ринку.
- (74) Виходячи з цього, при визначенні товарних меж ринків встановлено, що групою взаємозамінних товарів в розумінні пункту 5.1 Методики, а отже й товарними межами ринків є комплексні послуги з надання місць для торгівлі продовольчими та непродовольчими товарами на ринках. Зокрема, надання торговельних місць на прилавках, торговельних місць (площ) у стаціонарних приміщеннях та на території ринків, а також супутніх ринкових послуг, пов'язаних з реалізацією товарів (розруб м'яса, прокат вагів та гир, фартухів, нарукавників, зберігання продуктів у

холодильниках, зберігання речей у камері схову, оренда холодильного та торговельного обладнання тощо).

- (75) Водночас, комплексні послуги включають в себе послуги електропостачання, водопостачання та водовідведення, прибирання території, вивіз сміття, охорона приміщень тощо.
- (76) При цьому, комплексні послуги з надання місць для торгівлі продовольчими і непродовольчими товарами на ринках споживачі можуть отримати лише в межах території суб'єктів господарювання, які мають статус ринку, інші суб'єкти господарювання надавати такі послуги не можуть.
- (77) Відтак, товарів – замінників у комплексних послуг з надання місць для торгівлі продовольчими і непродовольчими товарами на ринках немає.
- (78) Таким чином, товаром та водночас товарними межами ринку, що досліджується, є комплексні послуги з надання місць для торгівлі продовольчими і непродовольчими товарами на ринках.

#### **3.4. Визначення географічних меж ринку**

- (79) Географічні (територіальні) межі ринку відповідно до Методики є територія зі сферою взаємовідносин купівлі-продажу товару (групи товарів), в межах якої за звичайних умов споживач може легко задовольнити свій попит на певний товар і яка може бути, як правило, територією держави, області, району, міста тощо або їхніми частинами.
- (80) Відповідно до пункту 6.1 Методики територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої, з точки зору споживача придбання товарів (товарної групи), що належать до групи взаємозамінних товарів (товарної групи) є неможливим або недоцільним.
- (81) З точки зору споживачів комплексних послуг з надання місць для торгівлі продовольчими і непродовольчими товарами на ринках, отримувати вищезазначені послуги поза межами м.Ковель (місто обласного значення) економічно недоцільно, оскільки для них велике значення має наявність значної кількості покупців товарів з достатньою купівельною спроможністю, які підтримуватимуть сталий попит на ці товари.
- (82) Відтак, територіальними (географічними) межами ринку комплексних послуг з надання місць для торгівлі продовольчими і непродовольчими товарами на ринках визначено територію міста Ковеля.

#### **3.5. Проміжок часу, стосовно якого має визначатись становище суб'єктів господарювання на ринку - часові межі ринку**

- (83) У відповідності до Методики, часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило, рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-группових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару зі сталою структурою.
- (84) Часовими межами досліджуваного ринку визначено період з 2018 року до червня 2019 (включно).

#### **3.6. Розрахунок частки суб'єктів господарювання на ринку**

- (85) В ході розгляду справи та врахування заперечення Відповідача на подання з попередніми висновками у справі, територіальним відділенням листом від 11.09.2019 № 26/1.34-1129 повторно було надіслано вимогу про надання

- інформації на адресу виконавчого комітету Ковельської міської ради з пропозицією надати перелік функціонуючих у період 2018 р. та січня – серпня 2019 року суб'єктів господарювання, створених на відведених за рішенням органу місцевого самоврядування земельних ділянках і зареєстрованих у відповідному порядку, функціональними обов'язками яких є надання послуг та створення умов у процесі купівлі-продажу товарів (згідно із Правилами торгівлі на ринках в м. Ковель, затверджених рішенням Ковельської міської ради від 25.12.2014 № 64/38).
- (86) Листом від 18.09.2019 № 1290/3.16/2-19 виконком Ковельської міської ради надав інформацію, що впродовж запитованого періоду такими суб'єктами господарювання були ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок» (Привокзальний та Центральний ринки).
- (87) Крім того, ФОП Кавас Віктор Степанович (місцезнаходження ринку: вул. Володимирська, 85-Б) та фізичні особи Ліпич Марія Пантиліївна та Шаламай Віктор Георгійович (місцезнаходження ринку: вул. Ярослава Мудрого, 44, м. Ковель), якими «в період з 2005 до 2012 рр. було набуто право на користування зазначеними земельними ділянками з видом використання - розміщення ринку для облаштування торгових рядів, площадок для встановлення МАФ, однак як юридичні особи не зареєстровані, а здійснюють торговельну діяльність та надання в оренду власного та орендованого майна в оренду» (мова оригіналу).
- (88) На вимогу голови територіального відділення від 26.09.2019 № 26/1.34-1195 ФОП Кавас В.С. листом б/д та б/н (вх. № 53-01/1205 від 05.11.2019) повідомив, що земельна ділянка (1938 м<sup>2</sup>) з цільовим призначенням «Для будівництва та обслуговування будівель торгівлі для розміщення ринку» за адресою: вул. Володимирська, 25-Б, м. Ковель, належить йому на праві приватної власності. Та у зв'язку з тим, що в даний час будівля ринку є незавершеною (готовність 28%) жодних документів щодо належного функціонування ринку не виготовлялись, торговельна діяльність в даній незавершеній будівлі не здійснюється. На території земельної ділянки МАФ, палатки, намети, прилавки, лотки, столи відсутні. Будь-які послуги з надання в оренду торговельних місць та надання інших додаткових послуг, пов'язаних з торгівлею, не надавались.
- (89) Враховуючи наведену у пункті 88 рішення інформацію ФОП Кавас В.С. у період 2018 р. – I півріччя 2019 р. комплексних послуг з надання місць для торгівлі продовольчими і непродовольчими товарами на ринках в м. Ковель не надавав, доходу від таких послуг не отримував, відтак - не є учасником досліджуваного ринку.
- (90) Фізичні особи Ліпич М.П. та Шаламай В.Г. спільним листом від 05.11.2019 б/н (вх. № 53-01/1226 від 08.11.19) на вимогу про надання інформації від 26.09.2019 № 26/1.34-1194 повідомили, що земельні ділянки по вул. Ярослава Мудрого, 44, 44-А в м. Ковель перебувають у їх приватній власності. Земельна ділянка за вказаними адресами не використовується для надання послуг, що забезпечують здійснення оптової торгівлі сільськогосподарською продукцією (за виключенням періодичних (перша неділя місяця) стихійних сільськогосподарських ярмарків, коли здійснюється торгівля з автомобілів.
- (91) Як вказано у зазначеному вище листі, у 2018 році та протягом січня – червня 2019 року стягувалась плата за надання дозволу на торгівлю на території земельної ділянки в сумі 25 грн. з одного транспортного засобу. Орієнтовний дохід склав 18,0 тис. грн. за 2018 рік, та 9,0 тис. грн. – за I півріччя 2019 року.



- (92) Послуги з надання в оренду торговельних місць для розміщення МАФ, наметів, палаток, надання в оренду власних МАФ, утримання торговельних місць для торгівлі з прилавків (столів), лотків тощо, а також інші додаткові послуги (прокат торговельного інвентарю, обладнання, засобів вимірювальної техніки, санітарного одягу; зважування на товарних вагах, розрубання м'яса т.і.) фізичними особами впродовж 2018 року та I півріччя 2019 року Ліпич М.П. та Шаламай В.Г. не надавались.
- (93) Обсяг доходу єдиного суб'єкта господарювання у складі ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок», СТ «Ковельський центральний ринок» та СТ «Ковельський ринок» за надані у 2018 році комплексні послуги з надання місць для торгівлі на ринках склав тис. грн.; єдиного суб'єкта господарювання у складі ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок», СТ «Ковельський центральний ринок», СТ «Ковельський ринок» та ТОВ «Ковельський привокзальний ринок» за надані комплексні послуги з надання місць для торгівлі на ринках у I півріччі 2019 року – тис. грн.
- (94) Розрахунок часток територіальним відділенням проведено на підставі інформації, наданої безпосередньо учасниками досліджуваного товарного ринку, зокрема, щодо обсягу доходу, отриманого кожним суб'єктом господарювання від комплексних послуг з надання місць для торгівлі продовольчими і непродовольчими товарами на ринках за 2018 рік та I півріччя 2019 року.
- (95) Отже, частка на ринку єдиного суб'єкта господарювання у складі ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок», СТ «Ковельський центральний ринок» та СТ «Ковельський ринок» за фактичними даними 2018 року складає 99,8%; частка фізичних осіб Ліпич М.П. та Шаламай В.Г. – 0,2%; за результатами діяльності у I півріччі 2019 року єдиний суб'єкт господарювання у складі ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок», СТ «Ковельський центральний ринок», СТ «Ковельський ринок» та ТОВ «Ковельський привокзальний ринок» займав на ринку частку 99,9%; частка фізичних осіб Ліпич М.П. та Шаламай В.Г. – 0,1%.

### 3.7 *Визначення потенційних конкурентів*

- (96) Відповідно до Методики потенційними конкурентами вважаються такі суб'єкти господарювання: які мають матеріально-технічну базу, кадри, технології тощо, але з різних причин не реалізують ці можливості; які виготовляють товари (товарні групи), що складають товарні межі ринку, але не реалізують їх на відповідному ринку; нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок.
- (97) Потенційними конкурентами вважаються такі суб'єкти господарювання:
- які мають матеріально-технічну базу, кадри, технології тощо, але з різних причин не реалізують ці можливості;
  - які виготовляють товари (товарні групи), що складають товарні межі ринку, але не реалізують їх на відповідному ринку;
  - нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок.
- (98) Потенційними конкурентами надавачів комплексних послуг з надання місць для торгівлі продовольчими і непродовольчими товарами на ринках в досліджуваній територіальній межі є суб'єкти господарювання зі статусом ринку, які мають відведену в установленому порядку земельну ділянку (на праві власності, користування, володіння), майнові комплекси з необхідними обладнанням та розвинутою комунальною інфраструктурою, відповідні кадрові ресурси таке інше.
- (99) Потенційними конкурентами надавачів послуг з надання місць для торгівлі продовольчими і не продовольчими товарами на ринках в межах м. Ковель можуть



бути стихійні ринки міста за умови узаконення ними своєї діяльності та отримання офіційного статусу ринку.

### **3.8. Визначення бар'єрів для вступу на ринок**

- (100) Відповідно до Методики бар'єрами для вступу потенційних конкурентів на відповідний ринок є: обмеження за попитом, пов'язані з високою насиченістю ринку товарами (товарними групами) та низькою платоспроможністю покупців; адміністративні обмеження; економічні та організаційні обмеження; екологічні обмеження; нерозвиненість ринкової інфраструктури; інші обмеження, що спричиняють суттєві витрати, необхідні для вступу на певний ринок товару (товарної групи).
- (101) Бар'єрами вступу на ринок комплексних послуг з надання місць для торгівлі продовольчими і непродовольчими товарами на ринках нових учасників є адміністративні та економічні чинники, які полягають в необхідності отримання достатньої площі земельної ділянки (у власність, довгострокову оренду) під розташування ринку, дозволу органу місцевого самоврядування на створення ринку, а також додаткові капітальні вкладення, пов'язані з облаштуванням торговельних місць на ринку.

### **3.9. Установлення монопольного (домінуючого) становища**

- (102) У відповідності до частини другої статті 12 Закону монопольним (домінуючим) вважається становище суб'єкта господарювання, частка якого на ринку товару перевищує 35 відсотків, якщо він не доведе, що зазнає значної конкуренції на ринку.
- (103) Будь-яких обґрунтувань, пояснень, розрахунків, інших доказів щодо значної конкуренції для ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок», СТ «Ковельський ринок», СТ «Ковельський центральний ринок», ТОВ «Ковельський привокзальний ринок» на товарному ринку комплексних послуг з надання місць для торгівлі продовольчими і непродовольчими товарами на ринках в м. Ковель останні не надали.
- (104) Отже, єдиний суб'єкт господарювання у складі ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок», СТ «Ковельський ринок», СТ «Ковельський центральний ринок», ТОВ «Ковельський привокзальний ринок» не надав доказів того, що впродовж 2018 р. – I півріччя 2019 р. зазнавав значної конкуренції на ринку.
- (105) Таким чином, за результатами проведеного дослідження встановлено, що відповідно до частини другої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» на ринку комплексних послуг з надання місць для торгівлі на ринках в межах міста Ковеля за результатами діяльності 2018 року монопольне (домінуюче) становище із часткою 99,8 відсотків займав єдиний суб'єкт господарювання у складі: ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок», СТ «Ковельський ринок», СТ «Ковельський центральний ринок»; за результатами діяльності у I півріччі 2019 року монопольне (домінуюче) становище із часткою 99,9 відсотків займав єдиний суб'єкт господарювання у складі: ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок», СТ «Ковельський ринок», СТ «Ковельський центральний ринок», ТОВ «Ковельський привокзальний ринок».

### **4. Зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку.**

- (106) Відповідно до частини першої статті 13 Закону, зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що

привели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

#### 4.1. *Обставини справи*

- (107) Відносини у сфері діяльності суб'єктів господарювання, які мають правовий статус ринків, регулюються Правилами.
- (108) Відповідно до Правил ринок – це суб'єкт господарювання, створений на відведеній за рішенням органу місцевого самоврядування чи місцевого органу виконавчої влади земельній ділянці і зареєстрований в установленому порядку, функціональними обов'язками якого є надання послуг та створення для продавців і покупців належних умов у процесі купівлі–продажу товарів.
- (109) Товариством, з метою здійснення діяльності по організації та створенню умов для здійснення торгівлі на ринках, із Ковельською міською радою укладено договори оренди землі. Тарифи на послуги ринку, згідно з Правилами, що пов'язані із забезпеченням діяльності ринкового господарства, устанолюються адміністрацією ринку відповідно до законодавства України. Адміністрація ринку при наданні продавцям торговельних місць на визначений термін укладає з ними письмову угоду, в якій рекомендується зазначити термін дії угоди, асортимент (вид) товарів, що реалізуються, розташування торговельного місця, умови оренди торговельного місця, розмір та порядок оплати за оренду майна, перелік послуг, які надає ринок та їх вартість.
- (110) Платні послуги являють собою надання місць для торгівлі, а також послуги з обслуговування цих торговельних місць. Тарифи на послуги є вільними, формування та застосування яких має здійснюватись відповідно до вимог законодавства України.
- (111) Тарифи на послуги Товариством розробляються самостійно та затверджуються відповідними наказами директора Товариства.
- (112) Наказом директора Товариства від 20.12.2017 № 42/1 «Про затвердження розміру орендної плати» з 01.01.2018 встановлено розмір плати за оренду торговельного місця під розташування металеві конструкції (МАФ) у розмірі 70,0 грн/м<sup>2</sup> в місяць (попередній розмір орендної плати, встановлений наказом від 31.12.2016 № 15 на 2017 рік, складав 48,0 грн/м<sup>2</sup>).
- (113) З метою дотримання єдиних методів оцінки, обліку та процедур, що використовуються підприємством для складання і подання звітності, 30.12.2017 директором Товариства прийнято наказ № 51 «Про облікову політику підприємства» (надалі – Наказ № 51).
- (114)
- (115)
- (116)

(117)

- (118) На вимогу територіального відділення від 23.03.2018 № 17/1.28-300 Товариством листом від 24.04.2018 № 861 надано довідку про послуги, які надаються ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок» та дохід, фактично отриманий в розрізі надання цих послуг за 2017 рік.
- (119) За 2017 рік значну частку ( ) доходу Товариством отримано від надання в оренду торговельних місць під розташування малих архітектурних форм (МАФ).
- (120) Листом від 24.04.2018 № 861 ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок» надано територіальному відділенню калькуляції орендної плати за торговельне місце для розміщення малих архітектурних форм (фактичну за 2017 рік та планову на 2018 рік).
- (121) Порівняльний аналіз наданих калькуляцій наведено в таблиці 1.

Таблиця 1

№ з/п	Стаття витрат	Фактичні витрати за 2017 рік (тис. грн.)	Планові витрати на 2018 рік (тис. грн.)	Відхилення, %
1.	Оплата праці обслуговуючого персоналу			357
2.	Нарахування ЄСВ			237
3.	Амортизаційні відрахування			-3
4.	Утримання каналізаційних систем, прибирання			-83,5
5.	Зовнішнє освітлення, втрати електроенергії у внутрішніх мережах			16
6.	Малоцінний інвентар, списані матеріали			18
7.	Витрати на поточний ремонт			248
8.	Загальногосподарські (інші загальновиробничі і адміністративні) витрати			21,0
9.	Всього витрат			385
10	Прибуток			100
11	Площа, зайнята під МАФ, м <sup>2</sup>			X
12	Вартість 1 м <sup>2</sup> торгового місця			46

(122) Витрати на заробітну плату.

Як видно з розрахунку орендної плати витрати на оплату праці обслуговуючого персоналу на 2018 рік заплановано у 4,3 рази більші, ніж фактичні за 2017 рік (з тис. грн. до тис. грн. Таке зростання зумовлено змінами у штаті працівників Товариства - згідно із штатним розписом Товариства з 01.01.2018 до штату введено додаткових од. – ( од.), ( од.).

- (123) На вимоги територіального відділення надати детальну розшифровку всіх статей витрат, закладених у калькуляцію орендної плати за торговельне місце під розташування МАФ, Товариством запитуваної інформації не надано.
- (124) Водночас, відповідно до пункту 13 Положення (стандарту) бухгалтерського обліку 16 «Витрати» (надалі – Стандарт 16), затвердженого Наказом Міністерства

фінансів України від 31.12.1999 № 318, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 19.01.2000 за № 27/4248, до складу прямих витрат на оплату праці включаються заробітна плата та інші виплати робітникам, зайнятим у виробництві продукції, виконання робіт або наданні послуг, які можуть бути безпосередньо віднесені до конкретного об'єкта витрат.

- (125) Таким чином, до витрат на оплату праці обслуговуючого персоналу, що задіяні безпосередньо при наданні послуг з утримання торговельних місць слід віднести плановий фонд заробітної плати контролерів ( штатних од.), двірників ( штатних од.).
- (126) Відповідно до штатного розпису Товариства з 01.01.2018 річний фонд оплати праці контролерів та двірників складає тис. грн. (без врахування ЄСВ). В плановій калькуляції орендної плати за торговельне місце під розташування МАФ на 2018 рік витрати на оплату праці обслуговуючого персоналу закладено у сумі тис. грн. (без врахування ЄСВ), що на 8,4% більше, ніж передбачено штатних розписом.
- (127) Разом з тим, слід зазначити, що Товариством надаються і інші послуги, при наданні яких безпосередньо задіяні контролери, двірники та, відповідно, частину заробітної плати яких необхідно відносити до розрахунків вартості даних послуг. Так, згідно із наказом директора Товариства від 29.12.17 № 48 встановлено розмір плати за утримання торговельного місця при торгівлі продовольчими і непродовольчими товарами зі столів у розмірі 7,0 грн/м.п. в день торгівлі (планову калькуляцію вартості послуги на 2018 рік Товариством не надано); наказом від 31.12.2016 № 12 встановлено плату за короткострокову стоянку на території ринку під завантаження та розвантаження товарів – 5 грн. за 1 годину (планову калькуляцію вартості послуги на 2018 рік Товариством не надано); наказом від 29.12.2017 № 49 затверджено розмір плати за утримання торговельного місця для торгівлі живістю – 11 грн. за одну голову (листом Товариством листом від 14.02.2019 № 747 надано наказ від 29.12.2017 № 49 «Про затвердження розміру плати за утримання торговельного місця для торгівлі живістю» на 2018 рік (планову калькуляцію вартості послуги на 2018 рік не надано).
- (128) Слід зазначити, що з метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції адміністративною колегією територіального відділення було надано рекомендації від 26.07.2018 № 5 (надалі – Рекомендації № 5) ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок».
- (129) Розглянувши Рекомендації № 5, листом від 30.08.2018 № 1581 (вх. № 1333 від 30.08.2018) Товариство надало наступні зауваження.
- (130) Зокрема, Товариство повідомило, що витрати на оплату праці обслуговуючого персоналу у розрахунку планової калькуляції орендної плати за торговельне місце під розташування МАФ на 2018 рік відноситься фонд заробітної плати наступних працівників (згідно штатного розпису): контролери ( штатні од.) – грн. x = грн.; двірники ( штатні од.) – грн. x = грн.
- (131) Відповідно до пункту 13 Стандарту 16, до складу прямих витрат на оплату праці включаються заробітна плата та інші виплати робітникам, зайнятим у виробництві продукції, виконанні робіт або наданні послуг, які можуть бути безпосередньо віднесені до конкретного об'єкта витрат.
- (132) Так, як зазначає Товариство, річний фонд оплати праці (контролерів, двірників), згідно штатного розпису на 2018 рік становить:
- \* контролери (2 шт. од.): оклад контролерів - грн.;  
оздоровчі (80%) - грн.;

	премії та індексація зар. плати –	грн.:
ФОП контролерів:	грн.	
*Двірники (3 шт. од.):	оклад двірників –	грн.;
	оздоровчі (80%) -	грн.;
	премії та індексація зар. плати –	грн.:
ФОП двірників (3 шт. од.):	грн. (100%);	
*Двірник (1 шт. од.):	оклад двірника -	грн.;
	оздоровчі (80%) -	грн.;
	премії та індексація зар. плати –	грн.:
ФОП двірника (1 шт. од.):		
	Разом:	грн.

- (133) Отже, як зазначає Товариство, «частково заробітна плата контролерів і двірників, була віднесена на інші послуги і 100% не включалась в орендну плату за торговельне місце під розташування МАФ на 2018 рік, тому планові витрати на оплату праці обслуговуючого персоналу в плановій калькуляції орендної плати за торговельне місце під розміщення МАФ є економічно обґрунтованими і правомірними» (мова оригіналу).
- (134) Наданий Товариством розрахунок витрат на оплату праці обслуговуючого персоналу свідчить, що при калькулюванні вартості оренди торговельного місця під розміщення МАФ на 2018 рік, Товариством враховано 77 відсотків планового річного фонду оплати праці контролерів (2 штатних од.), двірника (1 штатних од.) та 100 відсотків річного фонду оплати праці двірників (3 штатних од.).
- (135) При цьому, плановий на 2018 рік фонд оплати праці зазначених працівників, як видно із представлених Товариством розрахунків, включає посадові оклади (згідно із штатним розписом на 2018 рік), оздоровчі (80% окладу), премії та індексації заробітної плати (15,8% до посадових окладів). Отже, в цілому плановими розрахунками витрат на оплату праці додаткові виплати (премія виплати на оздоровлення, індексація) передбачено у розмірі 22,5% до посадових окладів.
- (136) На вимогу в.о. голови територіального відділення від 22.10.2018 № 326/1.34-1091 про надання інформації, зокрема, щодо надання копій внутрішніх наказів (розпоряджень тощо), якими врегульовано питання паршування додаткових виплат працівникам Товариства (премій, надбавок, виплат на оздоровлення т.і.), Товариство листом від 30.10.2018 № 1615 повідомило, що дане питання врегульовано умовами колективного договору, укладеного між адміністрацією ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок» та первинною профспілковою організацією ринку (надалі – Колективний договір). На підтвердження Товариством надано витяг з Колективного договору (виключно пункти 3.1.1, 3.1.3, 3.1.4, 3.2, 3.3).

(137)



та компенсаційних виплат, сум виплат, пов'язаних з індексацією) Колективним договором не визначено.

- (138) Водночас, за результатом аналізу наявних в територіальному відділенні матеріалів (лист Товариства від 30.10.2018 № 1615), зокрема, копій оборотно-сальдових відомостей по рахунку 91 «Загальновиробничі витрати» за 2018 рік, на якому відповідно до Наказу № 51 обліковуються витрати по ринку (лист Товариства від 14.02.2019 № 747), копій штатних розписів по ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок» з 01.01.2018, встановлено наступне.
- (139) Згідно із штатним розписом Товариства з 01.01.2018, яким передбачаються лише посадові оклади, річний фонд оплати праці працівників Товариства (за виключенням адмінперсоналу), а саме:
- (140) Відповідно до оборотно-сальдової відомості по рахунку 91 «Загальновиробничі витрати» за 2018 рік фактично витрати на заробітну плату персоналу склали грн. Тобто, фактично за 2018 рік нарахована заробітна плата технічним службовцям (контролери, касир) та робітникам (електрик, двірники) була меншою від передбаченої штатним розписом по Товариству на 2018 на 5,6%.
- (141) Отже, наведене вище, дає підстави вважати, що фактично додаткові виплати обслуговуючому персоналу (технічним службовцям та робітникам) протягом 2018 року Товариством не нараховувались, окрім посадових окладів, передбачених штатним розписом.
- (142) Таким чином, стаття витрат «Оплата праці обслуговуючого персоналу» в плановій калькуляції орендної плати за торговельне місце під розміщення МАФ на 2018 рік є завищеною та економічно необґрунтованою.
- (143) Витрати на зовнішнє (вуличне) освітлення.  
Витрати на зовнішнє освітлення, втрати електроенергії у внутрішніх мережах у плановій калькуляції орендної плати за торговельне місце під розміщення МАФ, розрахованій Товариством на 2018 рік, становлять
- (144) При цьому, згідно із довідкою щодо фактичних обсягів спожитої електричної енергії за 2017 та проплати за неї по ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок» (додаток №19 до листа від 24.04.2018 № 861) фактично за 2017 рік витрати на вуличне освітлення Товариства склали за фактично спожитих
- (145) На вимогу про надання інформації від 14.01.2019 № 26/1.34-55 листом від 14.02.2019 № 747 (додаток 24) Товариством надано територіальному відділенню розрахунок кількості кВт електроенергії, що використовується на зовнішнє освітлення торговельних місць, зайнятих МАФ на 2018 рік по ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок». Зазначений розрахунок проведено відповідно до кількості та потужності освітлювальних приладів (світильники вуличні ПЛ (11 шт. x 0,25 кВт), прожектори (4 шт. x 0,1кВт), світильники «Жолудь» (36 шт. x 0,1 кВт) та залежно від кількості годин роботи освітлювальних приладів в літній та зимовий час. За наданим розрахунком річна потреба електроенергії на вуличне освітлення торговельних місць, зайнятих МАФ, по Товариству становить
- (146) Понадто свідчить, що витрати на вуличне освітлення у 100% розмірі відносяться Товариством до розрахунків орендної плати за торговельне місце під розташування МАФ та не відносяться до розрахунків вартості інших послуг ринку (відповідними наказами по Товариству на 2018 рік було затверджено розмір плати за утримання торговельного місця при торгівлі продовольчими і непродовольчими

- товарами зі столів; плати за короткотермінову стоянку на ринку; плату за утримання торговельного місця для торгівлі живністю).
- (147) Крім того, листом від 20.06.2018 № 875 Товариством надано територіальному відділенню інформацію про те, що частину власного нерухомого майна та орендованих земельних ділянок здається в оренду СТ «Ковельський ринок» та СТ «Ковельський центральний ринок» для надання останніми послуг ринку.
- (148) Так, зокрема у 2018 році згідно із договором № від СТ «Ковельський центральний ринок» орендувало у Товариства кв. м. торговельних площ (на території Привокзального та Центрального ринків), відведених для розташування металоконострукцій. При цьому, предметом зазначеного договору визначено оренду загальної площі кв.м торговельних площ на Привокзальному та Центральному ринках без конкретизації окремих орендованих торговельних площ в розрізі цих ринків.
- (149) При цьому, відповідно до інформації, наданої ПАТ «Волиньобленерго» листом від 19.06.2018 № 23/33-1306, постачання електричної енергії на об'єкт ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок» здійснюється на підставі договору про постачання електричної енергії № 526-0140000 від 12.04.2005, на об'єкт СТ «Ковельський ринок» - на підставі договору про постачання електричної енергії № 526-1443000 від 16.05.2016; між ПрАТ «Волиньобленерго»; із СТ «Ковельський центральний ринок» договірні відносини відсутні.
- (150) Відповідно, згідно із умовами договору оренди торговельних площ на території ринку № від , укладеного між Товариством та СТ «Ковельський центральний ринок», зокрема, пунктом 3.1 визначено,
- (151) Разом з тим, як зазначалось вище Товариством не надано розрахунків орендної плати, зокрема, визначеної договором № від У відповідь на вимогу про надання інформації від 22.10.2018 № 26/1.34-1091 ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок» листом від 30.10.2018 № 1615 повідомило: «зважаючи на те, що у відповідності з нормами діючого законодавства України державне регулювання цін на послуги ринків, а також оренду торговельних приміщень (площ) та їх обслуговування на ринку з продажу продовольчих і непродовольчих товарів не здійснюється, відповідно орендна плата по об'єктах, що орендується СТ «Ковельський центральний ринок» та СТ «Ковельський ринок» у ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок» встановлена у діючих договорах за згодою сторін, а тому розрахунки орендної плати відсутні» (мовою оригіналу).
- (152) Слід зазначити, що згідно із договором про постачання електричної енергії № 526-0140000 від 12.04.2005, укладеним між Ковельською філією ПАТ «Волиньобленерго» та ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок», відпуск електроенергії здійснюється на об'єкти споживача, розташовані на території Привокзального ринку: молочний навільйон (РП-10), Привокзальний ринок (РП-10), торгові площадки по вул. Театральній (ПТ-522); відповідно до договору про постачання електричної енергії № 526-1443000 від 16.05.2016, укладеного між Ковельською філією ПАТ «Волиньобленерго» та СТ «Ковельський ринок», відпуск електроенергії здійснюється на об'єкти: Брестська, 2 та адмінприміщення (швейна майстерня).
- (153) Враховуючи зазначене, Товариство, як орендодавець об'єктів нерухомості та торговельних площ на території Привокзального та Центрального ринків, на підставі чинного договору із Ковельською філією ПАТ «Волиньобленерго» здійснює розрахунки з останнім за спожиту електроенергію виключно по ринку

- «Привокзальний» (б-р Лесі Українки, 43 та вул. Театральна), на території якого здійснюють господарську діяльність ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок» (зокрема, надання в оренду торговельних місць під розміщення МАФ, утримання торговельних місць для торгівлі живністю), СТ «Ковельський центральний ринок» (надання в оренду торговельних для розміщення МАФ) та СТ «Ковельський ринок» (оренда/утримання торговельних місць для торгівлі з автомобілів, надання місць для торгівлі в павільйоні).
- (154) Таким чином, твердження Товариства, що частина витрат на зовнішнє освітлення включена до розрахунку орендної плати за торговельні площі, передані останнім у платне користування СТ «Ковельський центральний ринок» (відповідно до договору оренди торговельних площ на території ринку № \_\_\_\_\_ від СТ «Ковельський центральний ринок» протягом 2018 року орендувало торговельні площі загальною площею \_\_\_\_\_ на території Привокзального та Центрального ринків Товариства (без конкретизації орендованих площ в розрізі цих ринків), відведені під розташування МАФ), з огляду на відсутність самих розрахунків орендної плати за торговельні площі, не відповідає дійсності та не підтвержене відповідними розрахунками.
- (155) Враховуючи наведене вище, витрати на вуличне освітлення, втрати електроенергії у внутрішніх мережах, що включені до планового розрахунку орендної плати за торговельне місце під розташування МАФ на 2018 рік є необґрунтованими
- (156) Загальногосподарські (інші загальновиробничі і адміністративні витрати).  
 Загальногосподарські (інші загальновиробничі і адміністративні витрати) у плановій калькуляції орендної плати торговельного місця під розташування МАФ на 2018 рік закладено у розмірі \_\_\_\_\_ що становить 69% загальних планових витрат.
- (157) На вимоги територіального відділення (від 23.03.2018 № 17/1.28-300, від 27.04.2018 № 26/1.34-455, від 07.06.2018 № 17/1.21-602, від 14.01.2019 №55), одним із пунктів яких пропонувалось надати, зокрема, детальні розпифровки планових загальногосподарських (інших загальновиробничих і адміністративних) витрат при калькулюванні вартості послуг на 2018 рік, Товариством не надано запитуваної інформації, що не дає можливості дослідити обґрунтованість таких витрат при здійсненні калькулювання вартості послуг Товариства, зокрема, орендної плати за торговельні місця під МАФ.
- (158) Водночас, аналізом наявних у територіальному відділенні матеріалів (показ № 51, оборотно-сальдові відомості по рахунках 91, 92, 94) встановлено наступне.
- (159) Як зазначалось вище, Наказом № 51
- (160) Реагуючи на рекомендації № 5, Товариство листом від 30.08.2018 № 1581 повідомило, що загальногосподарські (інші загальновиробничі і адміністративні витрати) при калькулюванні орендної плати на торговельні місця для розміщення МАФ на 2018 рік розраховувались по питомій вазі у доходах 2017 року і становлять 77%.
- (161) Отже, всі витрати Товариства (за виключенням витрат на заробітну плату обслуговуючого персоналу, амортизаційних відрахувань, витрати на утримання каналізаційних систем, на зовнішнє освітлення та витрат електроенергії у внутрішніх мережах, малоцінний інвентар, списані матеріали та витрат на поточний ремонт) складають загальногосподарські витрати, які, в свою чергу,

відповідно до пункту 2.19 Наказу № 51 розподіляються у процентному співвідношенні при калькулюванні вартості послуг, що надаються Товариством.

(162)

- (163) Найбільш суттєвими в складі загальногосподарських витрат є витрати Товариства на сплату орендної плати за земельні ділянки, відведені під організацію та обслуговування ринків, що орендуються ним на підставі договорів оренди, укладених із Ковельською міською радою.
- (164) Так, відповідно до Податкової декларації з сплати за землю (земельний податок та/або орендної плати за земельні ділянки державної або комунальної власності) за 2017 рік Товариством до місцевого бюджету сплачено 1639312,4 грн., за 2018 рік – 1639650,7 грн. орендної плати за земельні ділянки комунальної власності (земельні ділянки під Центральним та Завокзальним ринками).
- (165) Відсутність економічного обґрунтування (детального розшифрування) планових загальногосподарських (інших загальновиробничих і адміністративних) витрат, визначених у плановій калькуляції орендної плати за торговельне місце для розміщення МАФ на 2018 рік, а також відсутність розрахунків орендної плати за торговельні площі (приміщення), які надаються Товариством у зворотне строкове платне користування СТ «Ковельський ринок» та СТ «Ковельський центральний ринок», та враховуючи, пояснення Товариства, що загальногосподарські (інші загальновиробничі і адміністративні витрати) при калькулюванні орендної плати на торговельні місця для розміщення МАФ на 2018 рік розраховувались по питомій вазі у доходах 2017 року і становлять 77%, свідчить про те, що в орендну плату за торговельне місце під розміщення МАФ включаються витрати на оренду земельних ділянок комунальної власності у сумі 1 262 270,6 грн. (1 639 312,4 грн. x 77/100).
- (166) Безпосередньо Товариством в плановому розрахунку орендної плати за торговельне місце під розміщення МАФ використано показник площі. Тобто, при фактичному використанні (обслуговуванні) Товариством у 2018 році 48% від загальних площ на ринках, відведених для здійснення торгівлі з МАФ ( / ), 77% (або грн.) витрат на сплату орендної плати за земельні ділянки комунальної власності включаються до розрахунків орендної плати за торговельні площі під МАФ.
- (167) Водночас, як зазначалось вище, частину торговельних площ та об'єктів нерухомості Товариством надається в оренду іншим суб'єктам господарювання, зокрема, СТ «Ковельський центральний ринок» - торговельні площі, відведені для розташування МАФ, загальною площею на території Привокзального та Центрального ринків; СТ «Ковельський ринок» - кв. м. на території Привокзального ринку по вул. Театральній, відведеній для здійснення продажу продукції з транспортних засобів, частина критого ринку по вул. Брестська, 2 (загальною площею кв.м.); приміщення ринку А-1 та нежитлова будівля А-1 – загальною площею кв.м; нежитлові приміщення (Привокзальний ринок, б-р Лесі Українки) - загальною площею кв. м.



- (168) Товариством листом від 25.04.2019 № 791 надано розрахунок суми орендної плати, що закладена в плановій калькуляції орендної плати за торговельне місце для розміщення МАФ, орендної плати за торговельні площі та нежитлові приміщення на Привокзальному та Центральному ринку по ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок», відповідно до якої тис. грн. складає орендна плата за землю по Центральному та Привокзальному ринку відведена для здійснення торгівлі з МАФ, тис. грн. - орендна плата за землю по ринках відведена для нежитлових приміщень, торговельних площ та ін.
- (169) Однак, Товариством в ході розгляду справи не надано територіальному відділенню економічних розрахунків (детального розшифрування) планових загальногосподарських (інших загальновиробничих витрат і адміністративних) витрат до планової калькуляції орендної плати за торговельне місце під розташування МАФ, а також розрахунків орендної плати за торговельні площі (приміщення), що встановлена відповідно до договорів оренди укладених із СТ «Ковельський ринок» та СТ «Ковельський центральний ринок», що підтверджували б наведені вище пояснення Товариства.
- (170) З питання витрат на електропостачання, листом від 30.08.2018 № 1581 ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок» повідомило, що фактично за 2017 рік останнім спожито кВт електроенергії на суму тис. грн., з яких: кВт – тис. грн. – відшкодовано підприємцями ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок» і СТ «Ковельський центральний ринок», які мають укладені договори на технічне забезпечення електропостачання та компенсацію використаної електроенергії, згідно з показниками засобів обліку, встановлених у МАФ; кВт – тис. грн. – зовнішнє освітлення торговельних місць під розташування МАФ, надані ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок» суб'єктам господарювання, згідно з укладеними договорами оренди торговельних місць; кВт – тис. – операційна оренда, в т.ч. оренда торговельних площ (витрати на зовнішнє освітлення включено в орендну плату по СТ «Ковельський центральний ринок», платні послуги тощо.
- (171) Таким чином, при загальних обсягах спожитої електричної енергії (у 2017 році) кВт Підприємцями ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок» і СТ «Ковельський центральний ринок», які мають укладені договори на технічне забезпечення електропостачання та компенсацію використаної електроенергії відшкодовується Товариству вартість спожитих кВт або 41,7% від загальних витрат на електроенергію, кВт або 42,7% – відшкодовується за рахунок операційної оренди, в т.ч. оренда торговельних площ (витрати на зовнішнє освітлення включено в орендну плату по СТ «Ковельський центральний ринок», платні послуги тощо); кВт або 15,6% складають витрати на зовнішнє освітлення торговельних місць під розташування МАФ, надані ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок» суб'єктам господарювання, відповідно до договорів оренди торговельних місць (тобто витрати, які відшкодовуються за рахунок їх включення до прямих витрат у калькуляції розміру орендної плати за торговельне місце під розміщення МАФ).
- (172) При цьому, відповідно до інформації наданої ПАТ «Волиньобленерго» листом від 19.06.2018 № 23/33-1306 постачання електричної енергії на об'єкт ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок» здійснюється на підставі договору про постачання електричної енергії № 526-0140000 від 12.04.2005, на об'єкт СТ «Ковельський ринок» - на підставі договору про постачання електричної енергії № 526-1443000 від 16.05.2016; між ПАТ «Волиньобленерго» та СТ «Ковельський центральний ринок» укладених договорів не має.



- (173) Таким чином, із загальних витрат на електроенергію, які акумулюються на рахунку 91 «Загальновиробничі витрати» (за 2017 рік фактичні витрати на електроенергію склали \_\_\_\_\_ грн., за 2018 рік – \_\_\_\_\_ грн.), в цілому 84,4% таких витрат Товариству відшкодовується Підприємствами (відповідно до показників засобів обліку встановлених в МАФ) та орендарями торговельних площ та об'єктів нерухомості (зокрема, СТ «Ковельський центральний ринок»).
- (174) Розрахунків або інших документів, які б підтверджували, що Товариством при калькуляції розміру орендної плати за торговельне місце під розташування МАФ на 2018 рік, закладено витрати на електроенергію, за виключенням витрат, які компенсуються Підприємствами за показниками електролічильників та орендарями (орендарем) торговельних площ, під час розгляду справи не надано.
- (175) В ході розгляду справи з метою дослідження питання щодо витрат на водопостачання та водовідведення Товариства, СТ «Ковельський ринок» та СТ «Ковельський центральний ринок», якими у 2018 орендувались торговельні площі та об'єкти нерухомого майна на території ринків Привокзальний та Центральний, територіальним відділенням було надіслано вимогу про надання інформації від 10.01.2019 № 26/1134-42 на адресу Ковельського управління водопровідно-каналізаційного господарства «Ковельводоканал» (надалі – Ковельське УВКГ «Ковельводоканал»).
- (176) Листом від 21.01.2019 № 46 Ковельське УВКГ «Ковельводоканал» повідомило, що впродовж 2017-2019 рр. договірні відносини існували лише із ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок» та надано копії наступних документів: договору № 059 ВКС від 31.12.2016 на подачу холодної води з комунального водопроводу та приймання стічних вод до комунальної каналізації; додаткової угоди від 29.12.2017 до договору № 059 ВКС від 31.12.2016; договорів № 059 ВКС від 01.04.2018 та № 059 ВКС від 31.12.2018 на подачу холодної води з комунального водопроводу та приймання стічних вод до комунальної каналізації.
- (177) Отже, прямі договори про надання послуг водопостачання та водовідведення СТ «Ковельський ринок» та СТ «Ковельський центральний ринок» із Ковельським УВКГ «Ковельводоканал» впродовж 2017-2018 рр. та на 2019 рік не укладались.
- (178)
- (179) Враховуючи відсутність прямих договорів, укладених СТ «Ковельський ринок» та СТ «Ковельський центральний ринок» із Ковельським УВКГ «Ковельводоканал», частину витрат на водопостачання/водовідведення останніми мають відшкодовуватись Товариству згідно з умовами договорів оренди у сумі фактичних затрат за діючими цінами і тарифами у 10-денний строк після отримання відповідних рахунків (окремо від орендної плати).

- (180) При цьому, на вимогу територіального відділення від 09.04.2019 № 26/1.34-495 одним із пунктів якої пропонувалось надати копії усіх документів (за 2018 рік), що підтверджують сплату СТ «Ковельський ринок» вартості спожитих комунальних та інших послуг (водо-, енерго-, теплопостачання тощо) відповідно до п.3.3 договорів оренди нежитлових приміщень, Товариством листом від 25.04.2019 № 791 надано лише копію платіжного доручення від 29.03.2019 № 1178 (про сплату СТ «Ковельський ринок» заборгованості у сумі \_\_\_\_\_ грн.), що не може слугувати достатнім підтвердженням запитуваної інформації.
- (181) Листом від 30.08.2018 № 1581 ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок», реагуючи на Рекомендації № 5, надано пояснення, що «витрати по комунальних послугах (водопостачання, водовідведення, каналізація дощових вод, електропостачання), що відшкодовують підприємці, СТ «Ковельський Центральний ринок», СТ «Ковельський ринок» із загальногосподарських витрат (інших загальновиробничих та адміністративних) витрат при розрахунку орендної плати за торговельне місце по ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок» були виключені».
- (182) Водночас, в підтвердження цих пояснень Товариством розрахунків, які б свідчили про не включення до загальногосподарських витрат при калькулюванні вартості послуг (зокрема, орендної плати за торговельні місця під розміщення МАФ) частини витрат на електроенергію та послуг водопостачання/водовідведення, які компенсуються підприємцями та орендарями торговельних площ і приміщень на території ринків, під час розгляду справи територіальному відділенню не надано.
- (183) За таких умов, відсутність детальних розшифровок загальногосподарських (інших загальновиробничих і адміністративних) витрат, зокрема, загальногосподарських витрат в плановій калькуляції орендної плати за торговельне місце під розміщення МАФ, відсутність калькуляцій на інші платні послуги, що надаються Товариством, а також розрахунків орендної плати, що сплачується СТ «Ковельський ринок» та СТ «Ковельський центральний ринок» за оренду торговельних площ та об'єктів нерухомого майна, свідчить про економічну необґрунтованість вартості послуг, що надаються Товариством.
- (184) Враховуючи наведе, встановлений з 01.01.2018 відповідно наказу по Товариству від 20.12.2017 № 42/1 розмір орендної плати за торговельне місце під розміщення малих архітектурних форм є економічно необґрунтованим.
- (185) Під час розгляду справи, до територіального відділення надійшла колективна заява від Підприємців від 14.01.2019 б/н (вх. № КО-1 від 16.01.2019) щодо неправомірних дій Товариства у вигляді встановлення з 01.01.2019 економічно необґрунтованого розміру орендної плати за торговельне місце під розміщення МАФ у розмірі 75,0 грн/кв.м за місяць торгівлі.
- (186) Вимогою про надання інформації від 14.01.2019 № 26/1.34-55 Товариству пропонувалось, серед іншого, надати територіальному відділенню копії планових калькуляцій (з детальними розшифровками усіх статей витрат) орендної плати за торговельне місце під розміщення МАФ, інших платних послуг на 2019 рік (п. 47 вимоги); копії розрахунків (калькуляцій) орендної плати за користування торговельними площами на території ринків на 2019 рік (п. 7); копії усіх розрахунків (калькуляцій) орендної плати за користування об'єктами власного нерухомого майна на території ринків (п. 11).

- (187) ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок» на зазначену вище вимогу про надання інформації надана планова калькуляція орендної плати за торговельне місце для розміщення малих архітектурних форм на 2019 рік.
- (188) Порівняльний аналіз планових калькуляцій орендної плати під розміщення МАФ на 2018 та на 2019 роки наведено в таблиці 2.

Таблиця 2

№ з/п	Стаття витрат	Планові витрати на 2018 рік (тис. грн.)	Планові витрати на 2019 рік (тис. грн.)	Відхилення, %
1.	Оплата праці обслуговуючого персоналу			-7,3
2.	Нарахування ССВ			-10,8
3.	Амортизаційні відрахування			3,1
4.	Утримання каналізаційних систем, прибирання			-0,9
5.	Зовнішнє освітлення, втрати електроенергії у внутрішніх мережах			-12,0
6.	Малоцінний інвентар, списані матеріали			-2,6
7.	Витрати на поточний ремонт			-20,0
8.	Загальногосподарські (інші загальновиробничі і адміністративні) витрати			-8,8
9.	Всього витрат			-10,0
10.	Прибуток			-1,8
11.	Площа, зайнята під МАФ, м <sup>2</sup>			-848 м <sup>2</sup> (-17,3%)
12.	Вартість 1 м <sup>2</sup> торгового місця			7,1

- (189) Як свідчать, дані наведені в таблиці 2, при плануванні вартості орендної плати за торговельне місце під розміщення МАФ на 2019 рік, практично усі складові витрат порівняно із планом на 2018 рік зменшено. При цьому, за рахунок зменшення на (передано в оренду ТОВ «Ковельський привокзальний ринок») у 2019 році площі зайнятої під МАФ, що надається Товариством в оренду Підприємцям, вартість одного квадратного метра торгового місця зросла на 7,1% (із 70,0 грн. до 75,0 грн.).
- (190) Детального розшифрування загальногосподарських (інших загальновиробничих і адміністративних) витрат, закладених у калькуляцію орендної плати за торговельне місце під розміщення МАФ на 2019 рік, Товариством територіальному відділенню не надано.
- (191) Разом з тим, листом від 14.02.2019 № 747 Товариство з питань, визначених пунктами 7 та 11 вимоги від 14.01.2019 № 26/1.34-55 повідомило наступне: «зважаючи на те, що у відповідності з нормами чинного законодавства України державне регулювання цін на послуги ринків, а також оренду торговельних приміщень (площ) та їх обслуговування на ринках з продажу продовольчих і непродовольчих товарів не здійснюється, відповідно розмір орендної плати у договорах оренди об'єктів нерухомого майна та торговельних площ на території ринків на 2018 і 2019 роки, встановлено за згодою сторін» (мовою оригіналу).
- (192) Тобто, економічні розрахунки орендної плати на 2019 рік за торговельні площі (які надаються в оренду на підставі договорів оренди торговельних площ та приміщень СТ «Ковельський ринок», ТОВ «Ковельський привокзальний ринок» та СТ «Ковельський центральний ринок», відсутні.

- (193) Слід зауважити, що відповідно до наданої Товариством інформації, останнім на 2019 рік укладено договори оренди (торговельних площ та приміщень на території ринків Привокзальний та Центральний) із:
- (194) Відповідно до умов договорів оренди торговельних площ укладених на 2019 рік визначено, що орендна плата включає в себе витрати по електропостачанню (зовнішнє освітлення) та водовідведенню. При цьому, розрахунки орендної плати відсутні.
- (195)
- (196) Враховуючи відсутність прямих договірних відносин у 2019 році у ТОВ «Ковельський привокзальний ринок» та СТ «Ковельський ринок» із Ковельським УВКІ «Ковельводоканал», із Ковельською філією ПАТ «Волиньоблсперго» (СТ «Ковельський ринок» згідно з договором № від орендує у Товариства нежитлове приміщення на Привокзальному ринку, маючи при цьому прямий договір на постачання електроенергії на об'єкт «Центральний ринок»),
- (197) Крім того, пояснення Товариства, що частина витрат (зокрема, на електропостачання (зовнішнє освітлення), сплату орендної плати за земельні ділянки комунальної власності, ін.) включено до орендної плати за торговельні площі та приміщення, передані останнім у платне користування СТ «Ковельський ринок», СТ «Ковельський центральний ринок» та ТОВ «Ковельський привокзальний ринок», з огляду на відсутність самих розрахунків орендної плати не відповідає дійсності та не може бути взято до уваги.

(198)

не враховує специфіку ведення Товариством своєї господарської діяльності, коли значна частина території ринків та об'єктів перухомості, надається останнім в операційну оренду, а частина витрат (зокрема, електроенергія, водопостачання/водовідведення) відшкодовується Підприємцями та орендарями, тобто не є витратами безпосередньо Товариства.

- (199) Таким чином, оскільки плановий розрахунок орендної плати за торговельне місце під розміщення МАФ на 2019 рік, встановлений наказом директора Товариства від 28.12.2019 № 70 «Про затвердження розміру орендної плати», здійснений аналогічно плановому на 2018 рік, без належного економічного обґрунтування загальногосподарських (інших загальновиробничих і адміністративних) витрат, такий розмір орендної плати є економічно необґрунтованим.

#### **4.3. Неможливість вчинення Відповідачем таких дій за умов існування значної конкуренції на ринку**

- (200) Враховуючи те, що становище ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок» в складі групи суб'єктів господарювання на ринку комплексних послуг з надання місць для торгівлі продовольчими і непродовольчими товарами на ринках в межах м. Ковель протягом 2018 року та I півріччя 2019 року було монополюючим (домінуючим), даний суб'єкт господарювання мав змогу встановлювати та застосовувати необґрунтовано завищені тарифи на власні послуги, що було б неможливим при наявності значної конкуренції на ринку, оскільки існування значної конкуренції передбачало б змагальність (в т.ч. цінову) між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання.

#### **4.4. Загальні висновки щодо зловживання відповідачем монополюючим (домінуючим) становищем**

- (201) Враховуючи наведені дії ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок» щодо встановлення та застосування з 01.01.2018 та з 01.01.2019 економічно необґрунтованої орендної плати за торговельне місце під розташування малих архітектурних форм, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 1 частини другої статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монополюючим (домінуючим) становищем на ринку комплексних послуг з надання місць для торгівлі продовольчими і непродовольчими товарами на ринках в межах м. Ковель, шляхом встановлення таких цін реалізації товару (послуги), які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

### **5. Заперечення Відповідача та їх спростування**

- (202) Як свідчать заперечення Відповідача на попередні висновки у справі (надалі – Подання), надані листом від 29.08.2019 № 841 (вх. № 53-01/1009 від 29.08.2019) (надалі – Заперечення), а також надані ним додаткові докази та пояснення, Відповідач з висновками територіального відділення про порушення ним законодавства про захист економічної конкуренції не згоден.
- (203) Насамперед Товариство не погоджується із висновками про наявність відносин контролю між ним та СТ «Ковельський ринок», СТ «Ковельський центральний ринок» та ТОВ «Ковельський привокзальний ринок».
- (204) Зазначене у пункті 204 заперечення спростовано матеріалами справи та не береться до уваги.



(205) Відповідач не погоджується також із висновками територіального відділення про наявність монопольного (домінуючого) становища на ринку комплексних послуг з надання місць для торгівлі на ринках в межах м. Ковель у 2018 році з часткою 100% єдиного суб'єкта господарювання у складі ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок», СТ «Ковельський центральний ринок» та СТ «Ковельський ринок»; у I півріччі 2019 року з часткою 100% єдиного суб'єкта господарювання у складі ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок», СТ «Ковельський центральний ринок», СТ «Ковельський ринок» та ТОВ «Ковельський привокзальний ринок».

(206) ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок» не може погодитись з такими висновками, оскільки насамперед (як зазначено вище) – не є суб'єктом господарювання, яке здійснює свою діяльність у складі будь-якої інших юридичних осіб (самотійно визначає і провадить господарську діяльність та не пов'язане відносинами контролю).

Також, на сьогоднішній день ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок» зазнає значної конкуренції та товарному ринку послуг з надання місць для торгівлі продовольчими і непродовольчими товарами на ринках в межах міста Ковеля і, відповідно, не може бути визнане монополістом в 2018 році та I Півріччі 2019 року із часткою 100%. Зокрема, така позиція обгрунтовується наявністю на території м. Ковель наступних торговельних об'єктів ринкової інфраструктури, які не належать Товариству і надають торгові місця для торгівлі, а саме:

- торгові ряди МАФ «Брестський пасаж»;
- окремо встановлені торгові ряди МАФ за межами території Центрального ринку зі сторони вул. Курбаса;
- торгові ряди перед входом на територію Привокзального ринку (б-р Л. Українки);
- м'ясний павільйон при вході на територію Привокзального ринку зі сторони Привокзальної площ.
- торгові ряди МАФ розміщені на вул. Театральна (на території автостоянки біля Привокзального ринку);
- торгова площадка для здійснення продажу с/г продукції з авто на вулю. Сагайдачного);
- Оптовий ринок для продажу с/г продукції на вул. Ярослава Мудрого; торгова площадка РЖКН №2 в районі микрорайону «Сільмаш».

Враховуючи наведене, через відсутність у Поданні повної (та актуальної на даний час) інформації про інші об'єкти ринкової інфраструктури та торгові комплекси, які функціонують в межах м. Ковель і надають місця для торгівлі, висновок про монопольне (домінуюче) становище ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок» на ринку комплексних послуг з надання місць для торгівлі на ринках в межах міста Ковеля із часткою 100 відсотків в 2018 році та I півріччі 2019 року є помилковим.

(207) Насамперед слід зауважити, що в ході проведення дослідження товарного ринку з надання місць для торгівлі продовольчими і непродовольчими товарами на ринках в межах м. Ковель за результатами діяльності у 2018 році територіальним відділенням було використано інформацію виконавчого комітету Ковельської міської ради (лист від 24.05.2018 № 3.6/914), а також інформацію надану безпосередньо Товариством (лист від 14.02.2019 № 748), СТ «Ковельський центральний ринок» (лист від 14.02.2019 № 415) та СТ «Ковельський ринок» (лист від 14.02.2019 № 5).

- (208) Пунктом 7 вимог про надання інформації (№ 21/1.26-136-138 від 25.01.2019), що надіслались названим вище учасникам досліджуваного ринку, було запропоновано надати перелік суб'єктів господарювання, яких вони вважають своїми конкурентами на товарному ринку послуг з надання місць для торгівлі, а також повідомити, як саме відбувається конкуренція та в чому вона полягає.

У відповідь на пункт 7 вказаних вище вимог про надання інформації (№ 21/1.26-136-138 від 25.01.2019) СТ «Ковельський ринок», СТ «Ковельський центральний ринок» та ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок» переліку своїх конкурентів не надали, повідомивши при цьому, що збір аналіз та подібної інформації не є предметом діяльності товариств.

Лише після ознайомлення із текстом Подання, Товариство у Запереченні зазначило, що своїми конкурентами вважає у відповідній сфері послуг фактично всі офіційно діючі ринки в межах м. Ковель та ринки, які організовують стихійно, особливо на прилеглий до Привокзального та Центрального ринків території.

- (209) В той же час, Заперечення (лист від 14.02.2019 № 748) не містить жодних обґрунтувань, пояснень, розрахунків, інших доказів, що свідчили б про наявність значної конкуренції на товарному ринку комплексних послуг з надання місць для торгівлі продовольчими і непродовольчими товарами на ринках в м. Ковель.
- (210) Окремо слід звернути увагу на те, що стихійні ринки не підпадають під визначення «ринку», в розумінні Правил, з огляду на те, що не є суб'єктами господарювання, а отже не є учасниками ринку комплексних послуг з надання місць для торгівлі на ринку та не є конкурентами офіційно діючим ринкам.
- (211) Оскільки статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» питання, зокрема, з організації місцевих ринків віднесено до владних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, територіальним відділенням інформацію щодо діючих у м. Ковель за період 2018 р. - I півріччя 2019 р. було отримано від виконавчого комітету Ковельської міської ради.
- (212) Так, за результатами розгляду Заперечень, на підставі інформації, наданої виконавчим комітетом Ковельської міської ради (лист від 18.09.2019 № 1290/3.16/2-19), а також інформації отриманої безпосередньо від учасників досліджуваного ринку (ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок», СТ «Ковельський центральний ринок», СТ «Ковельський ринок», ТОВ «Ковельський привокзальний ринок», ФОП Кавас В.С., особи Ліпич М.П. та Шаламай В. Г.), територіальним відділенням було враховано зауваження Відповідача та уточнено частку зазначених суб'єктів господарювання (частина 3 цього рішення).
- (213) З питання витрат на заробітну плату у розрахунку орендної плати за торговельне місце під розміщення МАФ на 2018 рік (пункти 130-142 рішення), Товариство у Запереченнях зазначило, що згідно із штатним розписом з 01.01.2018, річний фонд оплати праці працівників товариства (за виключенням адмінперсоналу), а саме: технічних службовців (контролер (2 шт. од.), робітників (електрик (1 шт. од.), двірників (4 шт. од.)), складає грн., а не так як зазначено у Поданні грн., оскільки заробітна плата касира згідно із бухгалтерським обліком ведеться по рахунку 92 «Адміністративні витрати» (оклад касира ).

- (214) Зауваження Товариства, зазначені у п. 213 рішення щодо помилкового визначення загального річного фонду оплати праці обслуговуючого персоналу із врахуванням фонду оплати праці касира територіальним відділенням беруться до уваги.
- (215) Разом з тим, такі аргументи Відповідача не спростовують висновок територіального відділення про завищення планових витрат на оплату праці обслуговуючого персоналу на 2018 рік у порівнянні з їх фактичними показниками.
- (216) Як стверджує Товариство, *фактичні витрати по заробітній платі за 2018 рік є на 10,7% більше, ніж це було передбачено штатним розписом підприємства, що свідчить про здійснення ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок» додаткових виплат обслуговуючому персоналу (премія, виплати на оздоровлення, індексація).*
- (217) Волночас, Товариством у Запереченнях надано інформацію, що *фактично за 2018 рік стаття витрат «Обслуговуючого персоналу», включаючи оплату праці по прибиранню за договорами цивільно-правового характеру на час тимчасової відсутності штатних працівників, в калькуляції склали тис. грн., з них:*
- оплата праці контролерів –
  - оплата праці двірників -
  - оплата праці по прибиранню за договорами цивільно-правового характеру (надалі – договори ЦПХ) -
- (218) При цьому, Товариство зазначило, що *оплата праці працівників була включена у статтю «Заробітна плата персоналу», а оплата праці за договорами ЦПХ в бухгалтерському обліку по рахунку 91 була включена до статті «Прибирання».*
- (219) На вимогу від 27.04.2018 № 26/1.34-455, якою, зокрема, пропонувалось надати інформацію щодо посад працівників, витрати на оплату праці яких включено до планової калькуляції орендної плати за торговельне місце під розміщення МАФ на 2018 рік до статті «Оплата праці обслуговуючого персоналу», Товариство листом від 17.05.2018 № 867 повідомило, що такі витрати сплачуються згідно із штатним розписом, тобто без врахування витрат на оплату праці за договорами ЦПХ.
- (220) За таких обставин, до фактичних витрат на статтю «Оплата праці обслуговуючого персоналу» слід відносити витрати на оплату праці штатних працівників, які за інформацією Товариства (пункт 217 рішення) склали тис. грн., з них: тис. грн. - оплата праці контролерів; тис. грн. - оплата праці двірників.
- (221) Отже, очікувані витрати на оплату праці обслуговуючого персоналу у плановій калькуляції орендної плати за торговельне місце під розміщення МАФ на 2018 рік у розмірі тис. грн. (представлений Товариством розрахунок наведено у пункті 132 рішення) є завищеними на 6,2% по відношенню до фактичних витрат ( тис. грн.).
- (222) Крім того, Товариство у Запереченні повідомило, що фактичні витрати по заробітній платі за 2018 рік є на 10,7% більше, ніж це було передбачено штатним розписом підприємства.
- (223) Наведене свідчить, що фактично Товариством у 2018 році додаткові виплати до тарифних ставок (матеріальні допомоги на оздоровлення, премії, індексації) працівників (контролерам та двірникам, витрати на оплату праці яких враховувались Відповідачем при розрахунку планової калькуляції орендної плати за торговельне місце під розміщення МАФ) склали 10,4%, при планову показнику 22,5%.

- (224) При цьому, на підставі наданих Товариством розрахунків (п. 133 рішення) встановлено, що розрахований останнім плановий річний фонд оплати праці двірників та контролерів (100% окладів та 22,5% додаткових виплат), становить тис. грн. (з цих: планові витрати на заробітну плату двірників – тис. грн., контролерів – тис. грн.).
- (225) Реагуючи на Подання, Відповідачем надано інформацію, що за 2018 рік фактичні витрати по заробітній платі персоналу склали тис. грн., з яких фонд оплати праці двірників склав тис. грн., фонд оплати праці контролерів – тис. грн..
- (226) Отже, фактичні дані, що були надані Відповідачем у Запереченні, лише підтверджують висновки територіального відділення про завищення запланованого на 2018 рік річного фонду оплати праці (контролерів та двірників) на 10,9% (фактичні витрати на оплату праці штатних двірників та контролерів склали тис. грн. проти запланованих витрат у сумі тис. грн.) та дає підстави вважати, що додаткові виплати (матеріальна допомога на оздоровлення, премія, індексація) переліченим працівникам Товариством були виплачені не в повному обсязі.
- (227) Щодо помилковості висновків викладених у Поданні про необґрунтованість витрат на зовнішнє освітлення Товариством надано такі заперечення.
- (228)
- (229) Отже, як стверджує Товариство, витрати на зовнішнє освітлення відносились частково до розрахунку розміру орендної плати за торговельне місце під розташування МАФ та частково на інші послуги.
- (230) Зазначені заперечення Товариства спростовуються наступним.
- (231) Щодо витрат на зовнішнє освітлення Центрального ринку Товариство у Запереченні зазначило, що згідно із укладеним договором ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок» здійснює відшкодування СТ «Ковельський ринок» витрат по зовнішньому освітленню території Центрального ринку, що підтверджується відповідними актами наданих послуг та платіжними дорученнями.
- (232) Також Товариством зазначено, що витрати по зовнішньому освітленню Центрального ринку на 2018 рік розподіляються ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок» наступним чином:



- (233) За інформацією Відповідача, за 2018 рік ним було відшкодовано СТ «Ковельський ринок» витрати по зовнішньому освітленню Центрального ринку в сумі грн.
- (234) На підставі наведених у Запереченні аргументів Товариство вважає, що витрати на вуличне освітлення, втрати електроенергії у внутрішніх мережах, що включені до планового розрахунку орендної плати за торговельне місце під розташування МАФ на 2018 рік є обгрунтованими.
- (235) Однак, ні під час розгляду справи, ні реагуючи на Подання, Товариством копій підтверджуючих документів (договору укладеного із СТ «Ковельський ринок», згідно із умовами якого здійснюється відшкодування витрат на електроенергію по Центральному ринку, копій актів наданих послуг, платіжних доручень тощо) територіальному відділенню не надано.
- (236) Крім того, як зазначалось раніше, Товариством не проводились розрахунки орендної плати на 2018 рік за торговельні площі, надані в оренду СТ «Ковельський ринок» та СТ «Ковельський центральний ринок», при тому, що відповідно до умов таких договорів орендна плата включає в себе, зокрема, витрати по електропостачанню (зовнішнє освітлення).
- (237) Відтак, зазначені заперечення не спростовують правомірності висновків територіального відділення про економічну необгрунтованість планових на 2018 рік витрат на електроенергію в цілому та витрат на вуличне освітлення зокрема, а тому не беруться до уваги.
- (238) Щодо помилковості викладених у Поданні висновків про необгрунтованість загальногосподарських (інших загальновиробничих і адміністративних витрат).
- (239) Товариство вказує, що Подання містить невірну інформацію (обраховану спеціалістами територіального відділення) в частині розрахунку витрат на сплату орендної плати за земельні ділянки ( ).
- (240) Відповідач зазначає, що листом від 25.04.2019 № 791 територіальному відділенню був наданий розрахунок суми оренди землі, що закладена в плановій калькуляції орендної плати за торговельне місце для розміщення МАФ, орендної плати за торговельні площі та нежитлові та нежитлові приміщення на Привокзальному ринку і Центральному ринку по ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок» на 2018 рік, відповідно до якого:

*Розрахунок орендної плати за земельні ділянки був зроблений за мінусом нежитлових приміщень, торговельних площ. Отже, проведений працівниками територіального відділення розрахунок не відповідає дійсності та є помилковим.*

- (241) Щодо позиції Відповідача, викладеної у пункті 240 рішення, слід звернути увагу на те, що проведений територіальним відділенням розрахунок плати за земельні ділянки (суми орендної плати) здійснено на підставі наданих Товариством відповідних матеріалів, а саме: копії податкової декларації з плати за землю (земельний податок та/або орендної плати за земельні ділянки державної або комунальної власності) за 2017 рік (у 2018 році сума орендної плати залишилась



на рівні 2017 року); копії наказу «Про облікову політику підприємства» № 51 від 30.12.2017; інформацію надану Товариством листом від 30.08.2018 № 1581, зокрема, в частині порядку віднесення загальногосподарських витрат (інших загальновиробничих і адміністративних витрат) при калькулюванні орендної плати за торговельні місця під розміщення МАФ на 2018 рік по питомій вазі у доходах 2017 року (тобто 77%).

- (242) Крім того, територіальне відділення не може вважати належним обґрунтуванням наданий Товариством листом від 25.04.2019 № 791 розрахунок орендної плати (плати за землею), з огляду на таке.

Товариством під час розгляду справи не було представлено для аналізу розрахунки орендної плати, встановленої договорами оренди торговельних площ та нежитлових приміщень на ринках, укладених із СТ «Ковельський ринок» та СТ «Ковельський центральний ринок», що не дає можливості проаналізувати в якому розмірі включались чи не включались взагалі такі витрати (плата за землею) до розрахунків орендної плати.

Крім того, відповідно до Податкової декларації з плати за землею (земельний податок та/або орендна плата за земельні ділянки державної або комунальної власності), орендна плата для Товариства розраховано у розмірі 6,03 грн/м<sup>2</sup> в місяць для земельних ділянок на Привокзальній площі (б-р Лесі Українки) та 5,0 грн/м<sup>2</sup> в місяць - для земельних ділянок по вул. Театральній та вул. Брестській.

Отже, в середньому у 2018 році орендна плата за земельні ділянки загальною площею 20587 м<sup>2</sup> по Привокзальному та Центральному ринку складала 5,7 грн/м<sup>2</sup> в місяць (1 408 186,4 грн/ 20587 м<sup>2</sup>/12).

- (243) В той же час, при калькулюванні орендної плати за торговельне місце під розміщення МАФ на 2018 рік Товариством, враховуючи інформацію, викладену у пункті 243 рішення, витрати на сплату орендної плати закладено у розмірі 14,58 грн/м<sup>2</sup> в місяць ( ), що у 2,6 раза більше ніж фактично Товариством сплачувалось до місцевого бюджету за таку площу.
- (244) Таким чином, наведене вище свідчить про те, що Відповідачем витрати на сплату орендної плати за земельні ділянки віднесено при розрахунку орендної плати за торговельні місця під розміщення МАФ на 2018 рік з порушенням положень Наказу № 51 та, водночас, у завищеному розмірі.
- (245) Заперечуючи правильність висновку територіального відділення про економічну необґрунтованість загальногосподарських (інших загальновиробничих і адміністративних) витрат при калькулюванні орендної плати за торговельне місце під розміщення МАФ на 2018 рік Відповідач зазначає, що відповідно до оборотно-сальдових відомостей по рахункам 91, 92, 94 загальна сума витрат Товариства за 2018 рік склала \_\_\_\_\_ тис. грн. (рахунок 91 - \_\_\_\_\_ грн., рахунок 92 - \_\_\_\_\_ грн., рахунок - 94 - \_\_\_\_\_ грн.).
- (246) За інформацією, наведеною у Запереченні, *відшкодування витрат за комунальні послуги (електропостачання та водовідведення)* -

*Розрахунки підтверджують, що Товариством при калькулюванні орендної плати за торговельне місце під розташування МАФ за 2018 рік суми відшкодування за комунальні послуги підприємцями та орендарями торговельних площ не враховувались.*

- (247) Перш за все, спростовуючи вищенаведені розрахунки Товариства (пункт 246 рішення), необхідно зауважити, що подання з попередніми висновками готувалось територіальним відділенням на підставі матеріалів, зібраних під час розгляду справи, зокрема, на основі документів наданих безпосередньо Товариством.
- (248) В ході збирання на аналізу доказів у справі Товариству неодноразово пропонувалось надати детальні розрахунки загальногосподарських (інших загальновиробничих і адміністративних) витрат, розрахунки орендної плати за торговельні площі, копії документів, які б підтверджували здійснення відшкодувань вартості спожитих комунальних та інших послуг (СТ «Ковельський ринок»), які територіальним відділенням отримано не було.
- (249) Паведений у пункті 246 рішення розрахунок витрат не може бути взятий до уваги як спростовуючий факт, наведених у поданні висновків, з огляду, зокрема, на таке:
- проведений такий чином розрахунок не відображає прямих витрат, включених до калькуляції орендної плати за торговельне місце під МАФ, утримання торговельних місць для торгівлі живністю, утримання торговельних місць для торгівлі зі столів на території ринків;
  - не відображають витрат на плату за землю;
  - не містить об'єктивної інформації про відшкодування СТ «Ковельський ринок» витрат за спожиту електричну енергію (відповідно до договору оренди торговельного навільйону на Привокзальному ринку) та відшкодування по вуличному освітленню торговельних площ по вул. Театральній (договір оренди торговельних площ від 31.12.2017 № 8А).
- (250) Отже, представлений Відповідачем (пункт 246 рішення) розрахунок загальногосподарських (інших загальновиробничих та адміністративних) витрат є некоректним.
- (251) Оцінку необґрунтованості розрахованої та встановленої Товариством з 01.01.2019 орендної плати за торговельне місце під розміщення МАФ надано територіальним відділенням у пунктах 187-199 рішення, тому заперечення Відповідача не беруться до уваги.
- (252) Отже, Відповідачем ніяким чином не спростовано висновків територіального відділення щодо того, що при плануванні орендної плати на за торговельне місце під розташування МАФ, яка встановлювалась Товариством з 01.01.2018 та з 01.01.2019, закладались витрати без належного економічного обґрунтування, що було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (253) Водночас, за наявною у територіальному відділенні інформацією, Товариством з 01.01.2020 орендну плату за торговельне місце під розташування МАФ було переглянуто та встановлено у розмірі 79,0 грн/м<sup>2</sup> в місяць торгівлі. При цьому,

аналіз планових розрахунків на 2020 рік територіальним відділенням в рамках цієї справи не проводився.

- (254) Відповідно до статті 1 Закону економічна конкуренція (кошквенція) - змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (255) За умов існування значної конкуренції на ринку, суб'єкт господарювання намагається запропонувати конкурентну ціну, мінімізуючи свої витрати. Завищення очікуваних витрат, що призводить до встановлення необгрунтованих цін (тарифів), є можливим у випадку наявності монопольного (домінуючого) становища та зловживання ним.
- (256) Окремо, у Запереченні Товариство просить звернути увагу на те, що визначена ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок» на підставі попередньо проведених розрахунків вартість оренди 1 кв.м торговельного місця під розташування МАФ на території ринку на період 2018 року та на 2019 рік була узгоджена зі всіма підприємцями, які здійснювали торговельну діяльність на території ринків. Цей факт підтверджується тим, що Товариством було укладено (підписано) з підприємцями 100% договорів оренди торговельних місць з ціною оренди, визначеної за даними бухгалтерського обліку і запропонованою Товариством. Орендна плата в розмірі визначеному договорами оренди торговельних місць сплачувалась підприємцями у повному обсязі, що свідчить про згоду підприємців зі встановленим на ринках адміністрацією з 01.01.2018 та з 01.01.2019 розміром плати за оренду торговельного місця під розташування МАФ.
- (257) Територіальне відділення не може погодитися з таким твердженням Відповідача, оскільки як зазначено в рішенні справу було розпочато за результатами розгляду колективних звернень фізичних осіб – підприємців, які здійснюють торговельну діяльність на Центральному та Привокзальному ринку м. Ковель (колективна скарга від 20.03.2018 (вх. № КО-10 від 22.03.2018, яку підписали 133 підприємці), колективна заява від 14.01.2019 (вх. № КО-1 від 16.01.2019) – 306 підписантів).
- (258) Наведене свідчить про незгоду фізичних осіб - підприємців із різким підняттям вартості оренди 1 м<sup>2</sup> торговельного місця під розміщення МАФ із 48,0 грн/м<sup>2</sup> до 70,0 грн/м<sup>2</sup> з початку 2018 року та до 75,0 грн/м<sup>2</sup> з початку 2019 року, що суперечить твердженням Відповідача, зазначеними у пункті 255 рішення.
- (259) Своєю чергою, виконання підприємцями в повному обсязі зобов'язань договорів оренди торговельних місць під розміщення МАФ, укладених із Товариством, в частині сплати орендної плати у повному обсязі; зумовлено відсутністю значної конкуренції на товарному ринку комплексних послуг з надання місць для торгівлі на ринках в межах м. Ковель, що позбавляє підприємців права вибору між кількома продавцями з більш вигідними ціновими пропозиціями, а для Товариства дає можливість для зловживання своїм монопольним (домінуючим) становищем.
- (260) Листом від 11.02.2020 № 104 (вх. № 53-01/119 від 11.02.2020) Відповідачем було надано додаткові заперечення до змісту Подання, зокрема, щодо наявності відносин контролю між ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок», СТ «Ковельський ринок», СТ «Ковельський центральний ринок», ТОВ «Ковельський привокзальний ринок», а також щодо некоректності визначення територіальним

відділенням товарних меж ринку комплексних послуг з надання місць для торгівлі продовольчими і непродовольчими товарами на ринках.

- (261) Заперечення Відповідача (пункт 259 рішення) спростовуються наведеною у розділі 3 рішення інформацією.

#### 6. Висновки у справі

- (262) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доведено, а зауваженнями і запереченнями Відповідача не спростовано висновок територіального відділення про те, що ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок» займаючи протягом 2018 року – I півріччя 2019 року монополіне (домінуюче) становище на ринку комплексних послуг з надання місць для торгівлі продовольчими і непродовольчими товарами на ринках в межах м. Ковель, своїми діями, що полягали у встановленні з 01.01. 2018 та 01.01.2019 орендної плати за торговельні місця під розміщення малих архітектурних форм без належного економічного обґрунтування, вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді встановлення таких ціл реалізації товару (послуги), які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

#### 7. Визначення розміру штрафу.

- (263) Згідно з абзацом другим частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення законодавства про захист економічної конкуренції передбаченого пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» на суб'єкт господарювання накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (264) Відповідно до частини третьої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» дохід (виручка) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) визначається як сумарна вартість доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) усіх юридичних осіб та фізичних осіб, що входять до групи, яка визначається суб'єктом господарювання відповідно до статті 1 цього закону.
- (265) Відповідно до частини п'ятої статті 52 Закону якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу органів Антимонопольного комітету України, голови його територіального відділення не надав розмір доходу (виручки), штраф передбачений абзацом другим частини другої цієї статті, накладається у розмірі до двадцяти тисяч неоподаткованих мінімумів доходів громадян.
- (266) Відповідно до частини шостої статті 52 Закону рішення про накладення штрафів у розмірі понад чотири тисячі неоподаткованих мінімумів доходів громадян приймаються виключно Антимонопольним комітетом України, адміністративною колегією Антимонопольного комітету України на їх засіданнях.
- (267) Оскільки річна звітність суб'єктами господарювання, в тому числі суб'єктами малого підприємництва (Звіт про фінансові результати) готується та подається не пізніше 28 лютого наступного за звітним періодом року, на дату прийняття рішення у справі інформація щодо чистого доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) (ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок».



СТ «Ковельський ринок», СТ «Ковельський центральний ринок», ТОВ «Ковельський привокзальний ринок» за 2019 рік відсутня.

(268) При визначенні розміру штрафу було враховано такі обставини:

- порушення законодавства про захист економічної конкуренції ТОВ «Ковельський госпрозрахунковий ринок» вчинено вперше;
- тривалість вчинення порушення;
- не визнання Товариством вчинення порушення.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» зі змінами та доповненнями, статтями 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (зі змінами), та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Волинського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

#### ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що відповідно до частини другої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» на ринку комплексних послуг з надання місць для торгівлі на ринках в межах міста Ковеля за результатами діяльності 2018 року монопольне (домінуюче) становище із часткою 99,8 відсотків займав єдиний суб'єкт господарювання у складі: товариства з обмеженою відповідальністю «Ковельський госпрозрахунковий ринок» (

), споживчого товариства «Ковельський ринок» (

), споживчого товариства «Ковельський центральний ринок» (

); протягом I півріччя 2019 року на ринку комплексних послуг з надання місць для торгівлі на ринках в межах міста Ковеля монопольне (домінуюче) становище із часткою 99,9 відсотків займав єдиний суб'єкт господарювання у складі: товариства з обмеженою відповідальністю «Ковельський госпрозрахунковий ринок» (

), споживчого товариства «Ковельський ринок» (

), споживчого товариства «Ковельський центральний ринок» (

) та товариства з обмеженою відповідальністю «Ковельський привокзальний ринок» (

2. Визнати, що дії товариства з обмеженою відповідальністю «Ковельський госпрозрахунковий ринок» (

), які полягають у встановленні з 01.01.2018 та з 01.01.2019 економічно необґрунтованого розміру орендної плати за торговельне місце під розташування малих архітектурних форм на ринках, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50, пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку комплексних послуг з



надання місць для торгівлі продовольчими і непродовольчими товарами на ринках в межах м. Ковель, у вигляді встановлення таких цін реалізації товару (послуги), які неможливо було встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

3. За порушення, зазначене в пункті 2 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Ковельський госпрозрахунковий ринок» (

) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Волинського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії



Д.І. Іванов