



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
Р І Ш Е Н Н Я
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ
ВОЛИНСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

25 квітня 2017 р. № 10

м. Луцьк

Справа № 7-17

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Адміністративна колегія Волинського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – адміністративна колегія територіального відділення), розглянувши матеріали справи № 7-17 про порушення Володимир-Волинської міської ради (вул. Д. Галицького, 5, м. Володимир-Волинський, код ЄДРПОУ 35387610) законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді вчинення антиконкурентних дій органом місцевого самоврядування та подання відділу досліджень і розслідувань за результатами розгляду справи від 7-17/8 від 18.04.2017 року,

ВСТАНОВИЛА:

Розпорядженням адміністративної колегії територіального відділення від 23.03.2017 року № 7-рк у зв'язку з наявністю в діях Володимир-Волинської міської ради (вул. Д. Галицького, 5, м. Володимир-Волинський, код ЄДРПОУ 35387610) ознак порушень законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді вчинення антиконкурентних дій органом місцевого самоврядування було розпочато розгляд справи № 7-17.

В результаті проведення територіальним відділенням збору та аналізу доказів встановлено наступне.

Відповідно до законодавства про захист економічної конкуренції одним із завдань Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, в частині контролю за прийняттям органами місцевого самоврядування рішень, які мають вплив на конкуренцію.

Територіальним відділенням, згідно зі статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та статтею 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», здійснюється контроль за діяльністю органів місцевого самоврядування під час визначення виконавців послуг у сфері поводження з побутовими відходами, зокрема, збирання, вивезення (перевезення) твердих побутових відходів (надалі - ТПВ) та встановлено, що Володимир-Волинською міською радою протягом січня 2013 - лютого 2017 років не проводився конкурс з визначення виконавців послуг з вивезення ТПВ.

Володимир-Волинська міська рада має статус юридичної особи, дата первинної державної реєстрації 10.03.1992 р., ідентифікаційний код юридичної особи 35387610.

Місцезнаходження юридичної особи: 44700, Волинська область, м. Володимир-Волинський, вул. Д. Галицького, 5.

Вид діяльності за КВЕД-2010: державне управління загального характеру 84.11.

Відповідно до статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.

Повноваження органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування у сфері поводження з побутовими відходами встановлені нормативно-правовими актами, зокрема

Законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про відходи», «Про житлово-комунальні послуги», тощо.

Відповідно до пункту 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до виключної компетенції міських рад відноситься, зокрема, визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами. Частину першу статті 26 зазначеного закону було доповнено пунктом 55 згідно із Законом №1825-VI від 21.01.2010 року.

Згідно із пунктом «е» частини першої статті 16 Закону України «Про відходи» підприємства, установи та організації усіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право, зокрема, на участь у конкурсах на набуття права виконання послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території.

Відповідно до Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 №1173 (надалі - постанова КМУ від 16.11.2011 №1173), підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою державною адміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому законом.

Водночас, постановою КМУ від 16.11.2011 №1173 затверджений вичерпний перелік критеріїв відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам, одним з яких є вартість надання послуг з вивезення побутових відходів.

Отже, міські, селищні, сільські ради є організаторами конкурсу та на конкурсних засадах повинні визначати виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами, який безпосередньо надає послуги збирання та перевезення побутових відходів.

Територіальним відділенням у 2013 році проводилось дослідження даного ринку та встановлено, що Володимир-Волинської міською радою без проведення відповідного конкурсу визначено виконавця послуг з вивезення ТПВ, що свідчило про надання пільг, переваг над іншими суб'єктами господарювання, які мали намір здійснювати діяльність з надання зазначених послуг.

Починаючи з 2006 року, відповідно до рішення виконавчого комітету Володимир-Волинської міської ради від 26.01.2006 року № 08 «Про визначення виконавця житлово-комунальних послуг у житловому фонді м. Володимир-Волинський» виконавцем даних послуг є комунальне підприємство «Полігон», з яким укладено договір про надання послуг з вивезення побутових відходів.

Згідно зі статтею 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до статті 2 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» державна політика у сфері житлово-комунальних послуг базується на принципах створення та підтримання конкурентного середовища при виробленні та наданні житлово-комунальних послуг.

Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію. Зокрема, в порушення вимог п.55 ч.1 ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» заборонено визначати виконавця з надання послуг вивезення ТПВ без проведення конкурсу.

Отже, вищевказані норми законодавства вказують на необхідність сприяння з боку органів місцевого самоврядування розвитку конкуренції у сфері житлово-комунального господарства на території розташування відповідних територіальних громад, які вони представляють, та від імені і в інтересах яких здійснюють функції і повноваження місцевого самоврядування.

Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до усунення конкуренції.

Згідно з частиною третьою статті 15 Закону України "Про захист економічної конкуренції" вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється.

Враховуючи вищевикладене, дії Володимир-Волинської міської ради щодо укладення договору з комунальним підприємством «Полігон» без проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів містили ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які призвели або можуть призвести до недопущення конкуренції.

У зв'язку з визначенням виконавця послуг з вивезення ТПВ не на конкурсних засадах, як цього вимагає законодавство України, Володимир-Волинській міській раді були надані рекомендації адміністративної колегії територіального відділення від 18.06.2013 року № 86, спрямовані на вжиття заходів щодо визначення виконавця послуг з вивезення ТПВ у відповідності до вимог законодавства України, а саме на конкурсних засадах.

На виконання даних рекомендацій Володимир-Волинська міська рада (після погодження територіальним відділенням конкурсних умов) листом від 28.05.2014 року № 1-17/1420 повідомила, що рішенням виконавчого комітету від 16.05.2014 року № 134 «Про затвердження Умов проведення конкурсу із визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території міста Володимир-Волинського» затверджено відповідний порядок проведення конкурсу.

Крім того, підготовлено проект розпорядження міського голови про затвердження складу конкурсної комісії.

З метою здійснення контролю за діяльністю Володимир-Волинської міської ради в частині визначення виконавця послуг з вивезення ТПВ з дотриманням вимог постанови КМУ від 16.11.2011 №1173, територіальним відділенням листом від 07.02.2017 року № 26/1.34-187 звернулось до даного органу місцевого самоврядування з вимогою про надання відповідної інформації.

Листом від 20.02.2017 року № 303/1.17/2-17 Володимир-Волинська міська рада повідомила територіальне відділення, що на дату надання відповіді виконавцем послуг з вивезення ТПВ на території м. Володимир-Волинський є комунальне підприємство «Полігон» та надала відповідне рішення виконавчого комітету від 26.01.2006 року № 08 «Про визначення виконавця житлово-комунальних послуг у житловому фонді м. Володимир-Волинський».

Крім того, Володимир-Волинська міська рада повідомила, що «у зв'язку з кадровими змінами в складі конкурсної комісії для визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території міста, станом на 20.02.2017 року відповідний конкурс не проводився» (мовою оригіналу).

Відповідно у період з червня 2013 року по лютий 2017 року Володимир-Волинська міська рада не виконала рекомендації адміністративної колегії територіального відділення від 18.06.2013 року № 86, спрямовані на вжиття заходів щодо визначення виконавця послуг з вивезення ТПВ у відповідності до вимог законодавства України, а саме на конкурсних засадах.

З врахуванням наведеного вище, протягом січня 2013 - лютого 2017 років конкурс з визначення виконавця послуг з вивезення ТПВ не проводився.

Такі дії Володимир-Волинської міської ради щодо не проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення ТПВ протягом 2013 – 2016 років та січня-лютого 2017 року, а також укладення договору на надання відповідних послуг з комунальним підприємством «Полігон» в порушення вимог Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженого постановою КМУ від 16.11.2011 року №1173, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які призвели до недопущення конкуренції.

Листом від 23.03.2017 року № 26/1.34-431 територіальним відділенням на адресу Володимир-Волинської міської ради було направлено розпорядження адміністративної колегії про початок розгляду справи № 7-17, а також було запропоновано надати пояснення причин вчинення вищезазначеного порушення з повідомленням переліку заходів, що будуть вжиті на його усунення (з зазначенням строків виконання).

Реагуючи на розпорядження про початок розгляду справи, листом № 07.04.2017 року № 786/1.18/1-17 Володимир-Волинська міська рада повідомила, що розпорядженням міського голови від 27.02.2017 року № 53р затверджено склад конкурсної комісії для визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території міста.

Також, Володимир-Волинська міська рада у вищенаведеному листі зазначила, що на черговому засіданні виконавчого комітету розглядатиметься проект рішення про проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів.

Подання з попередніми висновками за результатами розгляду справи № 7-17 листом від 18.04.2017 року № 26/1.34-564 було направлено Володимир-Волинській міській раді для надання зауважень та пропозицій до його змісту.

Реагуючи на подання з попередніми висновками за результатами розгляду справи, Володимир-Волинська міська рада листом б/н, б/д (вх. № 963Е від 25.04.2017 року) повідомила наступне.

Виконавчим комітетом Володимир-Волинської міської ради 24.04.2017 року прийнято рішення № 138 «Про проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території м. Володимира-Волинського», яким призначено дату проведення конкурсу – 12.06.2017 року.

Водночас, розпорядженням міського голови від 24.04.2017 року № 117р «Про затвердження складу конкурсної комісії для визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території м. Володимира-Волинського», скасовано розпорядження міського голови від 27.02.2017 року № 53р та, відповідно, затверджено склад конкурсної комісії.

Крім того, планується розміщення в місцевих засобах масової інформації оголошення про проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території м. Володимира-Волинського.

Також у вищенаведеному листі Володимир-Волинська міська рада у зв'язку з зайнятістю просила прийняти рішення у даній справі без участі уповноважених представників.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (зі змінами), пунктами 5, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р), зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (зі змінами), адміністративна колегія територіального відділення

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що дії Володимир-Волинської міської ради (вул. Д. Галицького, 5, м. Володимир-Волинський, код ЄДРПОУ 35387610) щодо не проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення ТПВ протягом 2013 – 2016 років та січня-лютого 2017 року, а також укладення договору на надання відповідних послуг з комунальним підприємством «Полігон» в порушення вимог Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженого постановою КМУ від 16.11.2011 року №1173, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які призвели до недопущення конкуренції.

2. Володимир-Волинській міській раді (вул. Д. Галицького, 5, м. Володимир-Волинський, код ЄДРПОУ 35387610) в двохмісячний термін з дати одержання даного рішення припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначеного у пункті 1 резолютивної частини рішення, шляхом визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на конкурсних засадах (з наданням копії протоколу засідання конкурсної комісії та копії договору укладеного з переможцем відповідного конкурсу).

Рішення може бути оскаржено до господарського суду Волинської області у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії,
в.о. голови відділення



С.А.Луговий