

Загальний



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ
ВОЛИНСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ**

22 грудня 2016 року № 32

Справа № 17-16

м. Луцьк

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Адміністративна колегія Волинського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – адміністративна колегія територіального відділення), розглянувши матеріали справи № 17-16 про порушення товариством з обмеженою відповідальністю «Радивилівмолоко» (35541, с. Крупець, Радивилівський р-н, Рівненської обл., код ЄДРПОУ), товариством з додатковою відповідальністю «Рожищенський сирзавод» (45100, вул. Чайковського, 20, м. Рожище, Волинської обл. код ЄДРПОУ), публічним акціонерним товариством «Дубномолоко» (вул. Грушевського, 117 а, м. Дубно, Рівненської обл., код ЄДРПОУ), товариством з обмеженою відповідальністю «Шацький молокозавод» (44000, вул. 50 років Перемоги, 64, смт. Шацьк, Волинської обл., код ЄДРПОУ), товариством з обмеженою відповідальністю «Молочна компанія «Галичина» (79024, вул. Липинського, 54, м. Львів, код ЄДРПОУ), товариством з обмеженою відповідальністю «Білогір'я молокопродукт» (37300, вул. Героїв Майдану, 82, м. Гадяч, Полтавська обл., код ЄДРПОУ) та товариством з обмеженою відповідальністю «Бімол» (34600, вул. Андріївська, 87, м. Березне, Рівненська обл., код ЄДРПОУ) (надалі – Відповідачі) законодавства про захист економічної конкуренції, подання з попередніми висновками за результатами розгляду справи № 17-16/24 від 01.11.2016 року та додатку до даного подання від 08.12.2016 року

ВСТАНОВИЛА:

Розпорядженнями адміністративної колегії від 30.06.2016 року № 17-рк та від 22.09.2016 року № 23-рк у зв'язку з наявністю в діях товариства з обмеженою відповідальністю «Радивилівмолоко» (надалі - ТзОВ «Радивилівмолоко»), товариства з додатковою відповідальністю «Рожищенський сирзавод» (надалі – ТДВ «Рожищенський сирзавод»), публічного акціонерного товариства «Дубномолоко» (надалі – ПАТ «Дубномолоко»), товариства з обмеженою відповідальністю «Шацький молокозавод» (надалі – ТзОВ «Шацький молокозавод»), товариства з обмеженою відповідальністю «Молочна компанія «Галичина» (надалі – ТзОВ «Молочна компанія «Галичина»), товариства з обмеженою відповідальністю «Білогір'я молокопродукт» (надалі – ТзОВ «Білогір'я молокопродукт») та товариства з обмеженою відповідальністю «Бімол» (надалі – ТзОВ «Бімол») ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною третьою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій суб'єктів господарювання, що полягали в одночасному зниженні у травні 2016 року до однакового рівня заготівельних цін на молоко коров'яче незбиране від населення в період «великого молока» було розпочато розгляд справи № 17-16.

Розгляд справи № 17-16 було розпочато за зверненням депутата Волинської обласної ради Констанкевич І.М. щодо одночасного зниження молокопереробними

підприємствами у травні 2016 року заготівельних цін на молоко коров'яче незбиране заготовлене від населення в межах Волинської області.

Територіальне відділення в результаті збирання та аналізу доказів, з'ясування дійсних обставин справи встановило наступне.

1. З метою виконання покладених на органи Антимонопольного комітету України завдань, Волинським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (надалі - територіальне відділення) здійснюється постійний контроль за додержанням вимог законодавства про захист економічної конкуренції суб'єктами господарювання, що діють на регіональних ринках заготівлі молока коров'ячого незбираного для промислової переробки від особистих підсобних господарств населення і сільськогосподарських підприємств та проводиться дослідження і аналіз цінової ситуації, яка склалася на зазначеному ринку в межах Волинської області.

За інформацією, наявною у територіальному відділенні, найбільшими суб'єктами господарювання, які здійснюють у 2016 році діяльність на ринку заготівлі молока коров'ячого незбираного для промислової переробки від населення та від сільськогосподарських підприємств на території Волинської області, є: ТДВ «Рожищенський сирзавод», ТОВ «Радивилівмолоко», ПАТ «Дубномолоко», ПрАТ «Ратнівський молокозавод», ТзОВ «Шацький молокозавод», ПП «Чортківмолоко», ТзОВ «Білогір'я молокопродукт», ТзОВ «Молочна компанія «Галичина», ТОВ «Бімол» та ТзОВ «Укрмолпродукт».

Для з'ясування обставин одночасного зниження ціни за 1 кг молока базової жирності до однакового рівня територіальним відділенням, відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р та зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за № 317/6605 (надалі - Методика) здійснено дослідження ринку заготівлі молока для промислової переробки від населення за результатами діяльності протягом січня – липня 2016 року в межах Волинської області та було встановлено, що в межах окремих населених пунктів районів Волинської області ТОВ «Радивилівмолоко», ПАТ «Дубномолоко», ПрАТ «Ратнівський молокозавод», ТзОВ «Шацький молокозавод», ПП «Чортківмолоко», ТзОВ «Білогір'я молокопродукт», ТзОВ «Молочна компанія «Галичина», ТОВ «Бімол» та ТзОВ «Укрмолпродукт» займали монопольне (домінуюче) становище з частками 100 %, та частками, що перевищували 35 %.

У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ринок товару (товарний ринок) – сфера обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

Молоко коров'яче незбиране відноситься до стандартизованого товару, так як має єдину систему показників, що характеризує цей товар, а саме: по визначенню жирності - ГОСТ 5867; кислотності – ГОСТ 3624; білку – ГОСТ 25179; густини – ГОСТ 3625; чистоти – ГОСТ 8218; температури – ГОСТ 26754 і т.д.

Територіальним відділенням досліджувалися ринки молока коров'ячого незбираного для промислової переробки, що закуповується у населення, як самостійні ринки реалізації молока, виходячи з наступних факторів:

- до переліку покупців молока коров'ячого незбираного для промислової переробки відносяться молокопереробні підприємства;
- функціональне призначення молока коров'ячого незбираного, що закуповується у населення молокопереробними підприємствами, є промислова переробка;
- в процесі заготівлі молока для промислової переробки молокопереробні підприємства враховують фізичні характеристики молока, а саме застосовують ДСТУ 3662-97 «Молоко коров'яче незбиране. Вимоги при закупівлі», затверджений наказом Міністерства аграрної політики України від 05.08.2003 № 262 (надалі – ДСТУ), Рекомендації щодо виробництва і реалізації молока від корів, які утримуються у

господарствах населення, відповідно до вимог ДСТУ, згідно з якими молоко за показниками якості розподіляється на гатунки (вищий, перший, другий), для кожного з яких встановлені окремі величини показників якості;

- умови реалізації молока коров'ячого незбираного для промислової переробки – щоденне здавання населенням молока у молоковози (відносно великими партіями – все молоко отримане за одне доїння), при цьому, продавець не пов'язаний з транспортними витратами;

- при розрахунку ціни закупленого у населення молока коров'ячого незбираного для промислової переробки, молокопереробні підприємства враховують фізичні характеристики, а саме застосовують вимоги ДСТУ. При відхиленні показників якості молока передбачаються знижки та надбавки. На молоко вищого гатунку – надбавка у розмірі 15%, на молоко другого гатунку – знижка у розмірі 10% до закупівельної ціни на молоко першого гатунку з урахуванням фактичної масової частки жиру та білка.

При цьому, при розрахунках з сільськогосподарськими підприємствами молокопереробні підприємства застосовують як базис для розрахунків ціну молока першого гатунку базисного вмісту жиру та білку, а при розрахунках за молоко з населенням молокопереробні підприємства застосовують як базис для розрахунків ціну молока другого гатунку. Тобто, споживачами (молокопереробними підприємствами) вирізняються товари, вироблені в домогосподарствах населення, від товарів, вироблених сільськогосподарськими підприємствами, за якісними показниками, умовами та цінами їх придбання.

Виходячи з зазначеного, стандартизована товарна група «молоко коров'яче незбиране для промислової переробки» складається з двох диференційованих товарів – «молоко коров'яче незбиране для промислової переробки, що закуповується у населення» та «молоко коров'яче незбиране для промислової переробки, що закуповується у сільськогосподарських підприємств». Таким чином, **товарними межами ринків та предметом дослідження є молоко коров'яче незбиране для промислової переробки, що закуповується у населення.**

Відповідно до Методики територіальними (географічними) межами ринку певного товару (товарної групи) є територія зі сфорою відносин купівлі товару (групи товарів), у межах яких за звичайних умов споживач може легко задовільнити свій попит на певний товар, і яка може бути, як правило, територією держави, області, району, міста тощо або їхніми частинами.

Територіальними межами ринків молока коров'ячого незбираного для промислової переробки, що закуповується у населення, визначається територія з урахуванням того, що пропозиція товару на ринку молока коров'ячого незбираного для промислової переробки, що закуповується у населення, на відміну від попиту, не має здатності до переміщення за межі адміністративного населеного пункту заготівлі молока коров'ячого незбираного певного району, що обумовлено:

- адміністративним бар'єром - є наявність довідки, виданої державною службою ветеринарної медицини на реалізацію молока в певному населеному пункті (п. 3.9 Ветеринарних та санітарних вимог до пунктів заготівлі молока від тварин, які утримуються в особистих селянських господарствах, затверджених наказом Міністерства аграрної політики України та Державного департаменту ветеринарної медицини від 18.03.2002 року №18 визначено, що «Переробне підприємство приймає молоко від пунктів, згідно з вимогами діючих нормативно – правових актів та за наявності ветеринарної довідки, виданої державною службою ветеринарної медицини, що обслуговує даний **населений пункт**. У довідці, виданій у встановленому порядку, має бути зазначено, що даний населений пункт сприятливий щодо заразних хвороб і тварини досліджені на мастит з негативним результатом. Термін дії ветеринарної довідки не більше 1 місяця. Такі довідки подаються переробному (закупівельному) підприємству не пізніше третього числа». Так, здавачі молока – населення реалізують молоко коров'яче

незбиране лише для заготівельників, які здійснюють заготівлю молока коров'ячого в межах їх населеного пункту, оскільки ветеринарна довідка діє лише на території певного населеного пункту);

- економічними обмеженнями для виробників молока (населення), пов'язаними з необхідністю мати спеціальний автотранспорт для транспортування молока та спеціальне технологічне обладнання та устаткування, що потребує значних капітальних вкладень;

- мешканці населених пунктів позбавлені права вибору, оскільки витрати, пов'язані із доставкою (транспортуванням) молока до іншого молокоприймального підприємства, яке закуповує його за вищими цінами, перевищують очікувану вигоду. Також економічно недоцільним для мешканців віддалених населених пунктів є намагання самостійно здійснити реалізацію молока на ринках обласного чи районного центрів;

- збільшенням собівартості продукції за рахунок порівняно високого рівня витрат на транспортування, що пов'язаний з масштабом виробництва молока коров'ячого незбираного для промислової переробки в особистих підсобних господарствах населення.

Крім того, в ході розгляду справи № 17-16 територіальним відділенням було отримано інформацію від сільських рад щодо доцільності реалізації населенням молока коров'ячого незбираного за межі населеного пункту та отримано інформацію, а саме:

Береська сільська рада Рожищенського району (лист від 25.11.2016 року № 252) повідомила, що мешканцям населеного пункту Береськ не вигідно реалізовувати молоко коров'яче на ринках, так як відстань до найближчого райцентру становить 35 км, а до обласного центру 55 км;

Четвертнянська сільська рада Маневичського району (лист від 23.11.2016 року № 255/01-20/2-16) зазначила, що основна частина населення здають молоко коров'яче на молокопереробні заводи та окремі жителі реалізують молочну сировину на ринках обласного центру, але лише на передодні різдвяних та пасхальних свят.

Враховуючи наведені **територіальними межами** ринків є адміністративні межі населених пунктів усіх районів Волинської області.

Часові межі ринків визначаються, як проміжок часу, протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару із сталою структурою.

У данному дослідженні ринку заготівлі молока коров'ячого незбираного для промислової переробки від населення часовими межами визначено проміжок часу, необхідний для здійснення аналізу поведінки Відповідачів у справі № 17-16, протягом якого відбулось встановлення на однаковому рівні останніми закупівельними цін на молоко коров'яче незбиране для промислової переробки, що закуповується у населення, а також встановлення впливу зазначених дій на конкуренцію.

Таким чином, **часовими межами** досліджуваних ринків заготівлі молока коров'ячого незбираного від населення в межах районів Волинської області визначено січень - липень 2016 року.

Обсяги заготівлі молока коров'ячого незбираного для промислової переробки від населення в межах Волинської області протягом січня – липня 2016 року (тонн)

Таблиця 1

| № п/п | Суб'єкт господарювання | Кількість заготовленого молока, т | Частка на ринку, % |
|-------|--------------------------------|-----------------------------------|--------------------|
| 1 | ТОВ «Радивилівмолоко» | 2450 | 10,1 |
| 2 | ПАТ «Дубномолоко» | 6700 | 27,6 |
| 3 | ТДВ «Рожищенський сирзавод» | 8236 | 34,0 |
| 3 | ПрАТ «Ратнівський молокозавод» | 1134 | 4,7 |
| 4 | ТзОВ «Шацький молокозавод» | 1059 | 4,4 |
| 5 | ПП «Чортківмолоко» | 1360 | 5,6 |
| 6 | ТзОВ «Білогір'я молокопродукт» | 550 | 2,3 |

| | | | |
|----|-----------------------------------|--------|-----|
| 7 | ТзОВ «Молочна компанія «Галичина» | 535 | 2,2 |
| 8 | ТОВ «Бімол» | 317 | 1,3 |
| 9 | ТзОВ «Укрмолпродукт» | 1371 | 5,7 |
| 10 | інші | 511 | 2,0 |
| | Всього: | 24 223 | 100 |

Так, на час вчинення порушення Відповідачами у справі № 17-16 територіальним відділенням було встановлено, що частки суб'єктів господарювання – Відповідачів у даній справі, за результатами їх господарської діяльності в межах Волинської області протягом січня – липня 2016 року становили 78,8%.

Наявність значної сукупної частки Відповідачів - суб'єктів господарювання на ринку заготівлі молока в межах Волинської області свідчить про можливість цих суб'єктів господарювання диктувати умови закупівлі молока, отримувати однобічну користь при закупівлі молока за рахунок ущемлення інтересів здавачів молока.

Територіальним відділенням здійснюється щомісячний моніторинг господарської діяльності суб'єктів господарювання, зокрема, моніторинг щодо: рівня закупівельних цін на молоко коров'яче незбиране від особистих підсобних господарств населення (надалі – населення) та від сільськогосподарських підприємств (надалі – господарства) з урахуванням обсягів заготівлі молока в грошовому та натуральному виразі в розрізі районів Волинської області.

При аналізі моніторингу рівня закупівельних цін на молоко коров'яче незбиране за січень - березень 2016 року територіальним відділенням було встановлено стабільний, незмінний рівень мінімальних та максимальних заготівельних цін на молоко для промислової переробки заготовленого від населення та господарств.

Зокрема, рівень закупівельних цін на молоко коров'яче незбиране для промислової переробки протягом березня 2016 року заготовленого від населення становив 3200 – 4465 грн./т, від господарств 3500 – 6670 грн./т.

Однак, у травні 2016 року суб'єкти господарювання, які здійснювали свою господарську діяльність в межах Волинської області знизили рівень заготівельних цін на молоко коров'яче незбиране від населення до 21,6 % (з 3200-4465 грн./т до 2800-3500 грн./т) та від сільгоспвиробників до 4,8 % (з 3500-6670 до 3500-6350 грн./т).

Водночас, адміністративною колегією територіального відділення було надано рекомендації від 03 грудня 2015 року найбільшим заготівельникам молока коров'ячого незбираного для промислової переробки утриматися від вищезазначених дій, що могли привести до необґрутованого зростання оптово – відпускних цін на готову молочну продукцію і зниження рівня закупівельних цін на молоко коров'яче незбиране для промислової переробки шляхом підвищення мінімальних закупівельних цін та вжиття заходів на припинення порушень:

- передбачених пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем шляхом встановлення таких цін чи інших умов придбання або реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку;

- передбачених частиною третьою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які можуть привести до недопущення, усунення чи обмеження, конкуренції на ринку у разі, якщо аналіз ситуації на цьому ринку не спростовує наявність об'єктивних причин для вчинення таких дій та вжити заходів до приведення закупівельних цін на молоко коров'яче незбиране та оптово – відпускних цін на готову молочну продукцію до економічно обґрутованого рівня.

Таким чином, дані рекомендації зобов'язували вищезазначені суб'єкти господарювання, у разі зміни оптово – відпускних цін на готову молочну продукцію, здійснювати розрахунок для пропорційної зміни заготівельних цін на молоко коров'яче

незбиране для промислової переробки.

Слід зазначити, що територіальне відділення здійснює постійний контроль за станом конкуренції в торгових мережах та на ринках основних продовольчих товарів в межах Волинської області зокрема, молочних продуктів, які входять до «мінімального споживчого кошику».

За результатами аналізу інформації за березень – червень 2016 року від найбільших супермаркетів Волинської області територіальним відділенням було встановлено незначне коливання рівня роздрібних цін на готову молочну продукцію.

Водночас, під час розгляду справи № 17-16, за результатами аналізу даних щодо закупівельних цін на молочну сировину, територіальним відділенням встановлено, що ТзОВ «Радивилівмолоко», ТДВ «Рожищенський сирзавод», ПАТ «Дубномолоко», ТзОВ «Шацький молокозавод», ТзОВ «Молочна компанія «Галичина», ТзОВ «Білогір'я молокопродукт» та ТОВ «Бімол» протягом березня – червня 2016 року в межах Волинської області необґрунтовано знизили закупівельні ціни (див. табл.2 (в грн./т)):

Таблиця 2

| Суб’єкт господарювання | Березень 2016 року | Квітень 2016 року | 01-15 травня 2016 року | 16-31 травня 2016 року | Червень 2016 року | Відсоток зниження рівня заготівель них цін на молоко, % |
|-----------------------------------|--------------------|-------------------|------------------------|------------------------|-------------------|---|
| ТзОВ «Радивилівмолоко» | 3200-3800 | 3200-3800 | 2900-3000 | 2800-3200 | 2800-3000 | 12,5-21,1 |
| ТДВ «Рожищенський сирзавод» | 3200-4000 | 3200-4180 | 3000-3500 | 2800-3500 | 2800-3350 | 12,5-16,3 |
| ПАТ «Дубномолоко» | 3200-4465 | 3200-3700 | 3000 | 2800 | 2800-3150 | 12,5-29,5 |
| ТзОВ «Шацький молокозавод» | 3200 | 3200 | 3000 | 2800-3000 | 2800-3000 | 12,5 |
| ТзОВ «Молочна компанія «Галичина» | 3200 | 3200-4000 | 3000-3750 | 2800-3500 | 2800-3500 | 12,5 |
| ТзОВ «Білогір'я молокопродукт» | * | 3200-3500 | 3000 | 2800 | 2800 | 20 |
| ТОВ «Бімол» | 3301-3500 | 3200-3500 | 3000-3010 | 2800-2810 | 2800-2810 | 12,5-19,7 |

* - інформація відсутня

Як видно з наведеної таблиці, ТзОВ «Радивилівмолоко», ТДВ «Рожищенський сирзавод», ПАТ «Дубномолоко», ТзОВ «Шацький молокозавод», ТзОВ «Молочна компанія «Галичина», ТзОВ «Білогір'я молокопродукт» та ТОВ «Бімол» (надалі – Відповідачі) з 16 травня 2016 року, одночасно, знизили мінімальні закупівельні ціни на молоко коров’яче незбиране від населення в межах Волинської області до однакового рівня - 2800 гривень за тонну, тоді як інші учасники ринку такі молокопереробні підприємства як ТзОВ «Укрмолпродукт», ПрАТ «Ратнівський молокозавод», ПП «Чортківмолоко», ТзОВ «Кременецьке молоко», ПАТ «Тернопільський молокозавод» та Філія Львівський молочний комбінат ППКФ «Прометей» протягом травня – липня 2016 року встановлювали мінімальні закупівельні ціни на молоко від населення на рівні 2850 – 3000 грн./т.

Одночасне встановлення з 16 травня 2016 року молокозаводами для здавачів молока – населення, закупівельних цін на однаковому рівні призводить до усунення конкуренції між ними на ринку заготівлі молока коров’ячого незбираного для промислової переробки від населення та свідчить про погоджену поведінку суб’єктів господарювання при закупівлі молочної сировини, що суперечить об’єктивно обумовленій поведінці.

2. Відповідачами у справі № 17-16 було надано територіальному відділенню матеріали та письмові пояснення, за результатами аналізу яких було підтверджено факт одночасного зниження закупівельних цін на молоко коров'яче незбиране від населення, а саме:

2.1 ТзОВ «Радивилівмолоко», листом від 19 серпня 2016 року № 812 було надано копії наказів «Про встановлення рівня закупівельної ціни на молоко, що заготовляється від особистих господарств населення» протягом квітня – липня 2016 року (помісячно). Так, відповідно до наказу від 01.05.2016 року № 43/1 закупівельні ціни на молоко, що заготовлялося від особистих господарств населення з 01 по 15 травня 2016 року в межах Володимир – Волинського, Горохівського, Іваничівського, Локачинського, Старовижівського та Турійського районів Волинської області були встановлені у розмірі 2900 – 3200 грн./т, відповідно до наказу від 16.05.2016 року № 53/2 на період з 16 по 31 травня 2016 року в цих же територіальних межах встановлено рівень цін у розмірі 2800 - 3200 гривень за тонну.

Також, територіальним відділенням було проаналізовано, надані ТзОВ «Радивилівмолоко» «Прийомно – розрахункові відомості про видачу грошей за закуплене молоко від населення» при базовому вмісту жиру 3,4 % за квітень – липень 2016 року в окремих населених пунктах Іваничівського та Горохівського районів Волинської області з одними і тими ж здавачами молочної сировини (у кількості 26 відомостей). В результаті аналізу даних матеріалів товариства було встановлено зниження рівня заготівельних цін з 16 травня 2016 року до рівня 2,80 грн./кг. В таблиці 3 наведено вибірковий аналіз заготівельних цін застосованих ТзОВ «Радивилівмолоко» протягом квітня – травня 2016 року (див. таб. 3)

Таблиця 3

| № п/п | Прізвище, ім'я, по-батькові здавачів молока коров'ячого незбираного | Заготівельна ціна протягом квітня та 01-15 травня 2016 рока (грн./кг) | Заготівельна ціна станом на 16-31.05.2016 рока (грн./кг) |
|----------|--|--|---|
| | Населений пункт Риковичі Іваничівського району | | |
| 1 | | 3,00 | 2,80 |
| 2 | | 3,00 | 2,80 |
| 3 | | 3,00 | 2,80 |
| | | ... | ... |
| | Населений пункт Волиця Іваничівського району | | |
| 1 | | 3,00 - 3,20 | 2,80 |
| 2 | | 3,00 - 3,20 | 2,80 |
| 3 | | 3,00 - 3,20 | 2,80 |
| | | ... | ... |
| | Населений пункт Диковини Горохівського району | | |
| 1 | | 2,90 - 3,20 | * |
| 2 | | 2,90 - 3,20 | * |
| | | ... | ... |

* - інформація відсутня

Дану динаміку заготівельних цін на молоко коров'яче незбиране від населення в територіальних межах районів Волинської області було підтверджено Локачинською (лист від 18.07.2016 року № 777/12/2-16) та Іваничівською (лист від 13.07.2016 року № 1038/22/2-16) районними державними адміністраціями.

Згідно з **письмовими поясненнями** ТзОВ «Радивилівмолоко» причинами зниження закупівельних цін на молоко коров'яче незбиране від населення є наступне:

- молочна сировина, що заготовлялася товариством за період січень – квітень 2016 року використовувалась для виготовлення цільномулочної продукції та твердих сирів, які є більш рентабельними. Однак, за період травень – липень 2016 року, молоко заготовлене від населення використовувалось виключно для виготовлення масла та козейну технічного.

В даний період значно збільшуються обсяги заготівлі молочної сировини та знижується якість молока (особливо термостійкість та кислотність молочної сировини). Для виробництва цільномолочної продукції використовується молоко II – III групи термостійкості, а молоко IV-V груп направляється для виробництва масла, що можливо при наявному технологічному обладнанні. Згідно з ДСТУ та технічними умовами аналіз якісних показників молока, що заготовляється від індивідуальних господарств населення у весняно – літній період виключає можливість його використання на будь – які види цільномолочної продукції;

- обмежений збут цільномолочної продукції та низькі реалізаційні ціни на масло та козеїн у травні - липні 2016 року привели до зниження з травня 2016 року рівня закупівельних цін на молоко коров'яче незбиране.

«ТзОВ «Радивилівмолоко» зазначено, що товариство не володіє достовірною, документально підтвердженою інформацією щодо складу, кількості конкурентів, які проводять заготівлю молока на спільніх територіях. Між товариствами не укладалися ні усні, ні письмові домовленості стосовно встановлення тієї чи іншої ціни на закупівлю молока від населення, також товариство не може пояснювати дії чи вчинки інших юридичних (фізичних) осіб стосовно встановлення ціни.

2.2 Територіальним відділенням було проаналізовано надані (лист від 22 серпня 2016 року № 1110) ТДВ «Рожищенський сирзавод» внутрішні розпорядження «Про затвердження цін на молоко в розрізі населених пунктів Волинської області при розрахунку» протягом квітня – липня 2016 року (помісячно). Відповідно до розпорядження «Про затвердження цін на молоко в розрізі населених пунктів при розрахунку за період з 16 по 31 травня 2016 року» ТДВ «Рожищенський сирзавод» встановило заготівельну ціну на молоко коров'яче незбиране заготовлене від господарств населення в межах Волинської області у розмірі 2,80 – 3,30 грн./кг.

Також, ТДВ «Рожищенський сирзавод» було надано прийомно – розрахункові відомості про видачу грошей за закуплену молочну сировину від фізичних осіб за квітень – липень 2016 року в окремих населених пунктах Рожищенського, Горохівського та Локачинського районів Волинської області з одними і тими ж здавачами молочної сировини (у кількості 63 відомості). В результаті аналізу даних матеріалів товариством було підтверджено зниження рівня заготівельних цін на молочну сировину заготовлену від господарств населення в межах Волинської області з 16 травня 2016 року до рівня 2,80 грн./кг.

В таблиці 4 наведено вибірковий аналіз заготівельних цін застосованих ТДВ «Рожищенський сирзавод» протягом квітня – травня 2016 року (див. таб. 4)

Таблиця 4

| № п/п | Прізвище, ім'я, по-батькові здавачів молока коров'ячого незбираного | Заготівельна ціна протягом квітня та 01-15 травня 2016 року (грн./кг) | Заготівельна ціна протягом 16-31.05.2016 року (грн./кг) |
|--|---|---|---|
| <u>Населений пункт Запусти Локачинського р-ну</u> | | | |
| 1 | | 3,00-3,20 | 2,80 |
| 2 | | 3,00-3,20 | 2,80 |
| 3 | | 3,00-3,20 | 2,80 |
| | | ... | ... |
| <u>Населений пункт Ворончин Рожищенського р-ну</u> | | | |
| 1 | | 3,00-3,20 | 2,80 |
| 2 | | 3,00-3,20 | 2,80 |
| | | ... | ... |
| <u>Населений пункт Диковини Горохівського р-ну</u> | | | |
| 1 | | 3,00-3,20 | 2,80 |
| 2 | | 3,00-3,20 | 2,80 |

| | | | |
|--|------|-----|-----|
| | | ... | ... |
|--|------|-----|-----|

Дану динаміку заготівельних цін на молоко коров'яче незбиране від населення в територіальних межах районів Волинської області було підтверджено Любомльською (лист від 19.07.2016 року № 1406/34/2-16), Ратнівською (лист від 18.07.2016 року № 1046/18/2-16), Локачинською (лист від 18.07.2016 року № 777/12/2-16), Ківерцівською (лист від 20.07.2016 року № 1542/32/2-16), Старовижівською (лист від 21.07.2016 року № 859/35/2-16), Іваничівською (лист від 13.07.2016 року № 1038/22/2-16) та Маневицькою (лист від 10.08.2016 року № 2158/34/2-16) районними державними адміністраціями.

Згідно з **письмовими поясненнями** щодо причин вчинення порушення, передбаченого частиною третьою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» товариством зазначено, що «ТДВ «Рожищенський сирзавод» жодних антиконкурентних узгоджених дій на ринку заготівлі молока коров'ячого знежиреного від населення не проводило, оскільки, підприємство має намір розвиватися та збільшувати об'єми заготівлі молока у Волинській області, в тому числі за рахунок більш конкурентних цін на молоко.

Причиною зниження заготівельних цін на молоко коров'яче незбиране для промислової переробки від населення у травні 2016 року ТДВ «Рожищенський сирзавод» було зазначено збільшення пропозиції молока у вказаній період та зменшенням цін на готову молочну продукцію.

Так, товариство не погоджується з висновком територіального відділення, щодо узгодженості у своїх діях Відповідачів у справі № 17-16, оскільки вважає зниження закупівельної ціни до одного рівня співпадінням дій суб'єктів господарювання.

2.3 ПАТ «Дубномолоко» листом від 22 серпня 2016 року № 295 було надано територіальному відділенню розпорядження про встановлення цін на молоко коров'яче незбиране 01 квітня 2016 року № 4 та від 01 травня 2016 року № 5, відповідно до яких у квітні - червні 2016 року закупівельні ціни на молоко коров'яче незбиране, яке заготовляється від населення в межах Волинської області штатними працівниками товариства в розрізі населених пунктів та заготівельників, встановлено з 01 квітня 2016 року – 3,20 грн./ кг, з 01 травня 2016 року – 3,00 грн./кг, з 16 травня 2016 року – 2,80 грн./кг.

Також, територіальним відділенням було проаналізовано надані ПАТ «Дубномолоко» приймально – розрахункові відомості про видачу грошей за закуплене молоко від населення одних і тих же населених пунктів в межах Іваничівського, Локачинського та Рожищенського районів протягом квітня – липня 2016 року (у кількості 36 відомостей).

В результаті аналізу наданих матеріалів товариством було підтверджено зниження рівня заготівельних цін на молоко коров'яче незбиране базисної жирності 3,4 %, II гатунку заготовленого від господарств населення з 16 травня 2016 року до рівня 2,80 грн./кг. В таблиці 5 наведено вибірковий аналіз заготівельних цін, застосованих ПАТ «Дубномолоко» протягом квітня – травня 2016 року (див. таб. 5)

Таблиця 5

| № п/п | Прізвище, ім'я, по-батькові здавачів молока коров'ячого незбираного | Заготівельна ціна протягом квітня та 01-15 травня 2016 року, (грн./кг) | Заготівельна ціна протягом 16-31.05.2016 року, (грн./кг) |
|-------|---|--|--|
| | Населений пункт Жашковичі Іваничівського р-ну | | |
| 1 | | 3,00 - 3,20 | 2,80 |
| 2 | | 3,00 – 3,20 | 2,80 |
| 3 | | 3,00 – 3,20 | 2,80 |
| | | ... | ... |
| | Населений пункт Конюхи Локачинського р-ну | | |

| | | | |
|---|------|-------------|------|
| 1 | | 3,00 – 3,20 | 2,80 |
| 2 | | 3,00 – 3,20 | 2,80 |
| | | ... | ... |

Дану динаміку зміни закупівельних цін на молоко коров'яче незбиране від населення протягом квітня – травня 2016 року, окрім розпоряджень про встановлення цін на молоко коров'яче незбиране, було підтверджено протоколами до Цивільно – правових договорів доручень на закупівлю молока від населення, укладених товариством з населенням Ковельського, Ківерцівського, Рожищенського, Володимир – Волинського, Старовижівського, Горохівського, Камінь – Каширського, Луцького, Любешівського, Маневицького та Ратнівського районів Волинської області.

Також, заготівельні ціни на молоко коров'яче незбиране від населення в територіальних межах районів Волинської області було підтверджено Володимир-Волинською (лист від 20.07.2016 року № 1188/25/2-16), Маневицькою (лист від 10.08.2016 року № 2158/34/2-16), Старовижівською (лист від 21.07.2016 року № 859/35/2-16), Ківерцівською (лист від 20.07.2016 року № 1542/32/2-16), Локачинською (лист від 18.07.2016 року № 777/12/2-16), Ратнівською (лист від 18.07.2016 року № 1046/18/2-16), Іваничівською (лист від 13.07.2016 року № 1038/22/2-16) районними державними адміністраціями.

Згідно з **письмовими поясненнями** щодо причин вчинення порушення, передбаченою частиною третьою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» товариством зазначено, що ПАТ «Дубномолоко» не було порушенено норми Закону України «Про захист економічної конкуренції» та норми інших нормативно - правових актів України.

2.4 ТзОВ «Шацький молокозавод», листом від 18 серпня 2016 року № 268 повідомило, що закупівельна ціна на молоко коров'яче незбиране від населення у квітні 2016 року складала 3,20 грн./кг молока базової жирності (3,4 %), а за молоко кращої якості населення отримувало до 3,54 грн./кг. З травня 2016 року заготівельна ціна за 1 кг молока базової жирності становила 2,80 – 3,00 грн./кг.

Також, територіальним відділенням було проаналізовано надані ТзОВ «Шацький молокозавод» відомості нарахування і виплати коштів за молоко від населення за квітень – липень 2016 року з одними і тими ж здавачами молочної сировини в межах Шацького, Локачинського та Рожищенського районів (у кількості 31 відомість).

В результаті аналізу наданих матеріалів товариством було підтверджено зниження рівня заготівельних цін на молоко коров'яче незбиране базисної жирності 3,4 %, заготовленого від господарств населення з 16 травня 2016 року до рівня 2,80 грн./кг. В таблиці 6 наведено вибірковий аналіз заготівельних цін застосованих ТзОВ «Шацький молокозавод» протягом квітня – травня 2016 року (див. таб. 6)

Таблиця 6

| № п/п | Прізвище, ім'я, по-батькові здавачів молока коров'ячого незбираного | Заготівельна ціна протягом квітня та 01-15 травня 2016 року (грн./кг) | Заготівельна ціна протягом 16-31.05.2016 року (грн./кг) |
|-------|---|---|---|
| | Населений пункт Пульмо Шацького р-ну | | |
| 1 | | 3,00 – 3,20 | 2,80 |
| 2 | | 3,00 – 3,20 | 2,80 |
| 3 | | 3,00 – 3,20 | 2,80 |
| | | | |
| | Населений пункт Кропивники Шацького р-ну | | |
| 1 | | 3,00 – 3,20 | 2,80 |
| 2 | | 3,00 – 3,20 | 2,80 |
| 3 | | 3,00 – 3,20 | 2,80 |

| | | | |
|---|---|-------------|------|
| | | | |
| 1 | Населений пункт Крушинець Шацького р-ну | 3,00 – 3,20 | 2,80 |
| 2 | | 3,00 – 3,20 | 2,80 |
| | | ... | ... |

Також, дану динаміку заготівельних цін на молоко коров'яче незбиране від населення в територіальних межах районів Волинської області було підтверджено Любомльською (лист від 19.07.2016 року № 1406/34/2-16), Шацькою (лист від 1.07.2016 року № 1406/23/2-16) та Старовижівською (лист від 21.07.2016 року № 859/35/2-16) районними державними адміністраціями.

ТзОВ «Шацький молокозавод» відмічено, що основними причинами зниження закупівельної ціни на молоко коров'яче незбиране у травні 2016 року були:

- збільшення закупівельних цін на паливо – мастильні матеріали, що у складі валових витрат на виробництво продукції,
- збільшення з травня 2016 року тарифів на електроенергію,
- збільшення з травня 2016 року фонду оплати праці працівників,
- зниження ціни на козейн технічний, який складає близько половини вартості валової продукції товариства.

Товариством зазначено, що ТзОВ «Шацький молокозавод» здійснює заготівлю молока коров'ячого незбираного виключно від господарств населення.

Згідно з **письмовими поясненнями** щодо причин вчинення порушення, передбаченого частиною третьою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТзОВ «Шацький молокозавод» зазначено, що обсяги заготівлі молока є досить малими, так як на території Шацького, Любомльського та Старовижівського районів заготовляють молоко ще й інші підприємства. Закупівельні ціни на молоко встановлюються не нижче, ніж у конкурентів, розраховуються за молоко вчасно, забезпечують роботою 30 штатних працівників і 67 заготівельників молока, сплачують до бюджету Волинської області всі податки.

2.5 ТзОВ «Молочна компанія «Галичина» листом від 31 серпня 2016 року № 31/08-1 було надано територіальному відділенню розпорядження про закупівельні ціни на молоко коров'яче незбиране заготовлене від населення в межах Волинської області, відповідно до яких в населених пунктах Буркачі, Диковини, Журавники, Охлопів, Підбереззя, Рачин та Ржищів Горохівського району рівень закупівельних цін на молоко коров'яче незбиране становив у квітні 2016 року 3,20 грн./кг, з 01 по 15 травня 2016 року 3,00 грн./кг, з 16 по 31 травня 2016 року 2,80 грн./кг.

Також, територіальним відділенням було проаналізовано, надані ТзОВ «Молочна компанія «Галичина» акти – відомості закупки молока від населення з одними і тими ж здавачами у квітні – липні 2016 року в межах населених пунктів Горохівського району Волинської області (помісячно у кількості 48 відомостей).

В результаті аналізу даних матеріалів товариством було встановлено зниження рівня заготівельних цін з 16 травня 2016 року до рівня 2,80 грн./кг. В таблиці 7 наведено вибірковий аналіз заготівельних цін застосованих ТзОВ «Молочна компанія «Галичина» протягом квітня – травня 2016 року (див. таб. 7)

Таблиця 7

| № п/п | Прізвище, ім'я, по-батькові здавачів молока коров'ячого незбираного | Заготівельна ціна протягом квітня та 01-15 травня 2016 року (грн./кг) | Заготівельна ціна протягом 16-31.05.2016 року (грн./кг) |
|----------|--|--|--|
| | Населений пункт Рачин Горохівського р-ну | | |
| 1 | | 3,00 – 3,20 | 2,80 |
| 2 | | 3,00 – 3,20 | 2,80 |

| | | | |
|------|--|-------------|------|
| 3 | | 3,00 – 3,20 | 2,80 |
| | | | |
| | Населений пункт Охлопів Горохівського р-ну | | |
| 1 | | 3,00 – 3,20 | 2,80 |
| 2 | | 3,00 – 3,20 | 2,80 |
| 3 | | 3,00 – 3,20 | 2,80 |
| | | ... | ... |
| | Населений пункт Журавники Горохівського р-ну | | |
| 1 | | 3,00 – 3,20 | 2,80 |
| 2 | | 3,00 – 3,20 | 2,80 |
| 3 | | 3,00 – 3,20 | 2,80 |
| | | ... | ... |

Також, дану динаміку заготівельних цін ТзОВ «Молочна компанія «Галичина» на молоко коров'яче незбиране від населення в територіальних межах Локачинського району у травні 2016 року було підтверджено Локачинською районною державною адміністрацією у Волинській області (лист від 18.07.2016 року № 777/12/2-16).

ТзОВ «Молочна компанія «Галичина» зазначено, що найбільшим фактором зниження заготівельних цін на молоко коров'яче незбиране від населення в період з квітня по серпень 2016 року є дуже низька якість молока, яка погіршується з ростом температурного режиму. Невідповідні санітарні умови здавачів молока призводять до перевищення норм загальної кількості бактерій, що унеможливлює досягнення першого сорту молока.

Письмових пояснень щодо причин вчинення порушення, передбаченого частиною третьою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТзОВ «Молочна компанія «Галичина» не надано.

Тобто, ТзОВ «Молочна компанія «Галичина» порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антіконкурентних узгоджених дій не визнано та обґрунтувань щодо встановлення однакових мінімальних заготівельних цін на молочну сировину від населення в межах Волинської області з конкурентами не надано.

2.6 В ході розгляду справи ТзОВ «Бімол» листом від 08 вересня 2016 року № 715 було надано територіальному відділенню накази «Про затвердження договірної ціни на молоко», протягом квітня – червня 2016 року (помісячно). Так, відповідно до наказу від 27.04.2016 року № 25-Г закупівельні ціни на молоко, що заготовлялося від господарств населення з 01 по 15 травня 2016 року були встановлені у розмірі 3,00 – 3,01 грн./кг молока базисної жирності, відповідно до наказу від 12.05.2016 року № 30-Г на період з 16 по 31 травня 2016 року встановлено рівень цін у розмірі 2,80 – 2,81 грн./кг молока.

Одночасно, Ківерцівською районною державною адміністрацією у Волинській області (лист від 20.07.2016 року № 1542/32/2-16) було підтверджено рівень заготівельних цін ТзОВ «Бімол» в межах Ківерцівського району, а саме: квітень 2016 року – 3,20 грн./кг, травень 2016 року 2,80 – 3,00 грн./кг, червень 2016 року – 2,80 грн./кг.

Також, ТзОВ «Бімол» (лист від 19.08.2016 року № 688) було надано договори - доручення молокопереробного підприємства на закупівлю молока у населення та протоколи погодження цін на закупівлю молока згідно ДСТУ – 3662-97 та галузевих рекомендацій ГРУ – 46.018-2002 до даних договорів за результатами діяльності товариства у квітні – липні 2016 року в межах Волинської області. Відповідно до даних матеріалів територіальним відділенням встановлено, що у квітні – липні 2016 року в межах окремих населених пунктів Ковельського, Рожищенського та Маневичського районів Волинської області було застосовано наступні заготівельні ціни: квітень 2016 року – 3,21 грн./кг, 01-15 травня 2016 року – 3,01 грн./кг, 16-31 травня 2016 року – 2,81 грн./кг, червень 2016 року – 2,81 грн./кг, липень 2016 року – 2,81 грн./кг.

ТзОВ «Бімол» було зазначено, що на причини зниження цін впливають фактори, а саме: реалізація готової молочної продукції по цінах нижче собівартості внаслідок зниження ринкової ціни при одночасному збільшенні витрат на збереження сировини і готової молочної продукції. Оскільки на ціну готової молочної продукції впливає ринковий попит, реалізація по цінах більших ніж на ринку не може здійснюватись, відповідно товариство вимушено зменшувати собівартість готової молочної продукції за рахунок зменшення виробничих витрат, що призводить до зменшення вартості допоміжних матеріалів, закупівлі сільськогосподарської сировини, перегляду доставки до заводу.

Згідно з **письмовими поясненнями** щодо причин вчинення порушення, передбаченого частиною третьою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» товариство зазначило, що «ТзОВ «Бімол» не вбачає в своїх діях порушень законодавства передбачених частиною третьою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій суб'єктів господарювання на ринку заготівлі молока коров'ячого незбираного для промислової переробки від населення у травні – липні 2016 року в межах Волинської області.

2.7. В ході розгляду справи № 17-16 ТзОВ «Білогір'я молокопродукт» листом від 19 серпня 2016 року № 282 повідомило, що товариство у березні – червні 2016 року заготовляло молоко коров'яче незбиране в межах Волинської області від населення населеного пункту Крупа Луцького району та населеного пункту Бубнів Локачинського району по наступних цінах: 01-15.05.2016 року по 3,00 грн./кг, 16-31.05.2016 року по 2,80 грн./кг.

Одночасно, Маневицькою (лист від 10.08.2016 року № 2158/34/2-16) та Локачинською (лист від 18.07.2016 року № 777/12/2-16) районними державними адміністраціями у Волинській області було підтверджено рівень заготівельних цін ТзОВ «Білогір'я молокопродукт» в межах зазначених районів, а саме: квітень 2016 року – 3,20 – 3,50 грн./кг, травень 2016 року 2,80 – 3,00 грн./кг, червень 2016 року – 2,80 грн./кг.

Листом від 19 жовтня 2016 року № 346 ТзОВ «Білогір'я молокопродукт» повідомило, що «з метою забезпечення рентабельності діяльності товариства на рівні 3 – 9 % та конкурентоспроможності кінцевого продукту, товариство в залежності від сезонності та багатьох сукупних чинників, вимушено змінювати закупівельні ціни на молоко, що закуповується у населення для подальшої промислової переробки.

Причини зниження/підняття закупівельних цін прямо пропорційно залежали від:

- різкого зменшення попиту на продукцію та ринків збути і, як наслідок, зменшення виробництва продукції товариства та збільшення витрат на її виробництво (збільшення собівартості продукції);

- зростання цін (через коливання курсу іноземної валюти) на інградієнти, що використовуються при виготовленні готової продукції, що як правило, є товаром імпортного походження;

- збільшення затрат на заготівлю та перевезення молока, яке пов'язане із значним ростом цін на паливо – мастильні матеріали;

- протягом останніх 10 років основними ринками збути продукції ТзОВ «Білогір'я молокопродукт» були Російська Федерація та інші країни СНД. Однак, починаючи з 2014 року і до цього часу Російська Федерація повністю закрила свій ринок для продукції українського виробництва та ввела обмеження та заборони на транзит української продукції митною територією Російською Федерацією до інших країн.

Таким чином, втрата основних ринків збути в сукупності з соціальними та економічними чинниками в Україні, такими як збільшення вартості палива та енергоносіїв, зменшення платоспроможності населення призвели до значного зниження обсягів виробництва та реалізації продукції товариством, що потягло за собою закономірне зниження закупівельної ціни сировини з метою уникнення збитковості товариства.

Згідно з **письмовими поясненнями** щодо причин вчинення порушення, передбаченою частиною третьою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТзОВ «Білогір'я молокопродукт» зазначило, що товариство у своїй діяльності вживає всі можливі заходи щодо дотримання норм законодавства та уникнення вчинення будь – яких порушень, в тому числі і в сфері антимонопольного права. Товариство не вчиняє умисних, заздалегідь спланованих, антиконкурентних узгоджених дій з іншими суб'єктами господарювання на ринку заготівлі молока, не є ініціатором дій, які б призводили до суттевого обмеження конкуренції або ж завдали шкоди правам учасників ринку.

Всі дії ТзОВ «Білогір'я молокопродукт» при встановлені закупівельних цін на молоко, продуктовані виключно мотивами вдосконалення виробництва, економічного розвитку та раціоналізації товариства, на які зі свого боку впливають: кількість виробників молока, їх віддаленість від молокопереробного підприємства, обсяги молока, що здається на молокопереробне підприємство, його якість, наявність сильних конкурентів у регіоні, спеціалізація виробництва, рівень витрат на технічне оснащення переробного підприємства, місткість і стабільність ринку збути готової продукції та інші фактори. Будь – який збіг з цінами інших учасників ринку є абсолютно випадковим та не є узгодженним.

Такі дії ТзОВ «Радивилівмолоко», ТзОВ «Шацький молокозавод», ТДВ «Рожищенський сирзавод», ПАТ «Дубномолоко», ТзОВ «Молочна компанія «Галичина», ТзОВ «Білогір'я молокопродукт» та ТОВ «Бімол», які полягають в одночасному, синхронному, з відсутністю об'єктивних причин зниження (з 3200 грн./т до 2800 грн./т) до одного рівня мінімальних заготівельних цін на молоко коров'яче незбиране в період «великого молока» з 16 травня 2016 року до 31 липня 2016 року є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченою частиною третьою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення схожих дій на ринку заготівлі молока коров'ячого незбираного для промислової переробки, які привели до усунення конкуренції на ринку, так як аналіз ситуації на цьому ринку спростовує наявність об'єктивних причин для вчинення таких дій.

3. Листом від 07.11.2016 року № 26/1.34-1444 відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299, територіальне відділення направило ТзОВ «Радивилівмолоко», ТДВ «Рожищенський сирзавод», ПАТ «Дубномолоко», ТзОВ «Шацький молокозавод», ТзОВ «Молочна компанія «Галичина», ТзОВ «Білогір'я молокопродукт» та ТОВ «Бімол» подання з попередніми висновками у справі № 17-16/24 і запропонувало його розглянути та у десятиденний термін надати свої заперечення.

В результаті отримання реагувань від Відповідачів у даній справі на подання з попередніми висновками у справі № 17-16/24 територіальним відділенням встановлено наступне.

3.1. ТзОВ «Радивилівмолоко» листом від 16.11.2016 року № 1059 повідомило, що аналіз якісних показників молока, що заготовляється від індивідуальних господарств населення у весняно – літній період включає можливість його використання на будь - які види цільномолочної сировини згідно ДСТУ та технічних умов.

Також, обмежений збут цільномолочної продукції та низькі реалізаційні ціни на масло «Селянське» (низька купівельна спроможність населення) та козеїну у літній період призводять до зниження рівня закупівельних цін на молоко.

3.2 ТДВ «Рожищенський сирзавод», реагуючи на подання з попередніми висновками листом від 16 листопада 2016 року № 1735 листом від 16 листопада 2016 року № 1735, повідомило про відсутність достатніх підстав для визначення товариства, таким, що займає монопольне (домінуюче) становище на ринку заготівлі молока

коров'ячого незбираного для промислової переробки від населення у територіальних межах Волинської області протягом січня – липня 2016 року.

Зокрема, ТДВ «Рожищенський сирзавод» повідомило, що Головним управлінням статистики у Волинській області визначено, що господарствами населення у Волинській області у січні – липні 2016 року було вироблено 208,9 тис.т у зв'язку з чим частка товариства на ринку заготівлі молока коров'ячого незбираного для промислової переробки від населення в межах Волинської області протягом січня-липня 2016 року становить 4,76 %, а не 35,1 %, як було встановлено територіальним відділенням при попередньому дослідженні даного ринку.

Також, ТДВ «Рожищенський сирзавод» звертає увага на те, що збільшення обсягів заготівлі молока коров'ячого незбираного від населення спостерігається щороку в період «великого молока», тому зниження заготівельних цін на молоко є закономірним.

Також, товариством зауважено, що під час розгляду справи № 17-16 територіальне відділення не аналізувало діяльності та заготівельних цін інших учасників ринку заготівлі молока коров'ячого незбираного від населення (крім Відповідачів), які здійснювали свою діяльність в межах Волинської області.

Отже, товариство не погоджується з висновком територіального відділення, щодо узгодженості у своїх діях Відповідачів у справі № 17-16, оскільки вважає зниження закупівельної ціни до одного рівня співпадінням дій суб'єктів господарювання.

3.3 ПАТ «Дубномолоко», реагуючи на подання з попередніми висновками листом від 16 листопада 2016 року № 450 повідомило, що визнає факт порушення антимонопольного законодавства та станом на липень 2016 року дані порушення були усунені.

Також, ПАТ «Дубномолоко» звертає увагу територіального відділення, що заготівельні ціни на молоко коров'яче від населення становлять 4,5 грн./кг та утримання таких цін очікується до весни 2017 року. У зв'язку з далекою відстанню та із значими затратами ПАТ «Дубномолоко» звернулось з проханням прийняти рішення у справі № 17-16 без участі уповноважених представників товариства.

3.4 ТзОВ «Шацький молокозавод» у відповідь на подання з попередніми висновками листом від 16.11.2016 року № 377 повідомило територіальне відділення, що порушення законодавства про захист економічної конкуренції товариством визнається та при визначені розміру штрафних санкцій клопотало врахувати невелику частку на ринку послуг по заготівлі молока у Волинській області – близько 4,5%. На даний час наслідки порушення товариством усунуті.

Станом на листопад 2016 року ТзОВ «Шацький молокозавод» знаходиться у скрутному фінансовому стані, тому додаткові фінансові витрати матимуть негативний вплив на наші зобов'язання щодо виплати заробітної плати працівникам і населенню за здане молоко. Окрім того, в даний час із-за відсутності власних коштів товариство користується кредитними коштами банку в розмірі 170 тис. грн. Фінансові надходження до товариства здебільшого залежать від сезонності заготівлі молока, а даний період не є для ТзОВ «Шацький молокозавод» економічно та фінансово активним.

Крім того, ТзОВ «Шацький молокозавод» знаходить можливість надавати матеріальну допомогу учасникам АТО. У зв'язку з уведенням часткової мобілізації в країні, один з трьох наявних на товаристві молоковозів був відправлений в зону АТО. Також, працівники ТзОВ «Шацький молокозавод», які були мобілізовані в АТО, були забезпечені спорядженням та продуктами харчування за рахунок товариства.

3.5 ТзОВ «Молочна компанія «Галичина», реагуючи на подання з попередніми висновками листом від 14.11.2016 року № 14/11-01, повідомило про визнання факту допущення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке зазначене у попередніх висновках.

Товариство звертає увагу територіального відділення, що порушення допущене ТзОВ «Молочна компанія «Галичина» вперше, дії які містять ознаки порушення - припинені, та клопотало про застосування штрафу в мінімально можливому розмірі.

3.6 Реагуючи на подання з попередніми висновками ТОВ «Бімол» листом від 09.11.2016 року № 861 пропонувало врахувати наявність суттевого погіршення стану молочної галузі за останній рік, що об'єктивно не залежить від учасників ринку і спричинено фінансовою та структурною кризою, обвальним (суттевим) зменшенням попиту, внаслідок введення санкцій Російською федерацією, яка є найбільшим експортером молочної продукції, значним дефіцитом оборотних коштів.

Також товариством зазначено, що ТОВ «Бімол» несе значні витрати на транспортування сировини внаслідок транспортного плеча, відповідно, вилучення з обігу оборотних коштів товариства може спричинити вихід з ринку в межах Волинської області що призведе до зменшення рівня конкуренції на даному ринку.

ТОВ «Бімол» визнає вчинення порушення та у зв'язку з об'єктивними причинами, звернулось з проханням прийняти рішення у справі № 17-16 без участі уповноважених представників товариства. Враховуючи наведене, товариство пропонує по відношенню до ТОВ «Бімол», максимально зменшити розмір фінансових санкцій у випадку їх застосування.

3.7 Реагуючи на подання з попередніми висновками ТзОВ «Білогір'я молокопродукт» листом від 15.11.2016 року № 363 повідомило територіальне відділення, що врахувало усі рекомендації і зауваження Волинського територіального відділення АМКУ та вживає усіх заходів для уникнення повторності порушення конкуренційного законодавства в майбутньому.

4. На засіданні адміністративної колегії територіального відділення 17.11.2016 року відбулося обговорення проекту рішення у справі № 17-16 уповноваженими представниками Відповідачів та адміністративною колегією територіального відділення. В результаті, адміністративною колегією територіального відділення було прийнято рішення провести збір додаткових доказів у справі № 17-16.

За результатами аналізу отриманої інформації від Відповідачів на вимоги територіального відділення від 18.11.2016 року № 26/1.34-1486 та № 21/1.26-1487 було встановлено наступне.

Економічного розрахунку вартості закупівельних цін на молоко коров'яче незбиране закуплене від господарств населення в межах Волинської області Відповідачі не проводили.

Відповідно, закупівельна ціна на молоко визначається з урахуванням ряду причин, які в свою чергу, впливають на її зростання та зниження, а саме:

- сезонність (осінньо-зимовий і весняно-літній період);
- якість молока, сортність (молоко з індивідуальних господарств II гатунку);
- регіони заготівлі (об'єм виробництва в регіоні);
- затрати на заготівлю зберігання та транспортування;
- ціна на споживчому ринку (попит і пропозиція);
- тенденція споживання (експорт) молочної продукції на ринках інших країн.

В результаті проведення аналізу діяльності молокопереробних підприємств територіальним відділенням було встановлено, що загальні обсяги заготівлі молока коров'ячого незбираного від населення, асортимент готової молочної продукції, затрати на заготівлю молока, зберігання та транспортування є різними.

Обсяги заготівлі Відповідачами молочної сировини від господарств населення в межах Волинської області протягом січня – липня 2016 року

Таблиця 8

| № п/п | Суб'єкт господарювання | Січень | Лютий | Березень | Квітень | Травень | Червень | Липень | Всього (тонн) |
|-------|------------------------|--------|-------|----------|---------|---------|---------|--------|---------------|
| 1 | ПАТ | 298 | 348 | 619 | 961 | 1601 | 1538 | 1335 | 6700 |

| | «Дубномолоко» | | | | | | | | |
|---|---|----|-----|-----|------|------|------|------|------|
| 2 | ТзОВ «Радивилівмолоко» | 99 | 184 | 215 | 217 | 654 | 549 | 532 | 2450 |
| 3 | ТДВ «Рожищенський сирзавод» | - | - | 657 | 1189 | 2351 | 2195 | 1844 | 8236 |
| 4 | ТзОВ «Шацький молокозавод» | 36 | 49 | 73 | 144 | 284 | 265 | 206 | 1057 |
| 5 | ТзОВ «Молочна компанія «Галичина» | 66 | 57 | 63 | 66 | 118 | 23 | 142 | 535 |
| 6 | ТзОВ «Білогір'я молокопродукт» | 41 | 50 | 68 | 124 | 193 | 71 | 4 | 550 |
| 8 | ТОВ «Бімол» | 2 | 9 | 31 | 36 | 83 | 77 | 78 | 316 |

Як видно з таблиці 8, обсяги заготівель молочної сировини між Відповідачами значно різняться. Також, зазначеними суб'єктами господарювання, починаючи з березня – квітня 2016 року (відповідно до січня 2016 року) було збільшено обсяги заготівель молока коров'ячого незбираного від населення, однак зниження заготівельних цін на молочну сировину від населення протягом даного періоду територіальним відділенням не встановлено (січень – квітень 2016 року 3200 – 4180 грн./т) (див. графік наведений у додатку 1).

Зростання обсягів заготівель молока коров'ячого незбираного спостерігається і у травні 2016 року, тоді ж одночасно, з 16 травня 2016 року усіма Відповідачами здійснено суттєве зниження мінімальної заготівельної ціни до одного рівня 2800 грн./т. Зростання обсягів заготівлі молочної сировини у травні відповідно до березня 2016 року становило:

- ПАТ «Дубномолоко» у 2,6 рази;
- ТзОВ «Радивилівмолоко» у 3 рази;
- ТДВ «Рожищенський сирзавод» у 3,6 рази;
- ТзОВ «Шацький молокозавод» у 3,9 рази;
- ТзОВ «Молочна компанія «Галичина» у 1,9 рази;
- ТзОВ «Білогір'я молокопродукт» у 2,8 рази;
- ТОВ «Бімол» у 2,7 рази.

Також, як видно з графіку наведеного в додатку 1, з червня 2016 року спостерігається тенденція до зниження товариствами обсягів заготівель молока коров'ячого, однак жоден з Відповідачів у червні та липні 2016 року не здійснив збільшення заготівельних цін на молоко коров'яче незбиране, що свідчить про узгодженість дій у травні 2016 року на ринку заготівлі молока коров'ячого незбираного від населення для промислової переробки.

Крім того, окремими Відповідачами у справі № 17-16, протягом січня – липня 2016 року в межах Волинської області проводилась заготівля молока коров'ячого незбираного від сільськогосподарських товариств. Обсяги даних заготівель у зазначеному періоді в межах Волинської області наведено в таблиці 9.

Заготівля молока коров'ячого незбираного від господарств населення та від
сільськогосподарських товариств в межах Волинської області
протягом січня – липня 2016 року (тон)

Таблиця 9

| № п/п | Суб'єкт господарювання | Заготовлено молока протягом січня – липня 2016 року (тон) | Співвідношення у відсотковому значенні, % |
|----------|---|---|---|
| 1 | ПАТ «Дубномолоко» <i>від населення</i> | 6700 | 35,5 |
| | <i>від господарств</i> | 12150 | 64,5 |
| 2 | ТзОВ «Радивилівмолоко» | | |

| | | | |
|---|--|------|------|
| | <i>від населення</i> | 2450 | 33,8 |
| | <i>від господарств</i> | 4803 | 66,2 |
| 3 | ТДВ «Рожищенський сирзавод» | | |
| | <i>від населення (березень-липень 2016 року)</i> | 8236 | 87,2 |
| | <i>від господарств (березень-липень 2016 року)</i> | 1207 | 12,8 |
| 4 | ТзОВ «Шацький молокозавод» | | |
| | <i>від населення</i> | 1057 | 100 |
| | <i>від господарств</i> | * | * |
| 5 | ТзОВ «Молочна компанія «Галичина» | | |
| | <i>від населення</i> | 535 | 5,2 |
| | <i>від господарств</i> | 9694 | 94,8 |

* - не здійснює заготівлю молока від сільськогосподарських товариств.

Як видно з таблиці 9, обсяги заготівель молока коров'ячого незбираного окремими Відповідачами в межах Волинської області від сільськогосподарських товариств також є різними, що свідчить про різні витрати (відповідно, різну собівартість) на виготовлення готової молочної продукції, оскільки товариства несуть різні витрати на заготівлю молочної сировини.

Одночасно, з наведених даних встановлено, що ТзОВ «Шацький молокозавод» - на 100 % та ТДВ «Рожищенський сирзавод» - на 87,2 % протягом січня – липня 2016 року працювало на молочній сировині заготовленій від господарств населення, яка є значно дешевша (на 25,0 – 57,1 %%) від заготівельних цін на молоко коров'яче незбиране заготовлене від сільськогосподарських товариств. Відповідно дані товариства несуть значно менші витрати на виготовлення готової молочної продукції, а ніж ті молокопереробні підприємства, які (на 64,2 - 94,8 %%) працюють на молочній сировині, заготовленій від сільськогосподарських товариств.

Крім того, транспортне «плече доставки» молока коров'ячого незбираного до ТДВ «Рожищенський сирзавод» та ТзОВ «Шацький молокозавод» у порівнянні з іншими Відповідачами є меншим, оскільки дані товариства знаходяться в межах Волинської області та найбільші обсяги заготівлі молока коров'ячого незбираного від населення здійснюють в наближених до товариств районах області. Однак, заготівельні ціни для населення з 16 травня по 31 липня 2016 року, доїзди до яких та транспортні витрати значно менші, також були на рівні 2,80 грн./кг.

«Середнє плече» доставки молока коров'ячого незбираного до молокопереробних підприємств, заготовленого в межах Волинської області протягом січня – липня 2016 року у Відповідачів теж були різними, що говорить про різну вартість доставки молочної сировини до молокопереробних товариств (див. табл. 10):

Таблиця 10

| № п/п | Назва суб'єкта господарювання | «середнє плече» доставки, км |
|----------|-----------------------------------|------------------------------|
| 1 | ПАТ «Дубномолоко» | 355 |
| 2 | ТзОВ «Радивилівмолоко» | 160-200 |
| 3 | ТДВ «Рожищенський сирзавод» | 108 |
| 4 | ТзОВ «Шацький молокозавод» | 148 |
| 5 | ТзОВ «Молочна компанія «Галичина» | блізько 115 |
| 6 | ТзОВ «Білогір'я молокопродукт» | 231 |
| 7 | ТОВ «Бімол» | блізько 180 |

Під час розгляду справи № 17-16 територіальним відділенням здійснено аналіз виробництва Відповідачами готової молочної продукції для встановлення схожості у виробничих процесах.

Асортимент готової молочної продукції, що протягом березня – липня 2016 року реалізувалась Відповідачами у справі № 17-16

Таблиця 11

| Назва основних видів продукції | ПАТ «Дубно-молоко» | ТзОВ «Радивилів-молоко» | ТДВ «Рожищеський сир завод» | ТзОВ «Шацький молоко-завод» | ТзОВ «Молочна компанія «Галичина» | ТзОВ «Білогір'я молоко-продукт» | ТОВ «Бімол» |
|---|--------------------|-------------------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------------|---------------------------------|-------------|
| Молоко | - | Реалізує | - | - | Реалізує | - | Реалізує |
| йогурт | - | Реалізує | - | - | Реалізує | - | Реалізує |
| кефір | - | Реалізує | - | - | Реалізує | - | Реалізує |
| маслянка | - | - | - | - | Реалізує | - | - |
| ряжанка | - | Реалізує | - | - | Реалізує | - | - |
| сметана | - | Реалізує | - | - | Реалізує | - | - |
| Сир плавлений | Реалізує | - | - | - | - | - | Реалізує |
| Сир твердий | Реалізує | Реалізує | - | - | - | - | - |
| Сир кисломолочний | - | Реалізує | - | - | - | - | Реалізує |
| Сир сичужний | - | - | - | - | - | - | Реалізує |
| Масло 72,5-73% жир. | - | Реалізує | Реалізує | Реалізує | Реалізує | Реалізує | Реалізує |
| Масло Екстра 82,5 % жир. | - | - | Реалізує | - | - | - | - |
| Продукт 30 % молоковмісний сирний кисломолочний | - | - | Реалізує | - | - | - | - |
| Продукт 50 % білково-жировий | - | - | Реалізує | - | - | - | - |
| Продукт сирний 50 % | - | - | Реалізує | - | - | Реалізує | - |
| Продукт розсільний «Бринза Волинська» 45 % | - | - | Реалізує | - | - | - | - |
| Напій кисломолочний | - | - | - | - | Реалізує | - | - |
| Суха сироватка | - | - | Реалізує | - | - | - | - |
| Спред | - | Реалізує | - | - | Реалізує | - | Реалізує |
| Козейн | - | Реалізує | - | Реалізує | - | - | Реалізує |

Відповідно до таблиці 11 асортимент готової молочної продукції молокопереробних підприємств – Відповідачів у справі № 17-16 є різним, що підтверджує економічну необґрунтованість одночасного встановлення з 16 травня до 31 липня 2016 року заготівельної ціни на молочну сировину від населення на однаковому рівні, оскільки товариства несуть різні витрати на виробництво різних видів готової молочної продукції. Зокрема, ТзОВ «Радивилівмолоко», ТзОВ «Молочна компанія «Галичина» та ТзОВ «Бімол» здійснюють реалізацію цільномолочної продукції з коротким терміном виробництва, зберігання та реалізації, відповідно у зазначених Відповідачів термін окупності виробництва є коротшим у порівнянні з іншими учасниками ринку.

За результатами аналізу калькуляцій на виготовлення готової молочної продукції,

наданих товариствами, територіальним відділенням було встановлено, що витрати на виготовлення одиниці готової молочної продукції значно різняться. Для прикладу у таблиці 12 наведено витрати окремих Відповідачів на виготовлення однієї тонни масла 72,5-73,0 %% за травень 2016 року.

Таблиця 12

| Масло селянське 72,5 - 73,0 % жир. | ТзОВ «Радивилів- молоко» | ТДВ «Рожи- щенський сирзавод» | ТзОВ «Білогір’я молоко- продукт» |
|---|--------------------------------|-------------------------------------|---|
| Вартість сировини, грн.. | 49 896,19 | 44 100,0 | 50 000,0 |
| Вартість допоміжних матеріалів | 233,49 | 240,0 | 90,0 |
| Вартість упаковки | 696,50 | - | 600,0 |
| Вартість електроенергії, грн.. | 199,83 | 465,0 | 800,0 |
| Газ | 1132,83 | - | 1500,0 |
| Заробітна плата виробничого персоналу, грн | 434,65 | 770,0 | 250,0 |
| Нарахування на з/п | 95,62 | 170,0 | 50,0 |
| Лабораторні та ветеринарні витрати | - | 45,0 | - |
| Оренда обладнання | - | 80,0 | - |
| Допоміжні матеріали | - | 135,0 | - |
| Інші виробничі витрати | - | 285,0 | 100,0 |
| Амортизація | 317,89 | 40,0 | - |
| Загальновиробничі витрати | 983,07 | - | - |
| Транспортно-заготівельні витрати | 10914,16 | - | - |
| Витрати на збут | 3203,96 | - | 60,0 |
| Адміністративні витрати | 951,87 | - | 400,0 |
| Вартість переробки, всього грн. | 19 163,86 | 1 990,0 | 3 850,0 |
| Собівартість продукції, грн. | 69 060,05 | 46 330,0 | 53 850,0 |
| Прибуток, грн.(%) | 3038,64 (4,4%) | 4633,0 (10%) | 2154,0 (4,0%) |
| Оптово-відпускна ціна (з ПДВ) грн.. | 86 518,43 | 61 155,6 | 67 204,8 |

Як видно з наведених даних, у зазначених суб'єктів господарювання для виготовлення однієї тонни масла 72,5 - 73,0 %% витрати на сировину складають від 72,3 % до 95,2 % ($49\ 896,19 / 69\ 060,05 = 72,3\%$, $44\ 100,0 / 46\ 330,0 = 95,2\%$) від усіх затрат, решта витрат складають енергоносій, заробітна плата, транспортно – заготівельні витрати, витрати на збут та інші, окремі з яких не повторюються у кожного з Відповідачів (див. додаток 2).

При порівнянні статей витрат на виготовлення окремих видів готової молочної продукції (масла 72,5 % та молока 2,5 %) територіальним відділенням встановлено, що у травні 2016 року відповідно до березня 2016 року товариствами закладено менші витрати на сировину при виготовленні одиниці готової молочної продукції. Однак, для збереження ціни на рівні березня 2016 року окремими товариствами здійснено підняття відсотку рентабельності (прибутку), що не може бути обґрунтованням одночасного застосування закупівельної ціни на молочну сировину закуплену від населення на рівні 2,80 грн./кг, так як зменшення витрат на сировину при виготовленні молокопродуктів у різних суб'єктів господарювання, у різних розмірах, жодним чином не призводить до одночасного та до одинакового рівня зниження закупівельної ціни на молоко для промислової переробки від населення.

Витрати на паливо – мастильні матеріали, електроенергію та заробітну плату понесені кожним з Відповідачів за результатами господарської діяльності протягом січня – липня 2016 року наведені у таблиці 13.

Таблиця 13

| № п/п | Суб'єкт господарювання | Сума витрат понесена Відповідачами (тис. грн.) |
|----------|----------------------------|---|
| 1 | ПАТ «Дубномолоко» | |
| | паливо-мастильні матеріали | 389,1 |
| | електроенергія | 15 276,5 |

| | | |
|---|-----------------------------------|---|
| | <i>заробітна плата</i> | 21 973,0 |
| 2 | ТзОВ «Радивилівмолоко» | |
| | <i>паливо-мастильні матеріали</i> | 20 428,2 |
| | <i>електроенергія</i> | 2 448,0 |
| | <i>заробітна плата</i> | 12 500,7 |
| 3 | ТДВ «Рожищенський сирзавод» | |
| | <i>паливо-мастильні матеріали</i> | 3 192,9 |
| | <i>електроенергія</i> | 3 330,6 |
| | <i>заробітна плата</i> | 4 998,1 |
| 4 | ТзОВ «Шацький молокозавод» | |
| | <i>паливо-мастильні матеріали</i> | 878,4 |
| | <i>електроенергія</i> | 81,4 |
| | <i>заробітна плата</i> | 601,2 |
| 5 | ТзОВ «Молочна компанія «Галичина» | Товариство не несе витрат пов'язаних з виробництвом готової молочної продукції. |
| 6 | ТзОВ «Білогір'я молокопродукт» | |
| | <i>паливо-мастильні матеріали</i> | 4 595,0 |
| | <i>електроенергія</i> | 4 042,0 |
| | <i>заробітна плата</i> | 17 716,0 |
| 7 | ТОВ «Бімол» | * |

* - інформація відсутня

Як видно з таблиці 13 найбільший розмір витрат на паливо – мастильні матеріали має ТзОВ «Радивилівмолоко». Найбільші витрати на електроенергію та заробітну плату у ПАТ «Дубномолоко» водночас, товариство несе значно менші витрати на паливо – мастильні матеріали, оскільки всі перевезення молочної сировини відбуваються за допомогою сторонніх організацій, з якими укладаються відповідні договори про надання транспортних послуг.

Наведені витрати, які при здійсненні господарської діяльності несуть Відповідачі у справі № 17-16, ще раз підтверджують, що товариства не мали економічного обґрунтування для одночасного встановлення закупівельної ціни на молочну сировину від населення на однаковому рівні.

Отже, на виготовлення одиниці готової молочної продукції товариства несуть різні витрати на сировину та мають різні оптово – відпускні ціни на молокопродукти, що підтверджує вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції шляхом застосування Відповідачами з 16 травня до 31 липня 2016 року економічно необґрунтованої закупівельної ціни на молоко коров'яче незбиране від населення в межах Волинської області.

Проведений територіальним відділенням аналіз дає підстави стверджувати, що при різних витратах на переробку, в яку входять вартість сировини, енергоносії, заробітна плата, та інші витрати, молокопереробні підприємства не вживають достатніх заходів щодо мінімізації та оптимізації витрат, а використали механізм антіконкурентних дій, оскільки завдяки погодженій поведінці могли визначати умови обороту товару на ринку молока незбираного для промислової переробки, що закуповували у населення на території Волинської області.

Рівень оптово-відпускних цін по видам продукції за січень – липень 2016 року.

Таблиця 14

| Місяці 2016 року | ТзОВ «Радиви- лів- молоко» | ТДВ «Рожище- нський сир завод» | ТзОВ «Шацький молоко- завод» | ТзОВ «Молоч- на компанія «Галичи- на» | ТзОВ «Білогір’я молоко- продукт» | ТОВ «Бімол» |
|---|-------------------------------------|---|---------------------------------------|--|---|----------------|
| Молоко 2,5-2,6 % (910 – 1000 грам, грн. з ПДВ) | | | | | | |
| січень | 10,56 | - | - | 13,02 | - | 8,90 |
| лютий | 10,56 | - | - | 10,98 | - | 9,00 |
| березень | 10,86 | - | - | 10,98 | - | 9,10 |
| квітень | 10,86 | - | - | 10,98 | - | 9,10 |
| травень | 10,86 | - | - | 10,98 | - | 9,30 |
| червень | 10,86 | - | - | 10,98 | - | 9,30 |
| липень | 10,86 | - | - | 10,98 | - | 9,20 |
| Масло 72,5 – 73,0 % % (кг, грн. з ПДВ) | | | | | | |
| січень | 78,73 | - | 85,0 | - | - | 38,50 |
| лютий | 78,73 | - | 85,0 | - | - | 47,60 |
| березень | 86,50 | 79,0 | 85,0 | - | - | 49,50 |
| квітень | 86,50 | 66,5 | 85,0 | - | 87,99 | 47,10 |
| травень | 86,50 | 58,4 | 85,0 | - | 67,2 | 46,3 |
| червень | 86,50 | 60,77 | 85,0 | - | 69,9 | 38,20 |
| липень | 86,50 | 63,2 | 85,0 | - | 74,9 | 40,50 |

Як видно з наведених в таблиці 14 даних у Відповідачів оптово-відпушкні ціни на реалізацію окремих видів готової молочної продукції у травні 2016 року були наступні:
на молоко 2,5-2,6 % - 9,30 – 10,98 грн./уп.,
на масло 72,5 – 73,0 % % - 46,3 – 86,50 грн./кг.

Різниця в цінах між суб'єктами господарювання на дані молочні продукти становить 18,0 % та 87,0 % % відповідно, що підтверджує необґрунтованість одночасного застосування Відповідачами заготівельних цін на молоко коров'яче незбиране від населення з 16 травня 2016 року на однаковому рівні.

Обсяги виготовленої Відповідачами готової молочної продукції
протягом січня – липня 2016 року

Таблиця 15

| № п/п | Суб'єкт господарювання | Січень | Лютий | Бер- езень | Квітень | Травень | Червень | Липень | Всього, тонн |
|----------|---|---------|---------|---------------|---------|---------|---------|---------|-----------------|
| 1 | ПАТ «Дубномолоко» | 2 300,8 | 2 337,4 | 3 103,0 | 3 377,1 | 5 330,6 | 4 005,3 | 3 003,2 | 23 457,6 |
| 2 | ТзОВ «Радивилівмолоко» | 1 504,0 | 1 549,1 | 1 823,1 | 1 383,9 | 1 323,1 | 1 292,4 | 1 537,0 | 10 412,6 |
| 3 | ТДВ «Рожищенський сирзавод» | - | - | 324,6 | 583,0 | 870,1 | 815,6 | 639,0 | 3 232,3 |
| 4 | ТзОВ «Шацький молокозавод» | 2,2 | 3,0 | 4,6 | 9,2 | 18,5 | 17,8 | 13,6 | 68,9 |
| 5 | ТзОВ «Молочна компанія «Галичина» | ** | ** | ** | ** | ** | ** | ** | ** |
| 6 | ТзОВ «Білогір’я молокопродукт» | 476,0 | 519,0 | 466,0 | 460,0 | 431,0 | 528,0 | 325,0 | 3 205, |
| 7 | ТОВ «Бімол» | 56,0 | 83,0 | 86,0 | 76,0 | 115,0 | 109,0 | 103,0 | 628,0 |

** - товариство самостійно не виготовляє готової молочної продукції, а замовляє її виготовлення в іншого суб'єкта господарювання.

Згідно з наведеними даними таблиці 15 такі суб'єкти господарювання як ПАТ

«Дубномолоко», ТДВ «Рожищенський сирзавод», ТзОВ «Шацький молокозавод» та ТОВ «Бімол» у травні 2016 року відповідно до березня 2016 року збільшили виробництво готової молочної продукції (у кількісних показниках) на 71,8 %, 168,5 %, 302 % та 34 % відповідно (див. додаток 3). У ТзОВ «Радивилівмолоко» та ТзОВ «Білогір'я молокопродукт» протягом зазначеного періоду спостерігається незначне зниження обсягів виготовлення готової молочної продукції, а саме на 27 % та 8 % відповідно.

Обсяги реалізованої Відповідачами готової молочної продукції
протягом січня – липня 2016 року

Таблиця 16

| № п/ п | Суб'ект господарювання | Січень | Лютий | Березень | Квітень | Травень | Червень | Липень | Всього |
|--------------|-----------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-------------|
| 1 | ПАТ «Дубномолоко» | | | | | | | | |
| | кількість, тон | 2 494,8 | 3 195,3 | 3 830,3 | 4 263,2 | 5 602,7 | 4 566,5 | 3 900,6 | 27 853,4 |
| | сума реалізації, тис. грн | 159 066,8 | 182 595,0 | 213 522,8 | 226 871,0 | 215 512,3 | 180 597,2 | 199 291,0 | 1 377 456,1 |
| 2 | ТзОВ «Радивилівмолоко» | | | | | | | | |
| | кількість, тон | 1 355,1 | 1 847,2 | 1 791,5 | 1 469,5 | 1 049,9 | 988,0 | 1336,4 | 9 837,6 |
| | сума реалізації, тис. грн | 20 117,8 | 26 133,7 | 25 180,4 | 30 615,5 | 25 985,1 | 30 176,9 | 29 997,1 | 188 206,5 |
| 3 | ТДВ «Рожищенський сирзавод» | | | | | | | | |
| | кількість, тон | - | - | 107,7 | 392,3 | 660,7 | 798,8 | 818,2 | 2 777,7 |
| | сума реалізації, тис. грн | - | - | 5 828,4 | 14 736,6 | 23 347,0 | 25 269,4 | 27 834,4 | 97 015,8 |
| 4 | ТзОВ «Шацький молокозавод» | | | | | | | | |
| | кількість, тон | 2,2 | 1,8 | 4,3 | 4,0 | 11,6 | 6,0 | 9,3 | 39,2 |
| | сума реалізації, тис. грн | 177,0 | 150,0 | 439,0 | 334,0 | 936,0 | 469,0 | 705,0 | 3 210,0 |
| 5 | ТзОВ «Молочна компанія «Галичина» | | | | | | | | |
| | кількість, тон | * | * | * | * | * | * | * | * |
| | сума реалізації, тис. грн | 650,9 | 824,0 | 698,0 | 944,3 | 1 098,0 | 668,7 | 541,5 | 5 425,4 |
| 6 | ТзОВ «Білогір'я молокопродукт» | | | | | | | | |
| | кількість, тон | 467,0 | 531,0 | 414,0 | 531,0 | 356,0 | 538,0 | 374,0 | 3 211,0 |
| | сума реалізації, тис. грн | 24 247,8 | 27 416,0 | 19 996,5 | 24 785,1 | 15 286,3 | 20 997,3 | 15 167,5 | 147 896,5 |
| 7 | ТОВ «Бімол» | | | | | | | | |
| | кількість, тон | 69,4 | 81,9 | 102,1 | 85,7 | 93,4 | 118,5 | 106,6 | 657,6 |
| | сума реалізації, тис. грн | 2 469,5 | 2 941,5 | 3 013,4 | 2 958,6 | 5 750,6 | 6 369,3 | 3 800,6 | 27 303,5 |

* - інформація відсутня

Проаналізувавши таблицю 16 територіальним відділенням встановлено, що обсяги реалізації готової молочної продукції між суб'єктами господарювання значно різняться та найбільші обсяги реалізації готової молочної продукції в усіх Відповідачів, окрім ТзОВ «Радивилівмолоко», припадають на період «великого молока» (див. додаток 4). Відповідно, товариства мали можливість утримувати заготівельну ціну з травня 2016 року на рівні березня – квітня 2016 року, однак Відповідачі використали механізм антиконкурентних узгоджених дій, в результаті яких відбулось ущемлення інтересів здавачів молочної сировини – населення, оскільки, як видно з таблиці 14, рівень оптово – відпускних цін на готову молочну продукцію, зокрема: ТзОВ «Радивилівмолоко», ТзОВ «Шацький молокозавод» та ТзОВ «Молочна компанія «Галичина» з березня по липень 2016 року були на одному рівні.

Наведений аналіз дає підстави стверджувати, що у Відповідачів не відбулось втрати ринків збути так, як за період з травня по липень 2016 року у порівнянні до березня 2016 року у ПАТ «Дубномолоко», ТДВ «Рожищенський сирзавод», ТзОВ «Шацький

молокозавод» та ТОВ «Бімол» збільшились обсяги реалізації готової молочної продукції.

У ТзОВ «Радивилівмолоко» обсяги реалізації у кількісних показниках протягом травня - липня 2016 року були дещо нижчі але, оскільки витрати на виготовлення готової молочної продукції в даний період були менші, а реалізаційні ціни на готову молочну продукцію з березня по липень 2016 року незмінні (див. таб. 14), то у вартісних показниках протягом травня – липня 2016 року товариство отримувало більші суми від реалізації готової молочної продукції ніж у березні 2016 року (див. таб. 16).

Обсяги реалізації готової молочної продукції ТзОВ «Білогір'я молокопродукт» утримувались приблизно на одному рівні (див. додаток 4).

Незважаючи на різні обсяги виготовлення та реалізації готової молочної продукції протягом січня – липня 2016 року, а відповідно і різні витрати на її виготовлення, суб’єкти господарювання – Відповідачі у справі № 17-16, встановили одночасно, з 16 травня 2016 року, закупівельну ціну на молоко коров’яче незбиране від господарств населення в межах Волинської області на одинаковому рівні - 2,80 грн./кг.

З огляду на те, що Відповідачі мають різні обсяги закупівлі молочної сировини (див. таб. 8), різну спеціалізацію діяльності та різну номенклатуру молочної продукції (див. таб. 11), різні обсяги виробництва (див. таб. 15) та реалізації готової молочної продукції (див. таб. 16), різні технологічні умови виробництва молочної продукції, різні потужності та ступінь їх зносу, різну собівартість виробництва молочної продукції (див. таб. 12), різні шляхи її реалізації покупцям, будь-які зміни на ринках готової молочної продукції не можуть обґрунтевати одночасне встановлення суб’єктами господарювання – Відповідачами, закупівельних цін на молочну сировину на одинаковому рівні.

При цьому, результати аналізу ринку заготівлі молока для промислової переробки від індивідуальних господарств населення свідчать про наявність негативних змін на ринку, у вигляді обмеження вибору здавачів молока за ціновою пропозицією, що є наслідком схожої поведінки суб’єктів господарювання на ринку і полягає у одночасному зниженні закупівельних цін на молоко ТзОВ «Радивилівмолоко», ТДВ «Рожищенський сирзавод», ПАТ «Дубномолоко», ТзОВ «Шацький молокозавод», ТзОВ «Молочна компанія «Галичина», ТзОВ «Білогір’я молокопродукт» та ТОВ «Бімол» до одинакового рівня.

Одночасне зниження цін мало місце за умови незмінності пропозиції продавців молока (населення) за наявності істотно різних витрат по товариствах. При цьому, подібна поведінка суперечила об’єктивно обумовленій ринковій поведінці, оскільки в умовах конкуренції на ринку молока коров’ячого незбираного для промислової переробки, що закуповується в межах Волинської області, не існувало об’єктивних причин для одночасного зниження Відповідачами закупівельних цін на сировину до одинакового рівня.

Вищезгаданий аналіз ситуації, що склалася на ринку заготівлі молока коров’ячого для промислової переробки від населення спростовує наявність об’єктивних причин для вчинення Відповідачами схожих дій, зокрема щодо одночасного встановлення і підтримання закупівельних цін на молочну сировину заготовлену від населення в межах Волинської області на одному рівні з 16 травня до 31 липня 2016 року. Така ситуація на ринку не могла скластися при наявності конкурентного середовища, а отже була штучно створеною вищезазначеними суб’єктами господарювання.

Встановлення та утримання Відповідачами заготівельних цін на молоко коров’яче незбиране для промислової переробки від населення на одному рівні при одночасному створенні таких умов заготівлі, за яких населення – здавачі молока позбавлені права вибору - кому реалізувати молочну сировину, свідчить про відмову суб’єктів господарювання від цінової конкуренції між собою.

Товариства – Відповідачі є учасниками ринку заготівлі молока коров’ячого незбираного для промислової переробки, які здійснюють свою діяльність у більшості регіональних ринків у межах населених пунктів Волинської області, які характеризуються стабільною пропозицією молочної сировини. На переважній більшості даних ринків

Відповідачі мають монопольне (домінуюче) становище (сукупна частка Відповідачів становить ~~78,8~~ %), а отже мають значну ринкову владу на ринку заготівлі молока та можливість суттєво впливати на умови функціонування даного ринку.

Вчинення Відповідачами схожих дій призводить до спотворення цінової конкуренції між ними, спонукає інших учасників ринку до встановлення своїх заготівельних цін на необґрунтованому рівні, та як наслідок, призводить до обмеження конкуренції на ринку в цілому.

5. Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Згідно зі статтею 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.

Відповідно до частини третьої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями вважається також вчинення суб'єктами господарювання схожих дій (бездіяльності) на ринку товару, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції у разі, якщо аналіз ситуації на ринку товару спростовує наявність об'єктивних причин для вчинення таких дій (бездіяльності).

Частиною першою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» встановлено, що узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, є антиконкурентними узгодженими діями, вчинення яких відповідно до частини четвертої цієї статті забороняється і тягне за собою відповіальність згідно з Законом.

Враховуючи вищезазначене територіальним відділенням встановлено, що аналіз обсягів реалізації готової молочної продукції товариств та аналіз оптово – відпускних цін готової молочної продукції Відповідачів у справі № 17-16 вказує на узгодженість їх дій шляхом вчинення схожих дій.

Зокрема, дії ТзОВ «Радивилівмолоко», ТзОВ «Шацький молокозавод», ТДВ «Рожищенський сирзавод», ПАТ «Дубномолоко», ТзОВ «Молочна компанія «Галичина», ТзОВ «Білогір'я молокопродукт» та ТОВ «Бімол» щодо встановлення та застосування однакових цін в один і той же часовий період є економічно необґрунтованими та свідчать про усунення конкуренції, оскільки в даному випадку кожний із вказаних суб'єктів господарювання відмовляється від можливості збільшити свою частку на ринку шляхом приваблення здавачів молока коров'ячого за рахунок вищої закупівельної ціні, і як наслідок, здавачі молока отримали значно менші кошти за здану молочну продукцію.

Економічно необґрунтована однакова поведінка Відповідачів у справі № 17-16 на ринку заготівлі молока коров'ячого незбираного для промислової переробки від населення призвела до значного зниження у травні 2016 року закупівельних цін на молоко та є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

Отже, аналіз ринку спростовує, наявність об'єктивних причин щодо заготівлі молока коров'ячого незбираного у населення ТзОВ «Радивилівмолоко», ТзОВ «Шацький молокозавод», ТДВ «Рожищенський сирзавод», ПАТ «Дубномолоко», ТзОВ «Молочна компанія «Галичина», ТзОВ «Білогір'я молокопродукт» та ТОВ «Бімол» за однаковими закупівельними цінами в один і той же часовий період з 16 травня 2016 року до 31 липня 2016 року.

Таким чином, враховуючи вищезазначене, дії ТзОВ «Радивилівмолоко», ТзОВ «Шацький молокозавод», ТДВ «Рожищенський сирзавод», ПАТ «Дубномолоко», ТзОВ «Молочна компанія «Галичина», ТзОВ «Білогір'я молокопродукт» та ТОВ «Бімол» в результаті одночасного (з 16 травня 2016 року до 31 липня 2016 року) зниження

мінімальних закупівельних цін на молоко коров'яче незбиране від населення до однакового рівня мінімальної заготівельної ціни 2800 грн./т призвели до порушення прав споживачів та завдали їм шкоди оскільки, об'єктивних причин для значного зниження заготівельних цін на молоко коров'яче незбиране від населення в період «великого молока» не встановлено.

Наявність об'єктивних причин для здійснення ТзОВ «Радивилівмолоко», ТзОВ «Шацький молокозавод», ТДВ «Рожищенський сирзавод», ПАТ «Дубномолоко», ТзОВ «Молочна компанія «Галичина», ТзОВ «Білогір'я молокопродукт» та ТОВ «Бімол» схожих дій спростовується обставинами, які виключають об'єктивно обумовлену ринкову поведінку у випадку одночасного (синхронного) встановлення економічно необґрунтованих заготівельних цін, а саме:

одночасне (синхронне) встановлення економічно необґрунтованих занижених заготівельних цін на молоко коров'яче незбиране для промислової переробки від населення з 16 травня 2016 року до 31 липня 2016 року, яке не може бути пояснено об'єктивними причинами та свідчить про погодженість конкурентної поведінки суб'єктів господарювання;

вирівнювання мінімальних заготівельних цін на молоко коров'яче незбиране Відповідачами, при заготівлі молочної сировини від населення, що не може бути пояснено об'єктивними причинами та свідчать про погодженість конкурентної поведінки суб'єктів господарювання;

однаковість механізму встановлення економічно необґрунтованих цін на молоко коров'яче незбиране при одночасному збільшенні обсягів заготівлі молока коров'ячого незбираного для промислової переробки з 16 травня 2016 року до 31 липня 2016 року, що також не може бути пояснено об'єктивними причинами та свідчить про погодженість конкурентної поведінки суб'єктів господарювання та супроводжується різною поведінкою при здійсненні ціноутворення на ринку реалізації готової молочної продукції.

При цьому, в ході розгляду справи жодним із Відповідачів не надано економічного та нормативного обґрунтування встановлення ними з 16 травня 2016 року до 31 липня 2016 року мінімальних заготівельних цін на молоко коров'яче незбиране в розмірі 2800 грн./т, що також спростовує наявність об'єктивних причин для вчинення таких дій.

Зазначені узгоджені дії визначаються як горизонтальні та охоплюють 78,8 відсотків ринку заготівлі молока коров'ячого незбираного для промислової року в межах Волинської області за результатами здійснення господарської діяльності протягом січня – липня 2016. Внаслідок таких дій була усунена конкуренція між Відповідачами на цьому ринку.

6. Таким чином, усі заперечення ТзОВ «Радивилівмолоко» та ТДВ «Рожищенський сирзавод» (тобто Відповідачів, які не визнали факт вчинення порушення конкурентного законодавства) на подання з попередніми висновками № 17-16/24 та усні зауваження, які були висловлені 17.11.2016 року на засіданні адміністративної колегії спростовуються наступним:

6.1. ТзОВ «Радивилівмолоко» повідомило наступні зауваження:

щодо зменшення обсягів виготовлення готової молочної продукції в весняно – літній період, а саме – видів цільномолочної продукції:

- зазначене спростовується наступним:

обсяги виготовлення готової молочної продукції (табл. 15) ТзОВ «Радивилівмолоко» (у натуральному виразі) у травні та червні 2016 року відповідно до квітня 2016 року зменшилися лише на 4,4 % та 6,6 % відповідно, а у липні 2016 року зросли на 11 % (лист ТзОВ «Радивилівмолоко» від 19.08.2016 року № 812, додатки 34-40), що говорить про незначне коливання обсягів виготовленої готової молочної продукції товариством;

щодо обмеження збуту цільномолочної продукції та низькі реалізаційні ціни на масло «Селянське» та казеїну у літній період:

- зазначене спростовується наступним:

обсяги реалізації готової молочної продукції ТзОВ «Радивилівмолоко» (лист ТзОВ «Радивилівмолоко» від 19.08.2016 року № 812, додатки 34-40) (у вартісних показниках) з березня по липень 2016 року змінюються, однак (в результаті незмінності оптово-відпускних цін на готову молочну продукцію, (див. таб. 14) та зменшення витрат на сировину) в сторону зростання, а саме: у квітні 2016 року відповідно до березня 2016 року обсяги реалізації зросли на 21,6 %, у травні на 3,2 %, у червні на 20,0 %, у липні на 19,1 %;

щодо однакових витрат по молокопереробних підприємствах на одиницю виготовленої готової молочної продукції:

- зазначене спростовується наступним:

з калькуляції ТзОВ «Радивилівмолоко» на виробництво масла «Селянське» 72,5 % та молока 2,5 % було встановлено, що у травні 2016 року витрати на сировину та переробку зазначених молочних продуктів було знижено у порівнянні до березня 2016 року на 2,8 % та 6,1 %, однак для утримання ціни на рівні березня 2016 року товариством збільшено відсоток рентабельності, а саме: на масло 72,5 % з 0,8 % до 4,4 %, на молоко 2,5 % з 8,8 % до 13,5 %. Дані таблиці 14 даного рішення підтверджують, що оптово – відпускні ціни на готову молочну продукцію з березня по липень 2016 року товариством не змінювались.

6.2 ТДВ «Рожищенський сирзавод» повідомило наступні зауваження:

щодо монопольного (домінуючого) становища на ринку заготівлі молока коров'ячого незбираного для промислової переробки від населення у територіальних межах Волинської області протягом січня – липня 2016 року:

- зазначене спростовується наступним:

при визначенні часток молокопереробних підприємств на ринку заготівлі молока коров'ячого незбираного для промислової переробки від населення береться до уваги лише молоко коров'яче, яке заготовлялось протягом січня – липня 2016 року молокопереробними підприємствами безпосередньо від населення в межах Волинської області та лише для промислової переробки, а не все молоко, яке було виготовлене господарствами населення (в тому числі і для власних потреб);

щодо щорічного збільшення обсягів заготівлі молока коров'ячого незбираного від населення в період «великого молока» та закономірного зниження заготівельних цін:

- зазначене спростовується наступним:

тенденція до зниження заготівельних цін на молоко коров'яче незбиране від населення спостерігалась і в 2015 році в період «великого молока», однак зниження відбувалось поступово з квітня - травня 2015 року та не до одного рівня, а саме: мінімальна заготівельна ціна молочної сировини молокопереробних підприємств, що здійснювали заготівлю молока коров'ячого незбираного від населення в межах Волинської області протягом квітня - липня 2015 року коливалась від 2,50 до 2,70 грн./т. Також, окремими товариствами закупівельна ціна молочної сировини від населення була збережена протягом січня – липня 2015 року на однаковому рівні - 2,70 грн./кг. Водночас, територіальне відділення не вбачає порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді зниження заготівельних цін на молочну сировину від населення в період «великого молока» у 2016 році, а порушенням є одночасне зниження ТДВ «Рожищенський сирзавод» з ТзОВ «Радивилівмолоко», ТзОВ «Шацький молокозавод», ПАТ «Дубномолоко», ТзОВ «Молочна компанія «Галичина», ТзОВ «Білогір'я молоцопродукт» та ТОВ «Бімол» до однакового рівня заготівельних цін на молоко коров'яче незбиране від населення в межах Волинської області без об'єктивно виправданих на те причин;

щодо однакових витрат по молокопереробних підприємствах на одиницю виготовленої готової молочної продукції:

- зазначене спростовується наступним:

наведені дані таб. 12 показують, що для виготовлення однієї тонни масла 72,5 - 73,0 % витрати на сировину у різних Відповідачів є різними, а саме: від 72,3 % до 95,2 % від усіх затрат, решта витрат складають енергоносії, заробітна плата, транспортно – заготівельні витрати, витрати на збут та інші, окрім з яких не повторюються у кожного з Відповідачів;

щодо аналізу господарської діяльності та заготівельних цін інших учасників ринку заготівлі молока коров'ячого незбираного від населення (крім Відповідачів), які здійснювали свою діяльність в межах Волинської області:

- зазначене спростовується наступним:

територіальним відділенням здійснюється аналіз діяльності та моніторинг закупівельних цін від населення усіх молокопереробних підприємств, які здійснюють свою діяльність в межах Волинської області, однак, як було встановлено, заготівельні ціни на молочну сировину, яку заготовляли від населення протягом травня – липня 2016 року ТзОВ «Укрмолпродукт», ПрАТ «Ратнівський молокозавод», ПП «Чортківмолоко», ТзОВ «Кременецьке молоко», ПАТ «Тернопільський молокозавод», Філія Львівський молочний комбінат ППКФ «Прометей» та інші, були на рівні 2,85 – 3,0 грн./кг;

щодо не погодження з висновком територіального відділення, щодо узгодженості у своїх діях Відповідачів у справі № 17-16, оскільки зниження закупівельної ціни до одного рівня є співпадінням дій суб'єктів господарювання:

- зазначене спростовується наступним:

дослідження сукупних факторів, що об'єктивно впливають на поведінку суб'єктів господарювання - різні обсяги заготівель молочної сировини (таб. 8), різна номенклатура готової молочної продукції (таб. 11), різні обсяги виготовленої (таб. 15) та реалізованої (таб. 16) готової молочної продукції, шляхи її реалізації, різні потужності та витрати (таб. 10,13) не можуть бути співпадінням дій суб'єктів господарювання.

7. Листом від 08.12.2016 року № 26/1.34-1580 відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299, територіальне відділення направило ТзОВ «Радивилівмолоко, ТДВ «Рожищенський сирзавод», ПАТ «Дубномолоко», ТзОВ «Шашкій молокозавод», ТзОВ «Молочна компанія «Галичина», ТзОВ «Білогір'я молокопродукт» та ТОВ «Бімол» додаток до подання з попередніми висновками у справі № 17-16/24 і запропонувало його розглянути та у десятиденний термін надати свої заперечення.

В результаті аналізу реагувань від Відповідачів на додаток до подання з попередніми висновками № 17-16/24 встановлено наступне.

7.1. На додаток до Подання з попередніми висновками № 17-16/24 ТзОВ «Радивилівмолоко» листом від 16 грудня 2016 року № 1319/1 та від 21.12.2016 року № 1336 повідомило, що зауважень та пропозицій з приводу викладеного у ньому не мають та запропонувало розглянути рішення у справі № 17-16 без уповноважених представників товариства.

Таким чином, ТзОВ «Радивилівмолоко» визнає вчинення порушення щодо встановлення та застосування однакових цін в один і той же часовий період, що призвело до ущемлення інтересів здавачів молочної сировини в межах Волинської області – населення.

7.2 ТДВ «Рожищенський сирзавод» листом від 21 грудня 2016 року № 1991 повідомило, що дане подання уважно розглянуто та запропонувало прийняти рішення у справі № 17-16 на підставі наявних у справі матеріалів та без присутності уповноваженого представника товариства.

Таким чином, ТДВ «Рожищенський сирзавод» не висловили заперечень на факт вчинення порушення щодо встановлення та застосування однакових цін в один і той же часовий період, що призвело до ущемлення інтересів здавачів молочної сировини в межах Волинської області – населення.

7.3 ПАТ «Дубномолоко», реагуючи на подання з попередніми висновками листом від 19 грудня 2016 року № 516, повідомило, що всі викладені у справі факти підтверджують та признають факт порушення конкуренційного законодавства.

Також, товариство зазначає що порушення конкуренційного законодавства відбулось не свідомо, а в результаті відсутності дієвого контролю за цінами на молоко зі сторони працівників відділу заготівлі сировини ПАТ «Дубномолоко». Надалі товариство зобов'язується налагодити контроль за заготівельними цінами на молочну сировину та не допускати таких порушень в майбутньому, одночасно просить адміністративну колегію територіального відділення прийняти рішення без уповноважених представників товариства та відносно ПАТ «Дубномолоко» застосовувати мінімально можливий розмір штрафних санкцій.

7.4 ТзОВ «Шацький молокозавод» у відповідь на додаток до подання з попередніми висновками листами вхід. ТВ від 19.12.2016 року № 2627 Е та від 21.12.2016 року № 2657 повідомило про визнання факт вчинення порушення та пропонує всі надані матеріали врахувати при визначені розміру штрафу.

Одночасно, у зв'язку з хворобою представників товариства пропонується розглянути рішення у справі № 17-16 без їх участі.

7.5 ТзОВ «Молочна компанія «Галичина», реагуючи на додаток до подання з попередніми висновками листом від 19 грудня 2016 року № 19/12-01, повідомило про визнання факту допущення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке зазначене у попередніх висновках.

Товариство звертає увагу територіального відділення, що порушення допущене ТзОВ «Молочна компанія «Галичина» вперше, дії які містять ознаки порушення - припинені, та клопотало про застосування штрафу в мінімально можливому розмірі.

Крім того, ТзОВ «Молочна компанія «Галичина» повідомило, що немає можливості забезпечити явку уповноваженого представника товариства на розгляді адміністративною колегією територіального відділення Рішення у справі № 17-16 та запропонувало розглянути справу за наявними матеріалами та наголосило, що законне рішення у даній справі буде виконане товариством в установлений законодавством строки.

7.6 ТОВ «Бімол» листом та вхід. ТВ від 22.12.2016 року № 2664 Е запропонувало прийняти рішення у справі № 17-16 без участі уповноважених представників товариства та врахувати сприяння товариства при проведенні розслідування.

7.7 ТзОВ «Білогір'я молокопродукт» листом (вхід. ТВ від 22.12.2016 року № 2664 Е) повідомило територіальне відділення, що визнає факт вчиненого порушення, яке зазначене у додатку до подання з попередніми висновками у справі № 17-16.

ТзОВ «Білогір'я молокопродукт» просить прийняти рішення без уповноважених представників товариства та максимально мінімізувати розмір штрафу.

Рішення у даній справі буде виконане товариством в установлений законодавством терміни.

Згідно з абзацом другим частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення законодавства про захист економічної конкуренції передбаченого пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» на суб'єкт господарювання накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф. Рішення про накладення штрафу понад чотири тисячі неоподаткованих мінімумів доходів громадян приймаються виключно Антимонопольним комітетом України, адміністративною колегією Антимонопольного комітету України на їх засіданнях.

Згідно з частиною п'ятою статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у разі відсутності доходу (виручки) за порушення законодавства про захист економічної конкуренції на суб'єкт господарювання накладається штраф у розмірі до двадцяти тисяч неоподаткованих мініумів доходів громадян.

Відповідно до частини 7 статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у разі, якщо суб'єкт господарювання працював менше одного року, розмір штрафу обчислюється від доходу (виручки) суб'єкта господарювання за весь час до прийняття рішення про накладення штрафу.

Відповідно до Податкових декларацій з податку на прибуток обсяги доходів (виручки) товариств від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2015 рік складали:

| | | |
|----------------------------------|---|------------|
| ПАТ «Дубномолоко» - | (|) гривень; |
| ТДВ «Рожищенський сирзавод» - | (|) гривень; |
| ТзОВ «Шацький молокозавод» - | (|) гривень; |
| ТзОВ «Білогір'я молокопродукт» - | (|) гривень; |
| ТОВ «Бімол» - | (| |

тисяч сто сорок шість) гривень.

Відповідно до звіту про фінансові результати за I півріччя 2016 року ТзОВ «Молочна компанія «Галичина» чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) склав () гривень.

ТзОВ «Радивилівмолоко» обсягу доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2015 рік не надано.

При визначенні розміру штрафу враховані наступні обставини:

- вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції усіма відповідачами вперше;

- визнання ТзОВ «Шацький молокозавод», ТДВ «Рожищенський сирзавод», ТзОВ «Радивилівмолоко», ПАТ «Дубномолоко», ТзОВ «Білогір'я молокопродукт», ТзОВ «Молочна компанія «Галичина» та ТОВ «Бімол» вчинення порушення у справі;

- тривалість вчинення порушення;
- припинення порушення;
- сприяння територіальному відділенню під час розгляду справи.

На підставі вищевикладеного, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», зі змінами та доповненнями, статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.01 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, зі змінами та доповненнями, пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.94 р. № 5-р, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету №169-р від 29.06.98 р.), зі змінами та доповненнями, адміністративна колегія територіального відділення

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Радивилівмолоко» (35541, с. Крупець, Радивилівський р-н, Рівненської обл., код ЄДРПОУ), товариство з додатковою відповідальністю «Рожищенський сирзавод» (45100, вул.

Чайковського, 20, м. Рожище, Волинської обл. код ЄДРПОУ), публічне акціонерне товариство «Дубномолоко» (вул. Грушевського, 117 а, м. Дубно, Рівненської обл., код ЄДРПОУ), товариство з обмеженою відповідальністю «Шацький молокозавод» (44000, вул. 50 років Перемоги, 64, смт. Шацьк, Волинської обл., код ЄДРПОУ), товариство з обмеженою відповідальністю «Молочна компанія «Галичина» (79024, вул. Липинського, 54, м. Львів, код ЄДРПОУ), товариство з обмеженою відповідальністю «Бімол» (34600, вул. Андріївська, 87, м. Березне, Рівненська обл., код ЄДРПОУ) та товариство з обмеженою відповідальністю «Білогір'я молокопродукт» (37300, вул. Героїв Майдану, 82, м. Гадяч, Полтавська обл., код ЄДРПОУ) вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене частиною третьою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення схожих дій на ринку заготівлі молока коров'ячого незбираного для промислової переробки, які призвели до усунення конкуренції на ринку, так як аналіз ситуації на цьому ринку спростовує наявність об'єктивних причин для вчинення таких дій, які полягали в одночасному, синхронному, з відсутністю об'єктивних причин зниженні (з 3200 грн./тн до 2800 грн./тн) до одного рівня мінімальних заготівельних цін на молоко коров'яче незбиране для промислової переробки від населення в період «великого молока» (з 16 травня 2016 року до 31 липня 2016 року), що призвело до усунення між ними конкуренції.

2. Відповідно до частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Радивилівмолоко» (35541, с. Крупець, Радивилівський р-н, Рівненської обл., код ЄДРПОУ), штраф у розмірі 20 000 (двадцять тисяч) гривень, за порушення вказане в пункті 1 резолютивної частини рішення.

3. Відповідно до частини сьомої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти на товариство з додатковою відповідальністю «Рожищенський сирзавод» (45100, вул. Чайковського, 20, м. Рожище, Волинської обл. код ЄДРПОУ) штраф у розмірі 35 000 (тридцять п'ять тисячі) гривень за порушення вказане в пункті 1 резолютивної частини рішення.

4. Відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти на публічне акціонерне товариство «Дубномолоко» (вул. Грушевського, 117 а, м. Дубно, Рівненської обл., код ЄДРПОУ) штраф у розмірі 30 000 (тридцять тисяч) гривень за порушення вказане в пункті 1 резолютивної частини рішення.

5.. Відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Шацький молокозавод» (44000, вул. 50 років Перемоги, 64, смт. Шацьк, Волинської обл., код ЄДРПОУ) штраф у розмірі 5 000 (п'ять тисяч) гривень за порушення вказане в пункті 1 резолютивної частини рішення.

6. Відповідно частини сьомої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Молочна компанія «Галичина» (79024, вул. Липинського, 54, м. Львів, код ЄДРПОУ) штраф у розмірі 5 000 (п'ять тисяч) гривень за порушення вказане в пункті 1 резолютивної частини рішення.

7. Відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Бімол» (34600, вул. Андріївська, 87, м. Березне, Рівненська обл., код ЄДРПОУ) штраф у розмірі 5 000 (п'ять тисяч) гривень за порушення вказане в пункті 1 резолютивної частини рішення.

8. Відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Білогір'я молокопродукт» (37300, вул. Героїв Майдану, 82, м. Гадяч, Полтавська обл.,

код ЄДРПОУ) штраф у розмірі 5 000 (п'ять тисяч) гривень за порушення вказане в пункті 1 резолютивної частини рішення.

Згідно з частиною третьою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф підлягає сплаті у двомісячний термін з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

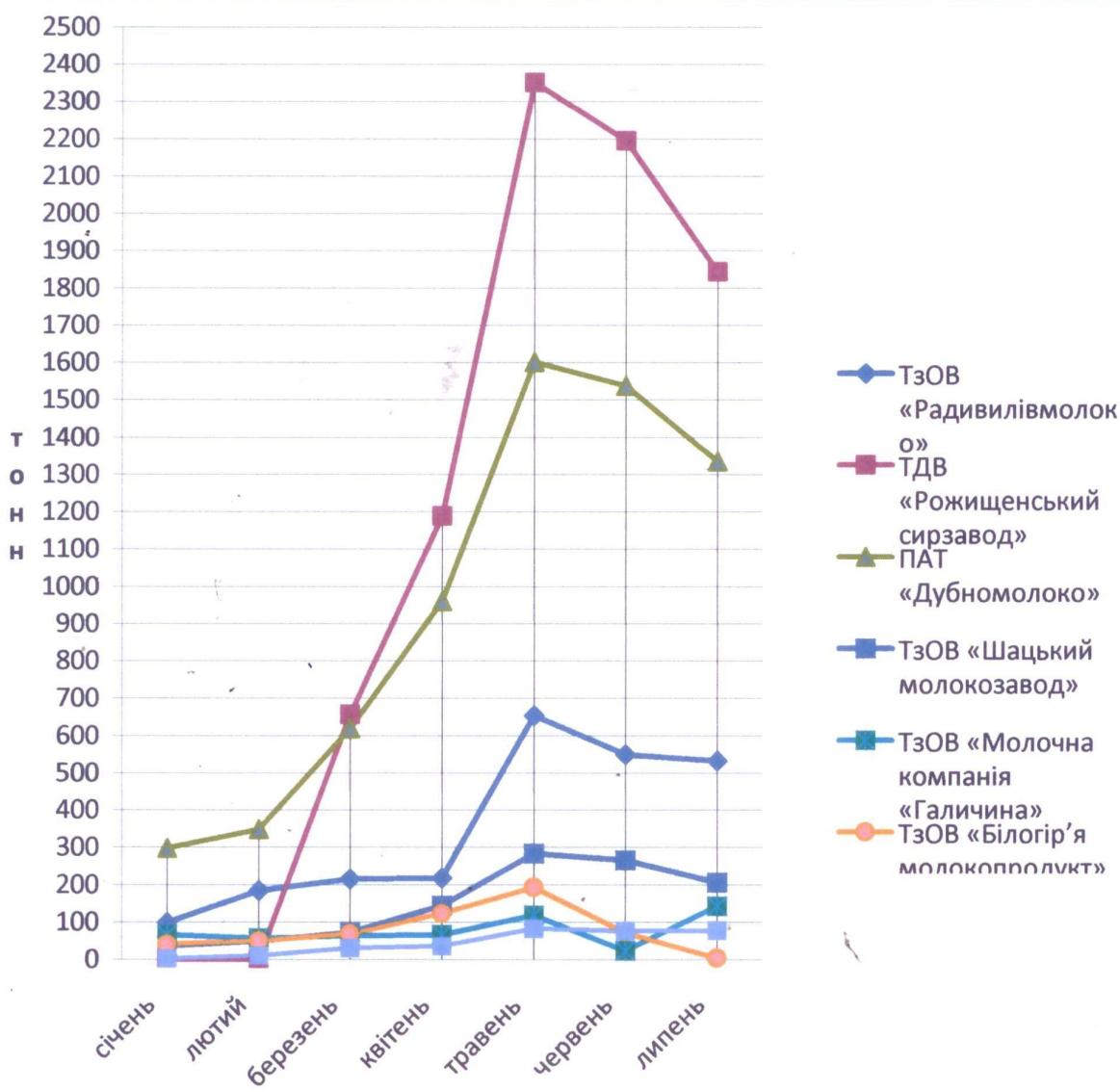
Голова адміністративної колегії
в.о. голови відділення

С.А. Луговий

Додаток 1

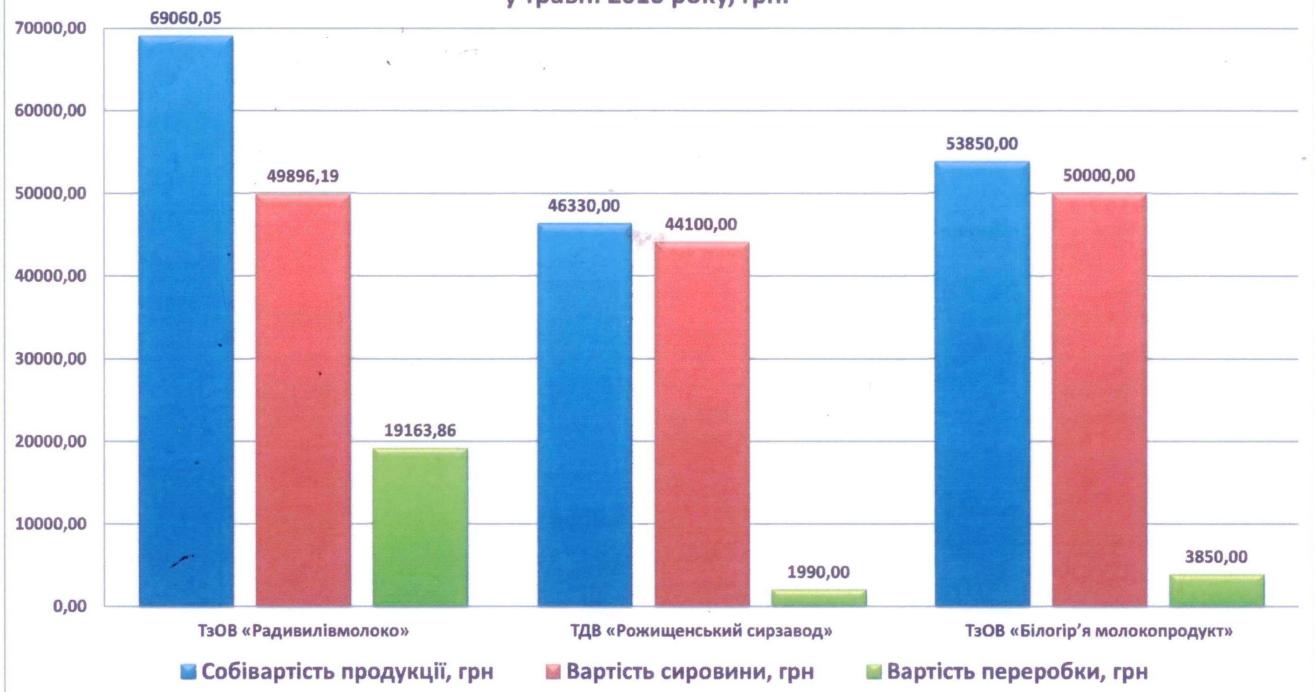
Обсяги заготівлі молока коров'ячого незбираного для промислової переробки від населення в межах Волинської області протягом січня-липня 2016 року, тонн

| | січень | лютий | березень | квітень | травень | червень | липень |
|-----------------------------------|--------|-------|----------|---------|---------|---------|--------|
| ТзОВ «Радивилівмолоко» | 99 | 184 | 215 | 217 | 654 | 549 | 532 |
| ТДВ «Рожищенський сирзавод» | 0 | 0 | 657 | 1189 | 2351 | 2195 | 1844 |
| ПАТ «Дубномолоко» | 298 | 348 | 619 | 961 | 1601 | 1538 | 1335 |
| ТзОВ «Шацький молокозавод» | 36 | 49 | 73 | 144 | 284 | 265 | 206 |
| ТзОВ «Молочна компанія «Галичина» | 66 | 57 | 63 | 66 | 118 | 23 | 142 |
| ТзОВ «Білогір'я молокопродукт» | 41 | 50 | 68 | 123 | 193 | 71 | 4 |
| ТОВ «Бімол» | 2 | 10 | 31 | 36 | 83 | 77 | 78 |



Додаток 2

Витрати товариств на виготовлення 1 тонни масла 72,5-73 % жир.
у травні 2016 року, грн.



Додаток 3

**Обсяги виготовлення окремими відповідачами
у справі №17-16 готової молочної продукції у 2016 р., тонн**



Додаток 4

**Обсяги реалізації окремими Відповідачами
у справі №17-16 готової молочної продукції у 2016 р., тонн**

