



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ
ВОЛИНСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

29 березня 2016 р. № 12

Справа № 6-16

м. Луцьк

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Волинського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 6-16 про порушення виконавчим комітетом Торчинської селищної ради (45612, Волинська обл., Луцький р-н, смт. Торчин, вул. Незалежності, буд 103, код ЄДРПОУ) та подання сектору досліджень і розслідувань антиконкурентних дій та недобросовісної конкуренції від 11.03.2016 року № 6-16/9 - спр.,

ВСТАНОВИЛА:

Розпорядженням адміністративної колегії Волинського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – адміністративна колегія територіального відділення) від 09.02.2016 року № 6-рк було розпочато розгляд справи № 6-16 в зв'язку з наявністю в діях виконавчого комітету Торчинської селищної ради ознак порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування на ринках централізованого водопостачання та водовідведення.

В ході розгляду справи Волинським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (надалі – територіальне відділення) встановлено наступне.

За результатами планової перевірки Торчинської селищної ради та її виконавчого комітету щодо дотримання законодавства про захист економічної конкуренції протягом 2012 - 9 місяців 2015 року, проведеної територіальним відділенням з 11.11.2015 по 10.12.2015 відповідно до наказу в.о. голови територіального відділення від 27.10.15 № 36 було виявлено в діях виконавчого комітету Торчинської селищної ради ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Рішенням Торчинської селищної ради (надалі - селищна рада) від 28.12.2010 р. № 2/2 затверджено Регламент селищної ради, Положення про постійні комісії міської ради.

Виконавчий комітет Торчинської селищної ради (надалі – Виконком, Відповідач) сформований рішенням селищної ради від 16.11.2010 року № 1/5, яким затверджено персональний склад виконавчого комітету селищної ради.

Згідно з даними Довідки з Єдиного державного реєстру підприємств та організацій України Торчинська селищна рада здійснює діяльність з управління загального характеру (КВЕД 84.11.).

У відповідності до статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування» виконавчими органами міських рад є їх виконавчі комітети.

Взаємовідносини між виробниками, виконавцями і споживачами, що виникають у сфері надання та споживання на ринках житлово-комунальних послуг регулюються, зокрема:

Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», Законом України «Про житлово-комунальні послуги» (надалі – Закон).

Відповідно до пункту 4 частини першої статті 7 Закону, до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг належить визначення виконавця житлово-комунальних послуг відповідно до цього Закону в порядку, затвердженому центральним органом виконавчої влади з питань житлово-комунального господарства.

Послуги на ринках централізованого водопостачання та водовідведення в смт Торчин Луцького району надає виробниче управління житлово-комунального господарства смт Торчин (надалі – ВУЖКГ смт Торчин, Підприємство). Послуги з централізованого водопостачання та водовідведення населенню та суб'єктам господарювання всіх форм власності в смт Торчин надаються за тарифами, встановленими рішенням виконавчого комітету Торчинської селищної ради від 31.01.2012 №6 «Про затвердження тарифів на водопостачання та водовідведення».

ВУЖКГ смт Торчин є суб'єктом природної монополії та займає монопольне становище на ринках централізованого водопостачання та водовідведення в територіальних межах смт Торчин із часткою 100 відсотків (в межах території смт Торчин, де розташовані діючі мережі Підприємства) за 2013-2014 роки та 9 місяців 2015 року.

Статтею 19 Закону, визначено, що відносини між учасниками договірних відносин у сфері житлово-комунальних послуг здійснюються виключно на договірних засадах. Учасниками відносин є власник, споживач, виконавець, виробник.

Згідно статті 21 Закону, виконавець зобов'язаний підготувати та укласти із споживачем договір на надання житлово-комунальних послуг з визначенням відповідальності за дотримання умов його виконання згідно з типовим договором. В той же час, стаття 20 цього Закону визначає, що споживач зобов'язаний укласти договір на надання житлово-комунальних послуг, підготовлений виконавцем на основі типового договору.

Послуги з централізованого водопостачання та водовідведення надаються Підприємством на підставі договорів.

Разом з тим, Підприємство не визначено виконавцем послуг на ринках централізованого водопостачання та водовідведення. Зазначене підтверджено під час перевірки Торчинської селищної ради та її виконавчого комітету, зокрема, відсутнє рішення органу місцевого самоврядування про визначення Підприємства виконавцем послуг на вищевказаних ринках.

Не визначення виконавця послуг з централізованого водопостачання та водовідведення призводить до того, що споживачі цих послуг не мають можливості реалізувати свої права, визначені статтею 20 Закону, зокрема, на зменшення розміру плати за надані послуги в разі їх ненадання або надання не в повному обсязі, зниження їх якості. Саме виконавець відповідно до вимог статті 21 Закону зобов'язаний проводити відповідні перерахунки.

Таким чином, договір є основним документом, що регулює взаємовідносини між виконавцями послуг і споживачами, а саме визначає якісні та кількісні показники комунальних послуг і визначає відповідальність сторін при порушенні умов договору.

З метою упорядкування правовідносин, що виникають між виробниками, виконавцями і споживачами у процесі надання та споживання житлово-комунальних послуг, створення правового поля для визначення виконавця житлово-комунальних послуг у житловому фонді Державний комітет України з питань житлово-комунального господарства наказом від 25.04.2005 року за № 60, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 19.05.2005 року за №541/10821, затвердив Порядок визначення виконавця житлово-комунальних послуг у житловому фонді (надалі – Порядок №60).

Відповідно до Порядку №60, виконавця житлово-комунальних послуг визначає орган місцевого самоврядування. Визначені виконавці житлово-комунальних послуг є відповідальними за ненадання або неякісне надання відповідних послуг згідно з укладеними договорами та законодавством України.

Не визначення виконавчим комітетом Торчинської селищної ради протягом тривалого часу виконавця послуг централізованого водопостачання та водовідведення може призвести до обмеження конкуренції.

Окрім того, може призвести до невизначеності у відносинах між виконавцями послуг централізованого водопостачання, водовідведення та споживачами, зокрема може ускладнити укладення договорів на надання послуг, при цьому споживачі можуть бути не обізнані в своїх правах та обов'язках, що може ущемити їх інтереси, а також неможливо притягнути виконавців послуг до відповідальності за невиконання зобов'язань, які покладені на нього законодавством України.

Враховуючи вищевикладене, бездіяльність виконавчого комітету Торчинської селищної ради щодо не визначення виконавця послуг централізованого водопостачання всупереч вимогам Порядку визначення виконавця житлово-комунальних послуг у житловому фонді, затвердженого наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 25.04.2005 року за № 60 є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

Бездіяльність виконавчого комітету Торчинської селищної ради щодо не визначення виконавця послуг централізованого водовідведення всупереч вимогам Порядку визначення виконавця житлово-комунальних послуг у житловому фонді, затвердженого наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 25.04.2005 року за № 60 є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

За результатами розгляду справи № 6-16 було підготовлено подання з попередніми висновками та надіслано Відповідачу для надання зауважень та пропозицій до його змісту.

На час прийняття рішення зауважень та пропозицій до змісту подання з попередніми висновками за результатами розгляду справи № 6-16 у Відповідача не було (лист від 22.03.2016 №95/01.12/2-16).

Виконавчим комітетом Торчинської селищної ради було прийнято рішення від 25.02.2016 року №7 «Про визначення виконавців послуг в селище Торчин». Відповідно до вищевказаного рішення виконавцем послуг з централізованого водопостачання та водовідведення в смт Торчин визначено виробниче управління житлово-комунального господарства смт Торчин.

Отже, враховуючи вищезазначене, порушення законодавства про захист економічної конкуренції Відповідачем припинено під час розгляду справи № 6-16.

Територіальне відділення запропонувало виконавчому комітету Торчинської селищної ради взяти участь у засіданні адміністративної колегії відділення, на якій буде розглянуто питання щодо прийняття рішення у справі № 6-16 про порушення конкурентного законодавства.

Відповідач звернувся з проханням розглянути рішення у справі № 6-16 без його участі.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р), зареєстрованим у

Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (зі змінами), адміністративна колегія територіального відділення

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що бездіяльність виконавчого комітету Торчинської селищної ради (45612, Волинська обл., Луцький р-н, смт Торчин, вул. Незалежності, буд 103, код ЄДРПОУ), яка полягала у не визначенні виконавця послуг централізованого водопостачання всупереч вимогам Порядку визначення виконавця житлово-комунальних послуг у житловому фонді, затвердженого наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 25.04.2005 року за № 60 є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

2. Визнати, що бездіяльність виконавчого комітету Торчинської селищної ради (45612, Волинська обл., Луцький р-н, смт Торчин, вул. Незалежності, буд 103, код ЄДРПОУ), яка полягала у не визначенні виконавця послуг централізованого водовідведення всупереч вимогам Порядку визначення виконавця житлово-комунальних послуг у житловому фонді, затвердженого наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 25.04.2005 року за № 60 є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

Рішення може бути оскаржено до господарського суду Волинської області у двомісячний строк з дня його одержання.