



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ РІВНЕНСЬКОГО
ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

15.03.2019

Рівне

№ 67/3-р/к

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Рівненським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) проводиться розгляд справи №03-1/06-18, розпочатої адміністративною колегією Відділення за результатами проведеного дослідження ринку послуг, що надаються суб'єктами господарювання в зонах митного контролю на території Рівненської області, за ознаками вчинення порушення, передбаченого пунктом 1 частини 2 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, шляхом встановлення таких цін та умов реалізації послуг, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку з боку філії «Волинський державний обласний навчально-курсний комбінат» Українського державного підприємства по обслуговуванню іноземних та вітчизняних автотранспортних засобів «Укрінтеравтосервіс» (ідентифікаційний код юридичної особи - 38758272) (надалі - Філія, Відповідач)

На Відповідача накладено штраф у розмірі 15 000 (п'ятнадцять тисяч) гривень та зобов'язано у двомісячний строк припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції та усунути його наслідки, шляхом встановлення цін на послуги з перебування у зоні митного контролю за годину.

Адміністративна колегія Рівненського територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 03-1/06-18 про порушення Відповідачем законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, шляхом встановлення таких цін та умов реалізації послуг, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку, та подання з попередніми висновками Відділу досліджень та розслідувань від 10.12.2018р.,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) На виконання доручення Антимонопольного комітету України Рівненським обласним територіальним відділенням Комітету, проведено дослідження ринку послуг, що надаються суб'єктами господарювання в зонах митного контролю на території Рівненської області.

- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Рівненського територіального відділення Антимонопольного комітету України від 23.10.2018 року №67/7-рп/к було розпочато розгляд справи № 03-1/06-18 за ознаками вчинення Філією порушення, що передбачене пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, шляхом встановлення таких цін та умов реалізації послуг, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (3) Листом від 10.12.2018 №67-08/888 Відповідачеві було направлено Подання з попередніми висновками у справі.
- (4) Листом від 28.01.2019 №21-43 Відповідач надав Відділенню пояснення на Подання з попередніми висновками у справі.

2. Відповідач

- (5) Відповідачем у справі є філія «Волинський державний обласний навчально-курсний комбінат» Українського державного підприємства по обслуговуванню іноземних та вітчизняних автотранспортних засобів «Укрінтеравтосервіс» (ідентифікаційний код юридичної особи - 38758272, юридична адреса 43010, м.Луцьк, пр-т.Волі, 53).
- (6) Як вбачається із відомостей щодо Відповідача, які містяться в ЄДРПОУ, основним видом його діяльності є 85.32 Професійно-технічна освіта.
- (7) Тобто, Відповідач є суб'єктом господарювання відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Визначення монопольного (домінуючого) становища

3.1 Об'єкт аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища

- (8) У відповідності до пункту 3.1 Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку (надалі – Методика) об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є: суб'єкт господарювання; група суб'єктів господарювання; конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.

3.1.1 Суб'єкт господарювання

- (9) У відповідності до п. 3.4 Методики, визначення складу групи суб'єктів господарювання здійснюється шляхом установаження переліку незалежних суб'єктів господарювання, до складу яких входить суб'єкт (суб'єкти) господарювання, що випускає(ють), постачає(ють), продає(ють), придбаває(ють) {споживає(ють), використовує(ють)} конкретний товар (продукцію, роботи, послуги).
- (10) Статтею 547 Митного Кодексу України передбачено, що митний пост є органом доходів і зборів, який входить до складу митниці як відокремлений структурний підрозділ і в зоні своєї діяльності забезпечує виконання завдань, покладених на органи доходів і зборів. Положення про митні пости затверджуються керівниками відповідних митниць. Створення, реорганізація та ліквідація митних постів здійснюються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну податкову і митну політику, в порядку, визначеному законом. Зони діяльності митних постів визначаються положеннями про ці пости.
- (11) Відповідно до статті 329 Митного кодексу України з метою забезпечення здійснення митними органами митного контролю товарів, транспортних засобів, що переміщуються через митний кордон України, проведення заходів, пов'язаних з виявленням,

попередженням та припиненням контрабанди і порушень митних правил, у пунктах пропуску через державний кордон України, на територіях морських і річкових портів, аеропортів, на залізничних станціях та на територіях підприємств, вільних митних зон, митних складів, складів тимчасового зберігання, а також в інших місцях, визначених відповідно до цього Кодексу, створюються зони митного контролю.

- (12) Відповідно до підпункту 14 пункту 1 статті 4 Митного кодексу України зона митного контролю (далі –ЗМК) - місце, визначене органами доходів і зборів у пунктах пропуску через державний кордон України або в інших місцях митної території України, в межах якого органи доходів і зборів здійснюють митні формальності.
 - (13) Згідно з Порядком створення зон митного контролю та їх функціонування, затвердженим Наказом Міністерства фінансів України від 22.05.2012 №583, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 01.06.2012 за № 879/21191 (далі – Порядок), ЗМК створюються з метою забезпечення здійснення митними органами митних формальностей стосовно товарів та транспортних засобів, що переміщуються через митний кордон України. ЗМК створюються митним органом, у зоні діяльності якого вони розташовуються, у тому числі на будь-якій ділянці місцевості в межах митної території України - самостійно.
 - (14) *3.1.2 Конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання*
 - (15) **Товаром**, що є об'єктом аналізу при визначенні монопольного (домінуючого) становища, є послуги, пов'язані з перебуванням автотранспортних засобів фізичних осіб, а також суб'єктів зовнішньоекономічної діяльності у ЗМК при здійсненні митних формальностей. Ці послуги включають у себе: 1) перебування автотранспортного засобу у ЗМК; 2) проходження радіологічного та інших видів контролю; 3) зважування; 4) вантажно - розвантажувальні роботи.
 - (16) У відповідності до Методики, перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання, складається з товарних груп, які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території і які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).
- 3.2 Визначення переліку товарів та основних продавців, покупців цих товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище
- 3.2.1 Перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання
- (17) У відповідності до Методики, перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання, складається з (товарних груп), які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території і які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).
 - (18) Визначення ознак одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) здійснюється, виходячи з подібності, зокрема: споживчих характеристик, умов споживання, умов реалізації та цін.

- 3.2.2 Перелік основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів)
- (19) Рішеннями Рівненської митниці створено 6 ЗМК для виконання митних формальностей при здійсненні процедур митного контролю та оформлення товарів, здійснення контролю за доставкою товарів у зоні митної діяльності:
- відділ митного оформлення №1 митного поста «Рівне - Центральний» Рівненської митниці ДФС, (ТОВ «Рівнеавтотрейд», адреса: 33013, м.Рівне, вул.Князя Володимира, 82а);
 - відділ митного оформлення №2 митного поста «Рівне - Центральний» Рівненської митниці ДФС, (ФОП Гакало Д.І., адреса: 33000, м.Рівне, вул.П.Ангеліної, 24);
 - відділ митного оформлення №1 митного поста «Сарни» Рівненської митниці ДФС, (Волинська філія УДП «Укрінтеравтосервіс», адреса: 45200, Волинська обл., м.Ківерці, вул.Комунальна, 14);
 - сектор митного оформлення митного поста «Рівне - Центральний» Рівненської митниці ДФС, (ДП «Ексімп-Рівне», адреса: 35342, Рівненська обл., с.Біла Криниця, вул.Рівненська, 114);
 - митний пост «Дубно» Рівненської митниці ДФС, (ТОВ «Гюалос», адреса: 35600, Рівненська обл., м.Дубно, вул.Замкова, 51);
 - митний пост «Костопіль» Рівненської митниці ДФС, (ТОВ «Свиспан Лімітед», адреса: 35000, Рівненська обл., м.Костопіль, вул.Степанська, 9).
- (20) Між Рівненською митницею ДФС та суб'єктами господарювання (учасниками ринку), на території яких розміщені ЗМК, укладені договори про облаштування та забезпечення функціонування зон митного контролю.
- (21) Таким чином, учасниками ринку на території Рівненської області є 6 вищевказаних суб'єкта господарювання, на території яких розташовані ЗМК підрозділів Рівненської митниці ДФС.
- (22) Споживачами послуг є: фізичні особи, які постійно або тимчасово зареєстровані у Рівненській області, а також суб'єкти зовнішньоекономічної діяльності.
- (23) Фізичні особи здійснюють митне оформлення транспортних засобів (номерних знаків), які використовуються для власних потреб.
- (24) Згідно зі статтею 3 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність», суб'єктами зовнішньоекономічної діяльності в Україні є: фізичні особи, юридичні особи, об'єднання фізичних та юридичних осіб, структурні одиниці іноземних суб'єктів господарської діяльності, які не є юридичними особами, спільні підприємства за участю суб'єктів господарської діяльності України та іноземних суб'єктів господарської діяльності, інші суб'єкти господарської діяльності, передбачені законами України, які постійно проживають або мають постійне місцезнаходження на території України (далі – суб'єкти ЗЕД).
- (25) Суб'єкти ЗЕД здійснюють митне оформлення товарів, транспортних засобів комерційного призначення.

3.3 Визначення товарних меж ринку

- (26) У відповідності до п.п. 5.1 - 5.3 Методики, товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.

Формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп) здійснюється із переліку товарів, які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів,

користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи), за показниками взаємозамінності, якими зокрема є:

- подібність призначення, споживчих властивостей, умов використання тощо;
- подібність фізичних, технічних, експлуатаційних властивостей і характеристик, якісних показників, тощо;
- наявність спільної групи споживачів товару (товарної групи);
- відсутність суттєвої різниці в цінах;
- взаємозамінність товарів (товарної групи) з точки зору їх виробництва, тобто здатності виробників запропонувати нові товари на заміну існуючих.

При проведенні дослідження необхідно враховувати, що взаємозамінні товари належать до групи однорідних товарів (товарних груп), які розглядаються споживачем як один і той же товар (товарна група), і які можуть бути стандартизовані або диференційовані.

Стандартизованими товарами (товарними групами) можуть розглядатися товари, які мають єдину систему показників, параметрів, що характеризують товар, і у виробництві яких використовуються єдині чи однакові технічні стандарти, технічні умови, стандарти застосування тощо.

- (27) Товарними межами ринку за показниками взаємозамінності, подібності призначення, споживчих властивостей, умов використання товару визначено послуги у ЗМК.
- (28) Відповідно до наказу Державної фіскальної служби України від 13.01.2015 №7 «Про затвердження інформаційних карток адміністративних послуг», Рівненською митницею ДФС надаються наступні адміністративні послуги:
- надання дозволу на відкриття та експлуатацію складу тимчасового зберігання;
 - анулювання дозволу на відкриття та експлуатацію складу тимчасового зберігання за заявою підприємства;
 - надання дозволу на відкриття та експлуатацію митного складу;
 - переоформлення дозволу на відкриття та експлуатацію митного складу;
 - анулювання дозволу на відкриття та експлуатацію митного складу за заявою підприємства;
 - видача свідоцтва про допущення дорожнього транспортного засобу до перевезення товарів під митними печатками та пломбами.
- (29) Усі адміністративні послуги, що надаються Рівненською митницею ДФС, безкоштовні.
- (30) Отже, до адміністративних послуг, які надає Рівненська митниця ДФС, не відносяться послуги у ЗМК.
- (31) Митне оформлення транспортних засобів, вантажів, надання послуг фізичними особами, які зареєстровані на територіях, що відносяться до зони діяльності митних постів, та суб'єктам ЗЕД, є одним із завдань митниці (митних постів) і здійснюється органами доходів і зборів. Однак, здійснення митних формальностей неможливе без заїзду та перебування транспортних засобів на території, визначеної митницею, як ЗМК.
- (32) Послуги, що надаються у ЗМК не є взаємозамінними.
- (33) Таким чином, без отримання послуг у ЗМК, споживачі цих послуг не мають можливості здійснити необхідні митні формальності.
- (34) Отже, за таких обставин, товарними межами ринку є послуги у ЗМК.

3.4 Визначення територіальних (географічних) меж ринку

- (35) У відповідності до пункту 1.3 Методики, територіальні (географічні) межі ринку - територія зі сферою взаємовідносин купівлі-продажу товару (групи товарів), в межах якої за звичайних умов споживач може легко задовольнити свій попит на певний товар і

яка може бути, як правило, територією держави, області, району, міста тощо або їхніми частинами.

- (36) Як вбачається з пункту 2 статті 330 Митного кодексу України, межі ЗМК у пунктах пропуску через державний кордон України визначаються органами доходів і зборів за погодженням з відповідними органами охорони державного кордону та адміністраціями морських (річкових) портів, аеропортів, залізничних станцій. В інших місцях на митній території України органи доходів і зборів у зонах своєї діяльності самостійно визначають межі зон митного контролю.
- (37) Відповідно до пункту першого частини другої Правил митного контролю та митного оформлення транспортних засобів, що переміщуються громадянами через митний кордон України, затверджених наказом Державної митної служби України від 17.11.2005 № 1118, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 25 листопада 2005 року за № 1428/11708 (далі – Правила митного контролю) митне оформлення транспортного засобу, що переміщуються громадянами через митний кордон України, проводиться митним органом за місцем постійного проживання або тимчасового перебування таких громадян (громадян-нерезидентів).
- (38) Наказом Рівненської митниці ДФС було затверджено зони діяльності та напрямки роботи підрозділів митного оформлення Рівненської митниці ДФС.
- (39) Згідно з цим Наказом, за ВМО №1 митного поста «Сарни» було закріплено митне оформлення товарів суб'єктів ЗЕД по м.Сарни, м.Кузнецовськ та 5 районах області, та транспортних засобів (номерних вузлів), що переміщуються фізичними особами.
- (40) Зона митного контролю ВМО №1 митного поста «Сарни» Рівненської митниці ДФС, розташована за адресою м.Сарни, вул.Технічна, 2, була створена у відповідності до рішення Рівненської митниці від 31.08.2012 №20402/0027.
- (41) Тобто, Наказом передбачено, що митне оформлення транспортних засобів (номерних вузлів), що переміщуються фізичними особами та товарів суб'єктів ЗЕД, здійснюються тільки ВМО №1 митного поста «Сарни», де послуги у ЗМК надає Відповідач.
- (42) Дані про зони діяльності митних постів і секторів наведено у Додатку 1.
- (43) Таким чином, виходячи з Положень про митні пости та сектори Рівненської митниці ДФС (зі змінами), фізичні особи, які постійно або тимчасово зареєстровані на території вищевказаних районів, здійснюють митні формальності щодо власних транспортних засобів на території ВМО №1 митного поста «Сарни», тобто у ЗМК на території Філії.
- (44) У період з 2017р. по 31.10.18р. на території ЗМК ВМО №1 митного поста «Сарни» Рівненської митниці послуги, пов'язані з перебуванням автотранспортних засобів суб'єктів ЗЕД в ЗМК надавались виключно Відповідачем.
- (45) Відсутність конкурентів у Відповідача на ринку надання послуг, пов'язаних з перебуванням автотранспортних засобів в ЗМК, впливає із суті відносин суб'єкта господарювання та Рівненської митниці, зокрема, договору від 25.06.12 №55, відповідно до умов якого Філія зобов'язалась забезпечити функціонування зони митного контролю, а Рівненська митниця на безоплатній основі, прийняло у тимчасове володіння та користування ЗМК.
- (46) Таким чином, створення ЗМК Рівненської митниці на території Філії (м.Сарни, вул.Технічна, 2) фактично унеможливило доступ інших суб'єктів господарювання (конкурентів) на даний ринок.
- (47) Територіальними межами ринку є зона митного контролю ВМО №1 митного поста «Сарни» Рівненської митниці, що розташована за адресою м.Сарни, вул.Технічна, 2.

- 3.5 Проміжок часу, стосовно якого має визначатися становище суб'єктів господарювання на ринку – часові межі ринку
- (48) У відповідності до Методики, часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило, рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару зі сталою структурою.
- (49) Ринок, на якому на протязі певного часу діє один і той самий склад продавців та покупців, може розглядатись, як ринок товару із сталою структурою.
- (50) Отже, часові межі ринку послуг у ЗМК визначаються як проміжок часу, що охоплює 2017 - 2018 роки.
- 3.6 Розрахунок частки суб'єктів господарювання на ринку
- 3.6.1 Обсяг ринку, на якому визначається монопольне (домінуюче) становище
- (51) Згідно з Положенням про митні пости та сектори Рівненської митниці ДФС (зі змінами), фізичні особи, які постійно або тимчасово зареєстровані на території закріплених Рівненською митницею за ВМО №1 митного поста «Сарни» зон обслуговування (м.Сарни, м.Кузнецовськ, Сарненського, Володимирецького, Дубровицького, Зарічненського та Рокитнівського районів Рівненської області), здійснюють митні формальності щодо власних транспортних засобів на території ВМО №1 митного поста «Сарни», тобто у ЗМК на території Відповідача.
- (52) На території ЗМК ВМО №1 митного поста «Сарни», також, здійснюють митні формальності і суб'єкти ЗЕД, які займаються комерційною діяльністю.
- 3.6.2 Розрахунок часток суб'єктів господарювання на ринку
- (53) Виходячи з наведеного, частка Відповідача на ринку послуг у ЗМК для фізичних осіб та суб'єктів ЗЕД, які постійно або тимчасово зареєстровані на території Рівненської області (у закріпленій зоні обслуговування), за період 2017 – 2018 роки становила 100%.
- 3.7 Визначення потенційних конкурентів
- (54) Відповідно до Методики, потенційними конкурентами вважаються такі суб'єкти господарювання: які мають матеріально-технічну базу, кадри, технології тощо, але з різних причин не реалізують ці можливості; які виготовляють товари (товарні групи), що складають товарні межі ринку, але не реалізують їх на відповідному ринку; нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок.
- (55) Рівненською митницею ДФС, згідно з повноваженнями, наданих Митним кодексом України, діючим Порядком, створено ЗМК на територіях учасників ринку та закріплено за зонами митного контролю визначені зони обслуговування, що фактично унеможливило доступ інших суб'єктів господарювання (конкурентів) на даний ринок.
- (56) *Визначення бар'єрів для вступу на ринок*
- (57) Відповідно до Методики, бар'єрами для вступу потенційних конкурентів на відповідний ринок є: обмеження за попитом, пов'язані з високою насиченістю ринку товарами (товарними групами) та низькою платоспроможністю покупців; адміністративні обмеження; економічні та організаційні обмеження; екологічні обмеження; нерозвиненість ринкової інфраструктури; інші обмеження, що спричиняють суттєві витрати, необхідні для вступу на певний ринок товару (товарної групи).

- (58) На ринку послуг у ЗМК існує адміністративний бар'єр, який полягає в повноваженнях органів Державної фіскальної служби України визначати території, де розташовуються митні пости та створювати ЗМК.
- (59) Економічним бар'єром є: обов'язкова наявність у суб'єктів господарювання (учасників ринку) матеріально - технічної бази та належних умов, що забезпечують надання послуг у ЗМК.

3.8 Установлення монопольного (домінуючого) становища

3.8.1 Визначення частки суб'єкта господарювання

- (60) Частка Відповідача на ринку послуг у ЗМК для фізичних осіб та суб'єктів ЗЕД, які постійно або тимчасово зареєстровані на території Рівненської області (у закріпленій зоні обслуговування), за період 2017 – 2018 роки становила 100%.

3.8.2 Установлення перевищення часткою суб'єкта господарювання кількісних показників, передбачених статтею 12 Закону

- (61) У відповідності до частини першої статті 12 Закону монопольним (домінуючим) суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо:

- на цьому ринку у нього немає жодного конкурента;

- не зазнає значної конкуренції внаслідок обмеженості можливостей доступу інших суб'єктів господарювання щодо закупівлі сировини, матеріалів та збуту товарів, наявності бар'єрів для доступу на ринок інших суб'єктів господарювання, наявності пільг чи інших обставин.

- (62) Таким чином, Відповідач за результатами діяльності у 2017-2018 роках, відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», займав монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг у ЗМК для фізичних осіб та суб'єктів ЗЕД, які постійно або тимчасово зареєстровані на території Рівненської області (у закріпленій зоні обслуговування), за період 2017 – 2018 роки з часткою 100%.

3.9 Загальні висновки щодо визначення монопольного (домінуючого) становища Відповідача

- (63) Таким чином, урахувавши вищезазначене, Відповідач протягом 2017-2018 років займав монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг у ЗМК для фізичних осіб та суб'єктів ЗЕД, які постійно або тимчасово зареєстровані на території Рівненської області (у закріпленій зоні обслуговування), з часткою 100 відсотків.

4. Зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку

4.1 Обставини справи

- (64) Відповідно до умов типових договорів, суб'єкт господарювання, що надає послуги, пов'язані з перебуванням автотранспортних засобів в ЗМК, зобов'язуються забезпечити оформлення товару та автотранспорту в ЗМК, а саме:

- створити сприятливі умови для проведення митних процедур;

- на умовах самоокупності, забезпечити охорону ЗМК, майна, яке знаходиться на її території та підтримувати її в належному робочому стані, запобігати самовільному проникненню до неї та самовільному вилученню з неї товарів, транспортних засобів, агрегатів та їх частин;

- забезпечити пропускний режим до ЗМК, гарантувати безпеку громадян, а також майна, громадян та організацій у період до початку митного огляду та між його завершенням до випуску транспортних засобів із зони;
- забезпечити якість послуги у відповідності з вимогами Митного Кодексу України, або згідно вимог, яким вони звичайно повинні відповідати.

- (65) Вартість послуг, пов'язаних з перебуванням транспортних засобів в ЗМК, встановлюється Філією самостійно та за інформацією Філії, на основі фактичних понесених витрат на утримання ЗМК.
- (66) Послуги у ЗМК надаються Філією на умовах попередньої оплати.
- (67) Дані про перелік та вартість послуг у ЗМК наведено у Таблиці 1

Таблиця 1

№ п/п	Назва послуги	Вартість послуги з ПДВ, грн.
1	Охорона та диспетчерування вантажних автомобілів за першу добу	250,00
2	Охорона та диспетчерування за другу та кожен наступну добу	50,00
3	Охорона та диспетчерування легкових автомобілів за добу	70,00
4	Охорона та диспетчерування вантажних автомобілів без вантажу при оформленні АТЗ за весь час перебування	170,00
5	Охорона та диспетчерування автомобілів з небезпечним вантажем за добу	350,00
6	Автомобілів гуманітарної допомоги	безкоштовно

- (68) Калькуляцій вартості кожної з зазначених у вищенаведеній таблиці послуг Філія не складає.
- (69) Слід зазначити, що при здійсненні митного оформлення, в більшості випадків, тривалість стоянки транспортного засобу в ЗМК не перевищує однієї доби, в більшості випадків не перевищує кількох годин.
- (70) Детальних обґрунтувань вартості послуг, в частині перебування транспортних засобів протягом першої та кожної наступної діб Філією не надано. Крім того, не надано обґрунтованого пояснення неможливості розрахунку та застосування вартості послуг за годину перебування на території ЗМК.
- (71) Тобто, Відповідач, застосовуючи послугу «Перебування ТЗ в ЗМК протягом першої доби» покладає на споживача послуг необґрунтовані витрати, що пов'язані з перебуванням автотранспортних засобів суб'єктів зовнішньоекономічної діяльності в ЗМК.
- (72) Незважаючи на те, що перша та друга доба перебування транспортного засобу в ЗМК фактично нічим не відрізняється від наступних діб, існує суттєва диспропорція між ціною першої доби стоянки в ЗМК та наступними. Крім того, не відрізняються також послуги з охорони та диспетчерування великогабаритних та малогабаритних транспортних засобів.
- (73) Слід зазначити, що інші суб'єкти господарювання, що здійснюють свою діяльність на ринку послуг, пов'язаних з перебуванням автотранспорту (стоянка, забезпечення доступу в зону митного контролю, охорона) в зоні митного контролю на території Рівненської області

не проводять вищезазначеного розмежування типу послуг, а надають лише 1 узагальнений вид послуги, окрім ТОВ «Гюалос» (м.Дубно).

(74) За результатами розгляду справи усім суб'єктам господарювання – учасникам ринку Відділенням будуть надані рекомендації щодо приведення вартості послуг до економічно обґрунтованого рівня, а саме: розробки та затвердження вартості послуг за 1 годину перебування транспортних засобів на території ЗМК.

(75) Дані про перелік та вартість послуг у ЗМК інших суб'єктів господарювання Рівненської області наведено у Таблиці 2

Таблиця 2

Митниця ДФС	Назва митного посту	Зона діяльності підрозділу митного оформлення	Адреса та назва суб'єкта господарювання, на території якого розміщено митний пост	Перелік послуг, що надаються таким суб'єктом господарювання	Вартість послуг, грн..
Рівненська	ВМО №1 митного поста «Рівне-Центральний»	м.Рівне, Рівненський, Острозький, Здолбунівський, Гошанський та Корецький райони	ТОВ «Рівнеавтотрейд» 33013, м.Рівне, вул..Кн.Володимира, 82а	Охорона та диспетчерування (1 машино/доба)	300
Рівненська	ВМО №2 митного поста «Рівне-Центральний»	Здійснюється митний контроль лише транспортних засобів	ФОП Гакало Д.І. 33000, м.Рівне, вул..П.Ангеліної, 24	Розміщення і зберігання транспортних засобів у ЗМК (за 1 добу)	50
Рівненська	Митний пост «Дубно»	м.Дубно, Дубенський, Радивилівський, Млинівський та Демидівський райони	ТОВ «Гюалос» 35600, м.Дубно, вул..Замкова, 51	Перебування великогабаритного ТЗ в ЗМК протягом першої доби – Перебування великогабаритного ТЗ в ЗМК протягом другої і наступних діб – – Перебування малогабаритного ТЗ в ЗМК протягом першої доби – Перебування малогабаритного ТЗ в ЗМК протягом другої і наступних діб –	300 50 200 50
Рівненська	СМО митного поста «Рівне-Центральний»	м.Рівне, Рівненський, Острозький, Здолбунівський, Гошанський та Корецький райони	ДП «Ексімп-Рівне» 35342, с.Біла Криниця, вул..Рівненська, 114	Перебування транспортних засобів у ЗМК (за 1 добу) Імпорт – Експорт –	250 220
Рівненська	Митний пост «Костопіль»	м.Костопіль, Костопільський та Березнівський райони	ТОВ «Свиспан Лімітед» 35000, м.Костопіль, вул..Степанська, 9	Стоянка вантажного автотранспорту в ЗМК – Зважування автомобілів на 60-ти тонній вазі –	159 150

(76) Відповідно до умов укладених договорів, Філією із фізичними особами та суб'єктами ЗЕД, якщо оформлення вантажів та автотранспортних засобів здійснюється протягом певного часу (до 1 доби – за послугу з перебування автотранспортного засобу у першу добу

у ЗМК в режимі «Імпорт»), то вартість послуг стягується в розмірах, наведених у пункті 1 та 3 таблиці 1 за 1 добу (250 грн. вантажний автомобіль та 70 грн. легковий автомобіль за добу). Якщо протягом доби для оформлення вантажів та автотранспортних засобів цей засіб не залишає ЗМК, з нього стягується плата за кожен наступну добу перебування у розмірі, наведеному у пункті 2 таблиці 1 (50 грн. за 1 добу).

4.2 Антиконтурентні наслідки дій Відповідача

- (77) Відповідно до частини першої статті 13 Закону, зловживанням монополюним (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монополюне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (78) Згідно з отриманими у ході дослідження документами, у той час коли автотранспортні засоби знаходилися на території ЗМК декілька годин, плата за перебування у ЗМК стягувалася Філією, як за добу, у розмірі 250 грн. та 70 грн.
- (79) Філією також детально необгрунтовано вартість послуг «Охорона та диспетчерування вантажних автомобілів без вантажу при оформленні АТЗ за весь час перебування» та «Охорона та диспетчерування автомобілів з небезпечним вантажем за добу», не визначено чим саме відрізняються витрати на вищевказані послуги від витрат на інші види послуг.
- (80) За результатами вибіркового аналізу часу перебування автотранспортних засобів в ЗМК та згідно з записами журналу «Обліку транспортних засобів в зоні митного контролю» за 2017-2018р. Філії, встановлено, що більшість автотранспортних засобів знаходиться у ЗМК менше ніж 1 добу.
- (81) Таким чином, плата за послуги з перебування автотранспортного засобу в ЗМК у першу добу стягується Філією не за період часу, протягом якого автотранспортний засіб фактично перебуває для отримання вказаних послуг, а за добу.
- (82) При даній ситуації слід також вказати, що, згідно з калькуляціями вартості послуг по усіх видах послуг, що надаються Філією, рентабельність передбачена у розмірі - 17%.

4.3 Неможливість вчинення Відповідачем таких дій за умов існування значної конкуренції на ринку

- (83) Наслідками вказаного стали зайві витрати, понесені споживачами послуг, у вигляді оплати послуг, під час перебування транспортного засобу у ЗМК менше доби, у завищених розмірах, наприклад: згідно з записами у журналі «Обліку транспортних засобів в зоні митного контролю», автотранспортні засоби перебуваючи у ЗМК протягом декількох годин, сплачують як за добу.
- (84) За умов існування значної конкуренції на ринку послуг у ЗМК у споживачів був би вибір щодо суб'єктів господарювання (учасників ринку), які надають послуги у ЗМК, а суб'єкт господарювання (учасник ринку) у конкурентній боротьбі за споживача не зміг би стягувати з нього завищену плату за ці послуги.

Загальні висновки щодо зловживання Відповідачем монополюним становищем

- (85) Ураховуючи вищезазначене, дії Відповідача, який протягом 2017-2018 року займав монополюне (домінуюче) становище на ринку послуг у ЗМК для фізичних осіб та суб'єктів ЗЕД, які постійно або тимчасово зареєстровані на території Рівненської області (у закріпленій зоні обслуговування), з часткою 100 відсотків, що полягали у формуванні, встановленні та стягненні зі споживачів вартості послуг з перебування автотранспортного засобу в зоні митного контролю у першу добу, не за період часу, протягом якого споживач фактично перебував у зоні митного контролю, а за добу, що призвело до ущемлення

інтересів споживачів, що було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку, кваліфіковано Відділенням, як зловживання монопольним становищем на ринку відповідно до пункту 1 частини другої першої статті 13 Закону.

5. Заперечення Відповідача та їх спростування

- (86) Як свідчать заперечення Відповідача на попередні висновки у справі та подані ним додаткові докази, Відповідач з висновками Відділення про порушення ним законодавства про захист економічної конкуренції згоден частково.
- (87) На подання про попередні висновки Відповідач листом від 28.01.2019 №21-43 надав пояснення та пропозиції.
- (88) Отримані пояснення спростовується тим, що Відповідач не надав розрахунків вартості за фактично надані послуги, тобто, розрахунок вартості послуги перебування ТЗ в ЗМК протягом фактичного часу перебування (розрахунок на 1 годину), а лише надав розрахунок вартості послуг на 1 добу перебування ТЗ у ЗМК та надав недостатнє обґрунтування суттєвої різниці вартості послуг перебування ТЗ у ЗМК протягом першої та кожної наступної доби.

6. Висновки у справі

- (89) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доведено, а зауваженнями і запереченнями Відповідача не спростовано висновок Відділення про те, що Відповідач, займаючи протягом 2017-2018 року монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг у ЗМК для фізичних осіб та суб'єктів ЗЕД, які постійно або тимчасово зареєстровані на території Рівненської області (у закріпленій зоні обслуговування), з часткою 100 відсотків, своїми діями, що полягали у:
- визначенні необґрунтованого переліку послуг, що застосовуються Відповідачем у ЗМК та встановленні необґрунтованої вартості таких послуг не за період часу, протягом якого споживач фактично перебував у зоні митного контролю, а за добу, що призвели до ущемлення інтересів споживачів, і які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку, вчинив порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

7. Визначення розміру штрафу

- (90) Зловживання монопольним (домінуючим) становищем є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції (пункт 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції»).
- (91) Відповідно до абзацу 2 частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, визначене пунктом 2 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (92) Відповідно до Звіту про фінансові результати господарської діяльності за 2017 рік, сума доходу Відповідача становить 5 264 тис. грн.
- (93) Дохід (виручка) від реалізації послуг, що пов'язані з перебуванням транспортних засобів в зоні митного контролю становить 910 тис. грн.
- (94) При визначенні розміру штрафу було враховано такі обставини:
- (i) Відповідачем не припинено дії, що містять порушення, до прийняття рішення у справі.
 - (ii) Відповідач сприяв Відділенню під час розгляду справи;

(iii) Відповідачем розробляються заходи щодо усунення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

(95) Таким чином, на Відповідача може бути накладено штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) грн.

Ураховуючи викладене, керуючись статтею 17, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Рівненського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що протягом 2017-2018 років філія «Волинський державний обласний навчально-курсний комбінат» Українського державного підприємства по обслуговуванню іноземних та вітчизняних автотранспортних засобів «Укрінтеравтосервіс» (ідентифікаційний код юридичної особи - 38758272) займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг у ЗМК для фізичних осіб та суб'єктів ЗЕД, які постійно або тимчасово зареєстровані на території Рівненської області (у закріпленій Рівненською митницею ДФС зоні обслуговування), з часткою 100 відсотків.

2. Визнати дії філії «Волинський державний обласний навчально-курсний комбінат» Українського державного підприємства по обслуговуванню іноземних та вітчизняних автотранспортних засобів «Укрінтеравтосервіс» (ідентифікаційний код юридичної особи - 38758272), які полягають у:

- визначенні необгрунтованого переліку послуг, що застосовуються Відповідачем у ЗМК та встановленні необгрунтованої вартості таких послуг, тобто, не за період часу, протягом якого споживач фактично перебував у зоні митного контролю, а за добу, порушенням, передбаченим пунктом 2 статті 50, пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг у зоні митного контролю для фізичних осіб та суб'єктів ЗЕД, які постійно або тимчасово зареєстровані на території Рівненської області (у закріпленій зоні обслуговування), шляхом встановлення таких цін та умов реалізації послуг, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку, що призвели до ущемлення інтересів споживачів.

3. За порушення, вказане в пункті 2 резолютивної частини рішення, накласти на філію «Волинський державний обласний навчально-курсний комбінат» Українського державного підприємства по обслуговуванню іноземних та вітчизняних автотранспортних засобів «Укрінтеравтосервіс» (ідентифікаційний код юридичної особи - 38758272) штраф у розмірі 15 000 (п'ятнадцять тисяч) гривень.

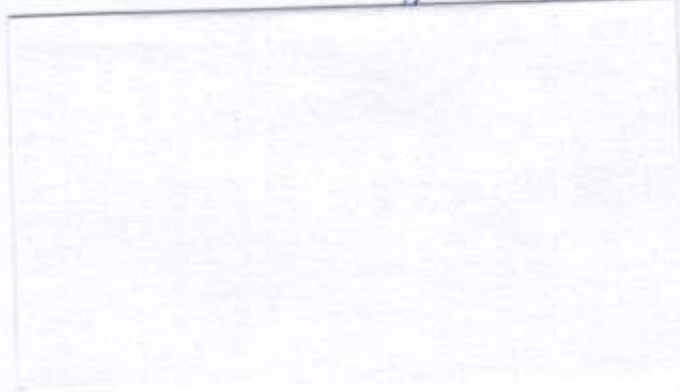
4. Зобов'язати філію «Волинський державний обласний навчально-курсний комбінат» Українського державного підприємства по обслуговуванню іноземних та вітчизняних автотранспортних засобів «Укрінтеравтосервіс» (ідентифікаційний код юридичної особи - 38758272) у двомісячний строк припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, визначене у пункті 2 резолютивної частини рішення, та усунути його наслідки, шляхом встановлення цін на послуги з перебування у зоні митного контролю за годину, та по окремих видах робіт, які фактично замовляли споживачі.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Рівненського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Відділення



В.Боденчук