



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ**  
**РІВНЕНСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**  
**Р І Ш Е Н Н Я**  
**АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

20 січня 2017 р.

№ 1  
№ 03-1/06-16

м. Рівне

**Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції**

Адміністративна колегія Рівненського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України у складі:

Голова колегії	Боденчук В.М.
Члени колегії	Мельничук Л.Р. Данилюк В.М.,

розглянувши матеріали справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку Квасилівської селищної ради

**ВСТАНОВИЛА:**

Розгляд справи № 03-1/06-16 розпочато розпорядженням адміністративної колегії Рівненського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – територіальне відділення Комітету) від 12.12.16р. № 16, за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку Квасилівської селищної ради, передбаченими пунктами 3 та 7 статті 50, Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення дій заборонених згідно зі частиною першою статті 15 та статтею 17 цього Закону, що полягають у вчиненні антиконкурентних дій органом місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції.

Підставою для розгляду справи, є результати планової перевірки Квасилівської селищної ради щодо дотримання вимог законодавства про захист економічної конкуренції при прийнятті рішень, розпоряджень, регуляторних процедур, тендерних процедур, договорів оренди земельних ділянок за період діяльності 2014-2015 роки та січень-жовтень 2016 року.

В ході перевірки було встановлено наступне.

Виконавчий комітет Квасилівської селищної ради (надалі – Виконавчий комітет) – орган, який відповідно до Конституції України та статті першої Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» утворюється Квасилівською селищною радою для здійснення виконавчих функцій і повноважень місцевого самоврядування.

Згідно довідки з єдиного державного реєстру підприємств та організацій України, виконавчий комітет Квасилівської селищної ради має право здійснювати діяльність за КВЕД – управління на рівні районів, міст, районів у містах (75.11.4).

Статтею 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Абзацом 1 частини 2 ст. 31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» встановлено, що виконавці/виробники здійснюють розрахунки економічно обґрунтованих витрат на виробництво (надання) житлово-комунальних послуг і подають їх органам, уповноваженим здійснювати встановлення тарифів.

12 грудня 2011 року були внесені зміни до Закону України «Про житлово-комунальні послуги». Відповідно до змін, пунктом 6 статті 32 Закону встановлено, що у разі зміни вартості житлово-комунальних послуг виконавець/виробник не пізніше ніж за 15 днів повідомляє про це споживача з визначенням причин зміни вартості та наданням відповідних обґрунтувань з посиланням на погодження відповідних органів.

На виконання вищезазначених положень нормативно-правових актів, наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 30.07.2012 № 390 затверджено Порядок доведення до споживачів інформації про перелік житлово-комунальних послуг, структуру цін/тарифів, зміну цін/тарифів з обґрунтуванням її необхідності та про врахування відповідної позиції територіальних громад (надалі - Порядок).

*Вищевказаним Порядком встановлено, що протягом п'яти робочих днів з дня подання відповідних розрахунків до органу місцевого самоврядування суб'єкти господарювання інформують споживачів про намір здійснити зміну тарифів за визначеними цим Порядком способами (п. 2.5.).*

Пунктом 2.5. Порядку визначено, що Суб'єктами господарювання, що надають послуги з вивезення побутових відходів до відома споживачів доводиться така інформація:

- загальний розмір тарифу для кожного виду побутових відходів та його структура (плановані витрати за елементами, прибуток, податок на додану вартість);
- періодичність надання послуги;
- обґрунтування причин зміни тарифу (зазначення розміру діючого тарифу та відсотка відшкодування затвердженим тарифом собівартості, планового економічно обґрунтованого тарифу, дати, коли тариф востаннє переглядався, причин перегляду тарифу, зазначення відсотка зростання основних складових тарифу (заробітної плати, електроенергії, паливо-мастильних матеріалів), визначення відсотка підвищення тарифу тощо).

Зазначена інформація доводиться до відома споживачів шляхом розміщення на офіційному веб-сайті органу місцевого самоврядування в мережі Інтернет (за наявності), у друкованому засобі масової інформації місцевої сфери розповсюдження (*перевага надається друкованим засобам масової інформації органу місцевого самоврядування*), веб-сайті суб'єкта господарювання (за наявності) та на інформаційних стендах біля адміністративних будинків органів місцевого самоврядування, балансоутримувачів багатоквартирних будинків.

Суб'єкт господарювання додатково може також доводити до відома споживачів інформацію за допомогою радіо, телебачення та способу, визначеного статутом територіальної громади.

*Відповідно п. 2.14. Порядку контроль за дотримання суб'єктами господарювання порядку доведення до відома споживачів інформації про перелік житлово-комунальних послуг, структуру цін/тарифів, зміну цін/тарифів з обґрунтуванням її необхідності та про врахування відповідної позиції територіальних громад покладено на органи місцевого самоврядування відповідно до їх повноважень, визначених чинним законодавством.*

У багатьох випадках виконавці послуг не дотримуються цього терміну або тарифи затверджуються заднім числом, а споживача повідомляють про зазначені зміни після введення тарифів в дію. Такі дії можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, оскільки споживачі за певний період часу були змушені сплачувати більший розмір коштів внаслідок неправомірно введених тарифів та були обмежені у строках оскарження вступу в дію нових тарифів.

Дії виконавців/виробників комунальних послуг, які полягають у недотриманні 15-ти денного терміну повідомлення споживачів про зміну вартості тарифів на житлово-комунальні послуги, який встановлений пунктом 6 статті 32 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», можуть містити ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачені пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монополієм (домінуючим)

становищем, шляхом вчинення дій, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

В свою чергу дії виконавчих комітетів, які полягають у встановленні таких строків введення в дію нових тарифів, що не дають можливості забезпечити виконавцям/виробникам комунальних послуг виконати вимоги пункт 6 статті 32 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» та призводять до ущемлення прав споживачів і кваліфікуються як такі, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачені пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді дій органів місцевого самоврядування, що полягають у схиленні суб'єкта господарювання до порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Пунктом 2 абзацу а) статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» від 21.05.1997 № 280/97-ВР зі змінами визначено, що до відання виконавчих органів сільських, селищних та міських рад належать власні (самоврядні) повноваження, зокрема встановлення в порядку і межах, визначених законом, тарифів на побутові, комунальні (крім тарифів на теплову енергію, централізоване водопостачання та водовідведення, перероблення та захоронення побутових відходів, послуги з централізованого опалення, послуги з централізованого постачання холодної води, послуги з централізованого постачання гарячої води, послуги з водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем), які встановлюються національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг), транспортні та інші послуги;

Частиною першою статті 31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» від 24 червня 2004 року № 1875-IV зі змінами визначено, що порядок формування тарифів на кожний вид житлово-комунальних послуг другої групи (житлово-комунальні послуги, ціни/тарифи на які затверджують органи місцевого самоврядування для надання на відповідній території) визначає Кабінет Міністрів України.

На даний час чинні постанови Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 року № 1010 «Про затвердження Порядку формування тарифів на послуги з вивезення побутових відходів» (зі змінами) та від 01.06.2011р. № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги».

Відповідно до положень статті 7 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг належить здійснення контролю за дотриманням законодавства щодо захисту прав споживачів у сфері житлово-комунальних послуг.

В ході перевірки було встановлено, що в смт.Квасилів послуги з вивезення та захоронення твердих побутових відходів надаються Колективним підприємством «Житловик-1», яке знаходиться за адресою: 35350, смт.Квасилів, вул.Молодіжна,18.

КП «Житловик -1» за період діяльності 2014-2015 років та січень-жовтень 2016 року, займало монопольне (домінуюче) становище на ринках послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, вивезення, захоронення твердих, великогабаритних побутових відходів, в територіальних межах смт.Квасилів з часткою 100 %.

Перевіркою встановлено, що рішенням виконавчого комітету Квасилівської селищної ради від 29 грудня 2015 року № 130 «Про встановлення вартості послуг, внесення змін до рішень виконавчого комітету Квасилівської селищної ради» встановлено тарифи на вивіз та захоронення твердих, великогабаритних побутових відходів в смт.Квасилів, де пунктом 1 обумовлено наступне:

Встановити та ввести в дію з 01.01.2016 року вартість послуг з вивезення побутових відходів /твердих/ з захороненням для 1 жителя приватного сектору смт.Квасилів Рівненського району Рівненської області в розмірі 7,29 грн. в т.ч.:

Пунктом 2 обумовлено:

Квасилівському колективному підприємству «Житловик-1», застосовувати з 01.01.2016р. в роботі вартість послуг з вивезення твердих побутових відходів з захороненням для груп

споживачів населення, бюджетні установи, інші споживачі за 1 куб.метр відходів в розмірі 40.22 грн.

Пунктом 3 обумовлено:

Квасилівському колективному підприємству «Житловик-1», застосовувати з 01.01.2016р. в роботі вартість послуг з вивезення великогабаритних побутових відходів з захороненням для груп споживачів населення, бюджетні установи, інші споживачі за 1 куб.метр відходів в розмірі 94,11 грн.

Пунктом 7 даного рішення обумовлено, що рішення набирає чинності з 01.01.2016 року.

Квасилівська селищна рада надала копію газети «Слово і час» від 15 січня 2016 року, стор.5, на якій було надруковано рішення № 130 від 29 грудня 2015 року про встановлення вартості послуг з вивезення та захоронення твердих, великогабаритних побутових відходів для жителів приватного сектору, груп споживачів населення, бюджетні установи та інші споживачі, які надає КП «Житловик-1».

Тобто, дані тарифи були введені в дію на 30 днів раніше встановленого законодавством терміну.

Таким чином, при встановленні та застосуванні тарифів на послуги з вивезення та захоронення твердих; великогабаритних побутових відходів не був дотриманий термін повідомлення споживачів, який встановлений пунктом 6 статті 32 Закону України "Про житлово-комунальні послуги".

Дії виконавчого комітету Квасилівської селищної ради, які полягають у прийнятті рішення від 25.12.15р. № 130 «Про встановлення вартості послуг» для КП «Житловик-1» та встановленні такого строку введення в дію нових тарифів, що не дають можливості забезпечити виконавцям/виробникам комунальних послуг виконати вимоги пункту 6 статті 32 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» та призводять до ущемлення прав споживачів, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді дій органу місцевого самоврядування, що полягають у схваленні суб'єкта господарювання до порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

2. Правові засади здійснення в Україні діяльності з надання житлово-комунальних послуг регулюються Законом України «Про житлово-комунальні послуги» від 24.06.2004р. № 1875-IV (зі змінами).

Згідно зі статтею 27 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», укладання договорів на надання житлово-комунальних послуг згідно з установленим переліком для об'єктів державної та комунальної власності здійснюється за результатами конкурсу. Перелік житлово-комунальних послуг, право на здійснення яких виборюється на конкурсних засадах, визначає орган місцевого самоврядування. Організатором конкурсу є власник чи балансоутримувач або уповноважена ним особа.

Тобто, приписами статті 27 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» визначена обов'язковість укладення договорів на надання житлово-комунальних послуг за результатами конкурсу. До повноважень органу місцевого самоврядування відноситься визначення переліку житлово-комунальних послуг, право на здійснення яких виборюються на конкурсних засадах та визначення на конкурсних засадах підприємств, установ та організацій (балансоутримувачів), відповідальних за утримання об'єктів благоустрою.

За інформацією КП «Житловик-1» рішенням виконавчого комітету Квасилівської селищної ради від 27.05.2008р. № 108 з переліку житлово-комунальних послуг, право на здійснення яких виборюється на конкурсних засадах, виключено наступні житлово-комунальні послуги:

- утримання будинків і споруд та прибудинкових територій;
- збирання та вивезення твердих побутових відходів.

В ході перевірки було встановлено, що протягом 2014-2015рр. та поточного періоду 2016 року окремого рішення щодо визначення переліку житлово-комунальних послуг, право на здійснення яких виборюється на конкурсних засадах, Квасилівською селищною радою не приймалося. Матеріалів, які б підтверджували визначення виконавців житлово-комунальних послуг на конкурсних засадах відсутні.

Такі дії Квасилівської селищної ради щодо не визначення у встановленому порядку переліку житлово-комунальних послуг, право на здійснення яких виборюється на конкурсних засадах, і – як результат цього не проведення конкурсного відбору виконавців житлово-комунальних послуг у селищі Квасилів, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді бездіяльності органу місцевого самоврядування, яка призвела до недопущення конкуренції.

3. Відповідно до статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.

Відповідно до законодавства про захист економічної конкуренції одним із завдань Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, в частині контролю за прийняттям органами місцевого самоврядування рішень, які мають вплив на конкуренцію.

Регулювання відносин у сфері здійснення операцій поводження з побутовими відходами ґрунтується на підставі Законів України «Про житлово-комунальні послуги», «Про благоустрій населених пунктів», «Про відходи», «Про місцеве самоврядування в Україні», Правил надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 року № 1070, Правил визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30.07.2010 року № 259, Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 року № 1173 (надалі - Порядок № 1173), Порядку формування тарифів на послуги з вивезення побутових відходів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 року № 1010 (надалі – Порядок № 1010).

Відповідно до пункту 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до виключної компетенції селищних рад відноситься, зокрема, визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Згідно із пунктом «е» частини першої статті 16 Закону України «Про відходи» підприємства, установи та організації усіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право, зокрема, на участь у конкурсах на набуття права виконання послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території.

Засади здійснення діяльності поводження з побутовими відходами визначаються:

- \* Законом України «Про житлово-комунальні послуги» від 24.06.2013 року № 1875-IV (зі змінами);
- \* Законом України «Про відходи» від 05.03.2013 року № 187/98-ВР;
- \* Законом України «Про місцеве самоврядування» від 21.05.1997 року № 280/97-ВР;
- \* Постанова КМУ від 16 листопада 2011 року № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів», які передбачають таке (інформація наведена у таблицях № 1 № 2; №3 № №4):

таблиця № 1

норми Закону України «Про житлово-комунальні послуги»	текст норм Закону України «Про житлово-комунальні послуги»	констатації
Стаття 7	<i>До повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово – комунальних послуг належить зокрема визначення виконавця житлово- комунальних послуг відповідно до цього Закону в порядку, затвердженому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово - комунальних господарств</i>	тобто, саме, Закон України «Про житлово-комунальні послуги» визначає визначення виконавця послуг органами місцевого самоврядування
стаття 21	<i>Виконавець має право зокрема брати участь у конкурсах на набуття права виконувати житлово- комунальні послуги на певній території відповідно до цього Закону. ...</i>	тобто, дана норма Закону України «Про житлово- комунальні послуги» надає право виконавцям послуг брати участь у конкурсі на визначення виконавця послуг

таблиця № 2

норми Закону України «Про відходи»	текст норм Закону України «Про відходи»	констатації
Стаття 16	<i>Підприємства, установи та організації усіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право на участь у конкурсах на набуття права виконання послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території</i>	тобто, згідно з даною нормою цього Закону визначається право усіх підприємств, установ та організацій брати участь у конкурсі для набуття права виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами
Частина третя стаття 35-1	<i>Збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюються юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом міністрів України, спеціально обладнаними для цього транспортними засобами</i>	тобто, відповідно до даної норми цього Закону орган місцевого самоврядування уповноважує юридичну особу на вивезення побутових відходів на конкурсних засадах

таблиця № 3

норми Закону України «Про місцеве самоврядування»	текст норм Закону України «Про місцеве самоврядування»	констатації
Стаття 26	<i>Виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються такі питання визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами</i>	тобто, згідно з даною нормою цього Закону визначається виключна компетенція ради визначення на пленарних засіданнях на конкурсних засадах юридичну особу (виконавця послуг) з вивезення побутових відходів

таблиця № 4

норми Постанови КМУ № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів»	текст норм Постанови КМУ № 1173	констатації
Пункт 4	<i>Підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою державною адміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку встановленому законом.</i>	тобто, згідно з даною нормою Постанови відповідно рада делегує повноваження на проведення конкурсу виконавчим органам місцевого самоврядування
Пункт 8	<i>Організатор конкурсу публікує в офіційних друкованих засобах масової інформації не пізніше ніж за 30 календарних днів до початку конкурсу оголошення про проведення конкурсу</i>	тобто, згідно з даною нормою Постанови визначено механізм проведення конкурсу
Пункт 30	<i>Організатор конкурсу протягом не більше як п'яти робочих днів з дня проведення конкурсу вводить в дію відповідним актом рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на певній території населеного пункту, межі якої були визначені умовами конкурсу, та зазначає строк, протягом якого виконавець має право надавати такі послуги, але не менше як п'ять років</i>  <i>.....у разі коли в конкурсі взяв участь тільки один учасник і його пропозицію не було відхилено, строк, на який він визначається виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту, повинен становити 12 місяців, після чого організовується і проводиться новий конкурс</i>	тобто, згідно з даною нормою Постанови визначено механізм та термін протягом якого виконавець має право надавати послуги з вивезення побутових відходів

Отже, вищенаведені приписи нормативно-правових актів вказують на необхідність сприяння з боку органів місцевого самоврядування розвитку конкуренції у сфері житлово-комунального господарства на території розташування відповідних територіальних громад, які вони представляють, та від імені і в інтересах яких здійснюють функції і повноваження місцевого самоврядування.

Натомість, Рада не вжила заходів, спрямованих на розвиток конкуренції на ринку, який законодавець визначив, як потенційно конкурентний.

У даному випадку, конкурс, по своїй суті – це конкурентний спосіб надання права на вивезення побутових відходів. Очевидно, що основною метою проведення таких конкурсів, є розвиток конкуренції, та вибір на конкурсних засадах виконавців відповідних послуг, які спроможні забезпечувати належну якість обслуговування споживачів.

Зміст економічної конкуренції (стаття 1 Закону України “Про захист економічної конкуренції”) полягає у змаганні між суб’єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб’єктами господарювання, внаслідок чого, зокрема, споживачі мають можливість вибирати між кількома продавцями.

Надання права здійснювати вивезення побутових відходів без участі у конкурсі звільняє суб’єктів господарювання від потреби пропонувати для здобуття права на надання такої послуги, кращі умови її надання, тобто використовувати власні досягнення для отримання переваг порівняно з іншими суб’єктами.

Отже, не проведення, всупереч вимогам чинного законодавства, конкурсу з надання послуг з вивезення побутових відходів обмежує право певних осіб, які мали (мають) намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право здійснення відповідної господарської діяльності на ринку надання послуг з вивезення побутових відходів.

Однак, дії Квасилівської селищної ради, що полягають у невизначені виконавця послуг з вивезення побутових відходів на конкурсних засадах, вбачається небажанням вжити заходів, спрямованих на розвиток конкуренції на ринку, який законодавець визначив, як потенційно конкурентний.

Колективне підприємство «Житловик-1» визначено виконавцем послуг з вивезення побутових відходів без проведення конкурсу в межах смт.Квасилів.

Відповідно до статті 2 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» державна політика у сфері житлово-комунальних послуг базується на принципах створення та підтримання конкурентного середовища при виробленні та наданні житлово-комунальних послуг.

Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Отже, вищевикладені норми законодавства України вказують на необхідність сприяння з боку органів місцевого самоврядування розвитку конкуренції у сфері житлово-комунального господарства на території розташування відповідних територіальних громад, які вони представляють, та від імені і в інтересах яких здійснюють функції і повноваження місцевого самоврядування.

Враховуючи вищевикладене, дії Квасилівської селищної ради щодо визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів в межах смт.Квасилів без проведення конкурсу, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50, Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції.

4. Відповідно до пункту 2 Положення про порядок погодження з органами Антимонопольного комітету України рішень органів влади, органів адміністративно-господарського управління та контролю, органів місцевого самоврядування щодо демонополізації економіки, розвитку конкуренції та антимонопольного регулювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 1 квітня 1994 року за №78/287, зі змінами та доповненнями та на виконання розпорядження голови облдержадміністрації від 23.11.2000р. №630, погодженню з органами Антимонопольного комітету України, зокрема, Рівненського обласного територіального відділення, підлягають рішення органів місцевого самоврядування, що впливають чи можуть вплинути на конкурентні відносини в певних адміністративних одиницях, зокрема, затвердження концепцій комплексних програм стосовно розвитку галузей, регіонів, окремих секторів економіки, затвердження галузевих та регіональних програм ринкових перетворень, демонополізації економіки, підтримки підприємництва, залучення іноземних інвестицій, місцевих програм приватизації тощо.

В ході проведення перевірки було встановлено, що Квасилівська селищна рада протягом зазначеного періоду не погоджувала з територіальним відділенням проект програми соціально-економічного розвитку в смт. Квасилів та Порядок залучення, розрахунку розмірів і використання коштів пайової участі замовників будівництва у розвитку інфраструктури населеного пункту.

Слід зазначити, що невиконання Квасилівською селищною радою вимог Положення про порядок погодження з органами Антимонопольного комітету України рішень органів влади, органів адміністративно-господарського управління та контролю, органів місцевого самоврядування щодо демонополізації економіки, розвитку конкуренції та антимонопольного регулювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 1 квітня 1994 року за №78/287, зі змінами та доповненнями та на



виконання розпорядження голови облдержадміністрації від 23.11.2000р. №630, може в подальшому призводити до порушень законодавства про захист економічної конкуренції суб'єктами господарювання.

Враховуючи викладене, бездіяльність Квасилівської селищної ради щодо не погодження рішень органу місцевого самоврядування, що впливає чи може вплинути на конкурентні відносини в смт.Квасилів, зокрема, затвердження концепцій комплексних програм стосовно розвитку галузей, регіону, окремих секторів економіки, затвердження галузевих та регіональних програм ринкових перетворень, демонополізації економіки, підтримки підприємництва, залучення іноземних інвестицій, місцевих програм приватизації, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачені статтею 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді бездіяльності органу місцевого самоврядування, що призводить до створення умов для вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції суб'єктами господарювання.

Відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), 19 грудня 2016 року відповідачу було надіслано подання з попередніми висновками у справі № 03-1/06-16.

На подання з попередніми висновками у справі, Квасилівська селищна рада листом від 03.01.2017р. № 15/02-12/17 надала відповідь, в якій зазначила, що на виконання попередніх висновків адміністративної колегії територіального відділення селищною радою на наступній сесії буде включено питання «Про проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів» на території селища Квасилів. Квасилівська селищна рада зазначила, що при прийнятті рішень, які відповідно до розпорядження Антимонопольного комітету України № 78/287 від 01.04.1994р. підлягають погодження, такі рішення будуть направлятись до відділення на погодження.

Виходячи з вищенаведеного, керуючись статтею 12<sup>1</sup>; 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48,50,52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 року за № 291/5482, зі змінами та доповненнями, та пунктами 29,31,33 Правил розгляду справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 ( у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-Р) (зі змінами), адміністративна колегія Рівненського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

#### **ПОСТАНОВИЛА:**

1.Визнати дії виконавчого комітету Квасилівської селищної ради, які полягають у прийнятті рішення від 25.12.15р. № 130 «Про встановлення вартості послуг» для КП «Житловик-1» та встановленні такого строку введення в дію нових тарифів, що не дають можливості забезпечити виконавцям/виробникам комунальних послуг виконати вимоги пункту 6 статті 32 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» та призводять до ущемлення прав споживачів, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді дій органу місцевого самоврядування, що полягають у схиленні суб'єкта господарювання до порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

2. Визнати дії Квасилівської селищної ради щодо не визначення у встановленому порядку переліку житлово-комунальних послуг, право на здійснення яких виборюється на конкурсних засадах, і – як результат цього не проведення конкурсного відбору виконавців

житлово-комунальних послуг у смт.Квасилів, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді бездіяльності органу місцевого самоврядування, яка призвела до недопущення конкуренції.

3. Визнати дії Квасилівської селищної ради щодо визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів в межах смт.Квасилів без проведення конкурсу, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50, Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції.

4.Визнати бездіяльності Квасилівської селищної ради щодо не погодження рішень органу місцевого самоврядування, що впливає чи може вплинути на конкурентні відносини в смт.Квасилів, зокрема, затвердження концепцій комплексних програм стосовно розвитку галузей, регіону, окремих секторів економіки, затвердження галузевих та регіональних програм ринкових перетворень, демонополізації економіки, підтримки підприємництва, залучення іноземних інвестицій, місцевих програм приватизації тощо, що можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачені статтею 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді бездіяльності органу місцевого самоврядування, що призводить до створення умов для вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції суб'єктами господарювання.

5.Зобов'язати Квасилівську селищну раду прийняти рішення щодо визначення у встановленому порядку переліку житлово-комунальних послуг, право на здійснення яких виборюється на конкурсних засадах та здійснити заходи щодо визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів в смт.Квасилів за результатами конкурсу.

6.Відповідно до статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення може бути оскаржене до господарського суду Рівненської області у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова колегії

В.Боденчук

Члени колегії

Л.Мельничук

В.Данилюк