



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ РІВНЕНСЬКОГО ОБЛАСНОГО
ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

07 жовтня 2016 р.

м. Рівне

№ 17

Справа № 05-03/3-16

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Рівненського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України розглянувши матеріали справи № 05-03/3-16 про ознаки порушення з боку Млинівської селищної ради Млинівського району Рівненської області (вул. Ватутіна, 1, смт. Млинів, 35100, код ЄДРПОУ 04386338) вимог законодавства про захист економічної конкуренції,

ВСТАНОВИЛА:

Розпорядженням адміністративної колегії Рівненського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 28.07.2015 року № 9 розпочато провадження у справі № 05-03/3-16 за ознаками вчинення Млинівською селищною радою Млинівського району Рівненської області (вул. Ватутіна, 1, смт. Млинів, 35100, код ЄДРПОУ 04386338) порушення, передбаченого пунктом 3 статті 50, частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дії органу місцевого самоврядування.

За результатами аналізу доказів у справі встановлено наступне.

У відповідності до Положення про порядок проведення перевірок додержання законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженим розпорядженням Антимонопольного комітету України від 25 грудня 2001 року № 182-р та зареєстрованим в Міністерстві юстиції України від 13 лютого 2002 року №139/64278, згідно переліку суб'єктів господарювання, що підлягають перевірці у 2016 році, з 23 червня 2016 року по 30 червня 2016 року проведено перевірку додержання законодавства про захист економічної конкуренції Млинівської селищної ради Млинівського району Рівненської області (далі - Млинівська селищна рада).

Млинівська селищна рада Млинівського району Рівненської області здійснює свою діяльність у відповідності до Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про службу в органах місцевого самоврядування», інших законодавчих та нормативних документів, які регламентують діяльність органів місцевого самоврядування.

Млинівська селищна рада діє відповідно до Свідоцтва про державну реєстрацію юридичної особи від 21.05.1997, номер запису: 1 599 120 0000 000467.

Таким чином, Млинівська селищна рада відповідно до абзацу 7 статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є органом влади.

В ході розгляду матеріалів справи встановлено, що рішення про створення ритуальної служби – спеціалізованого комунального підприємства, створеного в порядку встановленому законом, з метою здійснення організації поховання померлих і надання ритуальних послуг, реалізації предметів ритуальної належності та надання статусу ритуальної служби комунальному підприємству Млинівська селищна рада не приймала.

Відповідно до Закону України «Про поховання та похоронну справу» прийнятого 10 липня 2003 року, до повноважень органів місцевого самоврядування в галузі поховання померлих належить створення ритуальних служб – спеціалізованих комунальних підприємств, створених в порядку, встановленому законом, з метою здійснення організації поховання померлих і надання ритуальних послуг, реалізації предметів ритуальної належності.

Відповідно до Закону, поховання – діяльність відповідних органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб у межах повноважень, визначених цим Законом, а також суб'єктів господарювання спрямована на:

забезпечення належного ставлення до тіла (останків, праху) померлого;

забезпечення права громадян на захоронення їхнього тіла відповідно до їх волевиявлення, якщо таке є:

створення та експлуатацію об'єктів, призначених для поховання, утримання і збереження місць поховання;

організацію і проведення поховань померлих та/або загиблих;

надання ритуальних послуг, реалізацію предметів ритуальної належності.

Ритуальні послуги – послуги необхідні для виконання всього процесу захоронення, від оформлення документів, необхідних для поховання до захоронення включно.

Продавцями надання ритуальних послуг, є ритуальні служби, що мають право на надання даних послуг відповідно до вимог, встановлених Законом України «Про поховання та похоронну справу».

Поховання - комплекс заходів та обрядових дій, які здійснюються з моменту смерті людини до поміщення труни з тілом або урни з прахом у могилу або колумбарну нішу, облаштування та утримання місця поховання відповідно до звичаїв та традицій, що не суперечить законодавству.

Ритуальні служби – спеціалізовані комунальні підприємства, що створюються органами місцевого самоврядування в порядку, встановленому Законом, з метою здійснення організації поховання померлих і надання ритуальних послуг, передбачених необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, реалізації предметів ритуальної належності.

Покупцем товару є особа, яка зобов'язалась поховати померлого на підставі свідоцтва про смерть, яка звертається до ритуальної служби з приводу укладення відповідного договору – замовлення на організацію та проведення поховання.

Рішенням уповноваженого органу в установленому Законом порядку, для розміщення місць поховання, відповідному спеціалізованому комунальному підприємству, установі, організації в постійне користування надається земельна ділянка.

Відповідно до статті 2 Закону, місцем поховання, є кладовище, крематорій, колумбарій або інша будівля чи споруда, призначена для організації поховання померлих.

Кладовище – відведена в установленому законом порядку земельна ділянка з облаштованими могилами та/або побудованими крематоріями, колумбаріями чи іншими будівлями та спорудами, призначеними для організації поховання та утримання місць поховань.

Могила – місце на кладовищі, у крематорії, колумбарії або в іншій будівлі чи споруді, призначеній для організації поховання померлих, де похована труна з тілом померлого чи урна з прахом.

Статтею 9 Закону визначено, що ритуальні служби – це спеціалізовані комунальні підприємства, що створюються органами місцевого самоврядування в порядку, встановленому законом, з метою здійснення організації поховання померлих і надання ритуальних послуг, передбачених необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, реалізації предметів ритуальної належності. Тарифи щодо оплати таких послуг та предметів ритуальної належності встановлюється в межах, визначених законодавством, виконавчим органом сільської, селищної, міської ради.

Статтею 12 Закону, передбачено, що необхідний мінімальний перелік вимог щодо порядку організації поховання і ритуального обслуговування населення затверджує спеціально уповноважений центральний орган виконавчої влади у сфері житлово-комунальної політики України.

Органи місцевого самоврядування та їх виконавчі органи в межах своєї компетенції:

- вирішують відповідно до закону питання про відведення земельних ділянок для організації місць поховання;

- забезпечують будівництво, утримання в належному стані та охорону місць поховання;

- створюють ритуальні служби;

- вирішують питання про надання за рахунок коштів місцевих бюджетів ритуальних послуг у зв'язку з похованням самотніх громадян, ветеранів війни та праці, а також інших категорій малозабезпечених громадян; про надання допомоги на поховання померлих громадян в інших випадках, передбачених Законом;

- здійснюють контроль за дотриманням законодавства стосовно захисту прав споживачів у частині надання суб'єктами господарювання ритуальних послуг та реалізації ними предметів ритуальної належності.

Основними завданнями ритуальної служби згідно Типового положення про ритуальну службу в Україні, затвердженого наказом Держкомунгоспу України від 19.11.2003р. № 193, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 08.09.2004р. за № 1110/9709 (надалі - Типове положення), є здійснення організації поховання померлих і надання передбачених необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг та ритуальних послуг, не передбачених цим переліком, а також реалізації предметів ритуальної приналежності.

Статтею 5 Закону визначено, що державні стандарти, та інші нормативні документи в галузі поховання складаються у тому числі з:

- необхідного мінімального переліку вимог щодо порядку організації поховання померлих і ритуального обслуговування населення;

- єдиної методики визначення вартості надання громадянам необхідного мінімального переліку видів ритуальних послуг та реалізації предметів ритуальної належності.

«Необхідний мінімальний перелік окремих видів ритуальних послуг», затверджений наказом Держжитлокомунгоспу України від 19.11.2003р. № 193, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 08.09.2004р. за № 1112/9710 (надалі – Мінімальний перелік).

До Переліку входять наступні види ритуальних послуг:

1.Оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання.

2.Оформлення свідоцтва про поховання.

3.Копання могили (викопування могили ручним або механізованим способом, опускання труни з тілом померлого в могилу, закопування могили, формування надмогильного насипу та одноразове прибирання території біля могили).

4.Монтаж та демонтаж надмогильної споруди при організації підпоховання в існуючу могилу.

5.Кремація тіл померлих.

6.Поховання та підпоховання урни з прахом померлих в колумбарну нішу, в існуючу могилу, у землю.

7.Зберігання урн з прахом померлих у крематорії.

8.Організація відправлення урни з тілом чи урни з прахом померлого за межі України.

9.Запаювання оцинкованої урни.

10.Замощення урни з прахом померлого у колумбарну нішу.

Таким чином, нормативно-правовими документами передбачено обов'язкове дотримання порядку формування та введення в дію економічно обґрунтованих тарифів (цін) мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг та предметів ритуальної належності.

В зв'язку з тим, що в Млинівській селищній раді відсутня ритуальна служба, суб'єктам господарювання, які б бажали здійснювати діяльність на ринку ритуальних послуг, немає можливості реалізувати положення статті 10 Закону та пункту 9 Типового положення, тобто, надавати ритуальні послуги за договорами з ритуальною службою.

Крім того, відсутність ритуальної служби призводить до того, що особа, яка зобов'язалася поховати померлого, не може реалізувати можливості, передбачені статтею 12 Закону, а саме вибирати виконавців послуг серед суб'єктів господарської діяльності, які уклали договір з ритуальною службою про надання цих послуг, в зв'язку з відсутністю таких суб'єктів.

Такі дії Млинівської селищної ради щодо неприйняття рішення про створення ритуальної служби – спеціалізованого комунального підприємства, або надання статусу ритуальної служби, з

метою здійснення організації поховання померлих і надання ритуальних послуг, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», як антиконкурентні дії органу місцевого самоврядування у вигляді бездіяльності щодо створення ритуальної служби, або надання статусу ритуальної служби, яка призвела до недопущення конкуренції.

Відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), 05 вересня 2016 року Млинівській селищній раді було надіслано подання з попередніми висновками у справі № 05-03/3-16.

Станом на 05.10.2016 заперечення або пояснень від Млинівської селищної ради не надходило.

Враховуючи викладене та керуючись статтями 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за №291/5482 (із змінами), пунктом 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року №169-р) (із змінами), адміністративна колегія Рівненського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії Млинівської селищної ради Млинівського району Рівненської області (вул. Ватутіна, 1, смт. Млинів, 35100, код ЄДРПОУ 04386338) щодо неприйняття рішення про створення ритуальної служби – спеціалізованого комунального підприємства, або надання статусу ритуальної служби, з метою здійснення організації поховання померлих і надання ритуальних послуг, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», як антиконкурентні дії органу місцевого самоврядування у вигляді бездіяльності щодо створення ритуальної служби, або надання статусу ритуальної служби, яка призвела до недопущення конкуренції.

2. Зобов'язати виконавчий комітет Млинівської селищної ради прийняти рішення щодо створення ритуальної служби – спеціалізованого комунального підприємства, або надання статусу ритуальної служби, з метою здійснення організації поховання померлих і надання ритуальних послуг.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова колегії

В. Боденчук

Члени колегії:

В. Данилюк

Л. Мельничук