



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
РІВНЕНСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

Р І Ш Е Н Н Я
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

20 липня 2016 р.

№ 13
 № 03-1/01-16

м. Рівне

**Про порушення законодавства
 про захист економічної конкуренції**

Адміністративна колегія Рівненського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України у складі:

Голова колегії	Боденчук В.М.
Члени колегії	Мельничук Л.Р., Данилюк В.М., Федоров О.В.

розглянувши матеріали справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку виконавчого комітету Дубенської міської ради Рівненської області (вул.Замкова,4, м.Дубно, 35600, код ЄДРПОУ 05391063)

ВСТАНОВИЛА:

Розгляд справи № 03-1/01-16 розпочато розпорядженням адміністративної колегії Рівненського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – територіальне відділення Комітету) від 31.03.16р. за № 3, за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку виконавчого комітету Дубенської міської ради, передбаченими пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення дій заборонених згідно зі статтею 17 цього Закону, що полягають у створенні комунальному підприємству «Дубноводоканал» та КП «Дубнокомуненергія» умов для вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

У ході розгляду справи встановлено наступне.

Виконавчий комітет Дубенської міської ради (надалі – Виконавчий комітет, Виконком) – орган, який відповідно до Конституції України та статті першої Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» утворюється Дубенською міською радою для здійснення виконавчих функцій і повноважень місцевого самоврядування.

Місцезнаходження Дубенської міської ради: 35600, Рівненська область, м.Дубно, вул.Замкова,4.

Згідно довідки з єдиного державного реєстру підприємств та організацій України, виконавчий комітет Дубенської міської ради має право здійснювати діяльність за КВЕД – управління на рівні районів, міст, районів у містах (75.11.4).

Статтею 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Пунктом 2 абзацу а) статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» від 21.05.1997 № 280/97-ВР зі змінами визначено, що до відання виконавчих органів сільських, селищних та міських рад належать власні (самоврядні) повноваження,

зокрема встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на побутові, комунальні (крім тарифів на теплову енергію, централізоване водопостачання та водовідведення, які встановлюються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг), транспортні та інші послуги.

Частиною першою статті 31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» від 24 червня 2004 року № 1875-IV зі змінами визначено, що порядок формування тарифів на кожний вид житлово-комунальних послуг другої групи (житлово-комунальні послуги, ціни/тарифи на які затверджують органи місцевого самоврядування для надання на відповідній території) визначає Кабінет Міністрів України.

На даний час чинні постанови Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 року № 1010 «Про затвердження Порядку формування тарифів на послуги з вивезення побутових відходів» (зі змінами) та від 01.06.2011р. № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги».

Відповідно до положень статті 7 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг належить здійснення контролю за дотриманням законодавства щодо захисту прав споживачів у сфері житлово-комунальних послуг.

Рішенням виконкому Дубенської міської ради від 24.12.2013р. за №2750, комунальне підприємство «Дубноводоканал» (надалі КП «Дубноводоканал», Підприємство) за результатами проведеного конкурсу визначено виконавцем послуг зі збору, вивезення та захоронення твердих побутових відходів на території м.Дубно строком на п'ять років та укладено договір від 26.12.2013р.

Місцезнаходження КП «Дубноводоканал»: 35604, м.Дубно, вул.Гірницька,3а.

Підприємство є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Згідно зі статтею 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», суб'єкт господарювання займає монопольне становище на ринку товарів, якщо на цьому ринку у нього немає жодного конкурента.

КП «Дубноводоканал» є єдиним надавачем послуг зі збору, вивезення та захоронення твердих побутових відходів на території м.Дубно.

Підприємство надає послуги за тарифами, які встановлюються рішеннями виконавчого комітету Дубенської міської ради.

Абзацом 1 частини 2 ст. 31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» встановлено, що виконавці/виробники здійснюють розрахунки економічно обґрунтованих витрат на виробництво (надання) житлово-комунальних послуг і подають їх органам, уповноваженим здійснювати встановлення тарифів.

12 грудня 2011 року були внесені зміни до Закону України «Про житлово-комунальні послуги». Відповідно до змін, пунктом 5 статті 32 Закону встановлено, що у разі зміни вартості житлово-комунальних послуг виконавець/виробник не пізніше ніж за 15 днів повідомляє про це споживача з визначенням причин зміни вартості та наданням відповідних обґрунтувань з посиланням на погодження відповідних органів.

На виконання вищезазначених положень нормативно-правових актів, наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 30.07.2012 № 390 затверджено Порядок доведення до споживачів інформації про перелік житлово-комунальних послуг, структуру цін/тарифів, зміну цін/тарифів з обґрунтуванням її необхідності та про врахування відповідної позиції територіальних громад (надалі - Порядок).

Вищевказаним Порядком встановлено, що протягом п'яти робочих днів з дня подання відповідних розрахунків до органу місцевого самоврядування суб'єкти господарювання інформують споживачів про намір здійснити зміну тарифів за визначеними цим Порядком способами (п. 2.2.).

Пунктом 2.3. Порядку визначено, що суб'єктами господарювання, що надають послугу з централізованого водопостачання та водовідведення, до відома споживачів доводиться така інформація:

- загальний розмір тарифу та його структура (плановані витрати за елементами, прибуток, податок на додану вартість);

- копія постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг, про встановлення тарифів на теплову енергію чи послуги централізованого водопостачання, водовідведення (у разі, якщо суб'єкт господарювання є ліцензіатом Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг);

- обґрунтування причин зміни тарифу (зазначення розміру діючого тарифу та відсотка відшкодування затвердженим тарифом собівартості, планового економічно обґрунтованого тарифу, дати, коли тариф востаннє переглядався, причин перегляду тарифу, зазначення відсотка зростання основних складових тарифу (заробітної плати, електроенергії, паливо-мастильних матеріалів), визначення відсотка підвищення тарифу тощо);

- інша додаткова інформація, визначена суб'єктом господарювання та/або органом місцевого самоврядування.

Пунктом 2.5. Порядку визначено, що Суб'єктами господарювання, що надають послуги з вивезення побутових відходів до відома споживачів доводиться така інформація:

- загальний розмір тарифу для кожного виду побутових відходів та його структура (плановані витрати за елементами, прибуток, податок на додану вартість);

- періодичність надання послуги;

- обґрунтування причин зміни тарифу (зазначення розміру діючого тарифу та відсотка відшкодування затвердженим тарифом собівартості, планового економічно обґрунтованого тарифу, дати, коли тариф востаннє переглядався, причин перегляду тарифу, зазначення відсотка зростання основних складових тарифу (заробітної плати, електроенергії, паливо-мастильних матеріалів), визначення відсотка підвищення тарифу тощо).

Зазначена інформація доводиться до відома споживачів шляхом розміщення на офіційному веб-сайті органу місцевого самоврядування в мережі Інтернет (за наявності), у друкованому засобі масової інформації місцевої сфери розповсюдження (*перевага надається друкованим засобам масової інформації органу місцевого самоврядування*), веб-сайті суб'єкта господарювання (за наявності) та на інформаційних стендах біля адміністративних будинків органів місцевого самоврядування, балансоутримувачів багатоквартирних будинків.

Суб'єкт господарювання додатково може також доводити до відома споживачів інформацію за допомогою радіо, телебачення та способу, визначеного статутом територіальної громади.

Відповідно п. 2.14. Порядку контроль за дотримання суб'єктами господарювання порядку доведення до відома споживачів інформації про перелік житлово-комунальних послуг, структуру цін/тарифів, зміну цін/тарифів з обґрунтуванням її необхідності та про врахування відповідної позиції територіальних громад покладено на органи місцевого самоврядування відповідно до їх повноважень, визначених чинним законодавством.

Однак, у багатьох випадках виконавці послуг не дотримуються цього терміну або тарифи затверджуються заднім числом, а споживача повідомляють про зазначені зміни після введення тарифів в дію. Такі дії можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, оскільки споживачі за певний період часу були змушені сплачувати більший розмір коштів внаслідок неправомірно введених тарифів та були обмежені у строках оскарження вступу в дію нових тарифів.

Дії виконавців/виробників комунальних послуг, які полягають у недотриманні 15-ти денного терміну повідомлення споживачів про зміну вартості тарифів на житлово-комунальні послуги, який встановлений пунктом 6 статті 32 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», можуть містити ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачені пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим)

становищем, шляхом вчинення дій, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

В свою чергу дії виконавчих комітетів, які полягають у встановленні таких строків введення в дію нових тарифів, що не дають можливості забезпечити виконавцям/виробникам комунальних послуг виконати вимоги пункт 6 статті 32 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» та призводять до ущемлення прав споживачів і кваліфікуються як такі, що є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачені пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді дій органів місцевого самоврядування, що полягають у схиленні суб'єкта господарювання до порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

В ході розгляду справи було встановлено, що виконавчим комітетом Дубенської міської ради було прийнято рішення від 17.12.15р. № 534 «Про тарифи на вивезення твердих побутових відходів» для КП «Дубноводоканал».

Пунктом 2 зазначеного рішення обумовлено, що тарифи на вивезення твердих побутових відходів **ввести в дію з 01 січня 2016 року**. Тобто, виконавчий комітет Дубенської міської ради **в рішенні зазначає дату введення тарифів** на вивезення твердих побутових відходів не дотримуючись вимог пункту 6 статті 32 Закону України «Про житлово – комунальні послуги», а саме, що у разі зміни цін/тарифів на житлово-комунальні послуги виконавець/виробник не менше ніж за 15 днів до введення їх у дію повідомляє про це споживачів з посиланням на рішення відповідних органів.

Дане рішення було опубліковано в газеті «Замок» № 1 (448) від 01.01.2016 року, і відповідно дані тарифи повинні були б введенні тільки через 15 днів з дня опублікування в газеті. Слід зазначити, що в даній публікації була зазначена примітка, про те, що тарифи вводяться з 15 січня 2016 року.

В своїх запереченнях на акт перевірки Дубенська міська рада зазначила, що зазначивши в рішенні дату введення тарифів в дію з 01 січня 2016 року вона не порушила вимог законодавства про захист економічної конкуренції так, як в газеті в примітці зазначалось термін їх введення. Однак територіальне відділення не погоджується з вищевикладеними запереченням в зв'язку з тим, що конкретизація дати введення даних тарифів не повинна зазначатись в рішеннях виконкому, а слід дотримуватись вимог законодавства стосовно введення тарифів на житлово-комунальні послуги, **а саме в рішенні слід зазначити, що дані тарифи ввести в дію через 15 днів з моменту публікації в засобах масової інформації.**

Такі дії виконавчого комітету Дубенської міської ради, які полягають у прийнятті рішення від 17.12.15р. № 534 «Про тарифи на вивезення твердих побутових відходів» для КП «Дубноводоканал» та встановленні такого строку введення в дію нових тарифів, що не дають можливості забезпечити виконавцям/виробникам комунальних послуг виконати вимоги пункту 6 статті 32 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» та призводять до ущемлення прав споживачів, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді дій органу місцевого самоврядування, що полягають у схиленні суб'єкта господарювання до порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Аналогічно виконавчим комітетом Дубенської міської ради було прийнято рішення від 17.12. 2015 року № 535 про «Про тарифи на вивезення рідких побутових відходів».

Пунктом 2 даного рішення обумовлено, що тарифи на вивезення рідких побутових відходів **ввести в дію з 01 січня 2016 року**.

Дане рішення було опубліковано в газеті «Замок» № 1 (448) від 01.01.2016 року, і відповідно дані тарифи повинні були б введенні тільки через 15 днів з дня опублікування в газеті. Слід зазначити, що в даній публікації була зазначена примітка, про те, що тарифи вводяться з 15 січня 2016 року.

Такі дії виконавчого комітету Дубенської міської ради, які полягають у прийнятті рішення від 17.12. 2015 року № 535 про «Про тарифи на вивезення рідких побутових відходів» та встановлення такого строку введення в дію нових тарифів, що не дають

можливості забезпечити виконавцям/виробникам комунальних послуг виконати вимоги пункту 6 статті 32 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» та призводять до ущемлення прав споживачів, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді дій органу місцевого самоврядування, що полягають у схиленні суб'єкта господарювання до порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

В ході розгляду справи було встановлено, що виконавчим комітетом Дубенської міської ради приймаються рішення про надання дозволу на влаштування індивідуального опалення, за зверненнями мешканців м.Дубно.

Порядок відмови споживачів від мереж централізованого опалення та гарячого водопостачання (надалі – мереж ЦО та ГВП) регулюється Наказом № 4 від 22.11.2005 (зі змінами) Міністерства будівництва, архітектури та житлово – комунального господарства України «Про затвердження Порядку відключення окремих житлових будинків від мереж централізованого опалення та постачання гарячої води при відмові споживачів від централізованого теплопостачання».

Зазначеним наказом визначено, що для вирішення питання відключення житлового будинку від мереж централізованого опалення його власник повинен звернутися до постійно діючої міжвідомчої комісії для розгляду питань щодо відключення споживачів від мереж ЦО і ГВП (далі – Комісія) з письмовою заявою про відключення від мереж ЦО і ГВП. Створюється дана Комісія при органах місцевого самоврядування або місцевих органах виконавчої влади.

До зазначеної заяви обов'язково додається копія протоколу загальних зборів мешканців будинку щодо створення ініціативної групи з вирішення питання відключення від мереж ЦО і ГВП та прийняття рішення про влаштування у будинку системи індивідуального або автономного опалення. Рішення про відключення будинку від системи централізованого опалення з улаштуванням індивідуального опалення повинно бути підтримане всіма власниками (уповноваженими особами власників) приміщень у житловому будинку. Тому, якщо хоча б один власник квартири у будинку з якихось причин відмовиться від встановлення автономного домашнього опалення – Заявнику має бути відмовлено навіть у розгляді заяви про надання відповідного дозволу, навіть якщо з таким же проханням звернуться усі, окрім одного, мешканці будинку.

Рішеннями виконавчого комітету Дубенської міської ради дозволу на влаштування індивідуального опалення було надано мешканцям м.Дубно, що проживають в окремих квартирах, тобто, не на весь будинок або на окремих під'їзд.

Дубенською міською радою було надано заперечення до акту перевірки дотримання законодавства про захист економічної конкуренції, де зазначено, що (пряма мова): «виконавчим комітетом дозволу на відключення від мереж централізованого опалення не надавались, а надавались дозволу на влаштування опалення для житлових приміщень, в яких на момент надання дозволу воно було взагалі відсутнє. Частина дозволів на влаштування індивідуального опалення надавалась в багатоквартирних житлових будинках, в яких відсутнє центральне теплопостачання та мешканці яких не є споживачами теплової енергії, що виробляється комунальним підприємством «Дубнокомуненергія». У всіх інших випадках дозвіл на влаштування індивідуального опалення надавався особам, які самовільно від'єдналися від системи центрального теплопостачання, були притягнуті до адміністративної відповідальності та на момент надання дозволу не були споживачами КП «Дубнокомуненергія».

Однак, на вимогу територіального відділення про надання інформації до комунального підприємства «Дубнокомуненергія» щодо переліку адрес споживачів, які користувалися послугами з централізованого теплопостачання КП «Дубнокомуненергія» і

які були відключені з дозволу виконкому Дубенської міської ради за період 2014-2015рр., листом за № 439 від 16.05.2016р. комунальне підприємство надало вищезгаданий перелік споживачів, число яких становить 144 особи.

Як зазначила Дубенська міська рада, згідно переліку споживачів, які самовільно здійснили відключення від системи центрального тепlopостачання за 2014-2015рр. та були притягнуті до адміністративної відповідальності, число вищезазначених споживачів становить 20 осіб.

Відділенням встановлено, що рішенням виконавчого комітету Дубенської міської ради від 22.05.2009 року за № 318 «Про затвердження Положення про постійно діючу міжвідомчу комісію з розгляду питань, пов'язаних з відключенням споживачів від мереж центрального опалення і постачання гарячої води при відмові споживачів від централізованого тепlopостачання» затверджено Положення та склад постійно діючої міжвідомчої комісії з розгляду питань, пов'язаних з відключенням споживачів від мереж центрального опалення і постачання гарячої води при відмові споживачів від централізованого тепlopостачання (надалі – Комісія).

Відповідно до п.1 вищезазначеного Положення, постійно діюча міжвідомча комісія при виконкомі Дубенської міської ради утворюється рішенням виконавчого комітету Дубенської міської ради і йому підзвітна. Згідно п.4, рішення Комісії оформляється протоколом.

Пунктом 3 вказаного Положення передбачено подання на розгляд Комісії документів (пряма мова):

- заява, де обов'язково зазначається причина відключення від мереж ЦО і ГВП;
- копія з протоколу загальних зборів мешканців будинку щодо створення ініціативної групи з вирішення питання відключення від мереж ЦО і ГВП та прийняття рішення про влаштування у будинку системи індивідуального або автономного опалення (дане рішення повинно бути підтримане всіма власниками (уповноваженими особами власників) приміщень у житловому будинку).

Однак, у заявах про надання дозволу на відключення від мереж ЦО і ГВП, заявниками не зазначається причин відключення.

Крім того, згідно письмової відповіді Дубенської міської ради від 16.05.2016 за № 2084/05-02-22/16 на вимогу Відділення про надання інформації зазначено, що копії протоколів загальних зборів мешканців будинку щодо створення ініціативної групи з вирішення питання відключення від мереж ЦО і ГВП та прийняття рішення про влаштування у будинку системи індивідуального або автономного опалення **відсутні в зв'язку з тим, що до заяв вони не надавалися.**

Відділенням здійснено детальний аналіз документів та встановлено, що, за період 2014-2015рр. постійно діючою міжвідомчою комісією виконкому Дубенської міської ради взагалі не розглядалися заяви (і, як наслідок, не надавалися дозволи) щодо відключення **окремих житлових будинків** від мереж централізованого опалення та постачання гарячої води всупереч Наказу № 4 від 22.11.2005 Міністерства будівництва, архітектури та житлово – комунального господарства України «Про затвердження Порядку відключення окремих житлових будинків від мереж централізованого опалення та постачання гарячої води при відмові споживачів від централізованого тепlopостачання», із змінами, внесеними згідно з Наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України №169 від 06.11.2007 р. з яких очевидно, що **відключення від систем ЦО і ГВП здійснюється лише за умови відключення всього будинку.** Цей Наказ фактично забороняє відключення від ЦО і ГВП окремих квартир, оскільки в наявному житловому багатоквартирному фонді України передбачено переважно централізоване тепlopостачання. Втручання в працюючу схему шляхом вилучення окремих елементів зумовлює потребу повного коригування загальної будинкової системи.

Підставою для відмови в наданні дозволу на відключення від мереж ЦО і ГВП є неможливість забезпечення у разі відокремлення приміщення даного споживача (секції,

під'їзду), безперебійної роботи інженерного обладнання сусідніх приміщень або будинку в цілому. У разі незгоди заявника з відмовою спір вирішується в судовому порядку. Комісія має право не розглядати заяву на відключення власника (наймача/орендаря) окремого приміщення до прийняття рішення про відключення від мереж централізованого теплопостачання всього будинку.

При проектуванні будинку закладається централізоване теплопостачання, згідно з вимогами державних будівельних норм з питань влаштування систем опалення – всі стояки та внутрішні розподільчі мережі при проектуванні гідравлічно ув'язані для забезпечення стабільної роботи системи опалення будинку і будь-яке втручання в неї шляхом зміни гідравлічного опору (від'єднання від системи централізованого опалення) порушує права інших мешканців. Саме тому самовільне відключення від мереж централізованого опалення та постачання гарячої води заборонено.

Крім того, згідно з Цивільним кодексом України система опалення відноситься до сантехнічного обладнання і належить мешканцям на праві спільної сумісної власності, якщо вона обслуговує більше однієї квартири. Змінення системи опалення порушує права інших співвласників.

Виходячи із зазначених положень законодавчих актів, відключення індивідуального споживача у певній квартирі від централізованого опалення є можливим лише за умови забезпечення безперебійної роботи інженерного обладнання будинку і дотримання вимог будівельних правил і норм у суміжних приміщеннях. При цьому, рішення про відключення має бути підтримано всіма власниками приміщень у будинку. Такими положеннями законодавства фактично унеможливлено відключення індивідуальних власників квартир від централізованого опалення.

Територіальним відділенням було детально проаналізовано протоколи міжвідомчої комісії. Встановлено, що, відповідно до **Протоколу №1** засідання Комісії від **13.05.2013** року, членами зазначеного засідання Комісії були посадові особи, які лише **20.06.2013 року** увійшли до складу постійно діючої міжвідомчої комісії з розгляду питань, пов'язаних з відключенням споживачів від мереж центрального опалення і постачання гарячої води при відмові споживачів від централізованого теплопостачання, згідно додатку рішення виконавчого комітету Дубенської міської ради від **20.06.2013 року за № 262** «Про внесення змін у додаток №2 до рішення виконавчого комітету від 22.05.2009 № 318»:

Мосійчук Р.А. – заступник голови Комісії;
Члени Комісії:
Пастух О.І.;
Панчук Л.С.;
Іващук Ю.С.;
Цибочкіна Н.В.

Окрім цього, внаслідок вибіркового аналізу прізвищ споживачів, яким було надано дозволи на відключення від мереж ЦО і ГВП, і яким було відмовлено у наданні дозволу, Відділенням виявлено наступне:

Згідно пункту 3 Протоколу № 1 засідання Комісії від **05.06.2015 року**, Комісією було **відмовлено** у наданні дозволу на відключення та влаштування індивідуального опалення власникам квартир, як такі, що не відповідають п.2.1, п.2.2 Порядку, споживачам:

Арсентьєву Роману Юрійовичу – вул.Грушевського, 156, кв.41 (**2-га на стояку**);
Лобозінському Володимирі Сидоровичу - вул.Грушевського, 170А, кв.13;
Травиній Катерині Федорівні - вул.Мирогощанська, 1, кв.14.

Проте, вже на наступному засіданні Комісії, відповідно до пункту 1 протоколу №2 від **29.05.2015 року** (яке, згідно зазначеної дати Протоколу №2 відбулося раніше, ніж засідання відповідно до Протоколу №1?), **Лобозінському Володимирі Сидоровичу** - вул.Грушевського, 170А, кв.13 – Комісією було надано дозвіл на відключення від мереж ЦО і ГВП. При цьому, згідно Протоколу №2, заступником голови Комісії

Мосійчуком Р.А., на засіданні було зазначено дотримуватися при видачі дозволів на відключення від мереж ЦО та влаштування індивідуального опалення Порядку відключення окремих житлових будинків від мереж централізованого опалення та постачання гарячої води при відмові споживачів від централізованого теплопостачання, затвердженого Наказом № 4 від 22.11.2005 Міністерства будівництва, архітектури та житлово – комунального господарства України, із змінами, внесеними згідно з Наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України №169 від 06.11.2007 р. Винятком можуть бути окремі квартири у будинках, де вже відключено від центрального теплопостачання **більше 85% квартир**. Проаналізувавши інформацію, наданою Дубенською міською радою, щодо житлових будинків м.Дубно, підключених до централізованої системи опалення станом на 01.01.2016р., встановлено, що за адресою будинку, мешканцем якого є **Лобозінський Володимир Сидорович**, а саме: вул.Грушевського, 170А, кількість квартир у вказаному будинку становить 70, і, навіть через півроку після надання споживачу відповідного дозволу на відключення від мереж ЦО і ГВП, кількість квартир, відключених від ЦО становить 29, кількість квартир, підключених до ЦО становить 41, що, відповідно, становить:

41% - квартир, відключених від мереж централізованого теплопостачання;

59% - квартир, підключених до мереж централізованого теплопостачання.

Аналогічно і **Арсентьєву Роману Юрійовичу** – вул.Грушевського, 156, кв.41, квартира якого, як зазначено в Протоколі №1, **є 2-гою на стояку**, на засіданні Комісії від **25.06.2015 року**, оформленого Протоколом №3, **через 20 днів** після відмови у наданні дозволу на відключення від мереж ЦО, Комісією було надано дозвіл на відключення від мереж ЦО. На цьому ж засіданні голова Комісії Антонюк В.М. виступив щодо дотримання Порядку при видачі дозволів на влаштування індивідуального опалення, винятком можуть бути окремі квартири у будинках, де вже відключено від центрального теплопостачання більше 85%, а також за умови відключення всього стояка чи цілого під'їзду будинку. Проте, згідно вищевказаної інформації Дубенської міської ради станом на 01.01.2016 року, встановлено, що за адресою будинку, мешканцем якого є **Арсентьєв Роман Юрійович**, а саме: вул.Грушевського, 156, кількість квартир становить 93, і, навіть через півроку після надання споживачу відповідного дозволу на відключення від мереж ЦО і ГВП, кількість квартир, відключених від ЦО становить 21, кількість квартир, підключених до ЦО становить 72, що, відповідно, становить:

23% - квартир, відключених від мереж централізованого теплопостачання;

77% - квартир, підключених до мереж централізованого теплопостачання.

На засіданні Комісії від 20.08.2015 року (Протокол №5) було надано дозвіл **Травіній Катерині Федорівні** - вул.Мирогощанська, 1, кв.14. В будинку № 1 по вул.Мирогощанська всього 75 квартир, відсоткове співвідношення становить:

53% - квартир, відключених від мереж централізованого теплопостачання;

47% - квартир, підключених до мереж централізованого теплопостачання.

Аналогічна ситуація відбулася, наприклад, на засіданні Комісії від **29.05.2015 року** (Протокол №2) - було відмовлено у наданні дозволу на відключення від мереж ЦО та влаштування індивідуального опалення власникам квартир, як такі що не відповідають п.2.1, п.2.2 Порядку. Серед споживачів, яким було відмовлено, є **Якубовський Анатолій Олександрович** – вул.Сурмичі, 101, кв.46. При цьому зазначено, що його **квартира є 1-ою на стояку**. Проте, вже **26.06.2015 року** (Протокол №3) **Якубовському Анатолію Олександровичу** – вул.Сурмичі, 101, кв.46 – надано дозвіл на відключення квартири від мереж ЦО і ГВП. Окрім того, що зазначена квартира є 1-шою на стояку, в будинку по вул.Сурмичі, 101 всього 64 квартири, станом на 01.01.2016 року відсоткове співвідношення становить:

25% - квартир, відключених від мереж централізованого теплопостачання;

75% - квартир, підключених до мереж централізованого теплопостачання.

На засіданні Комісії від **27.07.2015 року** (Протокол №4) **Арсентьєву Валерію Миколайовичу** – вул.Скарбова, 8, кв.22 – було відмовлено у наданні дозволу на відключення та влаштування індивідуального опалення, як такому, що не відповідає п.2.1, п.2.2 Порядку, при цьому зазначено, що його **квартира є 1-ою на стояку**. Проте, вже **21.09.2015 року** (Протокол №6) **Арсентьєву Валерію Миколайовичу** – вул.Скарбова, 8, кв.22 – надано дозвіл на відключення квартири від мереж ЦО і ГВП. Окрім того, що зазначена квартира є 1-шою на стояку, в будинку по вул.Скарбова, 8 всього 36 квартир, станом на 01.01.2016 року відсоткове співвідношення становить:

53% - квартир, відключених від мереж централізованого теплопостачання;

47% - квартир, підключених до мереж централізованого теплопостачання.

Такі дії виконавчого комітету Дубенської міської ради щодо надання дозволів на влаштування індивідуального опалення мешканцям м.Дубно, що проживають в окремих квартирах, без належного обґрунтування, та можуть призвести до збільшення тарифу на централізоване теплопостачання для інших мешканців м.Дубно, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, а саме статті 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді створення умов для вчинення порушень КП «Дубнокомуненергія».

Відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), 05 липня 2016 року відповідачу було надіслано подання з попередніми висновками у справі № 03-1/01-16.

На подання з попередніми висновками у справі Дубенська міська рада листом від 14.07.2016р. за № 3072/05-02-29/16 надала відповідь, в якій зазначила, що стосовно прийняття виконавчим комітетом Дубенської міської ради рішень про встановлення/затвердження тарифів на житлово-комунальні послуги, то вищезазначені зауваження адміністративної колегії Рівненського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України були враховані в роботі, а тому в наступних рішеннях щодо встановлення тарифів на житлово-комунальні послуги чітко зазначається, що тарифи вводяться в дію через 15 днів з дня опублікування рішення. Підтвердженням є копія рішення виконавчого комітету Дубенської міської ради від 19.05.2016р. № 165 «Про тарифи на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій», пунктом 3 якого обумовлено введення зазначених тарифів в дію через 15 днів з дня опублікування рішення в газеті «Замок».

Щодо надання дозволів на влаштування індивідуального опалення мешканцям м.Дубно, Дубенська міська рада повідомила, що на даний час виконавчим комітетом міської ради при розгляді зазначених питань обов'язково враховуються норми Порядку відключення окремих житлових будинків від мереж централізованого опалення та постачання гарячої води при відмові споживачів від централізованого теплопостачання, затвердженого Наказом Міністерства будівництва, архітектури та житлово-комунального господарства України від 22.11.2005 № 4, щодо відключення від централізованого опалення цілого будинку.

Крім цього, Дубенською міською радою зазначено у листі, що всі зауваження, викладені в попередніх висновках адміністративної колегії Рівненського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України будуть враховані в роботі з метою недопущення їх в майбутньому.

Виходячи з вищенаведеного, керуючись статтею 12¹; 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48,50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 року за

№ 291/5482, зі змінами та доповненнями, та пунктами 29,31,33 Правил розгляду справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-Р) (зі змінами), адміністративна колегія Рівненського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії виконавчого комітету Дубенської міської ради, які полягають у прийнятті рішення від 17.12.15р. № 534 «Про тарифи на вивезення твердих побутових відходів» для КП «Дубноводоканал» та встановленні такого строку введення в дію нових тарифів, що не дають можливості забезпечити виконавцям/виробникам комунальних послуг виконати вимоги пункту 6 статті 32 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» та призводять до ущемлення прав споживачів, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді дій органу місцевого самоврядування, що полягають у схиленні суб'єкта господарювання до порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

2. Визнати дії виконавчого комітету Дубенської міської ради, які полягають у прийнятті рішення від 17.12.2015 року № 535 про «Про тарифи на вивезення рідких побутових відходів» для КП «Дубноводоканал» та встановлення такого строку введення в дію нових тарифів, що не дають можливості забезпечити виконавцям/виробникам комунальних послуг виконати вимоги пункту 6 статті 32 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» та призводять до ущемлення прав споживачів, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді дій органу місцевого самоврядування, що полягають у схиленні суб'єкта господарювання до порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

3. Визнати дії виконавчого комітету Дубенської міської ради щодо надання дозволів на влаштування індивідуального опалення мешканцям м.Дубно, що проживають в окремих квартирах, без належного обґрунтування, та можуть призвести до збільшення тарифу на централізоване тепlopостачання для інших мешканців м.Дубно, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, а саме статті 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді створення умов для вчинення порушень КП «Дубнокомуненергія».

Відповідно до статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення може бути оскаржене до господарського суду Рівненської області у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова колегії

В.Боденчук

Члени колегії

Л.Мельничук

В.Данилюк

О.Федоров