



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
РІВНЕНСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
Р І Ш Е Н Н Я
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

24 червня 2016 р.

№ 11
 № 03-1/04-16

м. Рівне

**Про порушення законодавства
 про захист економічної конкуренції**

Адміністративна колегія Рівненського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України у складі:

Голова колегії	Данилюк В.М.
Члени колегії	Мельничук Л.Р. Федоров О.В.,

розглянувши матеріали справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку Шубківської сільської ради

ВСТАНОВИЛА:

Розгляд справи № 03-1/04-16 розпочато розпорядженням адміністративної колегії Рівненського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – територіальне відділення Комітету) від 13.06.16р. № 6, за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку Шубківської сільської ради, передбаченими пунктами 3 та 7 статті 50, Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення дій заборонених згідно зі частиною першою статті 15 та статтею 17 цього Закону, що полягають у створенні ПП «Шубків-Сервіс» та СКП «Шубківське» умов для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Підставою для розгляду справи, є результати дослідження згідно зі статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» дій Шубківської сільської ради на предмет дотримання вимог законодавства про захист економічної конкуренції, під час встановлення рішеннями органу місцевого самоврядування в 2014 та 2015 роках для ПП «Шубків-Сервіс» та СКП «Шубківське», тарифів на надання послуг з вивезення твердих побутових відходів, надання послуг централізоване водопостачання та водовідведення, централізованого теплопостачання в с.Шубків.

У ході розгляду справи за результатами аналізу отриманої інформації від Шубківської сільської ради, наданої листом від 26.04.2015р. № 301/02-19/16 на вимогу територіального відділення (лист від 31.03.16 № 01/31-223-03) було встановлено наступне.

Мешканцям, які проживають в с.Шубків послуги з централізованого водопостачання та водовідведення, вивіз твердих побутових відходів надає ПП «Шубків-Сервіс», послуги з централізованого теплопостачання, утримання будинків і споруд та прибудинкових територій надає СКП «Шубківське».

Тобто на ринках житлово-комунальних послуг діють вищезазначені підприємства, конкуренція відсутня і вони займають монопольне становище на зазначених ринках з часткою 100%, але в подальшому не виключає можливості вступу інших суб'єктів господарювання на вказані ринки.

Місцезнаходження Шубківської сільської ради: 35325, с.Шубків, вул.Незалежності,1а.

В процесі дослідження відділенням було встановлено, що при визначенні переліку житлово-комунальних послуг, право на здійснення яких виборюється на конкурсних засадах, відповідні рішення Шубківською сільською радою не приймалися. Матеріали, які б підтверджували визначення виконавців житлово-комунальних послуг на конкурсних засадах відсутні.

Слід зазначити, що правові засади здійснення в Україні діяльності з надання житлово-комунальних послуг регулюються Законом України «Про житлово-комунальні послуги» від 24.06.2004р. № 1875-IV.

Згідно зі статтею 27 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», укладення договорів на надання житлово-комунальних послуг згідно з установленим переліком для суб'єктів державної або комунальної власності здійснюється за результатами конкурсу. Перелік житлово-комунальних послуг, право на здійснення яких виборюється на конкурсних засадах визначає орган місцевого самоврядування. Організатором конкурсу є власник чи балансоутримувач або уповноважена ним особа.

Тобто, приписами статті 27 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» визначена обов'язковість укладення договорів на надання житлово-комунальних послуг за результатами конкурсу. А вже до повноважень органу місцевого самоврядування відноситься визначення переліку житлово-комунальних послуг, право на здійснення яких виборюються на конкурсних засадах та визначення на конкурсних засадах підприємств, установ та організацій (балансоутримувачів), відповідальних за утримання об'єктів благоустрою.

Згідно з пунктом 4 Правил надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.08р. № 1070, виконавець послуг з вивезення побутових відходів для об'єктів державної та комунальної власності визначається за результатами конкурсу, який проводиться відповідно до Порядку проведення конкурсу з надання житлово-комунальних послуг, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.05 № 631.

Відповідно до статті 35-1 Закону країни «Про відходи» орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з перевезення побутових відходів з певної території населеного пункту.

Окрім цього, статтею 26 Закону України «Про місцеве самоврядування» до виключної компетенції органів місцевого самоврядування (Шубківської селищної ради) віднесено визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють в межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами (частину першу статті 26 доповнено пунктом 55 згідно із Законом № 1825-VI від 21.01.10).

Засади здійснення діяльності поводження з побутовими відходами визначаються:

- * Законом України «Про житлово-комунальні послуги» від 24.06.2013 року № 1875-IV (зі змінами);
- * Законом України «Про відходи» від 05.03.2013 року № 187/98-ВР;
- * Законом України «Про місцеве самоврядування» від 21.05.1197 року № 280/97-ВР;
- * Постанова КМУ від 16 листопада 2011року № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів»,які передбачають таке (інформація наведена у таблицях № 1 № 2; №3№ №4):

таблиця № 1

норми Закону України «Про житлово-комунальні послуги»	текст норм Закону України «Про житлово-комунальні послуги»	констатації
Стаття 7	<i>До повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово – комунальних послуг належить зокрема визначення виконавця житлово- комунальних послуг відповідно до цього Закону в порядку, затвердженому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово - комунальних господарств</i>	тобто, саме, Закон України «Про житлово-комунальні послуги» визначає визначення виконавця послуг органами місцевого самоврядування
стаття 21	<i>Виконавець має право зокрема брати участь у конкурсах на набуття права виконувати житлово- комунальні послуги на певній території відповідно до цього Закону....</i>	тобто, дана норма Закону України «Про житлово- комунальні послуги» надає право виконавцям послуг брати участь у конкурсі на визначення виконавця послуг

таблиця № 2

норми Закону України «Про відходи»	текст норм Закону України «Про відходи»	констатації
Стаття 16	<i>Підприємства, установи та організації усіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право на участь у конкурсах на набуття права виконання послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території</i>	тобто, згідно з даною нормою цього Закону визначається право усіх підприємств, установ та організацій брати участь у конкурсі для набуття права виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами
Частина третя стаття 35-1	<i>Збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюються юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом міністрів України, спеціально обладнаними для цього транспортними засобами</i>	тобто, відповідно до даної норми цього Закону орган місцевого самоврядування уповноважує юридичну особу на вивезення побутових відходів на конкурсних засадах

таблиця № 3

норми Закону України «Про місцеве самоврядування»	текст норм Закону України «Про місцеве самоврядування»	констатації
Стаття 26	<i>Виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються такі питання визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами</i>	тобто, згідно з даною нормою цього Закону визначається виключна компетенція ради визначення на пленарних засіданнях на конкурсних засадах юридичну особу (виконавця послуг) з вивезення побутових відходів

таблиця № 4

норми Постанови КМУ № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів»	текст норм Постанови КМУ № 1173	констатації
Пункт 4	<i>Підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою державною адміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку встановленому законом.</i>	тобто, згідно з даною нормою Постанови відповідно рада делегує повноваження на проведення конкурсу виконавчим органам місцевого самоврядування
Пункт 8	<i>Організатор конкурсу публікує в офіційних друкованих засобах масової інформації не пізніше ніж за 30 календарних днів до початку конкурсу оголошення про проведення конкурсу</i>	тобто, згідно з даною нормою Постанови визначено механізм проведення конкурсу
Пункт 30	<i>Організатор конкурсу протягом не більше як п'яти робочих днів з дня проведення конкурсу вводить в дію відповідним актом рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на певній території населеного пункту, межі якої були визначені умовами конкурсу, та зазначає строк, протягом якого виконавець має право надавати такі послуг, але не менше як п'ять років</i> <i>.....у разі коли в конкурсі взяв участь тільки один учасник і його пропозицію не було відхилено, строк, на який він визначається виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту, повинен становити 12 місяців, після чого організовується і проводиться новий конкурс</i>	тобто, згідно з даною нормою Постанови визначено механізм та термін протягом якого виконавець має право надавати послуги з вивезення побутових відходів

Отже, вищенаведені приписи нормативно-правових актів вказують на необхідність сприяння з боку органів місцевого самоврядування розвитку конкуренції у сфері житлово-комунального господарства на території розташування відповідних територіальних громад, які вони представляють, та від імені і в інтересах яких здійснюють функції і повноваження місцевого самоврядування.

Натомість, Рада не вжила заходів, спрямованих на розвиток конкуренції на ринку, який законодавець визначив, як потенційно конкурентний.

У даному випадку, конкурс, по своїй суті – це конкурентний спосіб надання права на вивезення побутових відходів. Очевидно, що основною метою проведення таких конкурсів, є розвиток конкуренції, та вибір на конкурсних засадах виконавців відповідних послуг, які спроможні забезпечувати належну якість обслуговування споживачів.

Зміст економічної конкуренції (стаття 1 Закону України “Про захист економічної конкуренції”) полягає у змаганні між суб’єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб’єктами господарювання, внаслідок чого, зокрема, споживачі мають можливість вибирати між кількома продавцями.

Надання права здійснювати вивезення побутових відходів без участі у конкурсі звільняє суб’єктів господарювання від потреби пропонувати для здобуття права на надання такої послуги, кращі умови її надання, тобто використовувати власні досягнення для отримання переваг порівняно з іншими суб’єктами.

Отже, непроведення, всупереч вимогам чинного законодавства, конкурсу з надання послуг з вивезення побутових відходів обмежує право певних осіб, які мали (мають) намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право здійснення відповідної господарської діяльності на ринку надання послуг з вивезення побутових відходів.

Однак, дії Шубківської сільської ради, що полягають у невизначенні виконавця послуг з вивезення побутових відходів на конкурсних засадах, вбачається небажання вжити заходів, спрямованих на розвиток конкуренції на ринку, який законодавець визначив, як потенційно конкурентний.

ПП «Шубків-Сервіс» надає послуги по вивезенню твердих побутових відходів в с.Шубків без проведення конкурсу, як це передбачено законодавством.

Такі дії Шубківської сільської ради щодо не визначення у встановленому порядку переліку житлово-комунальних послуг (вивезення побутових відходів), право на здійснення яких виборюється на конкурсних засадах, і – як результат цього не проведення конкурсного відбору виконавців житлово-комунальних послуг у с.Шубків, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді бездіяльності органу місцевого самоврядування, яка може призвести до недопущення конкуренції на ринках житлово-комунальних послуг в межах с.Шубків Рівненської області.

Пунктом 2 абзацу а) статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» від 21.05.1997 № 280/97-ВР зі змінами визначено, що до відання виконавчих органів сільських, селищних та міських рад належать власні (самоврядні) повноваження, зокрема встановлення і порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на побутові, комунальні (крім тарифів на теплову енергію, централізоване водопостачання та водовідведення, які встановлюються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг), транспорті та інші послуги.

Частиною першою статті 31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» від 24 червня 2004 року № 1875-IV зі змінами визначено, що порядок формування тарифів на кожний вид житлово-комунальних послуг другої групи (житлово-комунальні послуги, ціни/тарифи на які затверджують органи місцевого самоврядування для надання на відповідній території) визначає Кабінет Міністрів України.

На даний час чинні постанови Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 року № 1010 «Про затвердження Порядку формування тарифів на послуги з вивезення побутових відходів» (зі змінами) та від 01.06.2011р. № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги», якою затверджено Порядок формування тарифів на централізоване тепlopостачання, централізоване водопостачання та водовідведення.

Відповідно до положень статті 7 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг належить здійснення контролю за дотриманням законодавства щодо захисту прав споживачів у сфері житлово-комунальних послуг.

Рішенням Шубківської сільської ради від 18.10.2012р. №657 приватне підприємство «Шубків-Сервіс» (надалі ПП «Шубків-Сервіс») визначено виконавцем послуг вивезення твердих побутових відходів та централізованого водопостачання та водовідведення, а СКП «Шубківське» визначено виконавцем послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій та централізованого тепlopостачання с.Шубків.

Підприємства є суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Згідно зі статтею 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання займає монопольне становище на ринку товарів, якщо на цьому ринку у нього немає жодного конкурента.

За результатами проведеного дослідження, за період діяльності 2014-2015рр. та січень-березень 2016р. років, ПП «Шубків-Сервіс» займало монопольне (домінуюче) становище на ринках послуг з централізованого водопостачання та вивезення твердих побутових відходів в с. Шубків (в межах відповідної зони обслуговування) з часткою 100%.

СКП «Шубківське» за період діяльності 2014-2015рр. та січень-березень 2016р. займало монопольне (домінуюче) становище на ринках послуг з централізованого теплопостачання та утримання будинків і споруд та прибудинкових територій в с.Шубків (в межах відповідної зони обслуговування) з часткою 100%.

Підприємства надають послуги з централізованого водопостачання, вивезення твердих побутових відходів, централізованого теплопостачання, утримання будинків і споруд та прибудинкових територій за тарифами, які встановлюються рішеннями Шубківської сільської ради.

Абзацом 1 частини 2 ст. 31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» встановлено, що виконавці/виробники здійснюють розрахунки економічно обґрунтованих витрат на виробництво (надання) житлово-комунальних послуг і подають їх органам, уповноваженим здійснювати встановлення тарифів.

22 грудня 2011 року були внесені зміни до Закону України «Про житлово-комунальні послуги». Відповідно до змін, пунктом 6 статті 32 Закону встановлено, що у разі зміни вартості житлово-комунальних послуг виконавець/виробник не пізніше ніж за 15 днів повідомляє про це споживача з визначенням причин зміни вартості та наданням відповідних обґрунтувань з посиланням на погодження відповідних органів.

На виконання вищезазначених положень нормативно-правових актів, наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 30.07.2012 № 390 затверджено Порядок доведення до споживачів інформації про перелік житлово-комунальних послуг, структуру цін/тарифів, зміну цін/тарифів з обґрунтуванням її необхідності та про врахування відповідної позиції територіальних громад (надалі - Порядок).

Вищевказаним Порядком встановлено, що протягом п'яти робочих днів з дня подання відповідних розрахунків до органу місцевого самоврядування суб'єкти господарювання інформують споживачів про намір здійснити зміну тарифів за визначеними цим Порядком способами (п. 2.2.).

Пунктом 2.3. Порядку визначено, що суб'єктами господарювання, що надають послугу з централізованого водопостачання та водовідведення, до відома споживачів доводиться така інформація:

- загальний розмір тарифу та його структура (плановані витрати за елементами, прибуток, податок на додану вартість);

- копія постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг, про встановлення тарифів на теплову енергію чи послуги централізованого водопостачання, водовідведення (у разі, якщо суб'єкт господарювання є ліцензіатом Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг);

- обґрунтування причин зміни тарифу (зазначення розміру діючого тарифу та відсотка відшкодування затвердженим тарифом собівартості, планового економічно обґрунтованого тарифу, дати, коли тариф востаннє переглядався, причин перегляду тарифу, зазначення відсотка зростання основних складових тарифу (заробітної плати, електроенергії, паливо-мастильних матеріалів), визначення відсотка підвищення тарифу тощо);

- інша додаткова інформація, визначена суб'єктом господарювання та/або органом місцевого самоврядування.

Пунктом 2.5. Порядку визначено, що Суб'єктами господарювання, що надають послуги з вивезення побутових відходів до відома споживачів доводиться така інформація:

- загальний розмір тарифу для кожного виду побутових відходів та його структура (плановані витрати за елементами, прибуток, податок на додану вартість);

- періодичність надання послуги;

- обґрунтування причин зміни тарифу (зазначення розміру діючого тарифу та відсотка відшкодування затвердженим тарифом собівартості, планового економічно обґрунтованого тарифу, дати, коли тариф востаннє переглядався, причин перегляду тарифу, зазначення

відсотка зростання основних складових тарифу (заробітної плати, електроенергії, паливо-мастильних матеріалів), визначення відсотка підвищення тарифу тощо).

Зазначена інформація доводиться до відома споживачів шляхом розміщення на офіційному веб-сайті органу місцевого самоврядування в мережі Інтернет (за наявності), у друкованому засобі масової інформації місцевої сфери розповсюдження (*перевага надається друкованим засобам масової інформації органу місцевого самоврядування*), веб-сайті суб'єкта господарювання (за наявності) та на інформаційних стендах біля адміністративних будинків органів місцевого самоврядування, балансоутримувачів багатоквартирних будинків.

Суб'єкт господарювання додатково може також доводити до відома споживачів інформацію за допомогою радіо, телебачення та способу, визначеного статутом територіальної громади.

Відповідно п. 2.14. Порядку контроль за дотримання суб'єктами господарювання порядку доведення до відома споживачів інформації про перелік житлово-комунальних послуг, структуру цін/тарифів, зміну цін/тарифів з обґрунтуванням її необхідності та про врахування відповідної позиції територіальних громад покладено на органи місцевого самоврядування відповідно до їх повноважень, визначених чинним законодавством.

За результатами дослідження територіального відділення, було встановлено, що у багатьох випадках виконавці послуг не дотримуються цього терміну або тарифи затверджуються заднім числом, а споживача повідомляють про зазначені зміни після введення тарифів в дію. Такі дії можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, оскільки споживачі за певний період часу були змушені сплачувати більший розмір коштів внаслідок неправомірно введених тарифів та були обмежені у строках оскарження вступу в дію нових тарифів.

Дії виконавців/виробників комунальних послуг, які полягають у недотриманні 15-ти денного терміну повідомлення споживачів про зміну вартості тарифів на житлово-комунальні послуги, який встановлений пунктом 6 статті 32 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», можуть містити ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачені пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем, шляхом вчинення дій, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

В свою чергу дії виконавчих комітетів, які полягають у встановленні таких строків введення в дію нових тарифів, що не дають можливості забезпечити виконавцям/виробникам комунальних послуг виконати вимоги пункт 6 статті 32 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» та призводять до ущемлення прав споживачів і кваліфікуються як такі, що є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачені пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді дій органів місцевого самоврядування, що полягають у схиленні суб'єкта господарювання до порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

28.09.2014 року Шубківською сільською радою було прийнято рішення № 1083 «Про затвердження тарифів на комунальні послуги з водопостачання» для ПП «Шубків-Сервіс», де пунктом 2 обумовлено, що рішення набирає чинності після оприлюднення його в Рівненському міськрайонному тижневику «Слово і час».

Дане рішення було оприлюднено в газеті «Слово і час» від 03.10.2014р. № 440 про затвердження тарифів на послуги з водопостачання.

Тобто, дані тарифи були введені в дію на 15 днів раніше встановленого законодавством терміну.

Таким чином, встановивши та ввівши в дію з 03.10. 2014 року нові тарифи на послуги з водопостачання для споживачів послуг ПП «Шубків-Сервіс», сільська рада та ПП «Шубків-Сервіс» порушили порядок встановлення та введення в дію нових тарифів на послуги з централізованого водопостачання, що призвело до ущемлення інтересів споживачів.

28.09.2014 року Шубківською сільською радою було прийнято рішення № 1084 «Про затвердження тарифів на комунальні послуги з вивезення ТПВ» для ПП «Шубків-Сервіс», де пунктом 2 обумовлено, що рішення набирає чинності після оприлюднення його в Рівненському міськрайонному тижневику «Слово і час».

Дане рішення було оприлюднено в газеті «Слово і час» від 03.10.2014р. № 440, про затвердження тарифів на послуги з водопостачання.

Тобто, дані тарифи були введені в дію на 15 днів раніше встановленого законодавством терміну.

Таким чином, встановивши та ввівши в дію з **03.10. 2014 року** нові тарифи на послуги з вивезення ТПВ для споживачів послуг ПП «Шубків-Сервіс», сільська рада та ПП «Шубків-Сервіс» порушили порядок встановлення та введення в дію нових тарифів на послуги з централізованого водопостачання, що призвело до ущемлення інтересів споживачів.

17.04.2015р. Шубківською сільською радою було прийнято рішення № 1174 «Про встановлення відкоригованих тарифів на послуги з централізованого водопостачання» для ПП «Шубків-Сервіс», де пунктом 2 обумовлено, що рішення набирає чинності з **01.05.2015 року** після опублікування його в Рівненському міськрайонному тижневику «Слово і час».

Дане рішення було оприлюднено в газеті «Слово і час» від 24.04.2015р. № 17 про встановлення відкоригованих тарифів на послуги з централізованого водопостачання.

Тобто, дані тарифи були введені в дію на 15 днів раніше встановленого законодавством терміну.

Таким чином, встановивши та ввівши в дію з **01.05. 2015 року** нові тарифи на послуги з централізованого водопостачання для споживачів послуг ПП «Шубків-Сервіс», сільська рада та ПП «Шубків-Сервіс» порушили порядок встановлення та введення в дію нових тарифів на послуги з централізованого водопостачання, що призвело до ущемлення інтересів споживачів.

Вищезазначене суперечить вимогам частини 6 статті 32 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», зокрема, у разі зміни цін/тарифів на житлово-комунальні послуги виконавець/виробник не менше ніж за 15 днів до введення їх в дію повідомляє про це споживачів з посиланням на рішення відповідних органів.

Споживачі ПП «Шубків-Сервіс» були змушені в 2014 році *за 15 днів безпідставно сплачувати більший розмір коштів* за послуги з централізованого водопостачання та вивезення твердих побутових відходів від неправомірно введених тарифів.

Споживачі ПП «Шубків-Сервіс» були змушені в 2015 році *за 15 днів безпідставно сплачувати більший розмір коштів* від неправомірно введених тарифів за послуги з централізованого водопостачання від неправомірно введених тарифів.

Такі дії ПП «Шубків-Сервіс» які полягають у введенні з **03 жовтня 2014 р.** у дію тарифів на послуги з централізованого водопостачання встановлених рішенням Шубківської сільської ради № 1083 від 28.09.2014р. з порушенням порядку їх введення, визначеного частиною шостою статті 32 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем шляхом вчинення дій, що призвели до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Такі дії ПП «Шубків-Сервіс» які полягають у введенні з **03 жовтня 2014 р.** у дію тарифів на послуги з вивезення ТПВ встановлених рішенням Шубківської сільської ради № 1084 від 28.09.2014р. з порушенням порядку їх введення, визначеного частиною шостою статті 32 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем шляхом вчинення дій, що призвели до

ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Такі дії ПП «Шубків-Сервіс» які полягають у введенні з 01.05. 2015 року в дію відкоригованих тарифів на послуги з централізованого водопостачання встановлених рішенням Шубківської сільської ради № 1174 від 17.04.2015р. з порушенням порядку їх введення, визначеного частиною шостою статті 32 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем шляхом вчинення дій, що призвели до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Проте, зазначені дії Підприємств стали можливими внаслідок прийняття Шубківською сільською радою шостого скликання вищезазначених рішень на послуги з централізованого водопостачання та вивезення ТПВ.

Враховуючи вищевикладене:

1) Бездіяльність Шубківської сільської ради щодо не визначення у встановленому порядку переліку житлово-комунальних послуг (вивезення побутових відходів), право на здійснення яких виборюється на конкурсних засадах, і – як результат цього не проведення конкурсного відбору виконавців житлово-комунальних послуг у с.Шубків, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді бездіяльності органу місцевого самоврядування, яка може призвести до недопущення конкуренції на ринках житлово-комунальних послуг в межах с.Шубків Рівненської області.

2. Дії Шубківської сільської ради щодо встановлення рішенням від 28 вересня 2014 року № 1083 «Про затвердження тарифів на послуги з водопостачання», які полягали у встановленні таких строків введення в дію нових тарифів на дані послуги, що не дали можливості підприємству, яке є виконавцем цих послуг, виконати вимоги пункту 6 статті 32 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» та *без здійснення контролю* за виконанням з боку ПП «Шубків-Сервіс» механізму доведення до споживачів інформації про зміну цін/тарифів з обґрунтуванням її необхідності та врахуванням відповідної позиції територіальної громади, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції», передбаченого пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення дій, заборонених згідно зі статтею 17 цього Закону, що полягає у створенні умов для вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

3. Дії Шубківської сільської ради щодо встановлення рішенням від 28 вересня 2014 року № 1084 «Про затвердження тарифів на вивезення ТПВ», які полягали у встановленні таких строків введення в дію нових тарифів на дані послуги, що не дали можливості підприємству, яке є виконавцем цих послуг, виконати вимоги пункту 6 статті 32 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» та *без здійснення контролю* за виконанням з боку ПП «Шубків-Сервіс» механізму доведення до споживачів інформації про зміну цін/тарифів з обґрунтуванням її необхідності та врахуванням відповідної позиції територіальної громади, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції», передбаченого пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення дій, заборонених згідно зі статтею 17 цього Закону, що полягає у створенні умов для вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

4. Дії Шубківської сільської ради щодо встановлення рішенням від 17 квітня 2015 року № 1174 «Про встановлення відкоригованих тарифів на послуги з централізованого водопостачання», які полягали у встановленні таких строків введення в дію нових тарифів на дані послуги, що не дали можливості підприємству, яке є виконавцем цих послуг, виконати вимоги пункту 6 статті 32 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» та *без здійснення контролю* за виконанням з боку ПП «Шубків-Сервіс» механізму доведення до споживачів інформації про зміну цін/тарифів з обґрунтуванням її необхідності та врахуванням відповідної позиції територіальної громади, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції», передбаченого пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист

економічної конкуренції», у вигляді вчинення дій, заборонених згідно зі статтею 17 цього Закону, що полягає у створенні умов для вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), 10 червня 2016 року відповідачу було надіслано подання з попередніми висновками у справі № 03-1/04-16.

Пунктом 5 даного подання було зобов'язано Шубківській сільській раді вжити заходів щодо припинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, шляхом проведення перерахунку споживачам за 15 днів 2014 року неправомірно ведених тарифів за послуги з вивезення твердих побутових відходів; за 15 днів 2014 року неправомірно ведених тарифів за послуги з централізованого водопостачання та за 15 днів 2015 року неправомірно введених тарифів за послуги з централізованого водопостачання.

На подання з попередніми висновками у справі, Шубківська сільська рада листом від 16.06.2016р. № вих. - 422/02-19/16 надало відповідь, в якій зазначило, що на виконання попередніх висновків адміністративної колегії територіального відділення сільська рада проаналізувала та прийняла до уваги всі зауваження, які викладені в попередніх висновках, погоджується з ними та зобов'язується в майбутньому дотримуватись вимог законодавства при прийнятті рішень щодо встановленні тарифів на житлово-комунальні послуги. Крім того розпорядженням сільського голови від 13.06.2016р. № 42 було зобов'язано ПП «Шубків-Сервіс» провести перерахунки споживачам за неправомірно введені тарифи на надання.

Виходячи з вищевказаного, керуючись статтею 12¹; 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48,50,52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 року за № 291/5482, зі змінами та доповненнями, та пунктами 29,31,33 Правил розгляду справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Рівненського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ПОСТАНОВИЛА:

1.Визнати дії Шубківської сільської ради щодо не визначення у встановленому порядку переліку житлово-комунальних послуг, право на здійснення яких виборюється на конкурсних засадах, і – як результат цього, не проведення конкурсного відбору виконавців житлово-комунальних послуг у с.Шубків, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді бездіяльності Шубківської сільської ради, яка може призвести до недопущення конкуренції на ринках житлово-комунальних послуг в межах с.Шубків Рівненської області.

2.Визнати дії Шубківської сільської ради щодо встановлення рішенням від 28 вересня 2014 року № 1083 «Про затвердження тарифів на послуги з водопостачання», які полягали у встановленні таких строків введення в дію нових тарифів на дані послуги, що не дали можливості підприємству, яке є виконавцем цих послуг, виконати вимоги пункту 6 статті 32 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» та без здійснення контролю за виконанням з боку ПП «Шубків-Сервіс» механізму доведення до споживачів інформації про зміну цін/тарифів з обґрунтуванням її необхідності та врахуванням відповідної позиції

територіальної громади, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції», передбаченим пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення дій, заборонених згідно зі статтею 17 цього Закону, що полягає у створенні умов для вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

3. Визнати дії Шубківської сільської ради щодо встановлення рішенням від 28 вересня 2014 року № 1084 «Про затвердження тарифів на вивезення ТПВ», які полягали у встановленні таких строків введення в дію нових тарифів на дані послуги, що не дали можливості підприємству, яке є виконавцем цих послуг, виконати вимоги пункту 6 статті 32 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» та *без здійснення контролю* за виконанням з боку ПП «Шубків-Сервіс» механізму доведення до споживачів інформації про зміну цін/тарифів з обґрунтуванням її необхідності та врахуванням відповідної позиції територіальної громади, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції», передбаченим пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення дій, заборонених згідно зі статтею 17 цього Закону, що полягає у створенні умов для вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

4. Визнати дії Шубківської сільської ради щодо встановлення рішенням від 17 квітня 2015 року № 1174 «Про встановлення відкоригованих тарифів на послуги з централізованого водопостачання», які полягали у встановленні таких строків введення в дію нових тарифів на дані послуги, що не дали можливості підприємству, яке є виконавцем цих послуг, виконати вимоги пункту 6 статті 32 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» та *без здійснення контролю* за виконанням з боку ПП «Шубків-Сервіс» механізму доведення до споживачів інформації про зміну цін/тарифів з обґрунтуванням її необхідності та врахуванням відповідної позиції територіальної громади, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції», передбаченим пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення дій, заборонених згідно зі статтею 17 цього Закону, що полягає у створенні умов для вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

5.Зобов'язати Шубківську сільську раду прийняти рішення щодо визначення у встановленому порядку переліку житлово-комунальних послуг, право на здійснення яких виборюється на конкурсних засадах та здійснити заходи щодо визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів в с.Шубків за результатами конкурсу.

6.Відповідно до статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення може бути оскаржене до господарського суду Рівненської області у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова колегії

В.Боденчук

Члени колегії

Л.Мельничук

В.Данилюк