



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ ЗАКАРПАТСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

30 травня 2019 року

м. Ужгород

№ 57/22-рк/к

ТОВ «Лікувально-оздоровчий заклад «Косино»
Урочище, 2, с. Косонь, Берегівський р-н, 90223

Про вжиття заходів щодо усунення причин та умов вчинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції

Закарпатським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) здійснюється державний контроль за додержанням законодавства про захист від недобросовісної конкуренції, за результатами якого встановлено.

Товариство з обмеженою відповідальністю «Лікувально-оздоровчий заклад «Косино» (надалі – ТОВ «ЛОЗ «Косино») діє на підставі Статуту, затвердженого загальними зборами учасників товариства № 1 від 24.09.2012 року та зареєстрованого за № 13091020000000774 від 23.10.2012 року.

ТОВ «ЛОЗ «Косино» є юридичною особою, веде самостійний баланс, має розрахунковий, валютний та інші рахунки в установах банків, печатку зі своїм найменуванням, ідентифікаційним кодом та інші реквізити.

Місцезнаходження: Урочище, 2, с. Косонь, Берегівський р-н, 90223

Ідентифікаційний код юридичної особи: 38325100.

Основними видами діяльності ТОВ «ЛОЗ «Косино» за КВЕД є:

- 55.10 Діяльність готелів і подібних засобів тимчасового розміщування (основний);
- 56.10 Діяльність ресторанів, надання послуг мобільного харчування;
- 79.12 Діяльність туристичних операторів, тощо.

Виходячи з зазначеного, ТОВ «ЛОЗ «Косино» є суб'єктом господарювання у розумінні абзацу 12 статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Державною екологічною інспекцією у Закарпатській області було проведено планову перевірку дотримання вимог природоохоронного законодавства ТОВ «ЛОЗ «Косино» (акт 050/02 від 12.04.2018 року.).

За результатами перевірки Державною екологічною інспекцією у Закарпатській області встановлено, що при здійсненні господарської діяльності ТОВ «ЛОЗ «Косино» утворюються відходи та викиди.

При цьому, у ТОВ «ЛОЗ «Косино» відсутні дозвільні документи природоохоронного законодавства.

ТОВ «ЛОЗ «Косино» не отримано дозвіл на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря від стаціонарного джерела та відсутній облік відходів, скид стічних вод із перевищенням ГДС у 2017-2018 роках, що є порушенням статей 17, 32 Закону України «Про відходи» та статей 10,11 Закону України «Про охорону атмосферного повітря».

У зв'язку з цим, Державною екологічною інспекцією у Закарпатській області складено протокол про адміністративне правопорушення від 12.04.2018 року № 011065 та винесено постанову про накладання адміністративного стягнення від 12.04.2018 № 011065 на директора ТОВ «ЛОЗ «Косино» Пашковську О.М.

Крім того, ТОВ «ЛОЗ «Косино» надано припис № 050/02 від 12.04.2018 року, яким зобов'язано отримати дозвіл на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря на стаціонарні джерела викиду, а саме труба котельні.

Вищезазначений протокол про адміністративне правопорушення та постанова про накладання адміністративного стягнення не були оскаржені до суду у зв'язку з чим вони набули правову силу, а факти на основі яких вони склалися носять об'єктивно-презупційний характер.

Пунктом 2.1 статті 32 Закону України «Про відходи» передбачено, що з метою обмеження та запобігання негативному впливу відходів на навколишнє природне середовище та здоров'я людини забороняється провадити будь-яку господарську діяльність, пов'язану з утворенням відходів, без одержання від місцевих органів виконавчої влади дозволу на здійснення операцій у сфері поводження з відходами відповідно до вимог цього Закону.

Абзацом другим частини першої статті 10 Закону України «Про охорону атмосферного повітря» визначено, що підприємства, установи, організації та громадяни - суб'єкти підприємницької діяльності, що здійснюють викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря та діяльність яких пов'язана з впливом фізичних та біологічних факторів на його стан, зобов'язані здійснювати організаційно-господарські, технічні та інші заходи щодо забезпечення виконання вимог, передбачених стандартами та нормативами екологічної безпеки у галузі охорони атмосферного повітря, дозволами на викиди забруднюючих речовин тощо.

Відповідно до частини п'ятої статті 11 Закону України «Про охорону атмосферного повітря» передбачено, що викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами можуть здійснюватися після отримання дозволу, виданого суб'єкту господарювання, об'єкт якого належить до другої або третьої групи, обласними, Київською, Севастопольською міськими державними адміністраціями, органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища за погодженням з центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення.

За наявними у територіальному відділенні матеріалами, ринок послуг з розміщення (готельних послуг), на якому у 2017-2018 рока ТОВ «ЛОЗ «Косино» діяло та утворювало відходи, є конкурентним.

Порушуючи встановлені Законом України «Про відходи» вимоги, ТОВ «ЛОЗ «Косино» вчиняло діяння, які призвели до отримання ним неправомірних переваг у конкуренції порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які здійснюють свою господарську діяльність з дотриманням вимог законодавства України.

Так, зокрема, за результатами проведеного дослідження встановлено, що суб'єкти господарювання, які здійснюють діяльність з дотримання вимог чинного законодавства та отримали відповідні дозволи та ліміти на утворення і розміщення відходів та дозволи на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами для їх отримання укладають зі спеціалізованими суб'єктами господарювання договори на підготовку відповідних документів, вартість яких коливається від 15 000грн. до 30 000 грн.

Суб'єкти господарювання у своїх поясненнях зазначають, що такі витрати включаються ними в собівартість товару (послуги, роботи) та враховуються під час визначення ними цінової політики.

Самостійна підготовка документів задля отримання дозволів та ліміту також відволікає у суб'єктів господарювання значний обсяг ресурсів (матеріальних, фінансових, трудових, людських тощо), що також відображається на їх господарській діяльності.

Процес підготовки відповідних документів займає понад півтора - два місяці, що свідчить про певну складність таких робіт та про тривалість відволікання ресурсів суб'єкта господарювання.

Статтю 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку.

Наведене визначення терміну «економічна конкуренція» безпосередньо пов'язує конкуренцію з змаганням, невіддільним атрибутом якого є споживачі, попит яких і забезпечує відповідне становище суб'єктів господарювання на товарних ринках.

ТОВ «ЛОЗ «Косино» не отримавши у 2017-2018 роках дозвіл на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами та не маючи право здійснювати відповідну господарську діяльність, пов'язану з утворенням відходів, незаконно, в антиконкурентний спосіб, задовольняло певний обсяг споживчого попиту, який би за умов дотримання ним вимог чинного законодавства України, у тому числі статті 32 Закону України «Про відходи» та абзацом другим частини першої статті 10 та частини п'ятої статті 11 Закону України «Про охорону атмосферного повітря», мали б задовольняти його конкуренти, які здійснюють свою господарську діяльність з дотриманням вимог чинного законодавства України.

Отже, ТОВ «ЛОЗ «Косино» здобувало переваги над іншими суб'єктами господарювання завдяки невластивим досягненням, а внаслідок порушення вимог чинного законодавства України. За таких умов дія конкурентних механізмів спотворюється та створюються нерівні умови конкуренції між суб'єктами господарювання внаслідок покращення умов господарювання для ТОВ «ЛОЗ «Косино» та погіршення умов господарювання для інших суб'єктів господарювання через дотримання ними чинного законодавства України.

Таким чином, дії ТОВ «ЛОЗ «Косино» щодо здійснення діяльності у 2017-2018 роках без отримання відповідного дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, що підтверджено протоколом про адміністративне правопорушення від 12.04.2018 року № 011065 та постановою про накладання адміністративного стягнення 12.04.2018 № 011065, складеними Державною екологічною інспекцією у Закарпатській області, містять ознаки порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого статтею 15 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», у вигляді досягнення неправомірних переваг у конкуренції відносно іншого суб'єкта господарювання шляхом порушення чинного законодавства, яке підтверджено рішенням органу державної влади, наділеного відповідною компетенцією.

На підставі викладеного та керуючись статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» абзацом сьомим пункту 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001. №32-р., зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за №291/5482, з метою запобігання порушень законодавства про захист економічної конкуренції адміністративна колегія територіального відділення,

ВИРШИЛА:

1. ТОВ «ЛОЗ «Косино» (ідентифікаційний код юридичної особи - 38325100) вжити заходи щодо усунення причин вчинення дій, які містять ознаки порушення передбаченого статтею 15 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції» та умов, що їм сприяють.

2. Про результати розгляду рекомендацій повідомити територіальне відділення у десятиденний строк з дня їх отримання.

Відповідно до статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи посадовими особами, яким вони надані.

Згідно з частиною третьою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате закривається.

Голова Відділення-
голова колегії

В. Шаленик