



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАКАРПАТСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

16.05.2019

м.Ужгород

№ 57/7-р/к

справа № 03-5/2019

Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку публічного акціонерного товариства по газопостачанню та газифікації «Закарпатгаз» та накладення штрафу

Голова Закарпатського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) у зв'язку із розглядом звернення ТОВ «Інформ-Центр» (м. Чоп) щодо неправомірних дій публічного акціонерного товариства по газопостачанню та газифікації «Закарпатгаз» (далі - ПАТ «Закарпатгаз») у межах повноважень, передбачених статтею 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», направив публічному акціонерному товариству по газопостачанню та газифікації «Закарпатгаз» (далі - ПАТ «Закарпатгаз») вимогу про надання інформації від 20.12.2018 № 57-02/03-15/1283 (далі – Вимога) протягом 10 календарних днів з дня отримання вимоги.

28 грудня 2018 року до Відділення надійшов лист ПАТ «Закарпатгаз» від 26.12.2018 № ZK007.2-Сл-3791-1218 щодо продовження строку виконання Вимоги до 21.01.2019 року.

Відділенням листом від 02.01.2019 № 57-02/8 продовжено ПАТ «Закарпатгаз» строк виконання Вимоги до 14.01.2019 року.

У встановлений Головою Відділення строк ПАТ «Закарпатгаз» інформації не надав.

Інформація від ПАТ «Закарпатгаз» (лист від 14.01.2019 № 88003.2-лв-166-0119) на Вимогу була надана 25.01.2019 у другій половині дня наручно (zareєстрована у Відділенні від 28.01.2019 № 57-01/110), тобто поза межами строку, встановленого головою Відділення.

Прострочення у наданні інформації становить 11 днів.

За результатами розгляду справи № 03-5/2019 такі дії ПАТ «Закарпатгаз» кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення строк)

На порушника накладено штраф у розмірі 40 000,00 (сорок тисяч) гривень.

Адміністративна колегія Закарпатського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 03-5/2019 про порушення ПАТ «Закарпатгаз» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення строк) (надалі – Закон), та подання про попередні висновки Відділу досліджень і розслідувань від 25.04.2019 № 57-03/19п,

ВСТАНОВИЛА:**1. Процесуальні дії**

- (1) Відділенням на підставі пункту 1 частини першої статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» здійснювався розгляд звернення ТОВ «Інформ-Центр» (м. Чоп) щодо неправомірних дій ПАТ «Закарпатгаз», пов'язаних з відмовою здійснення (виконання) пуску газу мешканцям квартир №№ 15, 18, 19, 21, 25, 27, 28, 30, 31, 33 житлового будинку за адресою вул. Темето, 11 в м. Чоп Закарпатської області.
- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Закарпатського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 28.02.2019 № 57/6-рп/к було розпочато розгляд справи № 03-5/2019 за ознаками вчинення ПАТ «Закарпатгаз» порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Закарпатському обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови Відділення від 20.12.2018 № 57-02/03-15/1283 у встановлений ним строк.
- (3) Листом від 25.04.2019 № 57-02/778 на юридичну адресу ПАТ «Закарпатгаз» було направлено копію подання про попередні висновки у справі № 03-5/2019 (далі – Подання).
- (4) Копію Подання було отримано ПАТ «Закарпатгаз» 25.04.2019 вх. № СЛ-1385-880-0419.
- (5) ПАТ «Закарпатгаз» листом від 03.05.2019 № 880007-Сл-1704-0519 надало Відділенню відповідь на Подання.
- (6) ПАТ «Закарпатгаз» листом від 16.05.2019 № 880007.2-СЛ-1948-0519 надало Відділенню додаткову відповідь на Подання.

2. Відповідач

- (7) Відповідачем у справі є ПАТ «Закарпатгаз» (вул. Погорелова, 2, м. Ужгород, ідентифікаційний код юридичної особи – 05448610) (далі – Відповідач).
- (8) Як вбачається із відомостей щодо Відповідача, які містяться в ЄДРПОУ, основним видом його діяльності є розподілення газоподібного палива через місцеві (локальні) трубопроводи (код КВЕД 35.22).
- (9) Тобто, Відповідач є суб'єктом господарювання відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Обставини справи

- (10) Голова Відділення у зв'язку із розглядом звернення ТОВ «Інформ-Центр» (м. Чоп) направив Відповідачеві вимогу від 20.12.2018 № 57-02/03-15/1283, в якій Відповідачеві необхідно було протягом 10 календарних днів з дня отримання вимоги надіслати Відділенню зазначену у Вимозі інформацію та належним чином завірені копії документів.
- (11) Одночасно у Вимозі зазначалося, що відповідно до пунктів 13, 14, 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації у встановлені строки, подання інформації в неповному обсязі у встановлені строки, подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України визнаються порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність, встановлену статтею 52 цього Закону. Таким чином, Відповідач був поінформований про правові наслідки неподання інформації, подання недостовірної інформації або інформації в неповному обсязі.

- (12) Відповідно до повідомлення про вручення рекомендованого поштового відправлення № 8801707802458 Вимога була отримана представником ПАТ «Закарпатгаз» 21.12.2018 року, що підтверджується листом Закарпатської дирекції АТ «Укрпошта» від 25.01.2019 №0079/1.
- (13) Останній день строку надання інформації на Вимогу припадав на 31.12.2018 року.
- (14) 28 грудня 2018 року до Відділення надійшов лист ПАТ «Закарпатгаз» від 26.12.2018 № ZK007.2-Сл-3791-1218 щодо продовження строку виконання Вимоги до 21.01.2019 року.
- (15) Відділенням листом від 02.01.2019 № 57-02/8 продовжено ПАТ «Закарпатгаз» строк виконання Вимоги до 14.01.2019 року.
- (16) Станом на 24.01.2019 року інформацію на Вимогу ПАТ «Закарпатгаз» до відділення не надано.
- (17) Враховуючи необхідність отримання інформації від ПАТ «Закарпатгаз», Відділенням направлено лист від 25.01.2019 № 57-02/179 Товариству для надання пояснень стосовно неподання ним інформації на Вимогу у встановлений головою Відділення строк.
- (18) Інформація від ПАТ «Закарпатгаз» (лист від 14.01.2019 № 88003.2-лв-166-0119) на Вимогу була надана 25.01.2019 у другій половині дня наручно (зареєстрована у Відділенні від 28.01.2019 № 57-01/110), тобто поза межами строку, встановленого головою Відділення.
- (19) Таким чином, Відповідач не надав інформацію на Вимогу у строк, встановлений головою Відділення для надання інформації.
- (20) Разом з тим, неподання інформації, що запитувалась у Вимозі, у встановлений головою Відділенням строк призвело до затягування розгляду звернення ТОВ «Інформ-Центр».

4. Кваліфікація порушення Відповідачем конкурентного законодавства

- (21) Відповідно до частини першої статті 7, статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (22) Відповідно до статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має право при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (23) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання у визначений ним строк; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з

обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання відділенням завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

- (24) Відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (25) Отже, неподання ПАТ «Закарпатгаз» Відділенню інформації на вимогу голови Закарпатського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 20.12.2018 № 57-02/03-15/1283 у встановлений ним строк, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5. Заперечення Відповідача та їх спростування

- (26) На подання про попередні висновки у справі № 03-5/2019 Відповідач листом від 03.05.2019 № 880007-Сл-1704-0519 повідомив, що не оспорує порушення, викладене у Поданні та просить врахувати даний випадок одиночним та допущеним виключно через значний обсяг запитів/вимог, які надходять від контролюючих та правоохоронних органів.
- (27) Строки виконання вимоги від 20.12.2018 № 57-02/03-15/1283 порушено не навмисно.
- (28) Виконавця запитів/вимог притягнуто до дисциплінарної відповідальності за порушення строків виконання вимоги.

6. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення у справі

- (29) Таким чином, доказами, зібраними у справі № 03-5/2019, доводиться, а запереченнями та поясненнями Відповідача не спростовується висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії Відповідача, які полягали у неподанні Відділенню інформації на вимогу голови Відділення від 20.12.2018 № 57-02/03-15/1283 у встановлений ним строк, становлять порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови територіального відділення у встановлені ним строки.
- (30) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції», порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

7. Визначення розміру штрафу

- (31) Відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону, тягне за собою накладення штрафу у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (32) Дохід (виручка) ПАТ «Закарпатгаз» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2018 рік становить 305 756,00 тис. грн.
- (33) Під час визначення розміру штрафу адміністративною колегією Відділення ураховано такі обставини: порушення визнано Відповідачем.

Ураховуючи викладене, керуючись статтею 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції»,

пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Закарпатського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що публічне акціонерне товариство по газопостачанню та газифікації «Закарпатгаз» (вул. Погорелова, 2, м. Ужгород, ідентифікаційний код юридичної особи – 05448610) вчинило порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольному комітету України на вимогу голови Закарпатського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 20.12.2018 № 57-02/03-15/1283 у встановлений ним строк.

2. За порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на публічне акціонерне товариство по газопостачанню та газифікації «Закарпатгаз» штраф у розмірі 40 000,00 (сорок тисяч) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова відділення –
голова колегії

В. Шаленик