



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ЗАКАРПАТСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РЕКОМЕНДАЦІЇ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

15 січня 2019 року

м. Ужгород

№ 57/3-рк/к

ТОВ «СП «Вемекс Транс»  
вул. Казінці, 7, м. Берегово,  
90202

Про припинення дій, які містять  
ознаки порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

В ході виконання доручення Голови Антимонопольного комітету України від 06.04.2018 № 13-01/233 щодо надання послуг суб'єктами господарювання на території митних постів (зон митного контролю) при здійсненні органами доходів і зборів митних формальностей Закарпатським обласним територіальним відділенням АМКУ проаналізовано матеріали, отримані від суб'єктів господарювання, які надають послуги, пов'язані з перебуванням транспортних засобів в зоні митного контролю.

За результатами проведеного дослідження встановлено наступне.

Товариство з обмеженою відповідальністю Спільне Українсько-Ірландське підприємство «Вемекс Транс» (надалі – ТОВ «СП «Вемекс Транс») діє на підставі Статуту, затвердженого загальними зборами учасників товариства, протокол № 6 від 16.04.2013 року.

ТОВ «СП «Вемекс Транс» є юридичною особою, веде самостійний баланс, має розрахункові рахунки в банківських установах, печатку зі своїм найменуванням та інші реквізити.

Місцезнаходження: вул. Казінці, 7, м. Берегово, 90202.

Ідентифікаційний код: 30240203.

Предметом діяльності ТОВ «СП «Вемекс Транс», зокрема, є складське господарство, транспортне обслуговування вантажів, оренда об'єктів нерухомості, офісної та комп'ютерної техніки, посередницька та представницька діяльність, здійснення біржових, брокерських, дилерських, консигнаційних та інших операцій у власних інтересах і в інтересах третіх осіб, транспортно-експедиторські послуги й сервісне обслуговування автотранспортних засобів, а також виконання комплексу робіт, пов'язаних із цим, тощо.

Відповідно до Єдиного державного реєстру підприємств та організацій України, основним видом діяльності ТОВ «СП «Вемекс Транс» за кодом КВЕД є:

- 49.41 Вантажний автомобільний транспорт;
- 52.10 Складське господарство (основний);
- 52.24 Транспортне оброблення вантажів;
- 52.29 Інша допоміжна діяльність у сфері транспорту.

Таким чином, ТОВ «СП «Вемекс Транс» у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є суб'єктом господарювання.

Згідно з пунктом 14 частини першої статті 4 Митного кодексу України, зона митного контролю - місце, визначене органами доходів і зборів в пунктах пропуску через державний кордон України або в інших місцях митної території України, в межах якого органи доходів і зборів здійснюють митні формальності.

Згідно зі статтею 247 Митного кодексу України, митне оформлення здійснюється в місцях розташування відповідних підрозділів органів доходів і зборів протягом робочого часу, встановленого для цих органів. За письмовим зверненням декларанта або уповноваженої ним особи митні формальності можуть виконуватися органами доходів і зборів поза місцем розташування цих органів, а також поза робочим часом, установленим для них, на умовах, визначених цим Кодексом.

Частиною другою статті 330 Митного кодексу України, межі зон митного контролю у пунктах пропуску через державний кордон України визначаються органами доходів і зборів за погодженням з відповідними органами охорони державного кордону та адміністраціями морських (річкових) портів, аеропортів, залізничних станцій. В інших місцях на митній території України органи доходів і зборів у зонах своєї діяльності самостійно визначають межі зон митного контролю.

Відповідно до пункту 2.1 Наказу Міністерства фінансів України від 22.05.2012 № 583, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 01.06.2012 № 879/21191 «Про затвердження Порядку створення зон митного контролю», зони митного контролю (надалі - ЗМК) створюються з метою забезпечення здійснення митними органами митних формальностей стосовно товарів та транспортних засобів, що переміщуються через митний кордон України. ЗМК створюються митним органом, в зоні діяльності якого вони розташовуються.

З метою забезпечення здійснення Закарпатською митницею ДФС митних формальностей стосовно товарів та транспортних засобів, що переміщуються через митний кордон України, на території Закарпатської області діє митний пост «Мукачево» Відділ митного оформлення № 2 розташований за адресою: вул. Сільвая, 8а, м. Берегово. Власником території, на якій розміщено зазначений пост є ТОВ «СП «Вемекс Транс».

Між Закарпатською митницею ДФС (надалі – Митниця) та ТОВ «СП «Вемекс Транс» укладено Угоди про співробітництво від 10.08.2012 № 253 із змінами та доповненнями (надалі – Угода), щодо створення належних умов, необхідних для здійснення митного контролю та митного оформлення товарів, транспортних засобів комерційного призначення суб'єктів зовнішньоекономічної діяльності та громадян підрозділами митниці, відповідно до якої ТОВ «СП «Вемекс Транс» безоплатно надає митниці у тимчасове користування службові та побутові приміщення, а також обладнання, засоби та канали зв'язку, які розташовані на території ТОВ «СП «Вемекс Транс» за адресою: вул. Сільвая, 8а, м. Берегово.

Приміщення, склади та інші споруди є приватною власністю ТОВ «СП «Вемекс Транс», які розташовані за адресами: вул. Сільвая, 8а, м. Берегово, на підставі договору купівлі продажу та підтверджується Витягом про реєстрацію прав власності на нерухоме майно від 15.12.2003 року № САА 321439 загальною площею 264 кв.м.

Положенням про митний пост «Мукачево» Закарпатської митниці ДФС, затвердженого наказом Закарпатської митниці ДФС від 15.11.2017 № 747, визначено розподіл території і компетенції, в межах яких митний пост «Мукачево» здійснює функціональні повноваження, відповідно до якого, зоною діяльності митного посту є територія Березівського, Воловецького, Мукачівського та Свалявського районів Закарпатської області (крім здійснення митного оформлення ввезених на митну територію України громадянами товарів за товарними позиціями 8701-8707, 8711, 8716 згідно з Українською класифікацією товарів зовнішньоекономічної діяльності, що підлягають державній реєстрації).

Тобто, вищевказаним положенням Закарпатської митниці ДФС закріплено, що митне оформлення транспортних засобів, що належать громадянам, які постійно або тимчасово проживають на території Закарпатської області, здійснюється виключно на одному відділі

митного оформлення.

Здійснення митних формальностей на територіях митних постів неможливе, в тому числі, без заїзду та перебування транспортних засобів на їх території та, як наслідок, без отримання інших додаткових послуг, що є обов'язковими для здійснення органами доходів і зборів митних формальностей.

В свою чергу суб'єкти господарювання, на території яких, розміщено митний пост (зона митного контролю), як господарюючі суб'єкти встановлюють внутрішніми наказами перелік та вартість робіт і послуг, що ними надаються на території зони митного контролю та не погоджують їх з митницею, оскільки такого нормативно визначеного порядку не існує. До того ж, нормативно не визначено платність/безоплатність надання послуг у відділах митного оформлення суб'єктами господарювання на територіях зон митного контролю.

Таким чином, без споживання та оплати послуг, які суб'єкт господарювання надає на території зони митного контролю, фізичні та юридичні особи не мають можливості здійснити необхідні митні формальності.

**Об'єктом аналізу** щодо визначення монопольного становища є ТОВ «СП «Вемекс Транс», що надає послуги, пов'язані з перебуванням транспортних засобів в зоні митного контролю.

**Товарні межі ринку** – послуги, пов'язані з перебуванням транспортних засобів в зоні митного контролю (стоянка ТЗ), що належать громадянам, які постійно або тимчасово проживають на території Берегівського, Воловецького, Мукачівського та Свалявського районів Закарпатської області.

**Територіальні межі ринку** - Берегівський, Воловецький, Мукачівський та Свалявський райони Закарпатської області - місце прибуття автотранспорту - визначена митницею територія, з відповідною інфраструктурою, необхідною для проведення митних процедур у повному обсязі.

**Споживачами послуг** пов'язаних з перебуванням транспортних засобів в зоні митного контролю (стоянка ТЗ) є фізичні особи, які постійно або тимчасово проживають на території Берегівського, Воловецького, Мукачівського та Свалявського районів Закарпатської області, яким необхідно здійснити митні формальності.

**Бар'єри входу на ринок** - адміністративний бар'єр, що пов'язаний з розподілом органом доходів і зборів території і компетенції, у межах яких здійснюють функціональні повноваження підрозділи митного оформлення, з визначенням території, на якій вони розташовані, та створенням зон митного контролю. Іншим бар'єром є обов'язкова наявність у суб'єктів господарювання, зокрема, матеріально-технічної бази та належних умов, що забезпечують надання митними органами послуг митного оформлення.

**Часові межі ринку** - 2016-2017 роки та I квартал 2018 року.

Відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання займає монопольне становище на ринку товару, якщо на цьому ринку у нього немає жодного конкурента.

Враховуючи вищезазначене, відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 5 березня 2002 року № 49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 1 квітня 2002 року за № 317/6605, становище ТОВ «СП «Вемекс Транс» на ринку послуг, пов'язаних з перебуванням транспортних засобів в зоні митного контролю (стоянка ТЗ), що належать громадянам, які постійно або тимчасово проживають на території Берегівського, Воловецького, Мукачівського та Свалявського районів Закарпатської області в період з 2016 року та по даний час у визначених територіальних межах має ознаки монопольного з часткою 100 відсотків.

Суб'єкти господарювання, на території яких розміщено митний пост, самостійно встановлюють перелік та вартість послуг, які вони надають. Чинним законодавством не встановлено вартість/безоплатність надання послуг на митних постах, також питання

надання послуг не регулюються угодами про співпрацю з митницею.

ТОВ «СП «Вемекс Транс» листом від 03.05.2018 № 11 надало, копії тарифів на послуги, із зазначенням переліку та вартості послуг за 2016-2018 роки, затверджені директором товариства.

Проаналізувавши надану ТОВ «СП «Вемекс Транс» інформацію (лист від 03.05.2018 № 11) встановлено, що за перебування транспортного засобу на території відділу митного оформлення № 2 митного поста «Мукачево» стягується плата за добу, а не за фактичний час перебування (Таблиця 1):

**Таблиця 1**

Найменування	Вартість за 1 добу, грн./од.	Вартість кожної наступної доби, грн./од	Вартість за 1 добу, грн./од.	Вартість кожної наступної доби, грн./од	Вартість за 1 добу, грн./од.	Вартість кожної наступної доби, грн./од
	01.01.2016		01.02.2017		01.01.2018	
Знаходження автотранспорту (всі види транспорту в т.ч. механічні) на митній території під охороною у тому числі: розвантажування, завантаження, перевантаження, вантажу (механічно/вручну); зважування автотранспортного засобу.	500,00	250,00	550,00	300,00	700,00	350,00

Зазначені послуги надаються ТОВ «СП «Вемекс Транс» фізичним та юридичним особам, яким необхідно здійснити митні формальності на підставі договору про надання послуг митного терміналу, укладення якого передбачено статтею 444 Митного кодексу України: «Взаємовідносини утримувача вантажного митного комплексу з особами, які користуються послугами комплексу та митними органами, визначаються відповідними договорами».

Загальна кількість наданих послуг, пов'язаних з перебуванням транспортних засобів у зоні митного контролю становила: 2016 рік – 3033 шт.; 2017 рік – 2951 шт.; I квартал 2018 року – 769 шт.

Загальний обсяг коштів, отриманих ТОВ «СП «Вемекс Транс» від надання послуг у зоні митного контролю, склав:

2016 рік – 1720850,00 грн., у тому числі послуги із знаходження автотранспорту на митній території під охороною - 1516500,00 грн.;

2017 рік – 1750920,00 грн., у тому числі послуги із знаходження автотранспорту на митній території під охороною - 1612100,00 грн.;

I квартал 2018 року – 563654,00 грн., у тому числі послуги із знаходження автотранспорту на митній території під охороною - 538300,00 грн.

Таким чином, частка доходу ТОВ «СП «Вемекс Транс» від надання послуг із знаходження автотранспорту на митній території під охороною у загальному обсязі отриманих коштів становила від 88,13 – 95,50 відсотка.

Калькуляції (порядок розрахунку) тарифів на послуги ТОВ «СП «Вемекс Транс», що надаються на території відділу митного оформлення № 2 митного поста «Мукачево» не надано.

При цьому, плата за послуги стоянки транспортних засобів справляється ТОВ «СП «Вемекс Транс» не за період часу, протягом якого транспортний засіб перебуває в зоні митного контролю, а за добу. Однак, така плата є необґрунтованою, оскільки особа, яка перебуває в зоні митного контролю, наприклад 1 год. або 23 год., сплачують за послугу стоянки транспортних засобів однакову плату.

Зазначене було б неможливим за умов існування конкуренції на ринку.

Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про захист економічної

конкуренції», зловживанням монопольним становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Згідно із частиною третьою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

Таким чином, дії ТОВ «СП «Вемекс Транс», які полягають у розрахунку, встановленні та стягненні зі споживачів вартості послуги з перебування одного транспортного засобу не за період часу, протягом якого транспортний засіб фактично перебував на ньому, а за добу на території відділу митного оформлення № 2 митного поста «Мукачево» під час здійснення митних формальностей, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг, пов'язаних з перебуванням транспортних засобів у зоні митного контролю, що надаються на території митного поста «Виноградів-вантажний», шляхом встановлення таких цін, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

Враховуючи наведене та керуючись пунктом 10 статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, зі змінами, адміністративна колегія Закарпатського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

#### РЕКОМЕНДУЄ:

1. Товариству з обмеженою відповідальністю Спільне Українсько-Ірландське підприємство «Вемекс Транс» (код ЄДРПОУ – 30240203) вжити заходів для припинення дій, які містять ознаки порушення, передбаченого пунктом 2 статті 50 та пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», шляхом встановлення вартості послуг перебування транспортних засобів в зоні митного контролю з розрахунку за одну годину та стягнення плати за визначений період часу, протягом якого транспортний засіб фактично перебував на ньому.

2. Про результати розгляду рекомендацій повідомити територіальне відділення у місячний строк з дня їх отримання.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду особами, яким вони надані.

Згідно з частиною третьою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за умови виконання положень рекомендацій та вжиття відповідних заходів, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розпочинатись не буде.

Голова Відділення -  
голова колегії

В. Шаленик