



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАКАРПАТСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

21 грудня 2018 року

м. Ужгород

№ 57/31-рк/к

ПП «Інтеграл»
вул. Північна, 25, м. Виноградів,
90300

Про припинення дій, які містять
ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

В ході виконання доручення Голови Антимонопольного комітету України від 06.04.2018 № 13-01/233 щодо надання послуг суб'єктами господарювання на території митних постів (зон митного контролю) при здійсненні органами доходів і зборів митних формальностей Закарпатським обласним територіальним відділенням АМКУ проаналізовано матеріали, отримані від суб'єктів господарювання, які надають послуги, пов'язані з перебуванням транспортних засобів в зоні митного контролю.

За результатами проведеного дослідження встановлено наступне.

Приватне підприємство «Інтеграл» (надалі – ПП «Інтеграл») діє на підставі Статуту, затвердженого загальними зборами учасників підприємства, протокол № 1 від 16.05.2017 року.

ПП «Інтеграл» є юридичною особою, веде самостійний баланс, має розрахункові рахунки в банківських установах, печатку зі своїм найменуванням та інші реквізити.

Місцезнаходження: вул. Північна, 25, м. Виноградів, 90300.

Ідентифікаційний код: 32027730.

Предметом діяльності ПП «Інтеграл», зокрема, є діяльність митних брокерів; надання послуг по митно-брокерському оформленню товарів і послуг, з організацією митно-брокерської контори; побутове та сервісне обслуговування населення; проведення складських операції, в тому числі на митних, ліцензійних, консигнаційних складах, їх утримання; розвантажувально-навантажувальні роботи; зважування транспортних засобів та вантажів тощо.

Відповідно до Єдиного державного реєстру підприємств та організацій України, основним видом діяльності ПП «Інтеграл» за кодом КВЕД є:

- 52.10 Складське господарство (основний);
- 52.21 Допоміжне обслуговування наземного транспорту;
- 52.24 Транспортне оброблення вантажів (основний);
- 52.29 Інша допоміжна діяльність у сфері транспорту.

Таким чином, ПП «Інтеграл» у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є суб'єктом господарювання.

Згідно з пунктом 14 частини першої статті 4 Митного кодексу України, зона митного контролю - місце, визначене органами доходів і зборів в пунктах пропуску через державний кордон України або в інших місцях митної території України, в межах якого органи доходів і зборів здійснюють митні формальності.

Згідно зі статтею 247 Митного кодексу України, митне оформлення здійснюється в місцях розташування відповідних підрозділів органів доходів і зборів протягом робочого часу, встановленого для цих органів. За письмовим зверненням декларанта або уповноваженої ним особи митні формальності можуть виконуватися органами доходів і зборів поза місцем розташування цих органів, а також поза робочим часом, установленим для них, на умовах, визначених цим Кодексом.

Частиною другою статті 330 Митного кодексу України, межі зон митного контролю у пунктах пропуску через державний кордон України визначаються органами доходів і зборів за погодженням з відповідними органами охорони державного кордону та адміністраціями морських (річкових) портів, аеропортів, залізничних станцій. В інших місцях на митній території України органи доходів і зборів у зонах своєї діяльності самостійно визначають межі зон митного контролю.

Відповідно до пункту 2.1 Наказу Міністерства фінансів України від 22.05.2012 № 583, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 01.06.2012 № 879/21191 «Про затвердження Порядку створення зон митного контролю», зони митного контролю (надалі - ЗМК) створюються з метою забезпечення здійснення митними органами митних формальностей стосовно товарів та транспортних засобів, що переміщуються через митний кордон України. ЗМК створюються митним органом, в зоні діяльності якого вони розташовуються.

З метою забезпечення здійснення Закарпатською митницею ДФС (надалі - митниця) митних формальностей стосовно товарів та транспортних засобів, що переміщуються через митний кордон України, на території Закарпатської області діє митний пост «Виноградів-вантажний» розташований за адресою: вул. Північна, 25, м. Виноградів, власником території, на якій розміщено зазначений пост є приватне підприємство «Інтеграл».

Між Закарпатською митницею ДФС (надалі – Митниця) та ПП «Інтеграл» укладено Угоди про співробітництво від 02.06.2003 № 50 та від 10.08.2012 № 252 (надалі – Угода), щодо створення належних умов, необхідних для здійснення митного контролю та митного оформлення товарів, транспортних засобів комерційного призначення суб'єктів зовнішньоекономічної діяльності та громадян підрозділами митниці, відповідно до яких ПП «Інтеграл» безоплатно надає митниці у тимчасове користування службові та побутові приміщення, а також обладнання, засоби та канали зв'язку, які розташовані на території ПП «Інтеграл» за адресою: вул. Північна, 25, м. Виноградів.

Приміщення, склади та інші споруди є приватною власністю ПП «Інтеграл», які розташовані за адресами: вул. Північна, 25, м. Виноградів, на підставі свідоцтва про право власності на нерухоме майно серії ЯЯЯ № 019166 від 08.04.2005 року та підтверджується витягом про реєстрацію права власності на нерухоме майно від 08.04.2005 № 6951131 загальною площею 25,3 кв.м. та по вул. Північна, 25/Ж, м. Виноградів, на підставі свідоцтва про право власності на нерухоме майно серії САС № 821141 від 02.02.2012 року та підтверджується витягом про реєстрацію права власності на нерухоме майно від 02.02.2012 № 33060569 загальною площею 185 кв.м..

Крім цього, Виноградівською міською радою з ПП «Інтеграл» укладено договір оренди землі від 23.03.2003 року, згідно якого в орендну передано земельну ділянку площею 0,90 га на якій знаходиться об'єкти нерухомого майна: адмінбудівля з майданчиком для автостоянки. Місячний розмір орендної плати становить 8016,22 гривень.

Положенням про митний пост «Виноградів-вантажний» Закарпатської митниці ДФС, затвердженого наказом Закарпатської митниці ДФС від 31.10.2017 № 707 визначено розподіл території і компетенції, в межах яких митний пост «Виноградів-вантажний» здійснює функціональні повноваження, відповідно до якого, зоною діяльності митного посту (відділу митного оформлення № 1) є територія м. Виноградів, Виноградівський, Іршавський,

Тячівський, Рахівський, Хустський та Міжгірський райони Закарпатської області, а в частині здійснення митного оформлення ввезених на митну територію України громадянами товарів за товарними позиціями 8701-8707, 8711, 8716 згідно з Українською класифікацією товарів зовнішньоекономічної діяльності, що підлягають державній реєстрації – територія Закарпатської області.

Тобто, вищевказаним положенням Закарпатської митниці ДФС закріплено, що митне оформлення транспортних засобів, що належать громадянам, які постійно або тимчасово проживають на території Закарпатської області, здійснюється виключно на одному відділі митного оформлення.

Здійснення митних формальностей на територіях митних постів неможливе, в тому числі, без заїзду та перебування транспортних засобів на їх території та, як наслідок, без отримання інших додаткових послуг, що є обов'язковими для здійснення органами доходів і зборів митних формальностей.

В свою чергу суб'єкти господарювання, на території яких, розміщено митний пост (зона митного контролю), як господарюючі суб'єкти встановлюють внутрішніми наказами перелік та вартість робіт і послуг, що ними надаються на території зони митного контролю та не погоджують їх з митницею, оскільки не існує такого нормативно визначеного порядку. До того ж, нормативно не визначено платність/безоплатність надання послуг у відділах митного оформлення суб'єктами господарювання на територіях зон митного контролю.

Таким чином, без споживання та оплати послуг, які суб'єкт господарювання надає на території зони митного контролю, фізичні та юридичні особи не мають можливості здійснити необхідні митні формальності.

Об'єктом аналізу щодо визначення монопольного становища є ПП «Інтеграл», що надає послуги, пов'язані з перебуванням транспортних засобів в зоні митного контролю.

Товарні межі ринку – послуги, пов'язані з перебуванням транспортних засобів в зоні митного контролю (стоянка ТЗ), що належать громадянам, які постійно або тимчасово проживають у м. Виноградів, Виноградівському, Іршавському, Тячівському, Рахівському, Хустському та Міжгірському районах Закарпатської області.

Територіальні межі ринку - м. Виноградів, Виноградівський, Іршавський, Тячівський, Рахівський, Хустський та Міжгірський райони Закарпатської області - місце прибуття автотранспорту - визначена митницею територія, з відповідною інфраструктурою, необхідною для проведення митних процедур у повному обсязі.

Споживачами послуг пов'язаних з перебуванням транспортних засобів в зоні митного контролю (стоянка ТЗ) є фізичні особи, які постійно або тимчасово проживають у м. Виноградів, Виноградівському, Іршавському, Тячівському, Рахівському, Хустському та Міжгірському районах Закарпатської області, яким необхідно здійснити митні формальності.

Бар'єри входу на ринок - адміністративний бар'єр, що пов'язаний з розподілом органом доходів і зборів території і компетенції, у межах яких здійснюють функціональні повноваження підрозділи митного оформлення, з визначенням території, на якій вони розташовані, та створенням зон митного контролю. Іншим бар'єром є обов'язкова наявність у суб'єктів господарювання, зокрема, матеріально-технічної бази та належних умов, що забезпечують надання митними органами послуг митного оформлення.

Часові межі ринку - 2016-2017 роки та I квартал 2018 року.

Відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання займає монопольне становище на ринку товару, якщо на цьому ринку у нього немає жодного конкурента.

Враховуючи вищезазначене, відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 5 березня 2002 року № 49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 1 квітня 2002 року за № 317/6605, становище ПП «Інтеграл» на ринку послуг, пов'язаних з перебуванням транспортних засобів в зоні митного контролю (стоянка ТЗ), що

належать громадянам, які постійно або тимчасово проживають у м. Виноградів, Виноградівському, Іршавському, Тячівському, Рахівському, Хустському та Міжгірському районах Закарпатської області в період з 2016 року та по даний час у визначених територіальних межах має ознаки монопольного з часткою 100 відсотків.

Суб'єкти господарювання, на території яких розміщено митний пост, самостійно встановлюють перелік та вартість послуг, які вони надають. Чинним законодавством не встановлено вартість/безоплатність надання послуг на митних постах, також питання надання послуг не регулюються угодами про співпрацю з митницею.

ПП «Інтеграл» листом від 03.05.2018 № 9 повідомило, що самостійно встановлює тарифи на послуги, які надає. Ціни на послуги не є регульованими на даний час і встановлені на рівні не вище середніх по Закарпатській області.

Так, внутрішніми наказами підприємства «Про впорядкування оплати деяких видів послуг по місцю прибуття ПП «Інтеграл»» від 04.01.2016 № 2, 04.01.2017 № 17 та 01.01.2018 № 2, встановлена вартість послуг на розміщення, експедирування, охорону та зберігання при оформленні транспортних засобів (Таблиця 1):

Таблиця 1

Найменування	Вартість за 1 добу, грн./од.	Вартість після 24 год, грн./од	Вартість за 1 добу, грн./од.	Вартість після 24 год, грн./од	Вартість за 1 добу, грн./од.	Вартість після 24 год, грн./од
	04.01.2016		04.01.2017		01.01.2018	
Оплата за послуги по місцю прибуття при оформленні транспортних засобів без вантажу (з вантажопідйомністю до 1 т) по імпорту-40	200,00	100,00	230,00	115,00	250,00	125,00
Оплата за послуги по місцю прибуття при оформленні транспортних засобів без вантажу (з вантажопідйомністю від 1 т) по імпорту-40	250,00	125,00	280,00	140,00	310,00	155,00
Оплата за послуги по місцю прибуття при оформленні вантажних автомобілів, сідельних тягачів, які оформляються за свідоцтвами про допущення	250,00	250,00	280,00	280,00	310,00	155,00
Оплата за послуги по місцю прибуття при оформленні вантажних автомобілів, сідельних тягачів, причіпів які оформляються за договорами купівлі-продажу (імпорту-40)	250,00	125,00	280,00	140,00	310,00	155,00
Оплата за послуги по місцю прибуття при оформленні причепа, який входить в комплект до тягача і оформляється за договором купівлі-продажу (імпорту-40)	90,00	45,00	120,00	60,00	130,00	65,00
Оплата за послуги по місцю прибуття при оформленні транспортних засобів без вантажу по імпорту-40, які розміщені на трейлері, при подальшій вивізці транспортних засобів на територію ПП «Інтеграл»	200,00	100,00	230,00	115,00	250,00	125,00
Оплата за послуги по місцю прибуття при оформленні транспортних засобів без вантажу по імпорту-40, які розміщені на трейлері, без вивізки транспортних засобів на територію ПП «Інтеграл»	320,00	160,00	350,00	175,00	380,00	190,00

Зазначені послуги надаються ПП «Інтеграл» фізичним та юридичним особам, яким необхідно здійснити митні формальності на підставі договору про надання послуг митного терміналу, укладення якого передбачено статтею 444 Митного кодексу України: «Взаємовідносини утримувача вантажного митного комплексу з особами, які користуються послугами комплексу та митними органами, визначаються відповідними договорами».

Загальний обсяг коштів, отриманих ПП «Інтеграл» від надання послуг у зоні митного контролю, склав:

2016 рік – 4912405,00 грн., у тому числі послуги з розміщення, експедирування, охорону та зберігання транспортних засобів і товарно-матеріальних цінностей та митно-брокерські послуги - 4766705,00 грн.;

2017 рік – 3405831,00 грн., у тому числі послуги з розміщення, експедирування, охорону та зберігання транспортних засобів і товарно-матеріальних цінностей та митно-брокерські послуги - 3348026,00 грн.;

I квартал 2018 року – 803325,00 грн., у тому числі послуги з розміщення, експедирування, охорону та зберігання транспортних засобів і товарно-матеріальних цінностей та митно-брокерські послуги - 779270,00 грн.

Таким чином, частка доходу ПП «Інтеграл» від надання послуг з розміщення, експедирування, охорону та зберігання транспортних засобів і товарно-матеріальних цінностей та митно-брокерські послуги транспортних засобів у загальному обсязі отриманих коштів становила від 97,0 – 98,3 відсотка.

Калькуляції (розрахунок) вартості послуг з розміщення, експедирування, охорону та зберігання транспортних засобів і товарно-матеріальних цінностей та митно-брокерські послуги ПП «Інтеграл» не надано.

При цьому, плата за послуги стоянки транспортних засобів справляється ПП «Інтеграл» не за період часу, протягом якого транспортний засіб перебуває в зоні митного контролю, а за добу. Однак, така плата є необґрунтованою, оскільки особа, яка перебуває в зоні митного контролю, наприклад 1 год. або 23 год., сплачують за послугу стоянки транспортних засобів однаково платую.

Зазначене було б неможливим за умов існування конкуренції на ринку.

Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», зловживання монопольним становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Згідно із частиною третьою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», зловживання монопольним (домінуючим становищем на ринку забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

Таким чином, дії ПП «Інтеграл», які полягають у розрахунку, встановленні та стягненні зі споживачів вартості послуги з перебування одного транспортного засобу не за період часу, протягом якого транспортний засіб фактично перебував на ньому, а за добу на території митного поста «Виноградів-вантажний» під час здійснення митних формальностей, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг, пов'язаних з перебуванням транспортних засобів у зоні митного контролю, що надаються на території митного поста «Виноградів-вантажний», шляхом встановлення таких цін, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

Враховуючи наведене та керуючись пунктом 10 статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від

23.02.2001 №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, зі змінами, адміністративна колегія Закарпатського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

РЕКОМЕНДУЄ:

1. Приватному підприємству «Інтеграл» (код ЄДРПОУ – 32027730) вжити заходів для припинення дій, які містять ознаки порушення, передбаченого пунктом 2 статті 50 та пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», шляхом встановлення вартості послуг перебування транспортних засобів в зоні митного контролю з розрахунку за одну годину та стягнення плати за визначений період часу, протягом якого транспортний засіб фактично перебував на ньому.

2. Про результати розгляду рекомендацій повідомити територіальне відділення у десятиденний строк з дня їх отримання.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду особами, яким вони надані.

Згідно з частиною третьою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за умови виконання положень рекомендацій та вжиття відповідних заходів, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розпочинатись не буде.

Голова Відділення -
голова колегії

В. Шаленик