



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАКАРПАТСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

21.12.2017

м.Ужгород

№ 15-р/к

Справа № 03-14/2017

Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку комунального підприємства Чопської міської ради «Чистий Чоп», товариства з обмеженою відповідальністю «ЕКОЧОП» та накладення штрафу

Адміністративна колегія Закарпатського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 03-14/2017 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку комунального підприємства Чопської міської ради «Чистий Чоп» і товариства з обмеженою відповідальністю «ЕКОЧОП»,

ВСТАНОВИЛА:

Розпорядженням адміністративної колегії Закарпатського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 01.11.2017 № 17-рп/к розпочато розгляд справи № 03-14/2017 відносно комунального підприємства Чопської міської ради «Чистий Чоп», товариства з обмеженою відповідальністю «ЕКОЧОП» за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини 2 статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

В ході розгляду справи встановлено наступне.

Комунальне підприємство Чопської міської ради «Чистий Чоп» (далі – КП ЧМР «Чистий Чоп») діє на підставі Статуту, затвердженого рішенням Чопської міської ради від 18.03.2016 № 14, дата запису в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань 22.03.2016 за № 13241020000009582.

КП ЧМР «Чистий Чоп» є юридичною особою, користується правом господарського відання щодо закріпленого за ним майна, здійснює діяльність на принципах повного господарського госпрозрахунку, самофінансування, власного комерційного ринку та

вільного найму працівників, наділене усіма правами юридичної особи, з дня його державної реєстрації.

КП ЧМР «Чистий Чоп» має рахунки у банківських установах, печатку зі своїм найменуванням тощо.

Юридична адреса: 89502, м. Чоп, вул. Головна, 43.

Ідентифікаційний код 40361719.

Основним видом діяльності КП ЧМР «Чистий Чоп» за КВЕД є: збирання безпечних відходів (основний) (38.11).

Отже, КП ЧМР «Чистий Чоп» є суб'єктом господарювання у розумінні абзацу 12 статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Товариство з обмеженою відповідальністю «ЕКОЧОП» (далі – ТОВ «ЕКОЧОП») діє на підставі Статуту, затвердженого протоколом загальних зборів учасників від 10.06.2016 № 1, дата запису в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань 15.06.2016 за № 13241020000009736.

ТОВ «ЕКОЧОП» є юридичною особою, має самостійний баланс, рахунки у банківських установах, печатку зі своїм найменуванням тощо.

Юридична адреса: 89502, м. Чоп, вул. Головна, 43.

Ідентифікаційний код 40573665.

Видами діяльності ТОВ «ЕКОЧОП» за КВЕД є: збирання безпечних відходів (основний) (38.11), інші види діяльності із прибирання (81.29), надання ландшафтних послуг (81.30), неспеціалізована оптова торгівля (46.90), вантажний автомобільний транспорт (49.41), посередництво в розміщенні реклами в засобах масової інформації (73.12), збирання небезпечних відходів (38.12), оброблення та видалення безпечних відходів (38.21), оброблення та видалення небезпечних відходів (38.22), відновлення відсортованих відходів (38.32), інша діяльність щодо поводження з відходами (39.00).

Отже, ТОВ «ЕКОЧОП» є суб'єктом господарювання у розумінні абзацу 12 статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Згідно з вимогами законів України «Про Антимонопольний комітет України» та «Про захист економічної конкуренції», територіальним відділенням проведено аналіз документації конкурсних торгів:

- при здійсненні Чопською міською радою (далі – Замовник) публічної закупівлі послуг з прибирання та підмітання вулиць (оголошення про проведення відкритих торгів UA-2017-02-08-001962-с) (далі – **Процедура закупівлі 1**);

- при здійсненні Чопською міською радою публічної закупівлі послуг з перевезення сміття (оголошення про проведення відкритих торгів UA-2017-02-13-001768-с) (далі – **Процедура закупівлі 2**).

Для участі у **Процедурі закупівлі 1** тендерні пропозиції подали 2 суб'єкти господарювання:

1) КП ЧМР «Чистий Чоп»;

2) ТОВ «ЕКОЧОП».

Ціни пропозицій склали:

- КП ЧМР «Чистий Чоп» - 585 993,60 грн.;

- ТОВ «ЕКОЧОП» - 598 000,00 грн.

Договір укладено з КП ЧМР «Чистий Чоп» 13.03.2017 на суму 585 993,60 грн.

Для участі у **Процедурі закупівлі 2** тендерні пропозиції подали 2 суб'єкти господарювання:

1) КП ЧМР «Чистий Чоп»;

2) ТОВ «ЕКОЧОП».

Ціни пропозицій склали:

- КП ЧМР «Чистий Чоп» - 510 780,38 грн.;

- ТОВ «ЕКОЧОП» - 517 000,00 грн.

Договір укладено з КП ЧМР «Чистий Чоп» 13.03.2017 на суму 510 780,38 грн.

Аналізом документів та інформації, оприлюдненої в електронній системі закупівель, встановлено, що під час підготовки тендерних пропозицій для участі у Процедурах закупівель 1, 2 між КП ЧМР «Чистий Чоп» і ТОВ «ЕКОЧОП» відбувався обмін інформацією щодо узгодження тендерних пропозицій.

У ході аналізу матеріалів, що стосуються **Процедури закупівлі 1**, встановлено наступне.

1. Замовником у додатку 3 до тендерної документації надано таблицю з інформацією щодо відповідності учасника вимогам, визначеним у статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі».

По кожному пункту таблиці учасники повинні були заповнити інформацію відповідно до одного з обраних варіантів.

КП ЧМР «Чистий Чоп» і ТОВ «ЕКОЧОП» надали відповідну інформацію і при цьому обрані варіанти по пунктам 1, 2, 3, 4, 5, а також по останньому пункту щодо заборгованості зі сплати податків і зборів (обов'язкових платежів) однаково оформили жирним шрифтом.

У додатку 3 до тендерної документації Замовника під таблицею з інформацією щодо відповідності учасника вищенаведеним вимогам зазначено звичайним шрифтом: *«Посада, прізвище, ініціали, підпис уповноваженої особи Учасника, завірені печаткою...»*

Текст оформлено з відступом від лівого краю таблиці у розмірі 5 мм.

Учасники однаково змінили оформлення цього тексту, наведене у додатку 3 до тендерної документації Замовника.

В кінці відповідного документу КП ЧМР «Чистий Чоп» з відступом від лівого краю таблиці у розмірі 15 мм зазначено жирним шрифтом:

«Директор Комунального підприємства

Чопської міської ради «Чистий Чоп» _____ Олень І.М.»

В кінці аналогічного документу ТОВ «ЕКОЧОП» з відступом від лівого краю таблиці у розмірі 15 мм зазначено жирним шрифтом:

«Директор ТОВ «ЕКОЧОП»

Малеш І.Ю.»

2. Відповідно до абзацу 4 частини 2 статті 16 Закону України «Про публічні закупівлі» замовник встановлює, зокрема, такий кваліфікаційний критерій, як наявність документально підтвердженого досвіду виконання аналогічного договору.

Згідно з пунктом 3 додатку 2 до тендерної документації Замовника учасники повинні були надати довідку про наявність досвіду виконання аналогічного договору; документ відповідає критерію оцінки, якщо підтверджує вимогу.

У додатку 5 до тендерної документації Замовника надано форму довідки про наявність досвіду виконання аналогічного договору, в якій наведено таблицю з такими назвами стовпців: *«№ з/п», «Повна назва Замовника», «Вид наданих послуг», «Номер та дата договору», «вартість наданих послуг».*

У абзаці 1 форми довідки про наявність досвіду виконання аналогічного договору, наданої Замовником у додатку 5 до тендерної документації, зазначено: *«Ми, (назва Учасника), надаємо інформацію про наявність досвіду виконання аналогічного договору».*

ТОВ «ЕКОЧОП» надано довідку по формі, передбаченій Замовником, з незаповненою таблицею і текстом:

«Ми, (назва Учасника), надаємо інформацію про наявність досвіду виконання аналогічного договору...

Підприємство новостворене.»

При цьому, ТОВ «ЕКОЧОП» не вказало свою назву у першому абзаці довідки.

Крім того, ТОВ «ЕКОЧОП» не зазначило жодної інформації про фактичну наявність досвіду виконання аналогічного договору.

Довідка ТОВ «ЕКОЧОП» про наявність досвіду виконання аналогічного договору (див. рис. 1).

ТЗОВ «ЕКОЧОП»

м.Чоп, вул. Головна, буд. 43, код 40573665

«23» 02 2017р. № 4

ДОВІДКА
про наявність досвіду виконання аналогічного договору

Ми, (назва Учасника), надаємо інформацію про наявність досвіду виконання аналогічного договору

№ з/п	Повна назва Замовника	Вид наданих послуг	Номер та дата договору	вартість наданих послуг

Підприємство новостворене.



Малеш І.Ю.

Рис. 1

Відповідно до частини 1 статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі» замовник відхиляє тендерну пропозицію учасника у разі якщо, зокрема, учасник не відповідає кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, установленим статтею 16 цього Закону.

Відповідно до абзацу 1 частини 1 статті 28 Закону України «Про публічні закупівлі» оцінка тендерних пропозицій проводиться автоматично електронною системою закупівель на основі критеріїв і методики оцінки, зазначених замовником у тендерній документації, та шляхом застосування електронного аукціону.

Згідно з абзацом 1 частини 4 статті 28 Закону України «Про публічні закупівлі» після оцінки пропозицій замовник розглядає тендерні пропозиції на відповідність вимогам тендерної документації з переліку учасників, починаючи з учасника, пропозиція якого за результатом оцінки визначена найбільш економічно вигідною.

Абзацом 2 частини 4 статті 28 Закону України «Про публічні закупівлі» передбачено, що у разі відхилення тендерної пропозиції, що за результатами оцінки визначена найбільш економічно вигідною, замовник розглядає наступну тендерну пропозицію з переліку учасників, що вважається найбільш економічно вигідною.

Відповідно до пункту 13 звіту про результати проведення Процедури закупівлі 1 (інформація про наявність і відповідність установленим законодавством вимогам документів, що підтверджують відповідність учасників кваліфікаційним критеріям згідно зі статтею 16 Закону України «Про публічні закупівлі», та наявність/відсутність обставин, установлених статтею 17 цього Закону) тендерна пропозиція КП ЧМР «Чистий Чоп» є найбільш економічно вигідною, а тендерна пропозиція ТОВ «ЕКОЧОП» не розглядалась.

Крім того, в кінці форми довідки про наявність досвіду виконання аналогічного договору, наданої Замовником у додатку 5 до тендерної документації зазначено косим шрифтом: «Посада, прізвище, ініціали, підпис уповноваженої особи Учасника, завірені печаткою (у разі наявності).»

Учасники однаково змінили оформлення цього тексту, наведене у додатку 5 до тендерної документації Замовника.

В кінці відповідної довідки КП ЧМР «Чистий Чоп» зазначено жирним шрифтом: «Директор КП ЧМР «Чистий Чоп» І.М.Олень»

В кінці аналогічної довідки ТОВ «ЕКОЧОП» зазначено жирним шрифтом: «Директор ТОВ «ЕКОЧОП» Малеш І.Ю.»

3. Згідно з пунктом 4 додатку 2 до тендерної документації Замовника учасники повинні були надати довідку про наявність обладнання, механізмів, транспортних засобів та іншої матеріально-технічної бази.

У додатку 7 до тендерної документації Замовника надано форму відповідної довідки, в кінці якої з відступом від лівого краю аркуша у розмірі 2 мм зазначено:

« _____ (посада, прізвище, ініціали уповноваженої особи Учасника) _____ (підпис)»

Учасники однаково змінили оформлення цього тексту, наведене у додатку 7 до тендерної документації Замовника.

В кінці відповідної довідки КП ЧМР «Чистий Чоп» з відступом від лівого краю аркуша у розмірі 12 мм зазначено:

«Директор Комунального підприємства
Чопської міської ради «Чистий Чоп» _____ Олень І.М.»

В кінці аналогічної довідки ТОВ «ЕКОЧОП» з відступом від лівого краю аркуша у розмірі 12 мм зазначено:

«Директор ТОВ «ЕКОЧОП» _____ Малеш І.Ю.»

4. Згідно з пунктом 14 додатку 2 до тендерної документації Замовника учасники повинні були надати лист-згоду на обробку даних.

У додатку 9 до тендерної документації Замовника надано шаблон листа-згоди на обробку даних, в кінці якого з відступом від лівого краю аркуша у розмірі 5 мм звичайним шрифтом зазначено:

« _____ (Посада) _____ (Підпис, М.П.) _____ (ПІБ)»

Учасники однаково змінили оформлення цього тексту, наведене у додатку 9 до тендерної документації Замовника.

В кінці відповідної довідки КП ЧМР «Чистий Чоп» з відступом від лівого краю аркуша у розмірі 10 мм жирним шрифтом зазначено:

«Директор Комунального підприємства
Чопської міської ради «Чистий Чоп» _____ Олень І.М.»

В кінці аналогічної довідки ТОВ «ЕКОЧОП» з відступом від лівого краю аркуша у розмірі 10 мм жирним шрифтом зазначено:

«Директор ТОВ «ЕКОЧОП» _____ Малеш І.Ю.»

5. Згідно з пунктом 7 додатку 2 до тендерної документації учаснику було необхідно подати довідку у довільній формі про підприємство, яка містить реквізити (адресу юридичну та фактичну, телефон, факс, банківські реквізити), керівництво, контактний телефон, форму власності.

ТОВ «ЕКОЧОП» такої довідки не надано.

6. Замовником було надано форму «Тендерна пропозиція» (додаток 1 до тендерної документації).

Учасники надали свої форми «Тендерна пропозиція» і при цьому допустили однакові помилки в інформації, що повинна була заповнюватись самостійно і була єдиним критерієм оцінки тендерних пропозицій, а саме: вартості (ціні).

У формі «Тендерна пропозиція» КП ЧМР «Чистий Чоп» зазначено: «Загальна вартість (цифрами та словами) з ПДВ, грн.: 585993,60 (П'ятсот вісімдесят п'ять тисяч дев'ятсот дев'яносто три грн.. 60 коп.) в тому числі ПДВ».

У формі «Тендерна пропозиція» ТОВ «ЕКОЧОП» зазначено: «Загальна вартість (цифрами та словами) з ПДВ, грн.: 598000,00 (П'ятсот дев'яносто вісім тисяч грн.)»

При цьому, обидва учасники не зазначили апостроф у слові «П'ятсот».

Замовником було передбачено викладення інформації про ціну пропозиції у вигляді таблиці.

Учасники надали необхідну інформацію про ціну у вигляді таблиць і однаково змінили розміщення вказаної таблиці на аркуші.

У формі «Тендерна пропозиція» Замовника вказана таблиця розміщена після другого абзацу (під рядком «Договору на умовах, зазначених у тендерній пропозиції за такими

цінами:», над рядком: «1. До прийняття рішення про намір укласти договір про закупівлю щодо нашої тендерної»).

Ліва вертикальна межа таблиці у формі «Тендерна пропозиція» Замовника розпочинається під буквою «в» слова «Договору» рядка «Договору на умовах, зазначених у тендерній пропозиції за такими цінами:».

Ліва вертикальна межа таблиць у формах «Тендерна пропозиція» учасників однаково розпочинається під буквою «г» слова «Договору» рядка «Договору на умовах, зазначених у тендерній пропозиції за такими цінами:».

Права вертикальна межа таблиці у формі «Тендерна пропозиція» Замовника знаходиться над другою буквою «е» слова «тендерної» рядка «1. До прийняття рішення про намір укласти договір про закупівлю щодо нашої тендерної».

Права вертикальна межа таблиці у формах «Тендерна пропозиція» учасників однаково знаходиться над буквою «а» слова «нашої» рядка «1. До прийняття рішення про намір укласти договір про закупівлю щодо нашої тендерної».

Внизу форми «Тендерна пропозиція» Замовника без відступу від лівого краю аркуша звичайним шрифтом зазначено:

«М. П.

(підпис керівника підприємства, організації, установи)

Внизу форми «Тендерна пропозиція» КП ЧМР «Чистий Чоп» з відступом від лівого краю аркуша у розмірі 10 мм жирним шрифтом зазначено:

«Директор Комунального підприємства

Чопської міської ради «Чистий Чоп»

Олень І.М.»

Внизу форми «Тендерна пропозиція» ТОВ «ЕКОЧОП» з відступом від лівого краю аркуша у розмірі 10 мм жирним шрифтом зазначено:

«Директор ТОВ «ЕКОЧОП»

І.Малеш»

Форми «Тендерна пропозиція» КП ЧМР «Чистий Чоп», ТОВ «ЕКОЧОП» (див. рис. 2).

Комунальне підприємство Чопської міської ради «Чистий Чоп»

ЄДРПОУ 40361719; 89502 Закарпатська обл., м. Чоп вул., Головна 6.43
тел. 03137711239 ел. адрес: kp-chistij-chop@ukr.net

№ 122
«12» 02 2017 р.

Чопська міська рада

ТЕНДЕРНА ПРОПОЗИЦІЯ

Ми, Комунальне підприємство Чопської міської ради «Чистий Чоп» (назва Учасника), надаємо свою пропозицію щодо участі у торгах по закупівлі послуг за предметом закупівлі: код ДК 021:2015 - 90610000-6 Послуги з прибирання та підмітання вулиць (Послуги з прибирання та підмітання вулиць м. Чоп) згідно з вимогами, що запропоновані Замовником торгів.

Вивчивши тендерну документацію та вимоги щодо технічних, якісних та кількісних характеристик предмета закупівлі, на виконання зазначеного вище, ми, уновоювавши на підписання Договору, маємо можливість та погоджуємося виконати вимоги Замовника та Договору на умовах, зазначених у тендерній пропозиції за такими цінами:

№ п/п	Найменування послуг	Ціна
1	код ДК 021:2015 - 90610000-6 Послуги з прибирання та підмітання вулиць	488328,00
Загальна вартість без ПДВ*, грн.:		97665,60
ПДВ, грн.:		585993,60 (П'ятсот вісімдесят п'ять тисяч дев'ятого дев'яносто три грн. 60 коп. до тому числі ПДВ)

*якщо учасник не є платником ПДВ - вказати «без ПДВ»

1. До прийняття рішення про намір укласти договір про закупівлю щодо нашої тендерної пропозиції, Ваша тендерна документація разом з нашою пропозицією (за умови її відповідності всім вимогам) мають силу протоколу намірів між нами. Якщо щодо нашої пропозиції буде прийнято рішення про намір укласти договір, ми візьмемо на себе зобов'язання виконати всі умови, передбачені Договором.

2. Ми погоджуємося дотримуватися умов цієї пропозиції протягом 90 календарних днів з дати (дня) розкриття тендерних пропозицій, встановленого Вами. Наша пропозиція буде обов'язковою для нас і може бути акцептована Вами у будь-який час до закінчення зазначеного терміну.

ТЗОВ «ЕКОЧОП»
м.Чоп, вул. Головна, буд. 43, код 40573665

«12» 02 2017р. № 1

ТЕНДЕРНА ПРОПОЗИЦІЯ

Ми, Товариство з обмеженою відповідальністю «ЕКОЧОП» (назва Учасника), надаємо свою пропозицію щодо участі у торгах по закупівлі послуг за предметом закупівлі: код ДК 021:2015 - 90610000-6 Послуги з прибирання та підмітання вулиць (Послуги з прибирання та підмітання вулиць м.Чоп) згідно з вимогами, що запропоновані Замовником торгів.

Вивчивши тендерну документацію та вимоги щодо технічних, якісних та кількісних характеристик предмета закупівлі, на виконання зазначеного вище, ми, уновоювавши на підписання Договору, маємо можливість та погоджуємося виконати вимоги Замовника та Договору на умовах, зазначених у тендерній пропозиції за такими цінами:

№ п/п	Найменування послуг	Ціна
1	код ДК 021:2015 - 90610000-6 Послуги з прибирання та підмітання вулиць	498333,33
Загальна вартість без ПДВ*, грн.:		99666,67
ПДВ, грн.:		598000,00 (П'ятсот дев'яносто вісім тисяч грн.)

*якщо учасник не є платником ПДВ - вказати «без ПДВ»

1. До прийняття рішення про намір укласти договір про закупівлю щодо нашої тендерної пропозиції, Ваша тендерна документація разом з нашою пропозицією (за умови її відповідності всім вимогам) мають силу протоколу намірів між нами. Якщо щодо нашої пропозиції буде прийнято рішення про намір укласти договір, ми візьмемо на себе зобов'язання виконати всі умови, передбачені Договором.

2. Ми погоджуємося дотримуватися умов цієї пропозиції протягом 90 календарних днів з дати (дня) розкриття тендерних пропозицій, встановленого Вами. Наша пропозиція буде обов'язковою для нас і може бути акцептована Вами у будь-який час до закінчення зазначеного терміну.

3. Якщо щодо нашої пропозиції буде прийнято рішення про намір укласти договір беремо на себе зобов'язання на підписання Договору у строк не раніше ніж через 10 днів з дати оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу повідомлення про намір укласти договір про закупівлю, але не пізніше ніж через 20 днів з дня прийняття рішення про намір укласти договір про закупівлю відповідно до вимог тендерної документації та пропозиції учасника-переможця.



І.Малеш

Рис. 2

У ході аналізу матеріалів, що стосуються **Процедури закупівлі 2**, встановлено наступне.

1. Замовником у додатку 3 до тендерної документації надано таблицю з інформацією щодо відповідності учасника вимогам, визначеним у статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі».

По кожному пункту таблиці учасники повинні були заповнити інформацію відповідно до одного з обраних варіантів.

КП ЧМР «Чистий Чоп» і ТОВ «ЕКОЧОП» надали відповідну інформацію і при цьому обрані варіанти по пунктам 1, 2, 3, 4, 5, а також по останньому пункту щодо заборгованості зі сплати податків і зборів (обов'язкових платежів) однаково оформили жирним шрифтом.

У додатку 3 до тендерної документації Замовника під таблицею з інформацією щодо відповідності учасника вищенаведеним вимогам зазначено звичайним шрифтом: «Посада, прізвище, ініціали, підпис уповноваженої особи Учасника, завірені печаткою...»

Текст оформлено з відступом від лівого краю таблиці у розмірі 5 мм.

Учасники однаково змінили оформлення цього тексту, наведене у додатку 3 до тендерної документації Замовника.

В кінці відповідного документу КП ЧМР «Чистий Чоп» з відступом від лівого краю таблиці у розмірі 15 мм зазначено жирним шрифтом:

«Директор Комунального підприємства

Чопської міської ради «Чистий Чоп» _____ Олень І.М.»

В кінці аналогічного документу ТОВ «ЕКОЧОП» з відступом від лівого краю таблиці у розмірі 15 мм зазначено жирним шрифтом:

«Директор ТОВ «ЕКОЧОП»

Малеш І.Ю.»

2. Згідно з пунктом 3 додатку 2 до тендерної документації Замовника учасники повинні були надати довідку про наявність досвіду виконання аналогічного договору; документ відповідає критерію оцінки, якщо підтверджує вимогу.

У додатку 5 до тендерної документації Замовника надано форму довідки про наявність досвіду виконання аналогічного договору, в якій наведено таблицю з такими назвами стовпців: «№ з/п», «Повна назва Замовника», «Вид наданих послуг», «Номер та дата договору», «вартість наданих послуг».

У абзаці 1 форми довідки про наявність досвіду виконання аналогічного договору, наданої Замовником у додатку 5 до тендерної документації, зазначено: «Ми, (назва Учасника), надаємо інформацію про наявність досвіду виконання аналогічного договору».

ТОВ «ЕКОЧОП» надано довідку по формі, передбаченій Замовником, з незаповненою таблицею і текстом:

«Ми, (назва Учасника), надаємо інформацію про наявність досвіду виконання аналогічного договору...

Підприємство новостворене.»

При цьому, ТОВ «ЕКОЧОП» не вказало свою назву у першому абзаці довідки і не вказало жодного аналогічного договору, хоча станом на дату подання тендерної пропозиції (28.02.2017) Товариство мало досвід надання послуг з перевезення сміття, що були предметом закупівлі по Процедурі закупівлі 2 (договір від 04.01.2017 № 1, укладений з КП ЧМР «Чистий Чоп» на перевезення сміття).

Для участі у публічній закупівлі послуг зі збирання побутових відходів (збір, вивезення та захоронення твердих побутових відходів із сміттєвих контейнерів загального та індивідуального використання спеціальним транспортом), яку проводило КП ЧМР «Чистий Чоп» (оголошення про проведення відкритих торгів UA-2017-04-03-000469-с), ТОВ «ЕКОЧОП» було подано для підтвердження наявності досвіду виконання аналогічного договору довідку з інформацією про укладення з КП ЧМР «Чистий Чоп» договорів на перевезення сміття від 04.01.2017 № 1 та від 30.03.2017 № 2.

Відповідно до пункту 13 звіту про результати проведення Процедури закупівлі 2 (інформація про наявність і відповідність установленим законодавством вимогам документів, що підтверджують відповідність учасників кваліфікаційним критеріям згідно зі статтею 16 Закону України «Про публічні закупівлі», та наявність/відсутність обставин, установлених статтею 17 цього Закону) тендерна пропозиція КП ЧМР «Чистий Чоп» є найбільш економічно вигідною, а тендерна пропозиція ТОВ «ЕКОЧОП» не розглядалась.

Крім того, в кінці форми довідки про наявність досвіду виконання аналогічного договору, наданої Замовником у додатку 5 до тендерної документації зазначено косим шрифтом: «Посада, прізвище, ініціали, підпис уповноваженої особи Учасника, завірені печаткою (у разі наявності).»

Учасники однаково змінили оформлення цього тексту, наведене у додатку 5 до тендерної документації Замовника.

В кінці відповідної довідки КП ЧМР «Чистий Чоп» зазначено жирним шрифтом: «Директор КП ЧМР «Чистий Чоп» _____ І.М.Олень»

В кінці аналогічної довідки ТОВ «ЕКОЧОП» зазначено жирним шрифтом: «Директор ТОВ «ЕКОЧОП» _____ Малеш І.Ю.»

3. Згідно з пунктом 14 додатку 2 до тендерної документації Замовника учасники повинні були надати лист-згоду на обробку даних.

У додатку 9 до тендерної документації Замовника надано шаблон листа-згоди на обробку даних, в кінці якого звичайним шрифтом зазначено:

« _____ (Посада) _____ (Підпис, М.П.) _____ (ПІБ)»

Учасники однаково змінили оформлення цього тексту, наведене у додатку 9 до тендерної документації Замовника.

В кінці відповідної довідки КП ЧМР «Чистий Чоп» жирним шрифтом зазначено:

«Директор Комунального підприємства Чопської міської ради «Чистий Чоп» _____ Олень І.М.»

В кінці аналогічної довідки ТОВ «ЕКОЧОП» жирним шрифтом зазначено: «Директор ТОВ «ЕКОЧОП» _____ Малеш І.Ю.»

4. Згідно з пунктом 7 додатку 2 до тендерної документації учаснику було необхідно подати довідку у довільній формі про підприємство, яка містить реквізити (адресу юридичну та фактичну, телефон, факс, банківські реквізити), керівництво, контактний телефон, форму власності.

ТОВ «ЕКОЧОП» такої довідки не надано.

5. Згідно з пунктом 2 додатку 2 до тендерної документації учаснику було необхідно подати довідку з податкової інспекції про відсутність заборгованості по обов'язковим платежам до бюджету.

ТОВ «ЕКОЧОП» такої довідки не надано.

6. Згідно з пунктом 13 додатку 2 до тендерної документації необхідно подати документ, що підтверджує повноваження посадової особи або представника учасника щодо підпису документів тендерної пропозиції (копію одного з таких документів: наказу про призначення, розпорядження, довіреності, доручення, виписки з протоколу засновників про призначення тощо).

ТОВ «ЕКОЧОП» жодного з цих документів не надано.

7. Замовником було надано форму «Тендерна пропозиція» (додаток 1 до тендерної документації).

Учасники надали свої форми «Тендерна пропозиція» і при цьому однаково виклали інформацію, яку вони повинні були заповнювати самостійно.

У пункті 1 форми «Тендерна пропозиція» Замовника зазначено: «Кількість (обсяг) _____ м. куб».

Відповідно до інформації про предмет закупівлі (пункт 3 розділу I тендерної документації) Замовником зазначено, що обсяги надання послуг наведені у технічному завданні (додаток 8 до тендерної документації).

У пункті 1 технічного завдання (додаток 8 до тендерної документації Замовника) зазначено: «Обсяг вивезення безпечних відходів 4,6 тисяч м³».

У пункті 1.1 договору про закупівлю послуг за державні кошти (додаток 4 до тендерної документації Замовника) зазначено «... Виконавець зобов'язується за завданням Замовника надавати послуги з перевезення сміття на території міста Чоп – 4,6 тис. куб. м...»

Незважаючи на те, що інформацію про обсяги предмету закупівлі учасники повинні були заповнити самостійно і Замовником у тендерній документації були наведені інші варіанти оформлення обсягів, у пункті 1 форм «Тендерна пропозиція» КП ЧМР «Чистий Чоп», ТОВ «ЕКОЧОП» однаково зазначено: «Кількість (обсяг) 4600 м.куб.».

Внизу форми «Тендерна пропозиція» Замовника без відступу від лівого краю аркуша звичайним шрифтом зазначено:

«М. П.

_____ (підпис керівника підприємства, організації, установи)

Внизу форми «Тендерна пропозиція» КП ЧМР «Чистий Чоп» з відступом від лівого краю аркуша у розмірі 11 мм жирним шрифтом зазначено:

«Директор Комунального підприємства

Чопської міської ради «Чистий Чоп» _____ *Олень І.М.»*

Внизу форми «Тендерна пропозиція» ТОВ «ЕКОЧОП» з відступом від лівого краю аркуша у розмірі 11 мм жирним шрифтом зазначено:

«Директор ТОВ «ЕКОЧОП»

Малеш І.Ю.»

На вимогу територіального відділення від 07.11.2017 №03-15/959 КП ЧМР «Чистий Чоп» (листом від 20.11.2017 № 322) надано інформацію щодо участі у Процедурах закупівель 1, 2:

- Замовником, у тому числі його представниками та/або працівниками, наради, консультації, збори, розмови тощо з представниками або працівниками КП ЧМР «Чистий Чоп» під час підготовки та проведення Процедур закупівель, не проводилися;

- від Замовника додатково шаблони (форми, зразки тощо), для підготовки документів, поданих у складі тендерних пропозицій на участь у Процедурах закупівель (крім наявних у тендерній документації), до КП ЧМР «Чистий Чоп» не надсилались;

- КП ЧМР «Чистий Чоп» не використовувало для підготовки документів для участі у Процедурах закупівель у складі тендерних пропозицій, шаблони документів, таблиці, форми, зразки, у тому числі в електронному вигляді, крім тих що містились в тендерній документації;

- для підготовки та збору документів для участі у Процедурах закупівель (пропозицій, довідок, інших документів, що були отримані від органів державної влади, інших суб'єктів господарювання тощо) третіх осіб (суб'єктів господарювання, фізичних осіб, що не є працівниками учасника) КП ЧМР «Чистий Чоп» не залучало;

- КП ЧМР «Чистий Чоп» для участі у Процедурах закупівель не використовувало документи (матеріали тощо) з відкритих джерел (ресурсів тощо), доступних для інших суб'єктів господарювання, та/або джерел (ресурсів тощо), доступних обмеженому колу осіб, зокрема із засобів масової інформації, мережі Інтернет, відкритих баз даних тощо.

ПАТ «Комерційний інвестиційний банк», листом від 29.11.2017 № 01-16/юр-397, надано виписку щодо операцій за рахунками КП ЧМР «Чистий Чоп».

... /Відповідно до листа ПАТ «Комерційний інвестиційний банк» від 29.11.2017 № 01-16/юр-397 містить банківську таємницю/.

ПАТ «УкрСиббанк», листом від 17.10.2017 № 13-2-3/949«БТ», надано виписку щодо операцій за рахунками ТОВ «ЕКОЧОП».

... /Відповідно до листа ПАТ «УкрСиббанк» від 17.10.2017 № 13-2-3/949«БТ» містить банківську таємницю/.

Згідно з пунктом 13 додатку 2 до тендерної документації Замовника для участі у Процедурі закупівлі 1 необхідно було подати документ, що підтверджує повноваження посадової особи або представника учасника процедури закупівлі щодо підпису документів тендерної пропозиції (копії сторінок паспорту, а також наказу про призначення, розпорядження, довіреності, доручення, виписки з протоколу засновників про призначення тощо).

ТОВ «ЕКОЧОП» для підтвердження повноважень директора Малеш І.Ю. надано копії сторінок паспорту і протоколу загальних зборів засновників (учасників) від 10.06.2016 року № 1.

Згідно з цим протоколом засновниками ТОВ «ЕКОЧОП» є: юридична особа – нерезидент – фірма «ЕКО ЕУ, с.р.о.» (Словаччина) (частка в статутному капіталі 2 800 000,00 грн. або 96 %) і юридична особа – резидент – КП ЧМР «Чистий Чоп» (частка в статутному капіталі 112 000,00 грн. або 4 %).

Відповідно до вказаного протоколу, строк внесення коштів на формування статутного капіталу – протягом одного року після реєстрації Товариства.

Для участі у Процедурі закупівлі 1 КП ЧМР «Чистий Чоп» надано копію Статуту.

Згідно з пунктом 1.1 вказаного Статуту КП ЧМР «Чистий Чоп» утворене на комунальній власності територіальної громади міста Чоп та є комунальним комерційним підприємством, створеним відповідно до рішення Чопської міської ради від 18.03.2016 №14.

Засновником КП ЧМР «Чистий Чоп» є територіальна громада міста Чоп в особі Чопської міської ради.

Відповідно до пункту 4.1 Статуту майно КП ЧМР «Чистий Чоп» складають основні фонди та оборотні кошти, а також інші цінності, вартість яких відображається в самостійному балансі Підприємства.

Згідно з пунктом 4.2 Статуту майном, яке передано Підприємству на правах господарського відання, КП ЧМР «Чистий Чоп» користується без права його відчуження.

Згідно з пунктом 4.7 Статуту для забезпечення діяльності КП ЧМР «Чистий Чоп» за рахунок внеску Чопської міської ради установлено Статутний капітал у розмірі 200 000,00 грн.

Статут ТОВ «ЕКОЧОП» затверджено протоколом загальних зборів засновників (учасників) від 10.06.2016 № 1.

Відповідно до пункту 7.1.1 вказаного Статуту, КП ЧМР «Чистий Чоп» як засновник (учасник) ТОВ «ЕКОЧОП» має право брати участь в управлінні справами Товариства через свої відповідні органи управління.

Згідно з пунктом 7.1.2 цього Статуту, КП ЧМР «Чистий Чоп» має право отримувати частку прибутку від діяльності ТОВ «ЕКОЧОП».

Пунктом 7.1.3 вищенаведеного Статуту передбачено право КП ЧМР «Чистий Чоп» брати участь в діяльності ТОВ «ЕКОЧОП» на підставі трудового договору (контракту) або за договором цивільно-правового характеру.

Відповідно до пункту 7.1.4 цього Статуту, КП ЧМР «Чистий Чоп» має право висувати на розгляд органів управління ТОВ «ЕКОЧОП» пропозиції з питань діяльності Товариства.

Згідно з пунктом 7.1.5 вказаного Статуту, КП ЧМР «Чистий Чоп» має право придбавати у пріоритетному порядку продукцію, роботи та послуги, що виробляються ТОВ «ЕКОЧОП».

Пунктом 7.1.6 Статуту передбачено право КП ЧМР «Чистий Чоп» одержувати дані та відомості щодо діяльності ТОВ «ЕКОЧОП», стану його майна, розміру прибутків та збитків. ТОВ «ЕКОЧОП» зобов'язане на вимогу КП ЧМР «Чистий Чоп» надавати для ознайомлення річні баланси, звіти про діяльність Товариства.

Відповідно до пункту 7.2.4 цього Статуту, КП ЧМР «Чистий Чоп» зобов'язане сприяти ТОВ «ЕКОЧОП» у його діяльності.

Згідно з пунктом 7.2.6 вищенаведеного Статуту, КП ЧМР «Чистий Чоп» зобов'язане утримуватися від всілякої діяльності, яка може заподіяти шкоду ТОВ «ЕКОЧОП».

Відповідно до пункту 12.12 Статуту виконавчим органом ТОВ «ЕКОЧОП» є директор, який призначається на дану посаду загальними зборами учасників Товариства.

Пунктом 12.10 Статуту передбачено, що в період між засіданнями зборів учасників частину їх функцій виконує спостережна рада ТОВ «ЕКОЧОП». Спостережна рада складається з голови і трьох членів, які обираються загальними зборами учасників за поданням учасників (фірми «ЕКО ЕУ, с.р.о.» і КП ЧМР «Чистий Чоп»). До повноважень спостережної ради належить:

- здійснення поточного контролю за діяльністю виконавчого органу ТОВ «ЕКОЧОП»;
- попереднє погодження звітів виконавчого органу в тому числі і фінансових;
- погодження укладання цивільно-правових господарських договорів (правочинів, контрактів, в тому числі зовнішньоекономічних), сума яких перевищує 28 000,00 грн.

Відповідно до пункту 12.11 Статуту погодження укладання ТОВ «ЕКОЧОП» цивільно-правових господарських договорів (правочинів, контрактів, в тому числі зовнішньоекономічних), сума яких перевищує суму 28 000,00 грн., здійснюється за поданням директора Товариства шляхом проставлення на проекті договорів (правочинів, контрактів, в тому числі зовнішньоекономічних) підписів голови або двох членів спостережної ради Товариства. Допускається погодження таких договорів, шляхом проставлення підписів погодження на електронних копіях договорів.

Ціна пропозиції ТОВ «ЕКОЧОП» для участі у Процедурі закупівлі 1 становила 598 000,00 грн.

Ціна пропозиції ТОВ «ЕКОЧОП» для участі у Процедурі закупівлі 2 становила 517 000,00 грн.

Для того щоб ТОВ «ЕКОЧОП» мало можливість за результатами Процедури закупівлі 1, 2 укласти договір із Замовником, до подання тендерних пропозицій Замовнику, директор Товариства повинен був погодити умови та вартість такого договору із спостережною радою, обраною загальними зборами учасників (фірми «ЕКО ЕУ, с.р.о.» і КП ЧМР «Чистий Чоп») та за їх поданням.

Із зібраних доказів вбачається, що КП ЧМР «Чистий Чоп» і ТОВ «ЕКОЧОП» у процесі участі в процедурі публічної закупівлі Чопською міською радою послуг з прибирання та підмітання вулиць (оголошення про проведення відкритих торгів UA-2017-02-08-001962-с) діяли не самостійно, що є обов'язковою умовою конкуренції, а узгоджували свої дії.

Із зібраних доказів вбачається, що КП ЧМР «Чистий Чоп» і ТОВ «ЕКОЧОП» у процесі участі в процедурі публічної закупівлі Чопською міською радою послуг з перевезення сміття (оголошення про проведення відкритих торгів UA-2017-02-13-001768-с) діяли не самостійно, що є обов'язковою умовою конкуренції, а узгоджували свої дії.

Правові та економічні засади здійснення публічних закупівель врегульовано Законом України «Про публічні закупівлі», яким зокрема користувався Замовник.

Метою вказаного Закону є створення конкурентного середовища у сфері публічних закупівель, розвиток добросовісної конкуренції, забезпечення раціонального та ефективного використання державних коштів.

Досягти цього можна тільки завдяки створенню конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише тоді, коли вона запропонована у справжніх умовах змагальності. Погоджена поведінка між учасниками торгів усуває між ними змагальність, конкуренцію, і спотворюючи її об'єктивний результат - кращу пропозицію, порушує тим самим право замовника на отримання цієї пропозиції, на очікуваний замовником найбільший ефективний для нього результат.

У відповідності до статті 3 Закону України «Про публічні закупівлі», закупівлі здійснюються, зокрема, за принципом добросовісної конкуренції серед учасників.

Слід зазначити, що змагальність продавців – учасників конкурентних процедур закупівель, ґрунтується на непевності щодо інших учасників та їх поведінки і зумовлює необхідність кожним з учасників пропонування кращих умов за найнижчими цінами. У випадку, коли учасники тендерів (торгів) домовляються між собою щодо умов своїх тендерних пропозицій – усувається непевність, а відтак усувається конкуренція між ними. Оскільки замовник обмежений у ході здійснення процедури публічної закупівлі лише тими пропозиціями, які подані, то у разі якщо учасники замінять конкуренцію між собою на координацію, замовник не отримує той результат, який би він мав в умовах справжньої конкуренції, тобто вибір переможця закупівлі на принципах прозорості конкурентної процедури.

Таким чином, узгодження учасниками тендерів (торгів) своїх тендерних пропозицій усуває конкуренцію та змагальність між учасниками, а отже спростовує результат, тобто об'єктивно кращу пропозицію, порушує тим самим право замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, який досягається у зв'язку з наявністю лише справжньої конкуренції.

Згідно зі статтею 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є, зокрема, укладення суб'єктами господарювання угод в будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.

Відповідно до частини 1 статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції.

Вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

Таким чином, дії комунального підприємства Чопської міської ради «Чистий Чоп» і товариства з обмеженою відповідальністю «ЕКОЧОП» – учасників процедури публічної закупівлі Чопською міською радою послуг з прибирання та підмітання вулиць (оголошення про проведення відкритих торгів UA-2017-02-08-001962-с), є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини 2 статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, тендерів.

Таким чином, дії комунального підприємства Чопської міської ради «Чистий Чоп» і товариства з обмеженою відповідальністю «ЕКОЧОП» – учасників процедури публічної закупівлі Чопською міською радою послуг з перевезення сміття (оголошення про проведення відкритих торгів UA-2017-02-13-001768-с), є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини 2 статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, тендерів.

Згідно з абзацом 2 частини 2 статті 52 Закону України „Про захист економічної конкуренції” за вчинення порушення у вигляді антиконкурентних узгоджених дій передбачено накладення штрафу у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб’єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

Дані про доходи (виручку) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) КП ЧМР «Чистий Чоп» містяться в матеріалах справи.

Відповідно до звіту про фінансові результати за 2016 рік доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) у ТОВ «ЕКОЧОП» немає.

Згідно з частиною 5 статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу органів Антимонопольного комітету України, голови його територіального відділення не надав розмір доходу (виручки), штраф, передбачений абзацом 2 частини 2 цієї статті накладається у розмірі до двадцяти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

КП ЧМР «Чистий Чоп», ТОВ «ЕКОЧОП» жодних міркувань, пропозицій, заперечень, доказів або обґрунтувань, які б спростовували висновки та пропозиції, викладені у поданні про попередні висновки у справі 03-14/2017, не надано.

Враховуючи викладене, та керуючись статтями 12, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтю 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.01р. №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.01р. за №291/5482 (із змінами та доповненнями), пунктом 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994. № 5, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 06.05.1994. за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998. № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Закарпатського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ВИРІШИЛА:

1.1. Визнати, що комунальне підприємство Чопської міської ради «Чистий Чоп» (ідентифікаційний код 40361719) та товариство з обмеженою відповідальністю «ЕКОЧОП» (ідентифікаційний код 40573665) під час участі у процедурі публічної закупівлі Чопською міською радою послуг з прибирання та підмітання вулиць (оголошення про проведення відкритих торгів UA-2017-02-08-001962-с), вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини 2 статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, тендерів.

1.2. За порушення, зазначене в пункті 1.1 резолютивної частини цього рішення, на підставі статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти на комунальне підприємство Чопської міської ради «Чистий Чоп» штраф у розмірі 34 000,00 (тридцять чотири тисячі) гривень.

1.3. За порушення, зазначене в пункті 1.1 резолютивної частини цього рішення, на підставі статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «ЕКОЧОП» штраф у розмірі 34 000,00 (тридцять чотири тисячі) гривень.

2.1. Визнати, що комунальне підприємство Чопської міської ради «Чистий Чоп» (ідентифікаційний код 40361719) та товариство з обмеженою відповідальністю

«ЕКОЧОП» (ідентифікаційний код 40573665) під час участі у процедурі публічної закупівлі Чопською міською радою послуг з перевезення сміття (оголошення про проведення відкритих торгів UA-2017-02-13-001768-с), вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини 2 статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, тендерів.

2.2. За порушення, зазначене в пункті 2.1 резолютивної частини цього рішення, на підставі статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накладати на комунальне підприємство Чопської міської ради «Чистий Чоп» штраф у розмірі 34 000,00 (тридцять чотири тисячі) гривень.

2.3. За порушення, зазначене в пункті 2.1 резолютивної частини цього рішення, на підставі статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накладати на товариство з обмеженою відповідальністю «ЕКОЧОП» штраф у розмірі 34 000,00 (тридцять чотири тисячі) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини 8 статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Відділення -
голова колегії:

П.Калинич