



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАКАРПАТСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

11 жовтня 2017 року

м. Ужгород

№ 03-14/48-рк/к

Тячівська міська рада
вул. Шевченка, 2, м. Тячів,
90500

Про припинення дій, які містять
ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Закарпатського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України в ході здійснення державного контролю за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції, захисту інтересів суб'єктів господарювання та споживачів від його порушень,

ВСТАНОВИЛА:

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Тячівська міська рада та її виконавчий комітет в межах своєї компетенції самостійно вирішують питання місцевого значення, виходячи із інтересів громадян, які проживають на території Тячівської міської територіальної громади.

Тячівська міська рада згідно частини 1 статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є органом місцевого самоврядування.

Місцезнаходження Тячівської міської ради: вул. Шевченка, 2, м. Тячів, 90500.

Ідентифікаційний код: 04053766.

Отже, Тячівська міська рада у розумінні абзацу 7 статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є органом влади.

Згідно частини 1 статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» рада в межах своїх повноважень приймає нормативні та інші акти у формі рішень.

Відповідно до абзацу 1 статті 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.

Статтею 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Статтею 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що одним із основних принципів місцевого самоврядування є законність.

Згідно з приписами частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Отже, відповідно до вказаних законодавчих норм, реалізація Тячівською міською

радою покладених на неї повноважень, має здійснюватись з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Рішенням тринадцятої сесії сьомого скликання Тячівської міської ради від 23.03.2017 року №1388 затверджено Порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури м. Тячів, сіл Тячівка, Руське Поле, Лази та Округла (надалі – Порядок).

Залучення коштів юридичних і фізичних осіб, що здійснюють будівництво (реконструкцію, добудову) у населених пунктах Тячівської об'єднаної територіальної громади та розвиток інженерно - транспортної та їх соціальної інфраструктури проводиться відповідно до статей 26, 27, 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 40 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності».

Кошти, отримані як пайова участь (внесок) замовників об'єктів містобудування, можуть використовуватися виключно на створення і розвиток інженерно - транспортної та соціальної інфраструктури на території Тячівської об'єднаної територіальної громади.

Цей Порядок регламентує відносини в сфері встановлення розміру та залучення коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів об'єднаної територіальної громади між замовником будівельних робіт та міською радою, а також передбачає цільове використання залучених коштів.

Розмір пайової участі (внеску) замовника на розвиток інженерно - транспортної та соціальної інфраструктури по м. Тячів, сіл Тячівка, Руське Поле, Лази та Округла встановлено в межах визначеного відсотку від загальної кошторисної вартості будівництва (реконструкції, добудови) об'єктів містобудування, визначеної згідно з державними будівельними нормами, державними стандартами і правилами без урахування витрат з придбання та виділення земельної ділянки, звільнення будівельного майданчика від будівель споруд та інженерних мереж, влаштування внутрішньо - та позамайданчикових інженерних мереж і споруд та транспортних комунікацій.

Пайова участь у розвитку інфраструктури населених пунктів полягає у перерахуванні замовником до прийняття об'єкта будівництва в експлуатацію до міського бюджету коштів для створення і розвитку зазначеної інфраструктури.

Пунктом 3.2 Порядку граничний розмір пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів не може перевищувати:

- 10,0 відсотків загальної кошторисної вартості будівництва об'єкта - для нежитлових будівель та споруд;
- 4,0 відсотки загальної кошторисної вартості будівництва об'єкта - для житлових будинків.

Так, пунктом 3.5 цього Порядку, встановлено наступні відсотки розміру пайової участі у розвитку інфраструктури міста Тячів, сіл Тячівка, Руське Поле, Лази та Округла для замовників будівництва:

№ п/п	Функціональне призначення об'єкта будівництва	Розмір пайової участі замовників (%)	
		м. Тячів	села Тячівка, Руське Поле, Округла
1.2	Об'єкти оптової торгівлі (оптові склади, склади-магазини, товарні склади)	6	5
1.3	Об'єкти роздрібною торгівлі (торгові комплекси, маркети, супермаркети)	6	5
1.4	Магазини, павільйони	5	4
1.6	Об'єкти дрібно-роздрібною мережі (кіоски, ларьки)	6	5

Відповідно до загальнодоступної вільної онлайн - енциклопедії Вікіпедії - магазин - об'єкт торгівлі, розташований в окремій капітальній споруді або приміщеннях іншої

капітальної чи тимчасової споруди некапітального типу або їх частинах з торговельними, підсобними, адміністративно-побутовими приміщеннями, а також приміщеннями для приймання, зберігання, підготовки та продажу товарів, оснащений торговим та інженерним устаткуванням, яке забезпечує здійснення торговельної діяльності.

Магазини поділяються:

- ринок, вулична торгівля, кіоск, намет, павільйон;
- спеціалізований магазин;
- магазин оптової торгівлі;
- універсальний магазин;
- продуктовий магазин із обслуговування продавцем через прилавок;
- невеликий магазин із самообслуговуванням (менше 4 кас);
- диска унтер (обмежений вибір товарів, низькі ціни, переважно оптова торгівля);
- супермаркет, великий продуктовий магазин (від 4 до 15 кас);
- гіпермаркет (більше 15 кас).

Встановлення різних відсоткових ставок щодо розміру пайової участі (внеску) замовника у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури м. Тячів, сіл Тячівка, Руське Поле, Лази та Округла для об'єктів торгівлі (оптові склади, склади-магазини, товарні склади, торгові комплекси, маркети, супермаркети, магазини, павільйони, кіоски, ларьки), створює дискримінаційні умови для одних суб'єктів господарювання перед іншими.

Внаслідок встановлення Тячівською міською радою для об'єктів торгівлі різних відсотків розміру пайової участі у розвитку інфраструктури м. Тячів, сіл Тячівка, Руське Поле, Лази та Округла суб'єкти господарювання, які здійснюють один і той самий вид діяльності, несуть більші, порівняно з конкурентами, витрати.

Встановлення різних відсотків розміру пайової участі у розвитку інфраструктури м. Тячів, сіл Тячівка, Руське Поле, Лази та Округла для суб'єктів господарювання - об'єктів торгівлі, безпосередньо не впливає ні на структуру товарного ринку, ні на самостійність прийняття суб'єктами господарювання господарських рішень. Проте, воно замінює власні досягнення суб'єктів господарювання, як джерело здобуття ними переваг у конкуренції за допомогою зовнішніх чинників.

За таких умов дія конкурентних механізмів спотворюється.

Згідно з абзацом 8 частини 2 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, зокрема, визнаються дії, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання створюються несприятливі чи дискримінаційні умови діяльності в порівнянні з конкурентами.

Частиною 3 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що вчинення антиконкурентних дій органів влади органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне відповідальність згідно із законом.

Таким чином, дії Тячівської міської ради щодо прийняття рішення від 23.03.2017 року №1388, яким затверджено Порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури м. Тячів, сіл Тячівка, Руське Поле, Лази та Округла, пунктом 3.5 якого встановлено для об'єктів торгівлі різні відсотки розміру пайової участі у розвитку інфраструктури цих населених пунктів, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та абзацом 9 частини 2 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних дій органом місцевого самоврядування, що полягає у встановленні не передбаченої законами України заборони та обмеження самостійності підприємств щодо реалізації товарів.

На підставі викладеного та керуючись статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» абзацом 7 пункту 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001. №32-р., зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за №291/5482, з метою запобігання порушень законодавства про захист економічної конкуренції адміністративна колегія територіального відділення,

р е к о м е н д у є :

1. Тячівській міській раді (ідентифікаційний код 04053766) припинити дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та абзацом 9 частини 2 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних дій органом місцевого самоврядування, що полягає у встановленні не передбаченої законами України заборони та обмеження самостійності підприємств щодо реалізації товарів.

2. Про результати розгляду рекомендацій повідомити територіальне відділення у місячний строк з дня їх отримання.

Відповідно до статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи посадовими особами, яким вони надані.

Згідно з частиною 3 статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате закривається.

Голова Відділення -
голова колегії

П. Калинич