



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАКАРПАТСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

26.09.2017

м.Ужгород

№ 03-15/47рк/к

ТОВ «Екосіті»

вул. Голлоші, 5а, м. Тячів, 90500

Про припинення дій, які містять
ознаки порушення законодавства про захист
економічної конкуренції

Адміністративна колегія Закарпатського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України за результатами дослідження ринків послуг у сфері поводження з побутовими відходами,

встановила:

Протягом 2015-2016 років та I півріччя 2017 року на території м. Тячів послуги з вивезення (зокрема, збирання, перевезення) та захоронення твердих побутових відходів надавало товариство з обмеженою відповідальністю «Екосіті» (далі – ТОВ «Екосіті»).

ТОВ «Екосіті» діє на підставі статуту (нова редакція), затвердженого протоколом загальних зборів учасників № 1 від 17.04.2014 року та зареєстрованого державним реєстратором Тячівської районної державної адміністрації 17.04.2014 року за № 131910500009002196.

ТОВ «Екосіті» є юридичною особою, веде самостійний баланс, має печатку зі своєю назвою, розрахунковий та інші рахунки в банківських установах тощо.

Юридична адреса: м. Тячів, вул. Голлоші, 5а.

Код ЄДРПОУ – 35795874.

Відповідно до Статуту предметом діяльності ТОВ «Екосіті» є:

- прибирання сміття, боротьба із забрудненням та подібні види діяльності;
- збирання та знищення інших відходів.

Згідно з довідкою з Єдиного державного реєстру підприємств та організацій основними видами діяльності (за КВЕД) ТОВ «Екосіті» є: інші види діяльності з прибирання (81.29); збирання безпечних відходів (38.11), оброблення та видалення безпечних відходів (38.11), відновлення відсортованих відходів (38.32) тощо.

ТОВ «Екосіті» в частині здійснення господарської діяльності є суб'єктом господарювання у розумінні абзацу 12 статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 1 квітня 2002 р. за № 317/6605 (далі – Методика), здійснено дослідження стану конкуренції на ринку надання послуг з вивезення та захоронення твердих побутових відходів в м. Тячів.

Об'єктом аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є:

Суб'єкт господарювання – товариство з обмеженою відповідальністю «Екосіті», що здійснює вивезення твердих побутових відходів у м. Тячів.

Товар - послуги з вивезення та захоронення твердих побутових відходів.

Продавцями послуги з вивезення твердих побутових відходів є суб'єкти господарювання, господарська діяльність яких у відповідності до Закону України «Про відходи» здійснюється у сфері поводження з відходами та спрямована на задоволення потреб споживача у запобіганні утворенню відходів шляхом їх збирання, перевезення, зберігання, оброблення, утилізації, видалення, знешкодження і захоронення, а також, які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині 2 статті 21 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» (у відповідності до постанови Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів»).

Споживачами послуг з вивезення та захоронення твердих побутових відходів є фізична або юридична особа, діяльність якої призводить до утворення відходів.

Згідно зі статтею 1 Закону України «Про відходи», до послуги з вивезення побутових відходів відносяться: збирання, зберігання та перевезення побутових відходів, що здійснюються у населеному пункті згідно з правилами благоустрою, затвердженими органом місцевого самоврядування.

Рішенням виконавчого комітету Тячівської міської ради від 08.04.2010 № 143 виконавцем послуг з вивезення твердих побутових відходів в територіальних межах м. Тячів визначено ТОВ «Екосіті», тому в результаті здійснення зазначеної діяльності ТОВ «Екосіті» не зазнає конкуренції на ринку, оскільки, альтернатива на цьому ринку відсутня.

Відповідно до частини 1 статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання займає монополне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо на цьому ринку в нього немає жодного конкурента.

Враховуючи вищезазначене, ТОВ «Екосіті» за результатами діяльності 2015 - 2016 років та I півріччя 2017 року займає монополне (домінуюче) становище на ринку послуги з вивезення та захоронення твердих побутових відходів в територіальних межах м. Тячів з часткою 100,00 відсотків відповідно.

Тарифи на послуги з вивезення та захоронення твердих побутових відходів, затверджені рішеннями виконавчого комітету Тячівської міської ради від 23.01.2013 № 6 та від 14.05.2015 №118 розраховувались на підставі Рекомендованих норм надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 22.03.2010 № 75 (далі – Рекомендовані норми).

В пункті 1 Рекомендованих норм зазначено, що вони носять рекомендаційний характер та призначені для застосування «при проведенні укрупнених розрахунків під час проектування схем санітарного очищення об'єктів поводження з побутовими відходами, у процесі визначення необхідної кількості машин та механізмів, обслуговуючого персоналу тощо».

Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01.11.2011 № 271 Рекомендовані норми було скасовано.

Відповідно до пункту 6 Правил надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070, обсяг надання послуг розраховується на підставі норм, затверджених органом місцевого самоврядування.

Пунктом 7 Правил надання послуг з вивезення побутових відходів встановлено, що норми надання послуг визначаються на підставі правил, встановлених центральним органом виконавчої влади з питань житлово-комунального господарства.

Порядок виконання робіт з визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів у містах, селищах і селах, які застосовуються для визначення обсягів надання послуг з вивезення побутових відходів встановлений Правилами визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженими наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30.07.2010 № 259, зареєстрованими в Міністерстві юстиції України 29.09.2010 за №871/18166.

Згідно з пунктом 1.5 Правил визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів, норми можуть розроблятися органами місцевого самоврядування, суб'єктами

господарювання, що надають послуги з вивезення побутових відходів, іншими зацікавленими організаціями.

Пунктом 1.6 Правил визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів передбачено, що визначення норм здійснюється за результатами вимірювання кількості побутових відходів, з урахуванням вимог постанови Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 «Про затвердження Правил надання послуг з вивезення побутових відходів».

ТОВ «Екосіті» не надано жодних документів, які б підтверджували проведення вимірювання кількості побутових відходів для визначення норм утворення твердих побутових відходів у м. Тячів.

Відповідно до пункту 8 Правил надання послуг з вивезення побутових відходів, у разі коли норми не затверджено органом місцевого самоврядування, застосовують мінімальні норми згідно з додатком 2 до цих Правил.

Норми утворення твердих побутових відходів, на підставі яких розраховані тарифи на послуги з вивезення та захоронення твердих побутових відходів, в 1,5 рази перевищують розмір мінімальних норм, затверджених Правилами надання послуг з вивезення побутових відходів.

Слід також зазначити, норми утворення твердих побутових відходів на одну людину в рік у м. Тячеві є найвищими в Закарпатській області.

Так, наприклад норма утворення твердих побутових відходів для мешканців багатоквартирних будинків в м. Тячів складають 2,3 куб.м. в рік, тоді як в м. Ужгород та м. Мукачево ця норма складає 1,4 куб.м. в рік, в м. Виноградіві - 1,7 куб.м. в рік.

Таким чином, не розроблення ТОВ «Екосіті» норм утворення твердих побутових відходів відповідно до вимог Правил визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30.07.2010 № 259, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 29.09.2010 за №871/18166, що призвело до встановлення необґрунтованого тарифу на послуги з вивезення та захоронення твердих побутових відходів для населення, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, пунктом 1 частини 2 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

Законом України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2016 році» від 24.12.2015 № 909-VIII внесено зміни до Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування».

Відповідно до внесених змін, з 01 січня 2016 року єдиний внесок для платників встановлюється у розмірі 22 відс., визначеної статтею 7 Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування» бази нарахування єдиного внеску.

Законом України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування» визначено, що єдиний внесок на загальнообов'язкове державне соціальне страхування (далі - єдиний внесок) - консолідований страховий внесок, збір якого здійснюється до системи загальнообов'язкового державного соціального страхування в обов'язковому порядку та на регулярній основі з метою забезпечення захисту у випадках, передбачених законодавством, прав застрахованих осіб на отримання страхових виплат (послуг) за діючими видами загальнообов'язкового державного соціального страхування.

З 01.01.2016 року зі споживачів за послуги з вивезення та захоронення твердих побутових відходів, які надаються ТОВ «Екосіті», стягується плата за тарифами, які затверджені рішенням виконавчого комітету Тячівської міської ради від 14.05.2015 №118.

ТОВ «Екосіті» до складу тарифу на вивезення та захоронення твердих побутових відходів включено витрати на нарахування єдиного соціального внеску до ПФ (нарахування

на соц.заходи) у розмірі 36,92 відс. від фонду оплати праці персоналу (основна та додаткова заробітна плата, інші заохочувальні та компенсаційні виплати).

Необхідно зазначити, що відповідно до частини 10 статті 31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» у разі зміни протягом строку дії цін/тарифів обсягу окремих складових економічно обґрунтованих витрат з причин, які не залежать від виконавця/виробника, зокрема, збільшення або зменшення податків і зборів, мінімальної заробітної плати, орендної плати та амортизаційних відрахувань, підвищення або зниження цін на паливно-енергетичні та інші матеріальні ресурси, виконавці/виробники проводять коригування встановлених цін/тарифів на житлово-комунальні послуги і подають на затвердження до органу, уповноваженого здійснювати встановлення таких цін/тарифів. При цьому перерахунок цін/тарифів може проводитися шляхом коригування лише тих складових структури цін/тарифів, за якими відбулися цінові зміни в бік збільшення або зменшення. При коригуванні додатково враховується компенсація втрат (або вилучення необґрунтовано отриманих прибутків) від застосування не скоригованої на зміну вартості окремих витрат ціни/тарифу в період до встановлення скоригованих цін/тарифів.

Отже, нарахування з 01.01.2016 року споживачам за послуги з вивезення та захоронення твердих побутових відходів за тарифом, в якому відбулась зміна складової частини в бік зменшення, призвело до стягнення зі споживачів завищеної вартості цих послуг, зокрема, для населення на 4,88 грн./куб.м., для бюджетних організацій – 5,39 грн./куб.м., для інших споживачів – 6,56 грн./куб.м.

Таким чином, дії товариства з обмеженою відповідальністю «Екосіті» щодо стягнення зі споживачів необґрунтованої плати за послуги з вивезення та захоронення твердих побутових відходів з 01.01.2016 року, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною 1 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку шляхом вчинення дій, що призвели до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

На підставі викладеного та керуючись статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» абзацом 7 пункту 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001. №32-р., зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за №291/5482, з метою запобігання порушень законодавства про захист економічної конкуренції адміністративна колегія територіального відділення,

р е к о м е н д у є :

1. Товариству з обмеженою відповідальністю «Екосіті» припинити дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, пунктом 1 частини 2 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та привести розрахунок норм утворення твердих побутових відходів відповідно до вимог Правил визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30.07.2010 № 259, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 29.09.2010 за №871/18166.

2. Товариству з обмеженою відповідальністю «Екосіті» припинити дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною 1 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», шляхом приведення тарифів на послуги з вивезення та захоронення твердих побутових відходів у відповідність до вимог Порядку формування тарифів на послуги з вивезення побутових відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 №1010.

3. Про результати розгляду рекомендацій повідомити територіальне відділення у місячний строк з дня їх отримання.

Відповідно до статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи посадовими особами, яким вони надані.

Згідно з частиною 3 статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за умови виконання положень рекомендацій та вжиття відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Голова Відділення -
голова колегії:

П. Калинич