



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАКАРПАТСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

10.07.2017

м.Ужгород

№ 04-20/42-рк/к

КП «Виробниче управління
водопровідно-каналізаційного
господарства м. Ужгорода»
вул. Митна, 1, м. Ужгород, 88000

Про припинення дій, які містять
ознаки порушення законодавства про захист
економічної конкуренції

Адміністративна колегія Закарпатського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України за результатами розгляду скарг Дем'ян Л.М. та Беци Р.Г. щодо зловживання монопольним становищем з боку КП «Виробниче управління водопровідно-каналізаційного господарства м. Ужгорода»,

встановила:

Комунальне підприємство «Виробниче управління водопровідно-каналізаційного господарства м. Ужгорода» (далі - «ВУВКГ м. Ужгорода») діє на підставі Статуту, затвердженого наказом департаменту міського господарства Ужгородської міської ради № 192 від 14.09.2012 року, зареєстрованого державним реєстратором виконавчого комітету Ужгородської міської ради 03.10.2012 року, за номером 13241050019000784.

КП «ВУВКГ м. Ужгорода» є юридичною особою, веде самостійний баланс, має власні основні та оборотні засоби, поточні та інші рахунки у банківських установах, самостійно складає бухгалтерську та статистичну звітність, від свого імені укладає договори, набуває майнові та немайнові права, несе зобов'язання, виступає позивачем, відповідачем в суді, має печатку зі своїм найменуванням та інші реквізити.

Юридична адреса: м. Ужгород, вул. Митна, 1.

Ідентифікаційний код – 03344326.

Відповідно до Статуту основними видами діяльності КП «ВУВКГ м. Ужгорода» є: добування, виробництво і транспортування споживачам питної води, приймання, відведення і очистка стічних вод; відпуск питної води, облік кількості спожитої води і відведених стоків, контроль за якістю та використанням води; технічна експлуатація систем водопостачання і водовідведення та їх ремонтно-експлуатаційного обслуговування; ремонт та перевірка засобів обліку води.

Отже, КП «ВУВКГ м. Ужгорода» є суб'єктом господарювання в розумінні абзацу 12 статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Територіальним відділенням проведено дослідження ринку централізованого водопостачання в межах м.Ужгорода.

Відповідно до пункту 3.1. Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України 05.03.2002 №49-р та зареєстрованої у Міністерстві юстиції України за № 317/6605 від 01.04.2002 (далі – Методика) об'єктом аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є:

- суб'єкт господарювання – комунальне підприємство «Виробниче управління водопровідно-каналізаційного господарства міста Ужгорода»;
- товар – послуга з централізованого водопостачання.

Споживачами вказаного товару є фізичні та юридичні особи, які отримують або мають намір отримати послугу з централізованого водопостачання в м.Ужгород.

Продавцем товару є КП «ВУВКГ м. Ужгорода».

Ринок товару (товарний ринок) – сфера обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція (пункт 1.3. Методики).

Товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого. Формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп) здійснюється із переліку товарів, які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) за показниками взаємозамінності, окремими з яких є наявність спільної групи споживачів товару (товарної групи), відсутність суттєвої різниці в цінах, подібність якісних показників, взаємозамінність товарів з точки зору їх виробників (пункт 5.1. Методики).

Відповідно до визначення, наведеного у Правилах надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.2005 № 630 (із змінами):

- централізоване постачання холодної води - послуга, спрямована на задоволення потреб споживача у холодній воді, яка надається виконавцем з використанням внутрішньобудинкових систем холодного водопостачання.

Взаємозамінні товари (товарні групи) з огляду на умови отримання послуги централізованого водопостачання, відсутні. Також, ця послуга не може бути замінена послугами з існуючих альтернативних джерел, а споживачі послуг, які їх отримують, не можуть відмовитись від послуги централізованого водопостачання, які надає КП «ВУВКГ м. Ужгорода».

Згідно із статтею 5 Закону України «Про природні монополії» централізоване водопостачання відноситься до сфери діяльності суб'єктів природних монополій.

Відповідно до статті 7 Закону України «Про природні монополії» діяльність суб'єктів природних монополій у сферах, визначених у статті 5 цього Закону, а також діяльність суб'єктів господарювання на суміжних ринках підлягає ліцензуванню відповідно до закону.

Національною комісією, що здійснює регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг КП «ВУВКГ м. Ужгорода» було видано ліцензію серії АЕ № 287981 від 25.12.2014 на здійснення централізованого водопостачання та водовідведення. Постановою НКРЕКП від 23.10.2015 № 2642 ліцензію переоформлено на безстрокову.

КП «ВУВКГ м. Ужгорода» включено до Зведеного переліку суб'єктів природних монополій на ринках послуг з централізованого водопостачання та водовідведення.

До Зведеного переліку включаються суб'єкти господарювання (юридичні особи), які виробляють (реалізують) товари на ринках, що перебувають у стані природної монополії та включені до реєстрів суб'єктів природних монополій у відповідних сферах органами, що здійснюють державне регулювання у сфері природних монополій.

Отже, товарними межами ринку за показниками взаємозамінності, подібності та призначення, споживчих властивостей та умов використання товару, є надання послуг з централізованого водопостачання.

Територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установаження мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів (товарної групи), що належить до групи взаємозамінних товарів (товарної групи), є неможливим або недоцільним (пункт 6.1. Методики).

На території м.Ужгорода послуги з централізованого водопостачання та водовідведення надає виключно КП «ВУВКГ м. Ужгорода»

Ліцензійними умовами провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та водовідведення визначено, що система централізованого водопостачання - комплекс об'єктів, споруд, розподільних водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва та транспортування питної води споживачам.

Враховуючи зазначене, територіальними (географічними) межами ринку централізованого водопостачання є м.Ужгород.

Часові межі ринку визначаються як проміжок часу, протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару із сталою структурою (пункт 7.1 Методики).

Часовими межами ринку визначено 2014-2016 роки та I квартал 2017 року.

Споживачами послуг з централізованого водопостачання є фізичні та юридичні особи, які отримують або мають намір отримати послуги з централізованого водопостачання.

Бар'єрами вступу потенційних конкурентів на ринок централізованого водопостачання є адміністративні, пов'язані з необхідністю отримання в користування свердловин та водних мереж, призначених для централізованого водопостачання, організаційні обмеження, пов'язані з необхідністю отримання дозвільних документів, та економічні, зокрема, побудова відповідної інфраструктури, яка потребує значних капіталовкладень та тривалого часу.

Таким чином, КП «ВУВКГ м. Ужгорода» за результатами діяльності 2014 - 2016 років та I кварталу 2017 року, як суб'єкт природної монополії, займає монополічне (домінуюче) становище на ринку централізованого водопостачання в межах діючих водопровідно-каналізаційних мереж м.Ужгорода з частками по 100,00 відсотків відповідно.

15.08.2012 року КП «ВУВКГ м.Ужгорода» з споживачем Дем'ян Л.М. було укладено договір № 723а про надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення.

Як зазначено в скарзі споживача Дем'ян Л.М., у жовтні 2014 року КП «ВУВКГ м.Ужгорода» їй було припинено водопостачання, через протікання водопроводу шляхом перекриття вентилію у водопровідному колодязі.

Для забезпечення потреб у холодній воді, споживачем Дем'ян Л.М. пробурено власну свердловину.

08.02.2017 року представником КП «ВУВКГ м.Ужгорода» (Бреза І.Ю.) у присутності споживача Дем'ян Л.М. складено акт обстеження, в якому зазначено наступне: «Через городський лічильник вода не проходить оскільки відсутня у водопроводі ввіді (перекрито в люкові у зв'язку з протіканням). В підвальному приміщенні встановлена скважина без лічильника. Є городське водовідведення, а також є свій септик» (пряма мова) (див. рис.1).

КП «ВОДОКАНАЛ м. УЖГОРОДА»

АКТ ОБСТЕЖЕННЯ

„ 8 ” лютого 2017 р. Особовий рахунок 7027080
(дата)

Даний акт складено в тому, що представниками Водоканалу

в присутності власника (користувача) житла (або повнолітніх членів сім'ї, спільно проживаючих з власником (користувачем)):

Дем'ян (Богдан Л.М.)

за адресою: вул. Комендаря бул. 46 корп. _____, кв. _____ проведено обстеження виконання вимог Правил користування системами централізованого комунального водопостачання і водовідведення в населених пунктах України. При обстеженні встановлено наступне:

1. Дані про наявність лічильника (ів):

1.0 Лічильник № 9135442, р.в. показник 00277 місце полова

1.0 № _____, р.в. показник _____ місце _____

2.0 № _____, р.в. показник _____ місце _____

4.0 № _____, р.в. показник _____ місце _____

Через корозійний підсилювач вода не проходить

оскільки в будинку 4 водопровід встановлено

2. Висловити зауваження з технічними зауваженнями.

На жаль при проведенні перевірки обставина

визначити місце розриву в трубі не вдалося

3. Вжито заходів: «В.ч. сервіс»

4. Номери пломб 1. 03870417 2. 03870418



Власник-користувач
(член сім'ї)

МР

Рис. 1

Як зазначено в акті, лічильник споживача Дем'ян Л.М. «розпломбовано на державну повірку».

Необхідно зазначити, що ні тимчасового засобу обліку води, ні перехідного патрубку чи технічних вставок для забезпечення герметичності водопроводу встановлено не було.

Відповідно до пункту 15 Правил надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення та типового договору про надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 21 липня 2005 р. № 630, періодична перевірка засобів обліку води проводиться у строк, що не перевищує одного місяця.


Про результати перевірки засобу обліку води споживача Дем'ян Л.М. було повідомлено тільки 15.05.2017 року (лист КП «ВУВКГ м.Ужгорода» від 25.04.2017 за № 523).

Згідно довідки про прийняття лічильника на держповірку від 09.02.2017 № 333, лічильник № 9135442 за результатами обстеження визнано непридатним.

Відповідно до припису, споживача Дем'ян Л.М. зобов'язано встановити новий прилад обліку води та звернутись до КП «ВУВКГ м.Ужгорода» для його перевірки, монтажу та взяття на облік. В разі не виконання даного припису, КП «ВУВКГ м.Ужгорода» попередило, що оплата за спожиті послуги з централізованого водопостачання буде нараховуватись згідно норм споживання.

Відсутність централізованого водопостачання у споживача Дем'ян Л.М. підтверджується також актом обстеження від 20.03.2017 року.

В даному акті зазначено, що: «...обстежено водопровідний колодязь по вул. Комендаря, 46 та виявлено вентиль в закритому стані з трубопроводом в бік будинку № 4...» (пряма мова) (див. рис.2).



УЖГОРОДСЬКА МІСЬКА РАДА
КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ВІРОБНИЧЕ УПРАВЛІННЯ
ВОДОПРОВІДНО-КАНАЛІЗАЦІЙНОГО ГОСПОДАРСТВА
МІСТА УЖГОРОД»
КП «Водоканал м. Ужгорода»

вул. Митна, 1 м. Ужгород, 88000; тел./факс: (0312) 64-35-03;
e-mail: kane@voda.uz.ua; код ЄДРПОУ 03344326

20 березня 2017 АКТ ОБСТЕЖЕННЯ
щодо водопостачання та водовідведення

Складений в тому, що представниками Водної інспекції КП «Водоканал м.Ужгорода»: Камінішні О.М. Рокваллер О.

в присутності без представника

проведено обстеження умов водопостачання та водовідведення об'єкту,
розташованого за адресою: приватний будинок
вул. Комендаря 46

Під час проведеної перевірки встановлено:

1. Дані про наявність водопостачання: встановлено водопровідний мережею по вул. Комендаря 46 та виявлено велику втрату води з тріщин в діл будинку № 46 з вул. Макаренка виявлено водопровідні мережею з водопровідним вводом в діл будинку

Копія з оригіналом

2. Дані про наявність водовідведення: При обстеженні зовнішньої території санітарно-технічних мереж не виявлено.

3. Дані про наявність засобу обліку: Встановлено МІС № 8135442 встановлено на Д/П вилучено на провадник, який не забезпечено у зв'язку з відсутністю доступу.


4. Додатково виявлено: Для ділянки газопроводу виявлено умови, невідомо чи є підстави доступу до вилученого газу та вилученого будинкових мереж.

Представники КП «Водоканал м.Ужгорода»:	Представники
<u>Камінішні О.М.</u>	
<u>Рокваллер О.</u>	

Копія з оригіналом
20.03.2017

Рис.2

В акті обстеження від 25.05.2017 року, складеному представниками КП «ВУВКГ м.Ужгорода», щодо умов водопостачання будинку № 46 по вул. Комендаря зазначено, що: «Міське водопостачання на момент перевірки відсутнє. Питною водою забезпечено за рахунок свердловини» (пряма мова) (див рис. 3).



УЖГОРОДСЬКА МІСЬКА РАДА
КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ВІРОБНИЧЕ УПРАВЛІННЯ
ВОДОПРОВІДНО-КАНАЛІЗАЦІЙНОГО ГОСПОДАРСТВА
МІСТА УЖГОРОД»
КП «Водоканал м. Ужгорода»

вул. Митна, 1 м. Ужгород, 88000; тел./факс: (0312) 64-35-03;
e-mail: kane@voda.uz.ua; код ЄДРПОУ 03344326

25 травня 2017 АКТ ОБСТЕЖЕННЯ

Складений в тому, що представниками Водної інспекції КП «Водоканал м.Ужгорода»: Нач. водної інспекції Котма М.В., інженер водної інспекції Камінішні О.М.

в присутності Корняківського Дмитро І.

проведено обстеження умов водопостачання та водовідведення об'єкту,
розташованого за адресою: Будинок
м. Ужгород, вул. Комендаря 46.

Під час проведеної перевірки встановлено:

1. Дані про наявність водопостачання: Міське водопостачання на момент перевірки відсутнє. Питною водою забезпечено за рахунок свердловини. На момент обстеження не працює в зв'язку з відсутністю м'явильної електромережі.

2. Дані про наявність водовідведення: Встановлено загальнооблаштоване туалетне ПМХ в погли до приміщального колектору по вулиці Вулкана 89. При проведенні додаткової перевірки встановлено наявність стічних, що припадає до колектору в колектор будинку.

3. Дані про наявність засобу обліку: 1) Встановлено контрольний лічильник на гитку води ІЛ1-02 № 14096529 метра № 16263291
2) На свердловині встановлено водомір.

4. Додатково виявлено: 1) Аналізи міської води та води із свердловини не відібрані
2) Значимого кількості водити, довіряє про склад сім'ї не надає.

Представники КП «Водоканал м.Ужгорода»:	Представники
<u>Котма М.В.</u>	
<u>Камінішні О.М.</u>	

Рис.3

Незважаючи на відсутність централізованого водопостачання КП «ВУВКГ м.Ужгорода» у лютому та березні 2017 року виставлено на оплату споживачу Дем'яну Л.М.:

- рахунок № 673114 від 02.03.2017 року за спожиту холодну воду на суму 75,25 грн.;

- рахунок №703519 від 04.04.2017 року за спожиту холодну воду в обсязі 5,94 куб.м. на суму 168,47 грн. (див. рис.4).

Платіжний документ за ЖКП №703519 від 02.03.2017 (березень 2017)

Отримувач платежу: КП "Водоканал м. Ужгорода" Банк: А-БАНК Р/р: 26002010002539 МФО: 307770 ЄДРПОУ: 03344326

Адреса: м. Ужгород, вул. Митна, 1 Тел. для дозвонку: 64-3105, 64-0698, 44-3931, 44-0342 Ел.пошта: info@vodaz.ua Сайт: www.vodaz.ua Моб. тел. (050) 302-27-70

Дієтні Пасе Миколаївна, о.р. № 702780, що мешкає за адресою: Ужгород, вул. Комендаря буд.46, просимо Вас сплатити суму за цей рахунок до 20.03.2017 р. Мешкає 1 ос.

Шановний(а) Параметри о.р. Розшифровка нарахувань за засобами обліку та нормативу за листів 2017

Послуга, № лічильника, наступна дораховується	Пок. Плат.	Кінц. вказ.	Нарах. загальн.	За пільг.	Тариф	Нараховано, грн.
холодн. куб.м	0,08	0,08	0,08	0	10,30	0,82
без засобу обліку					5,39	0,43
Разом						1,25
Всього до оплати (у т.ч. ПДВ)						0,00
Сальдо на 01.02.2017						74,02
Разом нараховано за листів 2017 р.						1,25
Разом нараховано за березень 2017 р.						75,27

Службово: 75.27

Службово готівкою: _____ р.

Платіж: _____ р.

Контрольна сума: 535

Платіжний документ за ЖКП №703519 від 04.04.2017 (березень 2017)

Отримувач платежу: КП "Водоканал м. Ужгорода" Банк: А-БАНК Р/р: 26002010002539 МФО: 307770 ЄДРПОУ: 03344326

Адреса: м. Ужгород, вул. Митна, 1 Тел. для дозвонку: 64-3105, 64-0698, 44-3931, 44-0342 Ел.пошта: info@vodaz.ua Сайт: www.vodaz.ua Моб. тел. (050) 302-27-70

Дієтні Пасе Миколаївна, о.р. № 702780, що мешкає за адресою: Ужгород, вул. Комендаря буд.46, просимо Вас сплатити суму за цей рахунок до 22.04.2017 р. Мешкає 1 ос.

Шановний(а) Параметри о.р. Розшифровка нарахувань за засобами обліку та нормативу за березень 2017

Послуга, № лічильника, наступна дораховується	Поч. Кінц.	Нарах. загальн.	За пільг.	Тариф	Нараховано, грн.
холодн. куб.м		0	0	10,30	61,18
без засобу обліку				5,39	32,02
Разом					93,20
Всього до оплати (у т.ч. ПДВ)					0,00
Сальдо на 01.03.2017					75,27
Разом нараховано за березень 2017 р.					0,00
Разом нараховано за березень 2017 р.					83,20

Службово: 168.47

Службово готівкою: _____ р.

Платіж: _____ р.

Контрольна сума: 535

Рис.4

Необхідно зазначити, що в будинку по вул. Комендаря, 46 у м. Ужгород проживають два власники: Дем'ян Л.М. та Беца Р.Г.

01.07.2016 року КП «ВУВКГ м.Ужгорода» з споживачем Беца Ф.Ф. (чоловік Беци Р.Г.) було укладено договір № 1588 про надання послуги з централізованого водовідведення.

Як зазначено в скарзі Беци Р.Г., централізоване водопостачання в будинку відсутнє, користується водою із свердловини.

Підтвердженням того, що споживачу Беца Р.Г. не надавалась послуга з централізованого водопостачання, є акт, складений представниками КП «ВУВКГ м.Ужгорода» 12.05.2017 року (див. рис.5).

КП „ВОДОКАНАЛ М. УЖГОРОДА”

АКТ ОБСТЕЖЕННЯ

„12” 05 2017р. Особовий рахунок _____

(дата)

Даний акт складено в тому, що представниками Водоканалу Хобта М.В. Каміньшак О.М. в присутності власника (користувача) житла (або повнолітніх членів сім'ї, спільно проживаючих з власником (користувачем)): Беца Р.Г.

за адресою: вул. Водоканал буд. 46 корп. —, кв. — проведено обстеження виконання вимог Правил користування системами централізованого комунального водопостачання і водовідведення в населених пунктах України. При обстеженні встановлено наступне:

- Дані про наявність лічильника (ів):
 № 1.0 15 № 6341616, р.в. показник 00051 місце Каміньшак
 № 1.0 15 № 6219201, р.в. показник 00000 місце Хобта
 2.0 № _____, р.в. показник _____ місце _____
 4.0 № _____, р.в. показник _____ місце _____
- Деналізація в нахлесті
- Вжито заходи Колірація кероура
- Номери рахунків 1.147565082.14757930

3. _____ 4. _____

Для АКТУ
Представник Водоканалу

Власник-користувач (член сім'ї)

Рис.5

Незважаючи на відсутність централізованого водопостачання КП «ВУВКГ м.Ужгорода» у лютому та березні 2017 року виставлено на оплату споживачу Беца Р.Г.:

- рахунок № 672463 від 02.03.2017 року за спожиту холодну воду в обсязі 0,54 куб.м. на суму 5,56 грн.;

- рахунок №702865 від 04.04.2017 року за спожиту холодну воду в обсязі 2,1 куб.м. на суму 21,63 грн. (див. рис.6).

