



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАКАРПАТСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

29.06.2017

м.Ужгород

№ 5-р/к

справа № 03.1-4/2017

**Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції з боку
публічного акціонерного товариства по
газопостачанню та газифікації «Закарпатгаз»
та накладення штрафу**

Адміністративна колегія Закарпатського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання першого відділу досліджень і розслідувань від 07.06.2017 № 14.2-3.1/15-пв та матеріали справи № 03.1-4/2017 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку публічного акціонерного товариства по газопостачанню та газифікації «Закарпатгаз»,

ВСТАНОВИЛА:

Розпорядженням адміністративної колегії Закарпатського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 10.05.2017 № 5-рп/к розпочато розгляд справи № 03.1-4/2017 відносно публічного акціонерного товариства по газопостачанню та газифікації «Закарпатгаз» у зв'язку з наявністю в його діях ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною 1 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

В ході розгляду справи встановлено наступне.

До Закарпатського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надійшла скарга громадської організації «Романо Бахтало Дром» (вул. Партизанська, 36, с. Підвиноградів Виноградівського р-ну) щодо неправомірних дій ПАТ «Закарпатгаз», пов'язаних з припиненням газопостачання по розподільному газопроводу по вул. Партизанській с. Підвиноградів.

Публічне акціонерне товариство по газопостачанню та газифікації «Закарпатгаз» (надалі - ПАТ «Закарпатгаз») діє на підставі Статуту (нова редакція), затвердженого загальними зборами акціонерів від 28.03.2016 року (протокол № 20).

ПАТ «Закарпатгаз» є юридичною особою, веде самостійний баланс, має розрахункові рахунки в банківських установах, печатку зі своїм найменуванням та інші реквізити.

Юридична адреса: вул. Погорелова, 2, м. Ужгород.

Ідентифікаційний код - 05448610.

Відповідно до Статуту основними видами діяльності ПАТ «Закарпатгаз» є: здійснення підприємницької діяльності з транспортування природного і нафтового газу розподільними газопроводами, постачання природного газу за регульованим та нерегульованим тарифом, експлуатація газових мереж, споруд обладнання і приладів природного і зрідженого газу,

постачання та реалізація зрідженого газу, його зберігання, будівництво газових мереж та споруд природного і скрапленого газу тощо.

ПАТ «Закарпатгаз» займається такими видами діяльності за КВЕД:

- 35.22 Розподілення газоподібного палива через місцеві (локальні) трубопроводи;
- 42.21 Будівництво трубопроводів.

Виходячи з вищезазначеного, ПАТ «Закарпатгаз» є суб'єктом господарювання в розумінні абзацу 12 статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 349-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України від 01.04.2002 № 317/6605 (надалі – Методика), досліджено ринок надання послуг з розподілу природного газу.

Встановлення об'єкта аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища.

Суб'єктом господарювання щодо якого здійснюється визначення монопольного (домінуючого) становища є публічне акціонерне товариство по газопостачанню та газифікації «Закарпатгаз».

Товарними межами ринку є ринок надання послуг з розподілу природного газу.

Географічними (територіальними) межами ринку надання послуг з розподілу природного газу є територія Закарпатської області.

Часовими межами ринку надання послуг з розподілу природного газу є 2016 рік та січень-травень 2017 року.

Встановлення переліку споживачів.

Споживачами ринку надання послуг з розподілу природного газу є фізичні особи (населення), фізичні особи-підприємці та юридичні особи Закарпатської області.

Визначення потенційних конкурентів.

ПАТ «Закарпатгаз» здійснює діяльність з розподілу природного, нафтового газу і газу (метану) вугільних родовищ на підставі ліцензії Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг серії АЕ № 295549 (рішення від 19.03.2015 № 812).

Отже, внаслідок технологічних особливостей виробництва, публічне акціонерне товариство по газопостачанню та газифікації «Закарпатгаз» на ринку надання послуг з розподілу природного газу конкурентів не має і є єдиним в Закарпатській області.

Визначення частки суб'єкта господарювання на ринку.

Відповідно до частини 1 статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» публічне акціонерне товариство по газопостачанню та газифікації «Закарпатгаз» за результатами діяльності 2016 року та січня-травня 2017 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку надання послуг з розподілу природного газу у межах території розташування розподільних газопроводів, які перебувають в його експлуатації та утриманні в межах Закарпатської області з частками по 100,00 відсотків відповідно.

Взаємовідносини оператора газорозподільних систем із суб'єктами ринку природного газу регулюються Законом України «Про ринок природного газу», Кодексом газорозподільних систем, затвердженим постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 30.09.2015 № 2494 та іншими нормативно-правовими актами.

Відповідно до пункту 3 глави 3 розділу VI Кодексу газорозподільних систем, договір розподілу природного газу є публічним та укладається з урахуванням статей 633, 634, 641, 642 Цивільного Кодексу України за формою Типового договору розподілу природного газу, затвердженого постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 30.09.2015 № 2498.

06 лютого 2017 року працівниками ПАТ «Закарпатгаз» припинено газопостачання по розподільному газопроводу середнього тиску по вул. Партизанській с. Підвиноградів.

За інформацією ПАТ «Закарпатгаз» газопостачання по розподільному газопроводу середнього тиску по вул. Партизанській с. Підвиноградів припинено у зв'язку з виникненням аварійної ситуації (пожежі) на об'єкті споживача Богар Ю.А. за адресою вул. Партизанська, 39 (листи від 06.03.2017 № ZK-ЛВ-871-0317, від 07.04.2017 № ZK03.2-ЛВ-1260-0417, акт від 06.02.2017 року).

В акті проведення розслідування (спеціального розслідування) нещасного випадку (аварії) від 06.02.2017 року зазначено, що «06.02.2017 року о 4 год. 05 хв. в диспетчерську АДС Виноградівського відділення поступив дзвінок про пожежу в с. Підвиноградів по вул. Партизанська, 39 від диспетчера Виноградівського РВ у ДСНС України у Закарпатській області. Прибувши на місце події працівники аварійно-диспетчерської служби прийняли рішення згідно ПЛАС про відключення даного будинку від газопостачання. Через відсутність вимикаючого пристрою на дану адресу, припинення газопостачання було здійснено шляхом перекриття засувки на розподільчому газопроводі середнього тиску. В результаті чого без газопостачання залишились вулиці Партизанська, Молодіжна, Каштанова, Київська, Табірна та Нова в с.Підвиноградів. Після ліквідації пожежі працівники Виноградівської дільниці розпочали роботи по проведенню контрольної опресовки. У зв'язку з чисельними фактами самовільного відновлення газопостачання власниками домоволодінь за цими вулицями, наслідком яких стала розгерметизація газопроводів, провести заходи із контрольної опресовки газопроводів не вдалося. Після цього розпочато роботи з технічного обстеження газопроводів у відповідності до розділу V «Порядку технічного огляду, обстеження, оцінки та паспортизації технічного стану, здійснення запобіжних заходів для безаварійного експлуатування систем газопостачання» наказ Мінпаливенерго від 24.10.2011 № 640. Так, як дані газопроводи являються єдиним комплексом та входять до складу одного проекту, де непередбачено відключення окремих ділянок газопроводів по вулично, технічне обстеження газопроводів проводилось по даній газорозподільчій системі в цілому. Під час проведення обстеження було виявлено самовільне підключення до газорозподільчої системи 12 абонентів (акти додаються).

Постійне самовільне втручання мешканцями до газорозподільної мережі, не дає можливості працівникам Виноградівського відділення, провести опресовку газопроводів для відновлення газопостачання.

Дії мешканців за вищевказаними адресами привели до розгерметизації газопроводів середнього тиску. Відповідно додатку 15 до «Порядку технічного огляду, обстеження, оцінки та паспортизації технічного стану, здійснення запобіжних заходів для безаварійного експлуатування систем газопостачання», затвердженого наказом Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 24.10.2011 р. за № 640, стан даного газопроводу визначається як аварійний через відсутність герметичності» (пряма мова).

Пунктом 1 глави 7 розділу VI Кодексу газорозподільних систем передбачено випадки, у яких Оператор ГРМ має право припинити/обмежити газопостачання (розподіл природного газу) на об'єкт споживача, зокрема, визнання в установленому порядку аварійного стану газорозподільної системи та/або ліквідація наслідків аварій, спричинених надзвичайними ситуаціями техногенного, природного або екологічного характеру, та проведення ремонтно-відновлювальних робіт.

Згідно з пунктом 5 глави 7 розділу VI Кодексу газорозподільних систем припинення (обмеження) газопостачання (розподілу природного газу) споживачу здійснюється, зокрема, шляхом перекриття запірних пристроїв або встановлення інвентарної заглушки та їх опломбування.

При несанкціонованому відновленні газоспоживання (розподілу природного газу), відмові представникам Оператора ГРМ в доступі до об'єкта споживача для припинення газопостачання (розподілу природного газу), у тому числі для локалізації чи ліквідації аварійної ситуації, а також після закінчення (розірвання) договору розподілу природного газу, Оператор ГРМ може здійснити припинення газопостачання (розподілу природного газу) шляхом механічного від'єднання газових мереж споживача від газорозподільної системи.

Визнання в установленому порядку аварійного стану газорозподільної системи та/або ліквідація наслідків аварій, спричинених надзвичайними ситуаціями техногенного, природного або екологічного характеру, дає право ПАТ «Закарпатгаз» припинити/обмежити газопостачання саме на об'єкт конкретного споживача, а не перекриття розподільного газопроводу середнього тиску по вул. Партизанській с.Підвиноградів.

ПАТ «Закарпатгаз», порушуючи вимоги Кодексу газорозподільних систем, безпідставно припинено газопостачання споживачам вул. Партизанської, вул. Молодіжної, вул. Каштанової, вул. Київської, вул. Табірної та вул. Нової с. Підвиноградів шляхом перекриття засувки на розподільчому газопроводі середнього тиску, а твердження Товариства, що припинення газопостачання споживачам зазначеної вулиці відбулося внаслідок аварійної ситуації (пожежі), не відповідають дійсності.

29 листопада 2016 року працівниками ПАТ «Закарпатгаз» проведено обстеження газопроводу та експлуатації газового обладнання у споживача Богар Ю.А. за адресою вул. Партизанська, 39 с. Підвиноградів, про що складено акт б/н, в якому зазначено: «відсутні газові прилади»; «Самовільно демонтовані газові прилади. Відсутній газовий лічильник»; «Механічно від'єднано з встановленням інвентарної заглушки. Акт про порушення додається № 019975» (Рис.1).

ПАТ "ЗАКАРПАТГАЗ
Виноградівська філія
АКТ

обстеження газопроводу та експлуатації газового обладнання
"21" 11 2016р.

Складено в тому, що представниками СВБМ Виноградівської філії
П.І.Б. Масера І.І., Краснай В.І.
в присутності власника житла (або повнолітніх членів сім'ї, спільно
проживаючих з власником) Богар Ю.А.

який проживає за адресою: с.Підвиноградів, Партизанська
проведено обстеження дотримання вимог "Правил експлуатації №39
споруд газопостачання та побутових прила
встановлено:

1. Характеристика наявних газових приладів відсутні
газові прилади

Дані про наявність лічильника: № _____ Тип _____
Типорозмір _____ Дата випуску _____ Показник _____
№ пломби _____

2. Опалювал. площа _____ м2, кількість проживаючих _____ чол.
домашня худоба _____

3. Опис виявлених порушень самовільно де-
монтовані газові прилади.
Відсутній газовий лічильник.

4. Вжито заходи механічно від'єднано з
встановленням інвентарної за-
глушки. Акт про порушення
додається № 019975

5. Вам необхідно в 3-денний термін прибути у Виноградівську філію
ПАТ "Закарпатгаз" (м.Виноградів, вул.Маяковського,70,
абонентський відділ), з собою мати абонентську книжку та
інвентарну справу.

Представник газового господарства _____

Власник (член сім'ї власника) Ю.А.

В акті про порушення від 21.11.2016 № 019975 зазначено, що «на об'єкті за адресою вул. Партизанська, 39 с. Підвиноградів встановлено порушення Кодексу газорозподільних систем:

- несвоєчасна та/або неповна оплата послуг згідно з умовами договору постачання природного газу;
- самовільний демонтаж газових приладів. Відсутній газовий лічильник. Порушення п.5.7 ПБСГ»;
- «механічно від'єднано та встановлено інвентарну заглушку» та «до акту про порушення додається: Акт про обстеження газопроводу та експлуатації газового обладнання від 21.11.2016 року» (Рис. 2 та 3).

ПАТ «ЗАКАРПАТГАЗ» Виноградівське відділення ВБГО
(найменування структурного підрозділу)

с. Підвиноградів «21» 11 2016 р.
(місце складання) (дата складання)

Акт про порушення АПР № 019975

1. Цей Акт складений Шапурга І.І., Храпко В.І.
(прізвища, імена/по батькові, посади представників ПАТ «Закарпатгаз», № посвідчень)

слюсарі ВБГО

за участю споживача (його представника) Богар Ю.А.
(прізвище/ім'я, по батькові споживача/його представника)

2. На дату складання цього Акта на об'єкті _____
(назва, опис об'єкта тощо)

за адресою: с. Підвиноградів, Партизанська №39
(місцезнаходження, за яким виявлено порушення)

встановлено порушення Кодексу газорозподільних систем:

- несвоєчасна та/або неповна оплата послуг згідно з умовами договору з розподілу природного газу
- несвоєчасна та/або неповна оплата послуг згідно з умовами договору з постачання природного газу
- відсутність постачальника природного газу
- відсутність або недостатність підтвердженого обсягу природного газу по об'єкту споживача та/або його постачальнику
- наявність несанкціонованого газопроводу
- несанкціоноване відновлення газоспоживання
- несанкціоноване втручання в роботу ЗВТ
- несанкціоноване підключення газових приладів на об'єкті споживача, який обліковується за нормами споживання
- несанкціоноване підключення газових приладів, внаслідок якого перевищується діапазон обчислення вузла обліку (сумарна номінальна потужність газових приладів і пристроїв перевищує діапазон обчислення вузла обліку)
- використання природного газу за відсутності чи після розірвання договору розподілу природного газу
- використання природного газу за відсутності чи після розірвання договору постачання природного газу
- відмова в доступі до об'єкта споживача
- використання газу побутовим споживачем (за відсутності лічильника) у випадках, коли споживачем протягом місяця з дати настання відповідних змін не було письмово повідомлено Оператора ГРМ про зміни, що стосуються видів споживання газу
- пропущення строку періодичної перевірки ЗВТ з вини споживача, що не є побутовим
- пошкодження ЗВТ (лічильника газу) або робота комерційного ВОГ чи його складових в позаштатному режимі, внаслідок чого витрата (споживання) природного газу комерційним ВОГ не обліковується або обліковується некоректно
- фіксація коректором чи обчислювачем об'єму газу даних щодо збоїв в роботі комерційного ВОГ або його складових, внаслідок чого об'єм розподіленого (спожитого) природного газу за попередній період визначений некоректно
- виявлення помилок в конфігурації даних обчислювача об'єму газу, що були введені при його первинному програмуванні, чи в протоколі параметризації (діаметр газопроводу звужуючого пристрою, кількість імпульсів, параметрів ФХП тощо), внаслідок чого об'єм розподіленого (спожитого) природного газу за попередній період визначений некоректно
- інше Самовільний демонтаж газових приладів. Відсутній газовий лічильник.
Порушення п. 5.7 ПБСГ

(детально вказати вид, обставини і суть порушення)

Примітка. За необхідності в акті чи додатку до акта зазначається схематичне відображення порушення

Рис.2

3. Показання лічильника (ЗВТ) на дату складання Акта: _____
(у разі наявності та допуску до нього)

4. Відмітка про усунення порушення на дату складання Акта: механічно від'єднано та встановлено інвентарну заглушку
(зазначаються заходи щодо відновлення роботи ВОГ, усунення під'єднання, відключення, пломбування тощо)

5. За виявленими порушеннями споживачу необхідно: _____
(вказати заходи з ліквідації виявлених порушень і термін їх виконання)

6. Інша необхідна інформація _____

7. До Акта про порушення додається: Акт про обстеження газопроводу та експлуатації газового обладнання за М.Н. №

8. Комісія ПАТ «Закарпатгаз» з розгляду цього Акта буде проводити засідання ____ 20__ р.
за адресою: _____ тел.: _____

У відповідності до п. 8 глави 5 розділу XI Кодексу ГРС, цей акт про порушення буде розглянуто в в приміщенні ПАТ «Закарпатгаз» на комісії з розгляду актів про порушення, яка визначить його правомірність та прийме рішення щодо цього порушення. Пункт 10 глави 5 розділу XI Кодексу ГРС зобов'язує Споживача (несанкціонованого споживача) бути присутнім на засіданні комісії з розгляду актів про порушення, на якому буде розглядатися складений на нього акт про порушення. За неможливості бути присутнім на засіданні особисто споживач (несанкціонований споживач) має право дати письмову згоду у довільній формі на проведення засідання без його присутності або у присутності його уповноваженої особи. На засідання комісії запрошується споживач або уповноважена ним особа. У разі неявки на засідання комісії цей Акт розглядається без участі споживача або уповноваженої особи.

Акт про порушення склали:

ПАТ «Закарпатгаз»:		<u>В.І. Шчур</u>
	(підпис)	(ініціали, прізвище, № підсвідчення)
		<u>В.І. Кравчак</u>
	(підпис)	(ініціали, прізвище, № підсвідчення)
З Актом про порушення ознайомлений споживач (його представник):	_____	_____
	(підпис)	(ініціали, прізвище)
З Актом про порушення ознайомлені:	_____	_____
	(підпис)	(ініціали, прізвище)
		<u>Богар Ю.А.</u>
	(підпис)	(ініціали, прізвище)

Примітка. У разі відмови споживача або його представника, в присутності якого було складено Акт про порушення, від підпису цього Акта в місці підпису споживача зазначається: "Від підпису відмовився".

Зауваження споживача (його представника) до цього Акта про порушення: _____

Рис. 3

Отже, аварійна ситуація (пожежа) на об'єкті споживача Богар Ю.А. за адресою вул. Партизанська, 39 с. Підвиноградів сталася **06 лютого 2017 року**, а сам об'єкт було механічно від'єднано від газопостачання з встановленням інвентарної заглушки **21 листопада 2016 року**.

Крім того, виходячи із тверджень комісії в акті проведення розслідування (спеціального розслідування) нещасного випадку (аварії) від 06.02.2017 року чітко зазначено, що працівники аварійно-диспетчерської служби, прибувши на місце події, прийняли рішення згідно ПЛАС про відключення даного будинку від газопостачання.

Через відсутність вимикаючого пристрою на дану адресу, припинення газопостачання було здійснено шляхом перекриття засувки на розподільчому газопроводі середнього тиску.

Згідно Плану локалізації та ліквідації аварійних ситуацій і аварій на об'єктах газового господарства головного управління експлуатації ПАТ «Закарпатгаз», погодженого ДСНС України в Закарпатській області в 2016 році,

Тому, підстав для припинення газопостачання по розподільчому газопроводу середнього тиску по вул. Партизанській с. Підвиноградів через відсутність вимикаючого пристрою на об'єкт газопостачання за адресою вул. Партизанська, 39 у ПАТ «Закарпатгаз» не було.

Інших доказів про виявлення порушень на об'єкті за адресою вул. Партизанська, 39 с. Підвиноградів за 2016 рік та поточний період 2017 року на вимогу територіального відділення від 21.03.2017 №03.1-20/262 ПАТ «Закарпатгаз» не надано.

Не відповідають дійсності також твердження ПАТ «Закарпатгаз» про виявлені під час обстеження **06.02.2017 року** у споживачів по вул. Партизанській с. Підвиноградів порушення щодо самовільного підключення та відновлення газопостачання, що не дає можливості працівникам Товариства провести опресовку газопроводів для відновлення газопостачання.

Так, в акті обстеження від 06.02.2017 року, який є додатком до акту проведення розслідування нещасного випадку (аварії), що сталася від 06 лютого 2017 року, зазначено, що: «Комісія в складі слюсаря ВБСГ Шандра І.І., слюсаря ВБСГ Ковач І.І., майстра ВБСГ Семенович В.В. 06.02.2017 р., після виникнення пожежі за адресою с. Підвиноградів по вул. Партизанська, 39, провела обстеження газопроводів-вводів вулиць Партизанська, Молодіжна, Каштанова, Київська, Табірна, Нова та виявила несанкціоноване відновлення газопостачання 12 абонентів по вул. Партизанській. Самовільне відновлення було проведено абонентами шляхом зняття інвентарних заглушок після кранів на газопроводах-вводах та пошкодженням пломбувального канату, відкриттям вхідних кранів перед КБРТ та самовільним пуском газу до помешкань. Зазначені порушення призводять до розгерметизації системи газопостачання і становлять загрозу виникнення надзвичайної ситуації.

За результатами даного обстеження, складено 12 актів порушень та передано на реєстрацію» /пряма мова/ (Рис. 4).

м.Виноградів 06.02.2017 р.

Акт обстеження

Комісія в складі:
 слюсаря ВБСГ Шандра І.І.
 слюсаря ВБСГ Ковач І.І.
 майстра ВБСГ Семенович В.В.

06.02.2017 р., після виникнення пожежі за адресою с.Підвиноградів по вул.Партизанська, 39, провела обстеження газопроводів-вводів вулиць Партизанська, Молодіжна, Каштанова, Київська, Табірна, Нова та виявила несанкціоноване відновлення газопостачання 12 абонентів по вул.Партизанській. Самовільне відновлення було проведено абонентами шляхом зняття інвентарних заглушок після кранів на газопроводах-вводах та пошкодженням пломбувального канату, відкриттям вхідних кранів перед КБРТ, та самовільним пуском газу до помешкань. Зазначені порушення призводять до розгерметизації системи газопостачання і становлять загрозу виникнення надзвичайної ситуації.

За результатами даного обстеження, складено 12 актів порушень та передано на реєстрацію.

слюсар ВБСГ Шандра І.І.
 слюсар ВБСГ Ковач І.І.
 майстер ВБСГ Семенович В.В.

Рис. 4

На вимогу територіального відділення ПАТ «Закарпатгаз» листом від 07.04.2017

№ ZK03.2-ЛВ-1260-0417 надано 12 актів про порушення по вул. Партизанській с. Підвиноградів споживачами: Богар Б.О. (акт № 019972, будинок № 26), Богар В.С. (акт № 019976, будинок № 35), Богар Ю.М. (акт № 019971, будинок № 23), Богар В.С. (акт № 019665, будинок № 66), Лакатош О.В. (акт № 019970, будинок № 45), Богар С.С. (акт № 019666, будинок № 62), Богар Т.С. (акт № 019667, будинок № 43), Богар В.К. (акт № 019974, будинок № 16), Форкош С.А. (акт № 019973, будинок № 14), Кіш (акт № 019718, будинок № 24), Богар В.С. (акт № 019969, будинок № 37), Богар М.І. (акт № 019717, будинок № 22).

Слід зазначити, що вищезазначені акти про порушення було складено **21 листопада 2016 року** на підставі актів обстеження газопроводу та експлуатації газового обладнання, які також було складено **21 листопада 2016 року**.

Вищезазначені об'єкти споживачів були механічно від'єднані від газопостачання із встановленням інвентарної заглушки **21 листопада 2016 року**.

Інших доказів про виявлені порушення на об'єктах вищезазначених 12 споживачів, в тому числі щодо самовільного підключення та відновлення газопостачання, за 2016 рік та поточний період 2017 року на вимогу територіального відділення ПАТ «Закарпатгаз» не надано.

Актив технічного огляду, обстеження, оцінки та паспортизації технічного стану, здійснення запобіжних заходів для безаварійного експлуатування систем газопостачання за ІV квартал 2016 року та поточний період 2017 року по вул. Партизанській, вул. Молодіжній, вул. Каштановій, вул. Київській, вул. Табірній та вул. Новій с. Підвиноградів, які б підтверджували розгерметизацію газопроводів середнього тиску через самовільне підключення та відновлення газопостачання на вимогу територіального відділення ПАТ «Закарпатгаз» не надано.

Доказів про вжиття заходів для безаварійного експлуатування систем газопостачання та для відновлення газопостачання побутовим споживачам по вул. Партизанській, вул. Молодіжній, вул. Каштановій, вул. Київській, вул. Табірній та вул. Новій с. Підвиноградів за поточний період 2017 року на вимогу територіального відділення ПАТ «Закарпатгаз» не надано.

Відповідно до пункту 1 статті 37 Закону України «Про ринок природного газу» Оператор газорозподільної системи відповідає за надійну та безпечну експлуатацію, підтримання у належному стані та розвиток (включаючи нове будівництво та реконструкцію) газорозподільної системи, якою він користується на законних підставах.

Згідно з підпунктом 2 пункту 2 статті 38 Закону України «Про ринок природного газу» визначено, що з метою виконання функцій, передбачених частиною 1 першою статті 37 цього Закону, оператор газорозподільної системи зобов'язаний вживати заходів з метою забезпечення безпеки постачання природного газу, в тому числі безаварійної та безперебійної роботи газорозподільної системи.

Відповідно до підпункту 2 та 9 пункту 7.1 розділу VII Типового договору розподілу природного газу Оператор ГРМ зобов'язується:

- забезпечити можливість цілодобового доступу Споживача до газорозподільної системи в межах величини приєднаної потужності його об'єкта та передачу належних Споживачу об'ємів (обсягів) природного газу з дотриманням належного рівня надійності, безпеки, якості та величини його тиску за умови дотримання Споживачем вимог цього Договору;

- дотримуватись інших вимог цього Договору та Кодексу газорозподільних систем.

Пунктом 7.3 розділу VII Типового договору розподілу природного газу визначено, що Споживач має право на отримання цілодобового доступу до газорозподільної системи в межах величини приєднаної потужності його об'єкта та передачу належних Споживачу об'ємів (обсягів) природного газу з належним рівнем надійності, безпеки, якості та величини його тиску за умови дотримання ним вимог цього Договору.

Пунктом 4 глави 1 розділу III Кодексу газорозподільних систем визначено, що Оператор ГРМ повинен забезпечити попереджувальні заходи безаварійної експлуатації

газорозподільних систем, а саме комплекс робіт, що виконується на підставі результатів технічного огляду або технічного обстеження газорозподільних систем, з метою забезпечення її подальшого безаварійного експлуатування шляхом проведення технічного обслуговування, поточного або капітального ремонтів.

У разі виникнення аварійної ситуації Оператор ГРМ зобов'язаний вжити необхідних заходів, спрямованих на відновлення належної роботи газорозподільної системи.

Станом на 21 червня 2017 року газопостачання по розподільному газопроводу середнього тиску по вул. Партизанській ПАТ «Закарпатгаз» не відновлено, без газопостачання залишаються об'єкти споживачів вул. Партизанської, вул. Молодіжної, вул. Каштанової, вул. Київської, вул. Табірної та вул. Нової с. Підвиноградів.

Внаслідок неправомірних дій ПАТ «Закарпатгаз» без газопостачання залишились споживачі Богар Й.А. (вул. Партизанська, 7, с. Підвиноградів), Богар В.К. (вул. Партизанська, 16, с. Підвиноградів), Форкош О.Й. (вул. Партизанська, 20, с. Підвиноградів), Кіш С.Г. (вул. Партизанська, 24, с. Підвиноградів), Форкош О.Ю. (вул. Партизанська, 30, с. Підвиноградів), Богар Г.С. (вул. Партизанська, 43, с. Підвиноградів), Богар І.С. (вул. Партизанська, 47, с. Підвиноградів), Богар Ю.І. (вул. Каштанова, 5, с. Підвиноградів), Локотош В.О. (вул. Київська, 16, с. Підвиноградів), Богар Ф.Й. (вул. Київська, 18, с. Підвиноградів), Богар Ю.С. (вул. Київська, 3, с. Підвиноградів), Форкош Р.Й. (вул. Київська, 6, с. Підвиноградів), незважаючи на те, що вони не мали заборгованості за спожитий природний газ станом на 01.02.2017 року.

Таким чином, дії публічного акціонерного товариства по газопостачанню та газифікації «Закарпатгаз» щодо безпідставного припинення газопостачання по розподільному газопроводу середнього тиску по вул. Партизанській с. Підвиноградів, внаслідок чого без газопостачання залишились споживачі, які не мали заборгованості за спожитий природний газ, що суперечить вимогам Закону України «Про ринок природного газу», Кодексу газорозподільних систем та Типового договору розподілу природного газу, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною 1 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку шляхом вчинення дій, що призвели до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Згідно абзацу 2 частини 2 статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за вчинення дій, передбачених пунктом 2 статті 50 цього Закону, на суб'єкт господарювання накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

Дохід (виручка) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) ПАТ «Закарпатгаз» за 2016 рік складає 346 586,00 тис. грн.

На подання про попередні висновки у справі № 03.1-4/2017 ПАТ «Закарпатгаз» листом від 22.06.2017 № ЗК007-СК-1981-0617 надано заперечення, які не впливають на висновки відділення в даній справі.

При визначенні розміру штрафу враховано:

- порушення не визнано;
- порушення законодавства про захист економічної конкуренції носять постійний характер.

Враховуючи викладене та на підставі статей 12, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статті 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пункту 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.01 року № 32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.01 року за № 291/5482 зі змінами та доповненнями, пункту 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5,

zareєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Закарпатського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ВИРІШИЛА:

1. Визнати, що публічне акціонерне товариство по газопостачанню та газифікації «Закарпатгаз» (ідентифікаційний код - 05448610) за результатами діяльності 2016 року та січня-травня 2017 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку надання послуг з розподілу природного газу у межах території розташування розподільних газопроводів, які перебувають в його експлуатації та утриманні з частками відповідно по 100,00 відсотків.

2. Визнати дії публічного акціонерного товариства по газопостачанню та газифікації «Закарпатгаз» (ідентифікаційний код - 05448610) щодо безпідставного припинення газопостачання по розподільному газопроводу середнього тиску по вул. Партизанській с. Підвиноградів, внаслідок чого без газопостачання залишились споживачі, які не мали заборгованості за спожитий природний газ, що суперечить вимогам Закону України «Про ринок природного газу», Кодексу газорозподільних систем та Типового договору розподілу природного газу, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною 1 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку шляхом вчинення дій, що призвели до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

3. За порушення, зазначене в пункті 2 резолютивної частини цього рішення, на підставі статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» на публічне акціонерне товариство по газопостачанню та газифікації «Закарпатгаз» накласти штраф у розмірі 35 000,00 (тридцять п'ять тисяч) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання цього рішення.

У разі незгоди з цим рішенням зацікавлені особи згідно частини 1 статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у двомісячний строк з дня одержання рішення мають право звернутися до суду з відповідною заявою.

В.о. голови Відділення –
голова колегії

В. Граб