



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАКАРПАТСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

19.05.2017

м.Ужгород

№ 04-19/31-рк/к

Берегівська міська рада
вул. Б.Хмельницького, 7,
м. Берегово, 90202

Про припинення дій, які містять
ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Закарпатського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України за результатами проведеного дослідження ринків реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах в містах Закарпатської області,

встановила:

Згідно статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.

Відповідно до частини 1 статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншим законодавством.

В територіальних межах м.Берегово повноваження органів місцевого самоврядування здійснюються Берегівською міською радою.

Ідентифікаційний код: 04053683.

Юридична адреса: вул. Б.Хмельницького, 7, м. Берегово.

Берегівська міська рада у розумінні абзацу 7 статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є органом влади.

Згідно частини 1 статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» рада в межах своїх повноважень приймає нормативні та інші акти у формі рішень.

Відповідно до абзацу 1 статті 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.

Рішенням Берегівської міської ради від 05.07.2013 № 1410 затверджено Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності в м. Берегово.

Пунктом 4.1 Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності в м. Берегово передбачено, що дозвіл на право розміщення об'єкта (виїзної, виносної) торгівлі/паспорт прив'язки тимчасової споруди (далі - Дозвіл) є документом, який надає права його власнику на експлуатацію тимчасового об'єкта (виїзної, виносної) торгівлі.

Відповідно до пункту 4.3 Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності в м. Берегово, для отримання Дозволу суб'єкт підприємницької діяльності або безпосередній виробник сільськогосподарської продукції подає державному адміністратору дозвільного центру виконавчого комітету Берегівської міської ради такі документи:

- заяву на ім'я міського голови;
- копію виписки з Єдиного державного реєстру;
- асортиментний перелік продовольчих товарів, затверджений господарюючим суб'єктом;
- схему розміщення пункту торгівлі з лотка з зазначенням розмірів місця;
- документ, що підтверджує сплату за вивіз сміття;
- документ, що підтверджує сплату за використання місця для торгівлі;
- для безпосередніх виробників сільськогосподарської продукції довідку про те, що він особисто виростив дану продукцію в особистому підсобному господарстві;
- для безпосередніх виробників сільськогосподарської продукції копію паспорта громадянина України.

Відповідно до частини 4 статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.

Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 затверджено Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/2006 (далі – Порядок розміщення тимчасових споруд).

Пунктом 2.1 Порядку розміщення тимчасових споруд визначено, що підставою для розміщення тимчасових споруд є паспорт прив'язки тимчасової споруди (далі – Паспорт прив'язки).

Відповідно до пункту 2.2 Порядку розміщення тимчасових споруд замовник, який має намір встановити тимчасову споруду, звертається до відповідного виконавчого органу сільської, селищної, міської ради, районної державної адміністрації із відповідною заявою у довільній формі про можливість розміщення тимчасових споруд.

Згідно з пунктом 2.3 Порядку розміщення тимчасових споруд, до заяви додаються:

- графічні матеріали із зазначенням бажаного місця розташування тимчасової споруди, виконані замовником у довільній формі на топографо-геодезичній основі М 1:500 кресленнями контурів тимчасової споруди з прив'язкою до місцевості;
- реквізити замовника (найменування, П.І.Б., адреса, контактна інформація).

Відповідно до Порядку розміщення тимчасових споруд, цей перелік документів є вичерпним.

Згідно з пунктом 2.4 Порядку розміщення тимчасових споруд, відповідність намірів щодо місця розташування тимчасових споруд комплексній схемі розміщення тимчасових споруд (у разі її наявності), будівельним нормам визначає відповідний орган з питань містобудування та архітектури, який утворено у складі виконавчого органу відповідної сільської, селищної, міської ради, районної державної адміністрації, протягом десяти робочих днів з дня подання зазначеної заяви.

У разі відповідності намірів замовника щодо місця розташування тимчасових споруд комплексній схемі розміщення тимчасових споруд, будівельним нормам, згідно з пунктом 2.6 Порядку розміщення тимчасових споруд, для оформлення Паспорта прив'язки, замовник звертається до органу з питань містобудування та архітектури із додатковою заявою щодо оформлення Паспорта прив'язки, до якої додає:

- схему розміщення тимчасової споруди;

- ескізи фасадів тимчасової споруди у кольорі М 1:50 (для стаціонарних тимчасових споруд), які виготовляє суб'єкт господарювання, що має ліцензію на виконання проектних робіт, або архітектор, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат;

- схему благоустрою прилеглої території, складену замовником або суб'єктом підприємницької діяльності, який має відповідну ліцензію, архітектором, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат, відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів України»;

- технічні умови щодо інженерного забезпечення (за наявності), отримані замовником у балансоутримувача відповідних інженерних мереж.

Пунктом 2.13 Порядку розміщення тимчасових споруд передбачено, що при оформленні Паспорта прив'язки тимчасової споруди забороняється вимагати від замовника додаткові документи та отримання ним погоджень, непередбачених законом та цим Порядком.

Законодавством не передбачено розроблення та затвердження альтернативних порядків розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності іншими органами влади.

Порядком розміщення тимчасових споруд передбачено особливі повноваження сільських, селищних та міських рад у сфері розміщення тимчасових споруд, зокрема в питаннях:

- розроблення та затвердження комплексної схеми розміщення тимчасових споруд;
- встановлення порядку тимчасових споруд під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів;
- розгляду заяв щодо намірів встановлення тимчасових споруд;
- реєстрації заяви замовника про виконання вимог паспорта прив'язки;
- призупинення дії паспорта прив'язки тимчасових споруд у встановлених випадках.

Таким чином, за умови неухильного дотримання норм та вимог, встановлених Порядком розміщення тимчасових споруд, органам місцевого самоврядування надано право приймати окремі рішення у сфері розміщення тимчасових споруд на території відповідних населених пунктів, зокрема згідно з пунктом 1.11 Порядку розміщення тимчасових споруд під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів.

Отже, надання замовниками додаткових документів для отримання витягу на розміщення пересувного обладнання, визначених пунктом 4.3 Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності в м. Берегово, а саме: асортиментного переліку продовольчих товарів, затвердженого господарюючим суб'єктом; документу, що підтверджує сплату за вивіз сміття; документу, що підтверджує сплату за використання місця для торгівлі; довідки про те, що він особисто виростив дану продукцію в особистому підсобному господарстві; копії паспорта громадянина України, суперечить вимогам пунктів 2.3 та 2.6 Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/2006.

Таким чином, дії Березівської міської ради щодо затвердження рішенням від 05.07.2013 № 1410 Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності в м. Берегово, в якому від замовника при оформленні дозволу на розміщення пересувної тимчасової споруди (Паспорта прив'язки) вимагаються додаткові документи, всупереч вимогам Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/2006, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у

вигляді вчинення антиконкурентних дій органом місцевого самоврядування, що можуть призвести до спотворення конкуренції.

На підставі викладеного та керуючись статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» абзацом 7 пункту 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001. №32-р., зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за №291/5482, з метою запобігання порушень законодавства про захист економічної конкуренції адміністративна колегія територіального відділення,

р е к о м е н д у є :

1. Березівській міській раді (ідентифікаційний код - 04053683) вжити заходів щодо припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», шляхом приведення Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності в м. Берегово, затвердженого рішенням від 05.07.2013 № 1410, у відповідність до вимог Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/2006.

2. Про результати розгляду рекомендацій повідомити територіальне відділення у місячний строк з дня їх отримання.

Відповідно до статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи посадовими особами, яким вони надані.

Згідно з частиною 3 статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за умови виконання положень рекомендацій та вжиття відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Голова Відділення -
голова колегії:

_____ П. Калинич