



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ЗАКАРПАТСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РЕКОМЕНДАЦІЇ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

**18.05.2017**

**м.Ужгород**

**№ 04-19/30-рк/к**

Виконавчий комітет  
Ужгородської міської ради  
пл. Поштова, 3, м. Ужгород,  
88000

Про припинення дій, які містять  
ознаки порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Закарпатського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України за результатами проведеного дослідження ринків реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах в містах Закарпатської області,

**встановила:**

Згідно з частиною 1 статті 10 міської ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Відповідно до статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи.

В територіальних межах м. Ужгород повноваження органів місцевого самоврядування здійснюються Ужгородською міською радою та її виконавчим комітетом.

Виконавчий комітет Ужгородської міської ради відповідно до статей 10, 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та відповідно до статті 140 Конституції України є органом місцевого самоврядування.

Ідентифікаційний код: 04053699.

Юридична адреса: пл. Поштова, 3, м. Ужгород.

Виконавчий комітет Ужгородської міської ради у розумінні абзацу 7 статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є органом влади.

Згідно частини 1 статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» рада в межах своїх повноважень приймає нормативні та інші акти у формі рішень.

Відповідно до абзацу 1 статті 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.

Рішенням виконавчого комітету Ужгородської міської ради від 27.04.2016 № 133, затверджено Порядок розміщення пересувного обладнання для здійснення підприємницької діяльності (далі – Порядок розміщення пересувного обладнання).

Згідно з пунктом 1.1 Порядку розміщення пересувного обладнання, пересувне обладнання для здійснення підприємницької діяльності - це пересувна споруда, яка не має закритого приміщення для тимчасового перебування людей, у якій може бути розміщене торговельне обладнання, низькотемпературний прилавок, лоток, ємність, торговельний автомат, спецавтомобіль, торгівля повітряними кульками, живими квітами, велосипед з холодильником, велосипед-кафе та інші пристрої для сезонної роздрібною торгівлі та іншої підприємницької діяльності або надання послуг.

Пунктом 2.1 Порядку розміщення пересувного обладнання визначено, що для одержання витягу на розміщення пересувного обладнання/паспорту прив'язки тимчасової споруди заявник подає у ЦНАП заяву.

До заяви додаються:

- копія виписки/витягу із єдиного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців;
- копія плану-схеми земельної ділянки, виготовленої проектною організацією із зазначенням розмірів земельної ділянки (із врахуванням 0,5 метра по периметру для обслуговування пересувного обладнання), площі та зони розташування (у разі здійснення торгівлі по певному маршруту, то з нанесенням такого маршруту), яка погоджується начальником управління містобудування та архітектури;
- копія документа, що посвідчує право власності або користування земельною ділянкою (за наявності);
- копія асортименту продукції, що реалізується у торговій точці (для продовольчої групи товарів);
- копія технічного паспорта на автомобіль (для кавомашин та ін.);
- світлина пересувного обладнання;
- копія договору на вивезення твердих побутових відходів за здійснення діяльності;
- копія паспорта, копія сертифіката якості (для об'єктів із надання послуг у сфері відпочинку і розваг);
- копія дозволу на виконання робіт підвищеної небезпеки та на експлуатацію (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки (для об'єктів із надання послуг у сфері відпочинку і розваг).

Відповідно до частини 4 статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.

Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 затверджено Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/2006 (далі – Порядок розміщення тимчасових споруд).

Пунктом 2.1 Порядку розміщення тимчасових споруд визначено, що підставою для розміщення тимчасових споруд є паспорт прив'язки тимчасової споруди (далі – Паспорт прив'язки).

Відповідно до пункту 2.2 Порядку розміщення тимчасових споруд замовник, який має намір встановити тимчасову споруду, звертається до відповідного виконавчого органу сільської, селищної, міської ради, районної державної адміністрації із відповідною заявою у довільній формі про можливість розміщення тимчасових споруд.

Згідно з пунктом 2.3 Порядку розміщення тимчасових споруд, до заяви додаються:

- графічні матеріали із зазначенням бажаного місця розташування тимчасової споруди, виконані замовником у довільній формі на топографо-геодезичній основі М 1:500 кресленнями контурів тимчасової споруди з прив'язкою до місцевості;
- реквізити замовника (найменування, П.І.Б., адреса, контактна інформація).

Відповідно до Порядку розміщення тимчасових споруд, цей перелік документів є вичерпним.

Згідно з пунктом 2.4 Порядку розміщення тимчасових споруд, відповідність намірів щодо місця розташування тимчасових споруд комплексній схемі розміщення тимчасових споруд (у разі її наявності), будівельним нормам визначає відповідний орган з питань містобудування та архітектури, який утворено у складі виконавчого органу відповідної сільської, селищної, міської ради, районної державної адміністрації, протягом десяти робочих днів з дня подання зазначеної заяви.

У разі відповідності намірів замовника щодо місця розташування тимчасових споруд комплексній схемі розміщення тимчасових споруд, будівельним нормам, згідно з пунктом 2.6 Порядку розміщення тимчасових споруд, для оформлення Паспорта прив'язки, замовник звертається до органу з питань містобудування та архітектури із додатковою заявою щодо оформлення Паспорта прив'язки, до якої додає:

- схему розміщення тимчасової споруди;
- ескізи фасадів тимчасової споруди у кольорі М 1:50 (для стаціонарних тимчасових споруд), які виготовляє суб'єкт господарювання, що має ліцензію на виконання проектних робіт, або архітектор, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат;
- схему благоустрою прилеглої території, складену замовником або суб'єктом підприємницької діяльності, який має відповідну ліцензію, архітектором, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат, відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів України»;
- технічні умови щодо інженерного забезпечення (за наявності), отримані замовником у балансоутримувача відповідних інженерних мереж.

Пунктом 2.13 Порядку розміщення тимчасових споруд передбачено, що при оформленні Паспорта прив'язки тимчасової споруди забороняється вимагати від замовника додаткові документи та отримання ним погоджень, непередбачених законом та цим Порядком.

Законодавством не передбачено розроблення та затвердження альтернативних порядків розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності іншими органами влади.

Порядком розміщення тимчасових споруд передбачено особливі повноваження сільських, селищних та міських рад у сфері розміщення тимчасових споруд, зокрема в питаннях:

- розроблення та затвердження комплексної схеми розміщення тимчасових споруд;
- встановлення порядку тимчасових споруд під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів;
- розгляду заяв щодо намірів встановлення тимчасових споруд;
- реєстрації заяви замовника про виконання вимог паспорта прив'язки;
- призупинення дії паспорта прив'язки тимчасових споруд у встановлених випадках.

Таким чином, за умови неухильного дотримання норм та вимог, встановлених Порядком розміщення тимчасових споруд, органам місцевого самоврядування надано право приймати окремі рішення у сфері розміщення тимчасових споруд на території відповідних населених пунктів, зокрема згідно з пунктом 1.11 Порядку розміщення тимчасових споруд під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів.

Отже, надання замовниками додаткових документів для отримання витягу на розміщення пересувного обладнання, наведених в 2.1 Порядку розміщення пересувного обладнання для здійснення підприємницької діяльності, а саме: копії виписки/витягу із єдиного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців; копії документа, що посвідчує право власності або користування земельною ділянкою; копії асортименту продукції, що реалізується у торговій точці; копії технічного паспорта на автомобіль (для кавомашин та ін.); світлини пересувного обладнання; копії договору на вивезення твердих побутових відходів за здійснення діяльності; копії паспорта, копії сертифіката якості (для об'єктів із надання послуг у сфері відпочинку і розваг), копії дозволу на виконання робіт підвищеної небезпеки та на експлуатацію (застосування) машин, механізмів, устаткування

підвищеної небезпеки (для об'єктів із надання послуг у сфері відпочинку і розваг), суперечать вимогам пунктів 2.3 та 2.6 Порядку розміщення тимчасових споруд.

Таким чином, дії виконавчого комітету Ужгородської міської ради щодо затвердження рішенням від 27.04.2016 № 133 Порядку розміщення пересувного обладнання для здійснення підприємницької діяльності, в якому від замовника при оформленні витягу на розміщення пересувного обладнання (Паспорта прив'язки) вимагаються додаткові документи, що суперечать вимогам Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/2006, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних дій органом місцевого самоврядування, що можуть призвести до спотворення конкуренції.

В пункті 2.4 Порядку розміщення пересувного обладнання для здійснення підприємницької діяльності одним із критеріїв для визначення переможця на розміщення пересувного обладнання для здійснення підприємницької діяльності є «реєстрація суб'єкта підприємницької діяльності на території міста Ужгород».

Частиною 2 статті 25 Господарського кодексу України передбачено, що органам місцевого самоврядування заборонено приймати акти або вчиняти дії, що ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції.

Відповідно до абзацу 7 частини 2 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, зокрема, визнаються надання окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання пільг чи інших переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що призводить або може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Відповідно до частини 3 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органами місцевого самоврядування забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

Таким чином, дії виконавчого комітету Ужгородської міської ради щодо затвердження рішенням від 27.04.2017 № 133 Порядку розміщення пересувного обладнання для здійснення підприємницької діяльності, в якому одним із критеріїв для визначення переможця на розміщення пересувного обладнання для здійснення підприємницької діяльності є «реєстрація суб'єкта підприємницької діяльності на території міста Ужгород», містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом 7 частини 2 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних дій органом місцевого самоврядування, шляхом надання окремим суб'єктам господарювання переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.

На підставі викладеного та керуючись статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» абзацом 7 пункту 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001. №32-р., зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за №291/5482, з метою запобігання порушень законодавства про захист економічної конкуренції адміністративна колегія територіального відділення,

**р е к о м е н д у є :**

1. Виконавчому комітету Ужгородської міської ради (ідентифікаційний код - 04053699) вжити заходів щодо припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», шляхом приведення Порядку розміщення пересувного обладнання для здійснення підприємницької діяльності, затвердженого рішенням від 27.04.2016 № 133, у відповідність до вимог Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/2006.

2. Виконавчому комітету Ужгородської міської ради (ідентифікаційний код - 04053699) вжити заходів щодо припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом 7 частини 2 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», шляхом приведення Порядку розміщення пересувного обладнання для здійснення підприємницької діяльності, затвердженого рішенням від 27.04.2016 № 133, у відповідність до вимог законодавства про захист економічної конкуренції.

3. Про результати розгляду рекомендацій повідомити територіальне відділення у місячний строк з дня їх отримання.

Відповідно до статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи посадовими особами, яким вони надані.

Згідно з частиною 3 статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за умови виконання положень рекомендацій та вжиття відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Голова Відділення -  
голова колегії:

\_\_\_\_\_ П. Калинич