



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАКАРПАТСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РОЗПОРЯДЖЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

06.02.2017

м.Ужгород

№ 2-рп/к

Справа № 04-2/2017

Про початок розгляду справи

Адміністративна колегія Закарпатського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання другого відділу досліджень і розслідувань від 03.02.2017 № 14.2-4/3,

ВСТАНОВИЛА:

Закарпатським обласним територіальним відділенням АМКУ за дорученням Антимонопольного комітету України розглянуто звернення гр. Мільчевич А.А. щодо необґрунтованих тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів у м. Ужгород, за результатами розгляду якого встановлено наступне.

Рішенням виконавчого комітету Ужгородської міської ради від 20.07.2011 № 264 затверджено середньорічні норми утворення твердих побутових відходів для населення та інших споживачів.

Норми утворення твердих побутових відходів в розрахунку на одну людину в рік складають:

- в багатоквартирних та одноквартирних будинків з наявністю усіх видів благоустрою - 2,10 куб.м.;
- в багатоквартирних за відсутністю одного або двох видів благоустрою - 2,40 куб.м.;
- в одноквартирному будинку з присадибною ділянкою - 2,20 куб.м.

Як зазначено в рішенні, норми утворення твердих побутових відходів встановлені на підставі Рекомендованих норм надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 22.03.2010 № 75.

В пункті 1 Рекомендованих норм надання послуг з вивезення побутових відходів зазначено, що вони носять рекомендаційний характер та призначені для застосування «при проведенні укрупнених розрахунків під час проектування схем санітарного очищення об'єктів поводження з побутовими відходами, у процесі визначення необхідної кількості машин та механізмів, обслуговуючого персоналу тощо».

Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01.11.2011 № 271 Рекомендовані норми надання послуг з вивезення побутових відходів було скасовано.

Згідно з пунктом 1.5 Правил визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30.07.2010 № 259, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 29.09.2010 №871/18166, норми можуть розроблятися органами місцевого

самоврядування, суб'єктами господарювання, що надають послуги з вивезення побутових відходів, іншими зацікавленими організаціями.

Пунктом 1.6 Правил визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів передбачено, що визначення норм здійснюється за результатами вимірювання кількості побутових відходів, з урахуванням вимог постанови Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 «Про затвердження Правил надання послуг з вивезення побутових відходів».

Виконавчим комітетом Ужгородської міської ради не надано жодних документів, які б підтверджували проведення вимірювання кількості побутових відходів для встановлення норм надання послуг з вивезення твердих побутових відходів у м. Ужгород.

В додатку № 2 до Правил надання послуг з вивезення побутових відходів, мінімальні норми утворення твердих побутових відходів на одну людину в рік складають:

- в багатоквартирних та одноквартирних будинках з наявністю усіх видів благоустрою - 1,30 куб. м.;
- в багатоквартирних будинках за відсутністю одного або двох видів благоустрою:
 - каналізації - 1,37 куб.м.;
 - централізованого опалення - 1,31 куб.м.;
 - каналізації і центрального опалення (використання твердого палива) –1,31 куб.м.;
- в одноквартирних будинках з присадибною ділянкою:
 - з наявністю усіх видів благоустрою –1,44 куб.м.;
 - за відсутності каналізації – 1,47 куб.м.;
 - за відсутності центрального опалення – 1,49 куб.м.;
 - за відсутності центрального опалення (використання твердого палива), водопостачання, каналізації – 1,51 куб.м.

Затверджені рішенням виконавчого комітету Ужгородської міської ради від 20.07.2011 № 264 норми утворення твердих побутових відходів на одну людину в рік значно перевищують мінімальні норми, встановлені постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070, а саме:

- в багатоквартирних та одноквартирних будинках з наявністю усіх видів благоустрою – **на 62,00 відс. або в 1,62 рази**;
- в багатоквартирних будинках за відсутністю одного або двох видів благоустрою: каналізації – **на 75,00 відс. або в 1,75 рази**; централізованого опалення та каналізації і центрального опалення (використання твердого палива) – **на 83,00 відс. або в 1,83 рази**;
- в одноквартирних будинках з присадибною ділянкою: з наявністю усіх видів благоустрою – **на 53,00 відс. або в 1,53 рази**; за відсутності каналізації – **на 50,00 відс. або в 1,50 рази**; за відсутності центрального опалення - **на 48,00 відс. або в 1,48 рази**; за відсутності центрального опалення (використання твердого палива водопостачання, каналізації) – **на 46,00 відс. або в 1,46 рази**.

Слід також зазначити, норми утворення твердих побутових відходів на одну людину в рік у м. Ужгороді є значно вищими ніж у м. Мукачево та м. Львові.

Так, норми утворення твердих побутових відходів на одну людину в рік, затверджені рішенням виконавчого комітету Мукачівської міської ради від 23.12.2014 №253, складають:

- в багатоквартирних та одноквартирних будинках з наявністю усіх видів благоустрою - 1,30 куб. м.;
- в багатоквартирних будинках за відсутністю одного або двох видів благоустрою:
 - каналізації - 1,40 куб.м.;
 - централізованого опалення - 1,40 куб.м.;
 - каналізації і центрального опалення (використання твердого палива) – 1,40 куб.м.;
- в одноквартирних будинках з присадибною ділянкою:
 - з наявністю усіх видів благоустрою – 1,44 куб.м.;
 - за відсутності каналізації – 1,47 куб.м.;

- за відсутності центрального опалення – 1,49 куб.м.;
- за відсутності центрального опалення (використання твердого палива), водопостачання, каналізації – 1,51 куб. м.

Норми утворення твердих побутових відходів на одну людину в рік, затверджені рішенням Львівської міської ради від 21.06.2013 №533, складають:

- в багатоквартирних та одноквартирних будинках з наявністю усіх видів благоустрою - 1,44 куб. м.;
- в багатоквартирних будинках за відсутністю одного або двох видів благоустрою:
 - каналізації - 1,51 куб.м.;
 - централізованого опалення –1,40 куб.м.;
 - каналізації і центрального опалення (використання твердого палива) – 1,53 куб.м.;
- в одноквартирних будинках з присадибною ділянкою:
 - з наявністю усіх видів благоустрою –1,51 куб.м.;
 - за відсутності каналізації – 1,53 куб.м.;
 - за відсутності центрального опалення – 1,53 куб.м.;
 - за відсутності центрального опалення (використання твердого палива), водопостачання, каналізації – 1,53 куб.м.

Необхідно зазначити, що ТОВ «АВЕ Ужгород», ТОВ «АВЕ Мукачево», ТОВ «АВЕ Львів» входять до групи підприємств – ТОВ «АВЕ Умвельт Україна» (м. Львів), які здійснюють діяльність на одному товарному ринку – вивезення твердих побутових відходів.

Виконавчий комітет Ужгородської міської ради прийнявши рішення від 20.07.2011 № 264, яким затверджено норми утворення твердих побутових відходів для населення м.Ужгорода в порушення вимог Правил надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 та Правил визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30.07.2010 № 259, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 29.09.2010 № 871/18166, що призвело до встановлення необґрунтованих тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів для населення, створив умови для вчинення ТОВ «АВЕ Ужгород» порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Таким чином, дії виконавчого комітету Ужгородської міської ради щодо прийняття рішення від 20.07.2011 № 264, яким затверджено норми утворення твердих побутових відходів для населення м.Ужгорода в порушення вимог Правил надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 та Правил визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30.07.2010 № 259, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 29.09.2010 № 871/18166, що призвело до встановлення необґрунтованих тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів для населення, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50, статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді дій органу місцевого самоврядування, що полягають у створенні умов для вчинення суб'єктом господарювання порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Враховуючи вищезазначене, відповідно до статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», абзацу 7 пункту 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001. №32-р., зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за №291/5482, адміністративною колегією територіального відділення Антимонопольного комітету України листом від 25.07.2016 № 04-19/40-р/к/к надано рекомендації виконавчому комітету Ужгородської міської ради вжити заходи щодо припинення дій, які містять ознаки порушення

законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50, статті 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», шляхом перегляду норм утворення твердих побутових відходів та тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів для населення.

Рекомендації були надіслані виконавчому комітету Ужгородської міської ради рекомендованим листом 26.07.2016 року та відповідно до повідомлення про вручення поштового відправлення за № 8801706856465 вручені адресату (виконавчому комітету Ужгородської міської ради) за довіреністю 27.07.2016 року.

Про результати виконання рекомендацій необхідно було повідомити територіальне відділення у місячний строк з дня їх отримання, тобто до 28.08.2016 року.

Виконавчий комітет Ужгородської міської ради було проінформовано, що відповідно до статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані, а також повідомлено про те, що за умови виконання положень рекомендацій органів Антимонопольного комітету України, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Департамент міського господарства Ужгородської міської ради листом від 29.08.2016 № 1737/34.01-12 повідомив наступне: *«Розглянувши рекомендації адміністративної колегії Закарпатського територіального відділення від 25.07.2016 № 04-19/40 повідомляємо наступне.*

Рішення органів місцевого самоврядування стосовно затвердження норм надання послуг з вивезення твердих побутових відходів є регуляторним актом і процедура їх прийняття регламентується в часі Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Враховуючи викладене, просимо продовжити строк розгляду рекомендації адміністративної колегії Закарпатського обласного територіального відділення від 25.07.2016 № 04-19/40.» (пряма мова).

Територіальним відділенням листом від 01.09.2016 № 04-19/983 строк розгляду рекомендацій територіального відділення було продовжено до 20.09.2016 року.

Департамент міського господарства Ужгородської міської ради листом від 29.09.2016 № 1737/34.01-12 повідомив: *«На Ваш лист від 01.09.2016 № 04-19/983 повідомляємо, наступне.*

Станом на сьогодні відповідно до наказу Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30.07.2010 року № 259 «Про затвердження Правил визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів» департаментом міського господарства спільно з ТОВ «АВЕ Ужгород» проведено розрахунок норм надання послуг з вивезення ТПВ в м. Ужгород.

Одночасно повідомляємо, що рішення органів місцевого самоврядування стосовно затвердження норм надання послуг з вивезення твердих побутових відходів є регуляторним актом і процедура їх прийняття регламентується в часі Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Враховуючи викладене, повторно просимо продовжити строк розгляду рекомендації адміністративної колегії Закарпатського обласного територіального відділення від 25.07.2016 № 04-19/40.» (пряма мова).

Територіальним відділенням листом від 03.10.2016 № 04-19/1081 було повторно продовжено строк розгляду рекомендацій до 31.10.2016 року.

Станом на 03.02.2017 року виконавчим комітетом Ужгородської міської ради рекомендації адміністративної колегії територіального відділення від 25.07.2016 № 04-19/40 не виконано.

Тобто виконавчим комітетом Ужгородської міської ради не було вжито відповідних заходів щодо припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Враховуючи викладене та керуючись статтями 12 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 37 і 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 року за № 291/5482 зі змінами та доповненнями, пунктом 20³ Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 року № 5 та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 року № 169-р) (зі змінами),

ПОСТАНОВИЛА:

1. Розпочати розгляд справи відносно виконавчого комітету Ужгородської міської ради (ідентифікаційний код - 04053699) у зв'язку з наявністю в його діях щодо прийняття рішення від 20.07.2011 № 264, яким затверджено норми утворення твердих побутових відходів для населення м. Ужгорода в порушення вимог Правил надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 та Правил визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30.07.2010 № 259, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 29.09.2010 № 871/18166, що призвело до встановлення необґрунтованих тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів для населення, ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50, статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді дій органу місцевого самоврядування, що полягають у створенні умов для вчинення суб'єктом господарювання порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

2. Доручити збирання та аналіз доказів у справі другому відділу досліджень та розслідувань.

3. Про початок розгляду справи повідомити виконавчий комітет Ужгородської міської ради.

Голова Відділення -
голова колегії:

_____ П. Калинич