



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАКАРПАТСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

25.07.2016

м.Ужгород

№ 04-19/40-рк/к

Виконавчий комітет
Ужгородської міської ради
пл. Поштова, 3, м. Ужгород, 88000

Про припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Закарпатського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України за результатами розгляду звернення гр. Мільчевич А.А. щодо необґрунтованих тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів у м. Ужгород,

встановила:

Антимонопольним комітетом України листом від 16.05.2016 № 14.01/529-Мел/п направлено на розгляд територіального відділення звернення гр. Мільчевич А.А. щодо необґрунтованих тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів у м. Ужгород.

Виконавчий комітет Ужгородської міської ради відповідно до статей 10, 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та відповідно до статті 140 Конституції України є органом місцевого самоврядування.

Ідентифікаційний код: 04053699.

Юридична адреса: пл. Поштова, 3, м. Ужгород.

Виконавчий комітет Ужгородської міської ради у розумінні абзацу 7 статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є органом влади.

Рішенням виконавчого комітету Ужгородської міської ради від 20.07.2011 № 264 затверджено середньорічні норми утворення твердих побутових відходів для населення та інших споживачів.

Так, середньорічні норми утворення твердих побутових відходів в розрахунку на одну людину складають:

- в багатоквартирних та одноквартирних будинків з наявністю усіх видів благоустрою - 2,10 куб.м.;
- в багатоквартирних за відсутністю одного або двох видів благоустрою - 2,40 куб.м.;
- в одноквартирному будинку з присадибною ділянкою - 2,20 куб.м.

Як зазначено в рішенні, норми утворення твердих побутових відходів затверджені на підставі наказу Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 22.03.2010 № 75 «Про затвердження Рекомендованих норм надання послуг з вивезення побутових відходів».

В пункті 1 Рекомендованих норм надання послуг з вивезення побутових відходів зазначено, що вони носять рекомендаційний характер та призначені для застосування «при проведенні укрупнених розрахунків під час проектування схем санітарного очищення

об'єктів поводження з побутовими відходами, у процесі визначення необхідної кількості машин та механізмів, обслуговуючого персоналу тощо».

Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01.11.2011 № 271 визнано таким, що втратив чинність наказ Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 22.03.2010 № 75 «Про затвердження Рекомендованих норм надання послуг з вивезення побутових відходів».

Згідно з пунктом 1.5 Правил визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30.07.2010 № 259, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 29.09.2010 №871/18166 (далі – Правила визначення норм надання послуг), норми можуть розроблятися органами місцевого самоврядування, суб'єктами господарювання, що надають послуги з вивезення побутових відходів, іншими зацікавленими організаціями.

Пунктом 1.6 Правил визначення норм надання послуг передбачено, що визначення норм здійснюється за результатами вимірювання кількості побутових відходів.

Правилами визначення норм надання послуг передбачено, що норми надання послуг з вивезення побутових відходів визначаються з урахуванням вимог постанови Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 «Про затвердження Правил надання послуг з вивезення побутових відходів».

Виконавчим комітетом Ужгородської міської ради не надано жодних документів, які б підтверджували проведення вимірювання кількості побутових відходів для встановлення норм надання послуг з вивезення твердих побутових відходів у м. Ужгород.

В додатку № 2 до вищенаведених Правил надання послуг, мінімальні норми утворення твердих побутових відходів на одну людину в рік складають:

- в багатоквартирних та одноквартирних будинках з наявністю усіх видів благоустрою - 1,30 куб. м.;
- в багатоквартирних будинках за відсутністю одного або двох видів благоустрою:
 - каналізації - 1,37 куб.м.;
 - централізованого опалення - 1,31 куб.м.;
 - каналізації і центрального опалення (використання твердого палива) –1,31 куб.м.;
- в одноквартирних будинках з присадибною ділянкою:
 - з наявністю усіх видів благоустрою –1,44 куб.м.;
 - за відсутності каналізації – 1,47 куб.м.;
 - за відсутності центрального опалення – 1,49 куб.м.;
 - за відсутності центрального опалення (використання твердого палива), водопостачання, каналізації – 1,51 куб. м.

Затверджені рішенням виконавчого комітету Ужгородської міської ради від 20.07.2011 № 264 норми утворення твердих побутових відходів на одну людину значно перевищують мінімальні норми, встановлені постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070, а саме:

- в багатоквартирних та одноквартирних будинках з наявністю усіх видів благоустрою – **в 1,62 рази або на 62 відс.**;
- в багатоквартирних будинках за відсутністю одного або двох видів благоустрою: каналізації – **в 1,75 рази або на 75 відс.**; централізованого опалення та каналізації і центрального опалення (використання твердого палива) – **в 1,70 рази або на 70 відс.**;
- в одноквартирних будинках з присадибною ділянкою: з наявністю усіх видів благоустрою – **в 1,53 рази або на 53 відс.**; за відсутності каналізації – **в 1,50 рази або на 50 відс.**; за відсутності центрального опалення - **в 1,47 рази або на 47 відс.**; за відсутності центрального опалення (використання твердого палива водопостачання, каналізації) - **в 1,46 рази або на 46 відс.**

Слід також зазначити, що затверджені рішенням виконавчого комітету Ужгородської міської ради від 20.07.2011 № 264 норми утворення твердих побутових відходів на одну

людину в м.Ужгороді є значно вищими в порівнянні з нормами утворення твердих побутових відходів у м.Мукачево та м.Львові.

Так, рішенням виконавчого комітету Мукачівської міської ради від 23.12.2014 №253, затверджені наступні середньорічні норми утворення твердих побутових відходів на одну людину:

- в багатоквартирних та одноквартирних будинках з наявністю усіх видів благоустрою - 1,30 куб. м.;
- в багатоквартирних будинках за відсутністю одного або двох видів благоустрою:
 - каналізації - 1,40 куб.м.;
 - централізованого опалення - 1,40 куб.м.;
 - каналізації і центрального опалення (використання твердого палива) – 1,40 куб.м.;
- в одноквартирних будинках з присадибною ділянкою:
 - з наявністю усіх видів благоустрою – 1,44 куб.м.;
 - за відсутності каналізації – 1,47 куб.м.;
 - за відсутності центрального опалення – 1,49 куб. м.;
 - за відсутності центрального опалення (використання твердого палива), водопостачання, каналізації – 1,51 куб. м.

Отже, в м.Мукачево норми утворення твердих побутових відходів на одну людину в багатоквартирних та одноквартирних будинках з наявністю усіх видів благоустрою нижчі на 62 відс., в багатоквартирних будинках за відсутністю одного або двох видів благоустрою - нижчі на 58 відс., в одноквартирних будинках з присадибною ділянкою - нижчі на 68 відс.

Рішенням Львівської міської ради від 21.06.2013 №533 затверджені середньорічні норми утворення твердих побутових відходів у м. Львів на одну людину та складають:

- в багатоквартирних та одноквартирних будинках з наявністю усіх видів благоустрою - 1,44 куб. м.;
- в багатоквартирних будинках за відсутністю одного або двох видів благоустрою:
 - каналізації - 1,51 куб.м.;
 - централізованого опалення –1,40 куб.м.;
 - каналізації і центрального опалення (використання твердого палива) – 1,53 куб.м.;
- в одноквартирних будинках з присадибною ділянкою:
 - з наявністю усіх видів благоустрою –1,51 куб.м.;
 - за відсутності каналізації – 1,53 куб.м.;
 - за відсутності центрального опалення – 1,53 куб.м.;
 - за відсутності центрального опалення (використання твердого палива), водопостачання, каналізації – 1,53 куб.м.

Отже, в м.Львові норми утворення твердих побутових відходів на одну людину в багатоквартирних та одноквартирних будинках з наявністю усіх видів благоустрою нижчі на 69 відс., в багатоквартирних будинках за відсутністю одного або двох видів благоустрою - нижчі на 58 відс., в одноквартирних будинках з присадибною ділянкою - нижчі на 70 відс.

Рішенням виконавчого комітету Ужгородської міської ради від 23.03.2016 № 83 для ТОВ «АВЕ Ужгород» затверджені тарифи на послуги з вивезення твердих побутових відходів для населення:

- в будинках комунального сектора на одну людину – 11,27 грн./міс.;
- в будинках приватного сектора на одну людину – 11,81 грн./міс.

Рішенням Львівської міської ради від 05.09.2014 № 656 для ТОВ «АВЕ Львів» встановлено наступні тарифи на послуги з вивезення побутових відходів:

- для багатоквартирних та одноквартирних будинках з наявністю всіх видів благоустрою на одну людину – 8,49 грн./міс.;
- для одноквартирних будинків з присадибною ділянкою на одну людину – 8,87 грн./міс.

Отже, тариф на послуги з вивезення твердих побутових відходів на одну людину в багатоквартирних та одноквартирних будинків з наявністю всіх видів благоустрою у м. Львів, які надаються ТОВ «АВЕ Львів», є нижчими порівняно з тарифом у м. Ужгороді на 2,78 грн., а тариф на послуги з вивезення твердих побутових відходів на одну людину в одноквартирних будинків з присадибною ділянкою – на 2,94 грн.

Необхідно зазначити, що ТОВ «АВЕ Ужгород», ТОВ «АВЕ Мукачево», ТОВ «АВЕ Львів» входять до групи підприємств – ТОВ «АВЕ Умвельт Україна» (м. Львів), які здійснюють діяльність на одному товарному ринку – вивезення твердих побутових відходів.

Виконавчий комітет Ужгородської міської ради прийнявши рішення від 20.07.2011 № 264, яким затверджено норми утворення твердих побутових відходів для населення м. Ужгорода в порушення вимог Правил надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 та Правил визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30.07.2010 № 259, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 29.09.2010 № 871/18166, що призвело до встановлення необґрунтованих тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів для населення, створив умови для вчинення ТОВ «АВЕ Ужгород» порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Відповідно до статті 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняються дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, органів адміністративно – господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), що полягають у схиленні суб'єктів господарювання, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю до порушень законодавства про захист економічної конкуренції, створенні умов для вчинення таких порушень чи їх легітимації.

Таким чином, дії виконавчого комітету Ужгородської міської ради щодо затвердження рішенням від 20.07.2011 № 264 норм утворення твердих побутових відходів для населення м. Ужгорода в порушення вимог Правил надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 та Правил визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30.07.2010 № 259, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 29.09.2010 № 871/18166, що призвело до встановлення необґрунтованих тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів для населення, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50, статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді дій органу місцевого самоврядування, що полягають у створенні умов для вчинення суб'єктом господарювання порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

На підставі викладеного та керуючись статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» абзацом 7 пункту 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001. №32-р., зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за №291/5482, з метою запобігання порушень законодавства про захист економічної конкуренції адміністративна колегія територіального відділення,

р е к о м е н д у є :

1. Виконавчому комітету Ужгородської міської ради (ідентифікаційний код – 04053699) вжити заходи щодо припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50, статті 17 Закону України «Про

захист економічної конкуренції», шляхом перегляду норм утворення твердих побутових відходів та тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів для населення.

2. Про результати розгляду рекомендацій повідомити територіальне відділення у місячний строк з дня їх отримання.

Відповідно до статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи посадовими особами, яким вони надані.

Згідно з частиною 3 статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за умови виконання положень рекомендацій та вжиття відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Голова Відділення -
голова колегії:

П. Калинич