



**ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

від 29.10.2020р.

Львів

№ 63/104 – р/к

Справа № 1-02-16/2017

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Товариство з обмеженою відповідальністю «Стрийське АТП» (далі – ТзОВ «Стрийське АТП») у часовому періоді: з 30.11.2016 року (укладено договір на здійснення перевезень на маршруті № 358 із Організатором конкурсу) по 15.06.2017 (листом повідомлено про приведення розрахунків у відповідність до законодавства) займало монопольне (домінуюче) становище на ринку надання послуг з перевезення пасажирів автомобільним транспортом загального користування на внутрішньообласному приміському маршруті № 358 сполученням «Стрий АС – Дрогобич АС», із часткою 100 %.

ТзОВ «Стрийське АТП» впродовж часового періоду: з 30.11.2016 по 15.06.2017, встановило необґрунтовану вартість квитка для поїздки пасажирів в розрізі тарифних зон на внутрішньообласному приміському маршруті № 358 сполученням «Стрий АС – Дрогобич АС», що могло призвести до ущемлення інтересів споживачів (пасажирів) вказаного маршруту, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

За результатами розгляду справи № 1-02-16/2017 такі дії ТзОВ «Стрийське АТП» визнано зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку (за п.2 ст. 50 та п. 1 ч. 2 ст.13 Закону України «Про захист економічної конкуренції»).

На ТзОВ «Стрийське АТП» накладено штраф у розмірі 29 000,00 (двадцять дев'ять тисяч) гривень.

Розпорядженням Антимонопольного комітету України від 28.11.2019 № 23-рп «Про реорганізацію територіальних відділень Антимонопольного комітету України» (зі змінами), з 01 червня 2020 року Львівське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України реорганізовано та перейменовано у Західне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення).

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 1-02-16/2017

про порушення ТзОВ «Стрийське АТП» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 2 статті 50 та пунктом 1 частини 2 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (далі – Закон) та подання Першого відділу досліджень і розслідувань Відділення від 29.05.2017 № 65/1пв (далі - Подання),

ВСТАНОВИЛА:

1. ВІДПОВІДАЧ

(1) Відповідачем у справі є:

Товариство з обмеженою відповідальністю «Стрийське АТП»

34921454.

(2) ТзОВ «Стрийське АТП» включене до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, дата запису 13.03.2007 року, номер запису – 14171020000000600, є юридичною особою з організаційно - правовою формою – товариство з обмеженою відповідальністю. Основним видом діяльності є: пасажирський наземний транспорт міського та приміського сполучення (код за КВЕД 49.31).

(3) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», ТзОВ «Стрийське АТП» є суб'єктом господарювання.

2. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

(4) Розпорядженням адміністративної колегії Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 28.03.2017р. №16 рп/к розпочато розгляд Справи № 1-02-16/2017 за ознаками вчинення ТзОВ «Стрийське АТП» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 1 частини 2 статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку з перевезення пасажирів автомобільним транспортом загального користування на внутрішньообласному приміському маршруті № 358 «Стрий АС - Дрогобич АС», а саме, встановлення таких цін придбання товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

(5) Листом від 28.03.2017 № 13/03-514 Відділення повідомило Відповідача про початок розгляду Справи № 1-02-16/2017 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке отримано 31.03.2017 року (повідомлення про вручення поштового відправлення за № 82402 0100971 5).

(6) На розпорядження від 28.03.2017р. № 16 рп/к, до Відділення відповіді від ТзОВ «Стрийське АТП» не надходило.

(7) Листом від 30.05.2017 № 13/03-900 Відповідачеві надіслано Подання з попередніми висновками у справі від 29.05.2017 № 65/1 пв, яке отримано 02.06.2017

року (повідомлення про вручення поштового відправлення за № 82402 0104827 3).

(8) На Подання з попередніми висновками у справі від 29.05.2017 № 65/1 пв, ТзОВ «Стрийське АТП» надіслало листа від 15.06.2017 Вих. № 168.

(9) 29.10.2020 Відділення провело слухання у справі за участю представників Відділення та Відповідача.

3. ВИЗНАЧЕННЯ МОНОПОЛЬНОГО (ДОМІНУЮЧОГО) СТАНОВИЩА СУБ'ЄКТА ГОСПОДАРЮВАННЯ

(10) Відповідно до вимог Закону України «Про захист економічної конкуренції» та Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України 05.03.02р. № 49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.02р. за №317/6605 (далі - Методики), Відділення провело дослідження становища ТзОВ «Стрийське АТП» на ринку надання послуг з перевезення пасажирів автомобільним транспортом загального користування на внутрішньообласному приміському маршруті № 358 сполученням «Стрий АС – Дрогобич АС» у період: з 30.11.2016 по 15.06.2017.

3.1. Об'єкт аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища

(11) Відповідно до п. 3.1 Методики об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є: суб'єкт господарювання; група суб'єктів господарювання; конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.

3.1.1 Суб'єкт господарювання

(12) Відповідно до п. 3.4 Методики, визначення складу групи суб'єктів господарювання здійснюється шляхом установлення переліку незалежних суб'єктів господарювання, до складу яких входить суб'єкт (суб'єкти) господарювання, що випускає(ють), постачає(ють), продає(ють), придбаває(ють), {споживає(ють), використовує(ють)} конкретний товар (продукцію, роботи, послуги).

(13) Об'єктом аналізу є ТзОВ «Стрийське АТП» - суб'єкт господарювання, що здійснює діяльність на ринку надання послуг з перевезення пасажирів автомобільним транспортом загального користування на внутрішньообласному приміському маршруті № 358 сполученням «Стрий АС – Дрогобич АС».

3.1.2. Конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання

(14) Об'єктом аналізу є ринок надання послуг з перевезення пасажирів

автомобільним транспортом загального користування на внутрішньообласному приміському маршруті № 358 сполученням «Стрий АС – Дрогобич АС».

3.2. Визначення переліку товарів та основних продавців, покупців цих товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище

3.2.1. Перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання

(15) У відповідності до Методики перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання, складається з (товарних груп), які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території і які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).

(16) Визначення ознак одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) здійснюється, виходячи з подібності, зокрема: споживчих характеристик, умов споживання, умов реалізації та цін.

(17) Послуги з перевезення пасажирів автомобільним транспортом загального користування на внутрішньообласному приміському маршруті № 358 сполученням «Стрий АС – Дрогобич АС» ТзОВ «Стрийське АТП» надаються за результатами проведеного конкурсу на визначення переможця з перевезення пасажирів автомобільним транспортом загального користування на вказаному маршруті та на підставі Договору № [REDACTED] з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування від [REDACTED] року, укладеного з Львівською обласною державною адміністрацією - Організатором перевезень.

(18) Послуги з перевезення пасажирів автомобільним транспортом загального користування на внутрішньообласному приміському маршруті № 358 сполученням «Стрий АС – Дрогобич АС» ТзОВ «Стрийське АТП» надаються платній основі, а отже є товаром щодо якого визначається монопольне (домінуюче становище) ТзОВ «Стрийське АТП».

3.2.2. Перелік основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів)

(19) Споживачами послуг є пасажирів, які бажають отримати послугу з перевезення саме за таким автобусним маршрутом (№ 358) та таким напрямком перевезення (сполученням «Стрий АС – Дрогобич АС»), що здійснюється у відповідності до затвердженого паспорта маршруту (визначеного графіка руху автобуса, схеми руху тощо).

3.3. Визначення товарних меж ринку

(20) У відповідності до п.п. 5.1 - 5.3 Методики, товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої

споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.

Товарні межі ринку – товар (товарна група), сукупність схожих, однорідних предметів господарського обороту, в межах якої споживач за звичайних умов може перейти від споживання певного виду предметів господарського обороту до споживання іншого.

(21) Відповідно до статті 1 Закону України «Про автомобільний транспорт»:

- приміський автобусний маршрут - автобусний маршрут, який з'єднує населені пункти і протяжність якого не перевищує 50 км;
- автобусний маршрут загального користування - автобусний маршрут, на якому здійснюють регулярні пасажирські перевезення;
- регулярні пасажирські перевезення - перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування за умовами, визначеними паспортом маршруту, затвердженим в установленому порядку органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування або уповноваженими органами;
- дозвіл органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування - документ, який надає право на здійснення перевезень пасажирів на автобусному маршруті загального користування;
- перевезення пасажирів у звичайному режимі руху - перевезення пасажирів автобусами на маршруті загального користування з дотриманням усіх зупинок, передбачених розкладом руху.

Згідно зі статтею 43 Закону України «Про автомобільний транспорт» визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування здійснюється виключно на конкурсних засадах. При цьому, об'єктом конкурсу можуть бути: маршрут (кілька маршрутів), оборотний рейс (кілька оборотних рейсів). Визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування здійснюється виключно на конкурсних засадах.

(22) Визначення кандидатури автомобільного перевізника для роботи на міжнародному автобусному маршруті загального користування здійснюється на конкурсних засадах у порядку, встановленому постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 (зі змінами) «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування».

(23) Отже, законодавством про автомобільний транспорт передбачено закріплення конкретного автобусного маршруту загального користування за перевізником, який став переможцем конкурсу (у разі визначення маршруту об'єктом конкурсу).

(24) За таких умов товарним ринком є послуги з перевезення на внутрішньообласному приміському автобусному маршруті загального користування № 358 сполученням «Стрий АС - Дрогобич АС»

3.4. Визначення територіальних (географічних) меж ринку

(25) Відповідно до вимог Методики територіальні межі ринку визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів є неможливим або недоцільним.

(26) Територіальні межі ринку надання послуг з перевезення пасажирів автомобільним транспортом загального користування на внутрішньообласному приміському маршруті № 358 сполученням «Стрий АС - Дрогобич АС» є межі даного приміського маршруту, так як за результатами проведеного організатором перевезень конкурсу (протокол засідання конкурсного комітету від 21.09.2016р., 14.11.2016р. №3) та наказу в.о. директора Департаменту дорожнього господарства, транспорту та зв'язку Львівської обласної державної адміністрації від 28.11.2016р. № 58, яким введено в дію рішення конкурсного комітету, на даному приміському маршруті №358 «Стрий АС – Дрогобич АС» встановлено лише одного переможця ТзОВ «Стрийське АТП», якому заборонено доручати виконання перевезень іншому перевізнику (підпункт 2.2.1 пункту 2.2. розділу II *Зобов'язання сторін* Договору № [REDACTED] з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, який не виходить за межі області від [REDACTED] року, укладеного Львівською обласною державною адміністрацією (Організатор перевезень) із перевізником ТзОВ «Стрийське АТП»).

Враховуючи вищенаведене, інші надавачі вказаних послуг у даних територіальних межах відсутні.

(27) Таким чином, територіальними межами ринку надання послуг з перевезення пасажирів автомобільним транспортом загального користування на внутрішньообласному приміському маршруті № 358 сполученням «Стрий АС - Дрогобич АС» є межі внутрішньообласного приміського маршрут № 358 сполученням «Стрий АС - Дрогобич АС» (із встановленими графіками та схемами руху, що затверджені паспортом маршруту), пасажирські перевезення на якому здійснює виключно ТзОВ «Стрийське АТП» відповідно до укладеного із Організатором перевезень Договору № [REDACTED] з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування.

3.5. Проміжок часу, стосовно якого має визначатися становище суб'єктів господарювання на ринку – часові межі ринку

(28) У відповідності до Методики, часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило, рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару зі сталою структурою.

(29) Часовими межами ринку послуг з перевезення пасажирів автомобільним транспортом загального користування на внутрішньообласному приміському маршруті № 358 сполученням «Стрий АС - Дрогобич АС» визначено період: з 30.11.2016 по 15.06.2017.

3.6. Розрахунок частки суб'єктів господарювання на ринку

3.6.1. Розрахунок частки суб'єктів господарювання на ринку

(30) ТзОВ «Стрийське АТП» надавало послуги з перевезення пасажирів автомобільним транспортом загального користування на внутрішньообласному приміському маршруті № 358 сполученням «Стрий АС - Дрогобич АС» у часовому періоді: з 30.11.2016 по 15.06.2017 на підставі Договору № [REDACTED] з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, укладеного з Організатором перевезень за результатами проведеного конкурсу, конкуренція на ринку відсутня.

(31) Відповідно до затвердженого організатором регулярних перевезень та погодженого начальником управління Державтоінспекції Паспорту маршруту № 358 автобусного маршруту регулярних перевезень, приміський маршрут № 358 має 6 тарифних зупинок у сільських населених пунктах (а саме: с. Нежухів, с. Райлів, с. Бійничі, с. Гаї Верхні, с. Гаї Нижні, с. Нове село) та 2 зупинки (кінцеві) на автостанціях у м. Стрий та м. Дрогобич.

(32) Отже, споживачі, які мали би бажання здійснювати поїздку з кінцевої зупинки до одного із населених пунктів маршруту № 358 чи здійснювати поїздку між населеними пунктами маршруту № 358, наприклад, між с. Бійничі – с. Гаї Нижні, не мали би вибору, крім, здійснення поїздки на автобусному маршруті № 358, оскільки, не має взаємозамінності на тарифних зупинках, розміщених у сільських населених пунктах, крім вказаного маршруту № 358.

(33) Ураховуючи відсутність взаємозамінності маршруту та відсутність вибору споживача (пасажира) крім даного маршруту, ТзОВ «Стрийське АТП» єдине здійснювало пасажирські перевезення автомобільним транспортом загального користування у часовому періоді: з 30.11.2016 по 15.06.2017 між населеними пунктами приміського маршруту № 358.

(34) Ураховуючи вищенаведене, ТзОВ «Стрийське АТП» є єдиним суб'єктом господарювання, яке здійснювало надання вказаних послуг на внутрішньообласному приміському маршруті № 358 сполученням «Стрий АС - Дрогобич АС» у часовому періоді: з 30.11.2016 по 15.06.2017 із часткою 100%.

3.7. Визначення потенційних конкурентів

(35) Відповідно до Методики потенційними конкурентами вважаються такі суб'єкти господарювання: які мають матеріально-технічну базу, кадри, технології тощо, але з різних причин не реалізують ці можливості; які виготовляють товари (товарні групи), що складають товарні межі ринку, але не реалізують їх на відповідному ринку; нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок.

(36) Визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування здійснюється виключно на конкурсних засадах. Відповідно перевізник, який за результатами проведеного конкурсу здобув право

здійснювати пасажирські перевезення на відповідному внутрішньообласному приміському/міжміському маршруті та уклавши із Організатором перевезень договір на перевезення пасажирів на відповідному автобусному маршруті загального користування, на час дії договору не має потенційних конкурентів на ринку.

3.8. Визначення бар'єрів вступу на ринок

(37) Відповідно до Методики бар'єрами для вступу потенційних конкурентів на відповідний ринок є: обмеження за попитом, пов'язані з високою насиченістю ринку товарами (товарними групами) та низькою платоспроможністю покупців; адміністративні обмеження; економічні та організаційні обмеження; екологічні обмеження; нерозвиненість ринкової інфраструктури; інші обмеження, що спричиняють суттєві витрати, необхідні для вступу на певний ринок товару (товарної групи).

(38) Бар'єрами вступу на ринок послуг з перевезення пасажирів на конкретному автобусному маршруті загального користування є адміністративні обмеження, які полягають у визначенні на конкурсних умовах перевізника, що обслуговуватиме певний автобусний маршрут загального користування.

Фактично конкуренція можлива лише на етапі проведення конкурсу на визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування.

Виходячи з викладеного, пасажир не має можливості вибору перевізника на конкретному маршруті у зв'язку з тим, що на кожному автобусному маршруті працює конкретний перевізник, який є переможцем конкурсу.

(39) Аналізуючи надання ТзОВ «Стрийське АТП» послуг з перевезення пасажирів автомобільним транспортом загального користування на внутрішньообласному приміському маршруті № 358 сполученням «Стрий АС - Дрогобич АС» встановлено, що у часовому періоді: з 30.11.2016 по 15.06.2017 вказані послуги надавалися на підставі Договору № [REDACTED] з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, укладеного з Організатором перевезень – Львівською обласною державною адміністрацією за результатами проведеного конкурсу.

Тобто, у зазначених вище територіальних та товарних межах ринку ТзОВ «Стрийське АТП» працювало одноосібно та безальтернативно, не зазнавало конкуренції на цьому ринку.

3.9. Установлення монопольного (домінуючого) становища

(40) Отже, у часовому періоді: з 30.11.2016 по 15.06.2017 на ринку надання послуг з перевезення пасажирів автомобільним транспортом загального користування на внутрішньообласному приміському маршруті № 358 сполученням «Стрий АС - Дрогобич АС» у ТзОВ «Стрийське АТП» відсутні конкуренти на приміському маршруті № 358 сполученням «Стрий АС - Дрогобич АС».

3.10. Загальні висновки щодо визначення монопольного (домінуючого) становища Відповідача

(41) Таким чином, урахувавши вищезазначене, відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», ТзОВ «Стрийське АТП» у часовому періоді: з 30.11.2016 по 15.06.2017 займало монопольне (домінуюче) становище на ринку надання послуг з перевезення пасажирів автомобільним транспортом загального користування на внутрішньообласному приміському маршруті № 358 сполученням «Стрий АС - Дрогобич АС», із часткою 100 %.

4. ЗЛОВЖИВАННЯ МОНОПОЛЬНИМ (ДОМІНУЮЧИМ) СТАНОВИЩЕМ НА РИНКУ

4.1. Обставини справи

(42) Для з'ясування обставин, наведених у зверненні депутатів Верхньогаївської сільської ради від 03.02.2017р. № 27 (вх. від 06.02.2017р. ЕП № 14/17 - Ко); далі у рішенні – Заявники) щодо підвищення перевізником ТзОВ «Стрийське АТП» плати за проїзд на автобусному маршруті № 358 «Стрий АС -3 - Дрогобич», Відділення надіслало відповідну вимогу від 08.02.2017р. № 13/03-62 про подання інформації до ТзОВ «Стрийське АТП».

(43) На вимогу Відділення, ТзОВ «Стрийське АТП» листом від 17.02.2017р. № 35/2 (вх. від 24.02.2017р. № 8-325) повідомило інформацію та надало копії матеріалів:

- Договору № 150/16 з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування на маршруті № 358 «Стрий АС - Дрогобич АС»;
- паспорту маршруту № 358 «Стрий АС - Дрогобич АС»;
- наказів про введення в дію тарифів на перевезення пасажирів за 2015 та 2017 роки (в 2015 році тарифи введено в дію - із 14.04.2015 року, в 2017 році тарифи введено в дію - із 15.01.2017 року);
- Розрахунок тарифів та Таблицю вартості проїзду по маршруту № 358 «Стрий АС - Дрогобич АС»;
- оголошення про підвищення тарифів.

(44) Вказаним листом від 17.02.2017р. № 35/2 ТзОВ «Стрийське АТП» зазначило про те, що підняття тарифів на перевезення пасажирів автобусами загального користування спричинило підвищення вартості палива та мастильних матеріалів, шин, акумуляторних батарей, запасних частин (на початку 2015 року вартість палива становила 16 - 18 грн., на сьогоднішній день вартість палива становить 21-23 грн.), мінімальна заробітна плата з 01.01.2017 року зросла до 3200,00 грн.

(45) Крім того, відповідно до Наказу директора ТзОВ «Стрийське АТП» від 13.01.2017р. № 7 (далі - Наказ №7) зазначається:

1. з 15.01.2017р. впровадити в дію тарифи на перевезення пасажирів і багажу автобусами, що працюють у звичайному режимі руху, в приміському і міжміському внутрішньообласному сполученні (без урахування податку на додану вартість,

витрат, пов'язаних з обслуговуванням пасажирів на автовокзалах та автостанціях, страхового платежу з обов'язкового особистого страхування від нещасних випадків на транспорті) на 1 км пробігу у приміському сполученні – **0,59 грн.**

2. Розробити таблиці вартості проїзду згідно додатку. Інформацію довести до водіїв і пасажирів.

(46) У свою чергу, наданий ТзОВ «Стрийське АТП» у листі від 17.02.2017р. № 35/2 Додаток - 1 містить затверджену директором ТзОВ «Стрийське АТП» [REDACTED], *Таблицю розрахунку тарифів при перевезенні пасажирів на приміських маршрутах* (далі – Таблиця розрахунку тарифів), яка виглядає наступним чином:

Таблиця розрахунку тарифів

№ п/п	Тарифні зони, км	Середина тарифної зони, км	Вартість проїзду, грн.
1.	до 5 км вкл.	2,5	5,00
2.	більше 5 до 10 вкл.	7,5	6,00
3.	більше 10 до 15 вкл.	12,5	9,00
4.	більше 15 до 20 вкл.	17,5	12,00
5.	більше 20 до 25 вкл.	22,5	15,00
6.	більше 25 до 30 вкл.	27,5	18,00
7.	більше 30 до 35 вкл.	32,5	20,00
8.	більше 35 до 40 вкл.	37,5	23,00
9.	більше 40 до 45 вкл.	42,5	24,00
10.	більше 45 до 50 вкл.	47,5	25,00
	Мінімальна поїздка		5,00

У таблиці закладено тариф – 0,59 грн. за 1 км пробігу, без врахування ПДВ та страх. збору.

Відповідно до наданої ТзОВ «Стрийське АТП» Довідки зазначається, що: *«Тариф на перевезення пасажирів включає: вартість одного км - 0,59 грн., ПДВ - 20%, страхового збору - 3%. В тарифі не враховано обслуговування пасажирів на автостанціях (автостанційний збір)».*

(47) У свою чергу, на підставі затвердженої директором ТзОВ «Стрийське АТП» [REDACTED] [REDACTED] позонної *Таблиці розрахунку тарифів при перевезенні пасажирів на приміських маршрутах*, вартість (тариф) за 1 пас. км в розрізі кожної зони, становила:

№ п/п	Тарифні зони, км	Середина тарифної зони, км	Вартість проїзду, грн.	Вартість (тариф) за 1 пас. км (вартість проїзду / середину тарифної зони)
1.	до 5 км вкл.	2,5	5,00	2,0
2.	більше 5 до 10 вкл.	7,5	6,00	0,8
3.	більше 10 до 15 вкл.	12,5	9,00	0,72

4.	більше 15 до 20 вкл.	17,5	12,00	0,68
5.	більше 20 до 25 вкл.	22,5	15,00	0,66
6.	більше 25 до 30 вкл.	27,5	18,00	0,65
7.	більше 30 до 35 вкл.	32,5	20,00	0,62
8.	більше 35 до 40 вкл.	37,5	23,00	0,61
9.	більше 40 до 45 вкл.	42,5	24,00	0,56
10.	більше 45 до 50 вкл.	47,5	25,00	0,526
	Мінімальна поїздка		5,00	

Тобто, для кожної тарифної зони, ТзОВ «Стрийське АТП» затвердило різну вартість (тариф) за 1 пас. км, а саме: від 2,00 грн. до 0,526 грн. за 1 пас./км., що може призвести до встановлення необґрунтованої вартості квитка для поїздки пасажирів, в залежності від дальності поїздки (тобто, в розрізі тарифних зон).

Вищенаведене може свідчити, що затверджений ТзОВ «Стрийське АТП» Наказом №7 тариф на перевезення пасажирів автобусами, що працюють у звичайному режимі руху в приміському сполученні - 0,59 грн. за 1 км пробігу (пас. км) без врахування ПДВ та страх. збору, може бути необґрунтованим.

(48) За результатами аналізу Паспорта № 358 автобусного маршруту регулярних перевезень приміського маршруту «Стрий АС - Дрогобич АС» («Дрогобич АС - Стрий АС») (далі - Паспорт), затвердженого Організатором регулярних перевезень та погодженого органом Державтоінспекції 01.03.2012 року, встановлено таке.

Довжина маршруту - 35 км, тарифних зупинок - 7. У Розкладі руху автобусів на маршруті Стрий АС - Дрогобич АС (який є документом Паспорта) вказано таку відстань між зупинками (км):

Стрий АС - 0
 Нежухів - 11,5
 Райлів - 14,5
 Бійничі - 15,5
 Гаї Верхні - 19,8
 Гаї Нижні - 21,1
 Нове Село - 25,6
 Дрогобич АС - 35,0.

Слід також зазначити, що у погодженому Львівською обласною державною адміністрацією Розкладі руху автобусів на маршруті Стрий АС - Дрогобич АС відстань між зупинками вписано вручну, незважаючи на те, що вказаний документ погоджено у друкованій формі.

Відповідно до затвердженої директором ТзОВ «Стрийське АТП» [REDACTED] Таблиці вартості проїзду в автобусі приміського маршруту № 358 «Стрий АС-3 - Дрогобич» (далі - Таблиця вартості проїзду) зазначається:

Таблиця вартості проїзду

Назва тарифної зупинки	Відстань		Вартість проїзду							
	від початкового пункту	між зупинками								
Стрий АС	0									
Нежухів	8,5	8,5	6,00							
Райлів +	11,3	2,8	9,00	5,00						
Бійничі	17,0	5,5	12,00	6,00	5,00					
Гаї Верхні	19,8	2,8	12,00	6,00	5,00	5,00				
Гаї Нижні	21,1	1,3	15,00	6,00	6,00	5,00	5,00			
Нове Село	25,6	4,5	18,00	9,00	9,00	6,00	6,00	5,00		
Дрогобич АС	35,0	6,4	20,00	15,00	15,00	12,00	12,00	9,00	6,00	

За результатами аналізу затвердженої директором ТзОВ «Стрийське АТП» Таблиці вартості проїзду в розрізі населених пунктів, встановлено таке.

(49) У Таблиці вартості проїзду зазначено відстань від м. Стрий АС до с. Нежухів - 8,5 км (тарифна зона від 5 до 10 км включно) та встановлено вартість проїзду - 6,00 грн., у свою чергу, відповідно до Паспорта маршруту, вказано більшу відстань - 11,5 км, яка знаходиться у тарифній зоні від 10 до 15 км, тобто, зазначена у Таблиці вартості проїзду відстань від м. Стрий АС до с. Нежухів не відповідає відстані, вказаній у Паспорті маршруту.

Відповідно до Таблиці вартості проїзду зазначається, що наприклад, пасажиру, який бажає їхати із м. Стрий до с. Райлів (відстань 11,3 км, тарифна зона - 12,5 км) вартість проїзду становить - 9,00 грн., тобто, 0,72 грн. за 1 пас. км.

Пасажиру, який бажає їхати із м. Стрий до с. Гаї Верхні (відстань 19,8 км, тарифна зона - 17,5 км) вартість проїзду становить - 12,00 грн., тобто, 0,68 грн. за 1 пас. км.

Пасажиру, який бажає їхати із м. Стрий до с. Гаї Нижні (відстань 21,1 км, тарифна зона - 22,5 км) вартість проїзду становить - 15,00 грн., тобто, 0,66 грн. за 1 пас. км.

Пасажиру, який бажає їхати із м. Стрий до м. Дрогобич (відстань 35 км, тарифна зона - 32,5 км) вартість проїзду становить - 20,00 грн., тобто, 0,615 грн. за 1 пас. км.

(50) Отже, застосування ТзОВ «Стрийське АТП» на внутрішньообласному приміському маршруті № 358 сполученням «Стрий АС - Дрогобич АС» у часовому періоді: з 30.11.2016 по 15.06.2017 різної вартості (тарифу) за 1 пас. км (наприклад: 0,72 грн., 0,68 грн., 0,66 грн. та 0,615 грн.), що не відповідає вартості (тарифу) за 1 пас. км у приміському сполученні - **0,59 грн. (без врахування ПДВ та страх. збору),** яка затверджена Наказом № 7, що призвело до встановлення необґрунтованої вартості квитка для поїздки пасажирів в розрізі тарифних зон на вищевказаному приміському маршруті, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку з перевезення

пасажирів автомобільним транспортом загального користування на внутрішньообласному приміському маршруті № 358 сполученням «Стрий АС - Дрогобич АС», а саме, встановлення таких цін придбання товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

(51) Такі дії ТзОВ «Стрийське АТП» є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг з перевезення пасажирів автомобільним транспортом загального користування на внутрішньообласному приміському маршруті № 358 сполученням «Стрий АС - Дрогобич АС», а саме, встановлення таких цін придбання товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку (пункт 1 частини 2 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції»).

4.2. Антиконтентні наслідки дій Відповідача

(52) Відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо на цьому ринку у нього немає жодного конкурента та не зазнає значної конкуренції на ринку внаслідок обмеженості можливостей доступу інших суб'єктів господарювання щодо закупівлі сировини, матеріалів та збуту товарів, наявності бар'єрів для доступу на ринок інших суб'єктів господарювання, наявності пільг чи інших обставин.

(53) Відповідно до частини 1 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

(54) Відповідно до пункту 1 частини 2 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку, зокрема, визнається як встановлення таких цін чи інших умов придбання або реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

(55) Застосування ТзОВ «Стрийське АТП» на внутрішньообласному приміському маршруті № 358 сполученням «Стрий АС - Дрогобич АС» у часовому періоді: з 30.11.2016 по 15.06.2017 різної вартості (тарифу) за 1 пас. км (наприклад: 0,72 грн., 0,68 грн., 0,66 грн. та 0,615 грн.), що не відповідає вартості (тарифу) за 1 пас. км у приміському сполученні – 0,59 грн. (без врахування ПДВ та страх. збору), яка затверджена Наказом № 7, що призвело до встановлення необґрунтованої вартості квитка для поїздки пасажирів в розрізі тарифних зон на вищевказаному приміському маршруті є неправомірним та безпідставним, що в свою чергу, могло призвести до ущемлення інтересів споживачів (пасажирів) вказаного маршруту.

(56) Таким чином, ТзОВ «Стрийське АТП» використовуючи своє монопольне (домінуюче) становище на ринку надання послуг з перевезення пасажирів автомобільним транспортом загального користування на внутрішньообласному приміському маршруті № 358 сполученням «Стрий АС - Дрогобич АС» у період: з 30.11.2016 по 15.06.2017 диктувало власні умови його функціонування, зокрема, шляхом встановлення необґрунтованої вартості квитка для поїздки пасажирів в розрізі тарифних зон на вищевказаному приміському маршруті та, як наслідок, могло призвести до ущемлення інтересів споживачів (пасажирів) вказаного маршруту.

(57) Такі дії ТзОВ «Стрийське АТП» були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

4.3. Неможливість вчинення Відповідачем таких дій за умов існування значної конкуренції на ринку

(58) За відсутності конкуренції на ринку надання послуг з перевезення пасажирів автомобільним транспортом загального користування на внутрішньообласному приміському маршруті № 358 сполученням «Стрий АС - Дрогобич АС» у період: з 30.11.2016 по 15.06.2017 споживачі (пасажирів) не мали альтернативних джерел придбання зазначених послуг на вказаному маршруті.

(59) Дії ТзОВ «Стрийське АТП», які полягали у встановленні необґрунтованої вартості квитка для поїздки пасажирів в розрізі тарифних зон на внутрішньообласному приміському маршруті № 358 сполученням «Стрий АС – Дрогобич АС» у період: з 30.11.2016 по 15.06.2017 та, як наслідок, могли призвести до ущемлення інтересів споживачів (пасажирів) вказаного маршруту, стали можливими через відсутність ефективного функціонування ринкового механізму із значною конкуренцією на ринку.

4.4. Загальні висновки щодо зловживання Відповідачем монопольним становищем

(60) Згідно з частиною 3 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

(61) Ураховуючи вищезазначене, дії Товариства з обмеженою відповідальністю «Стрийське АТП» [REDACTED], яке займало монопольне (домінуюче) становище на ринку надання послуг з перевезення пасажирів автомобільним транспортом загального користування на внутрішньообласному приміському маршруті № 358 сполученням «Стрий АС - Дрогобич АС» у часовому періоді: з 30.11.2016 по 15.06.2017, які полягали у застосуванні на внутрішньообласному приміському маршруті № 358 сполученням «Стрий АС - Дрогобич АС» різної вартості (тарифу) за 1 пас. км (наприклад: 0,72 грн., 0,68 грн., 0,66 грн. та 0,615 грн.), що не відповідає вартості (тарифу) за 1 пас. км у приміському сполученні – 0,59 грн. (без врахування ПДВ та страх. збору), яка затверджена Наказом №7, що призвело до встановлення необґрунтованої вартості квитка для поїздки пасажирів (в розрізі тарифних зон) на вищевказаному приміському маршруті,

порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 2 статті 50, пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку з перевезення пасажирів автомобільним транспортом загального користування на внутрішньообласному приміському маршруті № 358 «Стрий АС - Дрогобич АС», а саме, встановлення таких цін придбання товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

5. ІНФОРМАЦІЯ НАДАНА ВІДПОВІДАЧЕМ

(62) На подання Відділення від 29.05.2017 № 65/1пв у справі № 1-02-16/2017, ТзОВ «Стрийське АТП» листом від 15.06.2017 Вих. № 168 повідомило, що: *«При розрахунку тарифів було застосовано знижки. На сьогоднішній день розрахунок приведений у відповідність до чинного законодавства, таблиці вартості проїзду по маршруту № 358 «Стрий АС – Дрогобич АС» перероблені відповідно до розрахунку».*

ТзОВ «Стрийське АТП» також надало Таблицю розрахунку тарифів на перевезення пасажирів на приміських маршрутах та Таблицю вартості проїзду по маршруту № 358 «Стрий АС – Дрогобич АС».

(63) ТзОВ «Стрийське АТП» 29.10.2020 року надало адміністративній колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України заяву про визнання факту порушення конкурентного законодавства у справі № 1-02-16/2017 та визнання монопольного становища.

6. ВИСНОВКИ У СПРАВІ

(64) Таким чином, доказами, зібраними у справі доведено, що Товариство з обмеженою відповідальністю «Стрийське АТП» [REDACTED], яке займало монопольне (домінуюче) становище на ринку надання послуг з перевезення пасажирів автомобільним транспортом загального користування на внутрішньообласному приміському маршруті № 358 сполученням «Стрий АС - Дрогобич АС» у часовому періоді: з 30.11.2016 по 15.06.2017 із часткою 100%, своїми діями, які полягали у:

- у застосуванні на внутрішньообласному приміському маршруті № 358 сполученням «Стрий АС - Дрогобич АС» у часовому періоді: з 30.11.2016 по 15.06.2017 різної вартості (тарифу) за 1 пас. км (наприклад: 0,72 грн., 0,68 грн., 0,66 грн. та 0,615 грн.), що не відповідає вартості (тарифу) за 1 пас. км у приміському сполученні – 0,59 грн. (без врахування ПДВ та страх. збору), яка затверджена Наказом №7, що призвело до встановлення необґрунтованої вартості квитка для поїздки пасажирів в розрізі тарифних зон на вищевказаному приміському маршруті,

- могло призвести до ущемлення інтересів споживачів (пасажирів) вказаного маршруту,

- яке неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку,

- вчинило порушення, що передбачене пунктом 2 статті 50, пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку з перевезення пасажирів автомобільним транспортом загального користування на внутрішньообласному приміському маршруті № 358 «Стрий АС - Дрогобич АС», а саме, встановлення таких цін придбання товару.

7. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

(65) Зловживання монопольним (домінуючим) становищем є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції (пункт 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції»).

(66) Відповідно до абзацу 2 частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, визначене пунктом 2 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

(67) Відповідно до Податкової декларації з податку на прибуток підприємства, загальна сума доходу від будь-якої діяльності (за вирахуванням непрямих податків), визначеного за правилами бухгалтерського обліку, код рядка – 01 ТзОВ «Стрийське АТП» за 2019 рік становить: [REDACTED] грн.

(68) При визначенні розміру штрафу враховано такі обставини:

- визнання факту порушення конкурентного законодавства у справі № 1-02-16/2017 та визнання монопольного становища;
- надання всіх необхідних документів та пояснень;
- усунення порушення під час провадження у справі;
- підприємство не створювало перешкод у розслідуванні обставин у справі.

Ураховуючи викладене, керуючись статтею 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), Колегія Відділення

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що у часовому періоді: з 30.11.2016 по 15.06.2017 Товариство з обмеженою відповідальністю «Стрийське АТП» [REDACTED], яке уповноважено надавати послуги з перевезення пасажирів автомобільним

транспортом загального користування на внутрішньообласному приміському маршруті № 358 «Стрий АС - Дрогобич АС», на підставі частини другої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», займало монопольне (домінуюче) становище на ринку надання послуг з перевезення пасажирів автомобільним транспортним загального користування на внутрішньообласному приміському маршруті № 358 «Стрий АС - Дрогобич АС» в територіальних (географічних) межах маршруту № 358 із часткою 100%.

2. Визнати дії Товариства з обмеженою відповідальністю «Стрийське АТП» [REDACTED], які полягають у:

- у застосуванні на внутрішньообласному приміському маршруті № 358 сполученням «Стрий АС - Дрогобич АС» у часовому періоді: з 30.11.2016 по 15.06.2017 різної вартості (тарифу) за 1 пас. км (наприклад: 0,72 грн., 0,68 грн., 0,66 грн. та 0,615 грн.), що не відповідає вартості (тарифу) за 1 пас. км у приміському сполученні – 0,59 грн. (без врахування ПДВ та страх. збору), яка затверджена Наказом №7, що призвело до встановлення необґрунтованої вартості квитка для поїздки пасажирів в розрізі тарифних зон на вищевказаному приміському маршруті,

- порушенням, передбаченим пунктом 2 статті 50, пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку з перевезення пасажирів автомобільним транспортним загального користування на внутрішньообласному приміському маршруті № 358 «Стрий АС - Дрогобич АС», а саме, встановлення таких цін придбання товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

3. За порушення, вказане в пункті 2 резолютивної частини рішення, накладати на ТзОВ «Стрийське АТП» штраф у розмірі 29 000,00 (двадцять дев'ять тисяч) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова

Лецишин Р.В.