



**ЗАХІДНЕ МІОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

«23» жовтня 2020 року

м.Львів

№ 63/52-рк/к

Мостиська міська рада
81300 м. Мостиська,
вул. Грушевського, 6

Про припинення дій, які містять
ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Західне міжобласне територіальне відділення АМК України провело дослідження щодо дотримання вимог законодавства про захист економічної конкуренції органами місцевого самоврядування на ринках реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах (надалі – ТС) в територіальних межах міста Мостиська.

Основними нормативно-правовими актами, якими повинні керуватися органи місцевого самоврядування в питаннях регулювання діяльності суб'єктів господарювання на регіональних ринках реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах є: Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності»; Закон України «Про благоустрій населених пунктів»; Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні»; наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21 жовтня 2011 року № 244 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності»; ДБ ДБН 360-92 «Планування та забудови міських та сільських поселень»; ДБН В.2.2-23:2009 «Будинки і споруди. Підприємства торгівлі»; ДБН Б.2-5:2011 «Благоустрій територій».

Відповідно до рішення XX сесії VII скликання Мостиської міської ради від 15.08.2017 № 22 «Про затвердження «Порядку розміщення тимчасових споруд та здійснення підприємницької діяльності на території Мостиської міської ради» затверджено Порядок розміщення тимчасових споруд та здійснення підприємницької діяльності на території Мостиської міської ради (далі – Порядок розміщення ТС).

Також, вказаним рішенням, затверджено Типовий договір особистого строкового сервітуту для розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.

Проведений аналіз вищенаведених розпорядчих документів, які регулюють діяльність суб'єктів господарювання, що діють на ринках реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах показав наступне.

I. Відповідно до п. 2.1 Порядку розміщення ТС, розміщення ТС для здійснення підприємницької діяльності, здійснюється на підставі паспорту прив'язки ТС, оформленого відділом містобудування та архітектури Мостиської районної державної адміністрації та відповідного договору розміщення тимчасової споруди.

Пунктом 2.17 Порядку розміщення ТС передбачено, що паспорт прив'язки, який попередньо зареєстрований в журналі реєстрації паспортів прив'язки, подається на розгляд та затвердження виконавчого комітету Мостиської міської ради про надання дозволу на розміщення ТС. Після затвердження паспорту прив'язки заявник укладає договір встановлення особистого строкового сервітуту щодо земельної ділянки під розміщення тимчасової споруди для здійснення підприємницької діяльності (крім випадків, передбачених п 1.4 Порядку розміщення ТС. Пунктом 1.4 встановлено, що у випадках, коли зацікавлена особа має намір встановити ТС для провадження підприємницької діяльності на земельній ділянці, яка знаходиться у її власності чи користуванні, укладання договору на розміщення тимчасової споруди з міською радою не вимагається, але при необхідності вирішити питання про зміну цільового призначення земельної ділянки).

Згідно з пунктом 2.18 Порядку, встановлення ТС здійснюється відповідно до паспорта прив'язки, відхилення від якого не допускаються, а також за умови укладення з міською радою відповідного договору.

Відповідно до п. 2.1 Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 р. № 244 «Про затвердження порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності» встановлено, що підставою для розміщення ТС є паспорт прив'язки ТС (пункт 2.1); паспорт прив'язки підлягає реєстрації в журналі реєстрації паспортів прив'язки або електронному журналі органом, який його видав, з подальшим внесенням інформації про ТС до містобудівного кадастру (2.16); встановлення ТС здійснюється відповідно до паспорта прив'язки (2.20).

Отже, встановлення додаткових вимог щодо необхідності затвердження виконавчим комітетом Мостиської міської ради надання дозволу на розміщення ТС та укладення договору встановлення особистого строкового сервітуту щодо земельної ділянки під розміщення тимчасової споруди для здійснення підприємницької діяльності не відповідають вимогам Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 р. № 244 «Про затвердження порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності» та є необґрунтованими.

Такі дії Мостиської міської ради у вигляді прийняття Порядку розміщення тимчасових споруд та здійснення підприємницької діяльності на території Мостиської міської ради, положення якого містять додаткові вимоги, що не відповідають Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 р. № 244 «Про затвердження порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності», містять ознаки порушення, що передбачене частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування щодо прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), які можуть призвести до обмеження конкуренції.

II. Відповідно до пункту 2 Порядку розміщення ТС, замовник, який має намір встановити тимчасову споруду, звертається до виконавчого комітету Мостиської міської ради з відповідною заявою про можливість її розміщення з зазначенням функціонального призначення. До заяви додаються:

- графічні матеріали із зазначенням бажаного місця розташування тимчасової споруди, виконані замовником у довільній формі на топографо-геодезичній основі (викопювання М 1:500 з нанесеними червоними лініями), креслення контурів тимчасової споруди з прив'язкою до місцевості;
 - 1) для юридичних осіб додатково:
 - нотаріально засвідчені копії установчих документів юридичної особи (статут або положення), витяг з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців;
 - копії правовстановлюючих документів на земельну ділянку (при наявності);
 - 2) для фізичних осіб додатково:
 - копія свідоцтва про державну реєстрацію фізичної особи-підприємця, або витяг з Єдиного державного реєстру юридичних осіб-підприємців;
 - копії сторінок паспорту фізичної особи, з яких встановлюється громадянство, прізвище, ім'я, по батькові, місце проживання;
 - довідка про реєстрацію за місцем проживання фізичної особи (у випадку, коли це не встановлюється із записів у паспорті);

- копія довідки про надання ідентифікаційного номеру громадянина України (крім випадків передбачених законом);
- згода на обробку персональних даних;
- контактна інформація;
- копії правовстановлюючих документів на земельну ділянку (при наявності).

Відповідно до Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 р. № 244 «Про затвердження порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності», замовник, який має намір встановити тимчасову споруду, звертається до відповідного виконавчого органу міської ради із відповідною заявою у довільній формі про можливість розміщення тимчасової споруди. До заяви додаються:

- графічні матеріали із зазначенням бажаного місця розташування тимчасової споруди, виконані замовником у довільній формі на топографо-геодезичній основі М 1 :500 кресленнями контурів тимчасової споруди з прив'язкою до місцевості;
- реквізити замовника (найменування, прізвище, ім'я, по батькові, контактна інформація).

Цей перелік документів є вичерпним.

Отже, такі додаткові вимоги, щодо:

- зазначення у заяві функціонального призначення тимчасової споруди;
- надання для юридичних осіб додатково:
 - нотаріально засвідченої копії установчих документів юридичної особи (статут або положення), витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців;
 - копій правовстановлюючих документів на земельну ділянку (при наявності);
- надання для фізичних осіб додатково:
 - копії свідоцтва про державну реєстрацію фізичної особи-підприємця, або витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб-підприємців;
 - копії сторінок паспорту фізичної особи, з яких встановлюється громадянство, прізвище, ім'я, по батькові, місце проживання;
 - довідки про реєстрацію за місцем проживання фізичної особи (у випадку, коли це не встановлюється із записів у паспорті);
 - копія довідки про надання ідентифікаційного номеру громадянина України (крім випадків передбачених законом);
 - згоди на обробку персональних даних;
 - копії правовстановлюючих документів на земельну ділянку (при наявності),

встановлені Порядком розміщення ТС, що не передбачені Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України

від 21.10.2011 р. № 244 є неправомірними та вимагають від замовника додаткових затрат.

Такі дії Мостиської міської ради у вигляді прийняття Порядку розміщення тимчасових споруд та здійснення підприємницької діяльності на території Мостиської міської ради, положення якого встановлюють вимоги щодо необхідності надання додаткових документів для розміщення тимчасової споруди, що не відповідають Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 р. № 244 «Про затвердження порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності», містять ознаки порушення, що передбачене частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

Здійснення торгівельної діяльності в Україні регулюється, зокрема, нормами Господарського, Цивільного кодексів України, Закону України «Про захист прав споживачів», Порядку провадження торговельної діяльності та правил торговельного обслуговування на ринку споживчих товарів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 15.06.2006 № 833 та іншими актами законодавства.

Так, статтею 23 Господарського кодексу України встановлено, що органи місцевого самоврядування здійснюють свої повноваження щодо суб'єктів господарювання виключно в межах, визначених Конституцією України, законами про місцеве самоврядування та іншими законами, що передбачають особливості здійснення місцевого самоврядування, іншими законами.

Отже, дії Мостиської міської ради у вигляді прийняття Порядку розміщення тимчасових споруд та здійснення підприємницької діяльності на території Мостиської міської ради, затвердженого рішенням XX сесії VII скликання Мостиської міської ради від 15.08.2017 № 22 «Про затвердження «Порядку розміщення тимчасових споруд та здійснення підприємницької діяльності на території Мостиської міської ради», положення якого не відповідають вимогам Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 р. № 244 «Про затвердження порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності», містять ознаки порушення, передбаченого частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

Згідно із частиною третьою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування забороняється.

Відповідно до статті 4 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» принципом діяльності органів Антимонопольного комітету України є захист конкуренції на засадах рівності фізичних та юридичних осіб перед законом та пріоритету прав споживачів.

В зв'язку з вищенаведеним, керуючись статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та статтею 46 Закону України "Про захист економічної конкуренції", з метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції та усунення причин виникнення цих порушень, Адміністративна Колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає Мостиській міській раді обов'язкові для розгляду

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

1. Припинити дії щодо встановлення неправомірних вимог для суб'єктів господарювання, що мають намір здійснювати діяльність з реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах, які містять ознаки порушення, що передбачені частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції, шляхом приведення Порядку розміщення тимчасових споруд та здійснення підприємницької діяльності на території Мостиської міської ради, затвердженого рішенням XX сесії VII скликання Мостиської міської ради від 15.08.2017 № 22 «Про затвердження «Порядку розміщення тимчасових споруд та здійснення підприємницької діяльності на території Мостиської міської ради» у відповідність до наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21 жовтня 2011 року № 244 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності».

2. Повідомити про виконання Рекомендацій Адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України протягом 3-х місяців з дня їх отримання.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України "Про захист економічної конкуренції" рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду суб'єктом господарювання, якому вони надані.

Відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за умови виконання положень наданих рекомендацій, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Голова

Р. Лещишин