



**ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ**

**РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

«23» жовтня 2020 року

м.Львів

№ 63/47-рк/к

Бориславська міська рада
82300 м.Борислав,
вул. Шевченка, 42

Про припинення дій, які містять
ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Західне міжобласне територіальне відділення АМК України провело дослідження щодо дотримання вимог законодавства про захист економічної конкуренції органами місцевого самоврядування на ринках реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах (надалі – ТС) в територіальних межах міста Борислав.

Основними нормативно-правовими актами, якими повинні керуватися органи місцевого самоврядування в питаннях регулювання діяльності суб'єктів господарювання на регіональних ринках реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах є: Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності»; Закон України «Про благоустрій населених пунктів»; Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні»; наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21 жовтня 2011 року № 244 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності»; ДБ ДБН 360-92 «Планування та забудови міських та сільських поселень»; ДБН В.2.2-23:2009 «Будинки і споруди. Підприємства торгівлі»; ДБН Б.2-5:2011 «Благоустрій територій».

Відповідно до рішення 32 сесії 6 демократичного скликання Бориславської міської ради від 29.03.2012 № 564 «Про затвердження «Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності в місті Борислав» затверджено Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності в місті Борислав (далі – Порядок).

Проведений аналіз вищенаведеного Порядку, який регулює діяльність суб'єктів господарювання, що діють на ринках реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах показав наступне.

Відповідно до пункту 3 Порядку, заявник, який має намір встановити тимчасову споруду, звертається до виконавчого комітету міської ради з відповідною заявою про наміри розміщення тимчасової споруди. До заяви додаються:

- нотаріально засвідчена копія свідоцтва про державну реєстрацію суб'єкта господарювання в Україні;
- документ, що засвідчує право власності, користування земельною ділянкою;
- графічні матеріали із зазначенням бажаного місця розташування тимчасової споруди, виконані на топографо-геодезичній основі М 1:500;
- ескізи фасадів тимчасової споруди у кольорі М 1: 50.

Відповідно до Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 р. № 244 «Про затвердження порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності», замовник, який має намір встановити тимчасову споруду, звертається до відповідного виконавчого органу міської ради із відповідною заявою у довільній формі про можливість розміщення тимчасової споруди. До заяви додаються:

- графічні матеріали із зазначенням бажаного місця розташування тимчасової споруди, виконані замовником у довільній формі на топографо-геодезичній основі М 1 :500 кресленнями контурів тимчасової споруди з прив'язкою до місцевості;
- реквізити замовника (найменування, прізвище, ім'я, по батькові, контактна інформація).

Цей перелік документів є вичерпним.

Отже, такі додаткові вимоги щодо надання замовником, який має намір встановити ТС, непередбачених Порядком розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 р. № 244 «Про затвердження порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності» документів, а саме:

- нотаріально засвідчена копія свідоцтва про державну реєстрацію суб'єкта господарювання в Україні;
- документ, що засвідчує право власності, користування земельною ділянкою;
- ескізи фасадів тимчасової споруди у кольорі М 1: 50,

є неправомірними, та вимагають від замовника додаткових затрат.

Такі дії Бориславської міської ради у вигляді прийняття Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності в місті Борислав, затвердженого рішенням 32 сесії 6 демократичного скликання Бориславської міської ради від 29.03.2012 № 564 «Про затвердження «Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності в місті Борислав», положення якого містять вимоги щодо необхідності надання додаткових документів для розміщення тимчасової споруди, що не передбачено Порядком розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 р. № 244 «Про затвердження порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності» містять ознаки порушення, передбаченого частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

У пункті 4 Порядку встановлено порядок надання дозволу на розміщення пересувних тимчасових споруд для сезонної та виїзної торгівлі. Для отримання дозволу суб'єкту підприємницької діяльності необхідно подати такі документи:

- заяву за встановленою формою;
- копію свідоцтва про державну реєстрацію суб'єкта підприємницької діяльності, засвідчену виконкомом міської ради або нотаріально;
- документи, що свідчать про реєстрацію суб'єкта підприємницької діяльності в країні її місцезнаходження, для іноземного суб'єкта підприємницької діяльності;
- документ, що посвідчує право на земельну ділянку, якщо пересувна тимчасова споруда для сезонної та виїзної торгівлі встановлюється на земельних ділянках, що знаходяться у користуванні або у власності фізичних чи юридичних осіб.

Крім цього, зазначено, що відсутність одного з документів для отримання дозволу на розміщення тимчасової споруди для сезонної та виїзної торгівлі перелік, яких наведено у п. 3.2 Порядку (п.3.2 Порядку визначає перелік документів, який заявник, який має намір встановити ТС, додає до заяви про наміри розміщення ТС), а саме:

- нотаріально засвідчена копія свідоцтва про державну реєстрацію суб'єкта господарювання в Україні;
- документ, що засвідчує право власності, користування земельною ділянкою;

- графічні матеріали із зазначенням бажаного місця розташування тимчасової споруди, виконані на топографо-геодезичній основі М 1:500;
 - ескізи фасадів тимчасової споруди у кольорі М 1: 50,
- є підставою для відмови у наданні паспорта прив'язки.

Такі вимоги суперечать Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 р. № 244 «Про затвердження порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності», який визначає механізм розміщення ТС для провадження підприємницької діяльності, а саме, відповідно до пункту 2.1 передбачено, що підставою для розміщення ТС є паспорт прив'язки ТС.

Отже, додаткові вимоги щодо надання дозволу на розміщення пересувних тимчасових споруд для сезонної та виїзної торгівлі, є неправомірним, створюють перешкоди для суб'єктів господарювання, які мають намір здійснювати діяльність з реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у таких тимчасових спорудах.

Такі дії Бориславської міської ради у вигляді прийняття Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності в місті Борислав, затвердженого рішенням 32 сесії 6 демократичного скликання Бориславської міської ради від 29.03.2012 № 564 «Про затвердження «Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності в місті Борислав», положення якого містять неправомірні додаткові вимоги щодо надання дозволу на розміщення пересувних тимчасових споруд для сезонної та виїзної торгівлі, що не передбачені Порядком розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 р. № 244 «Про затвердження порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності» містять ознаки порушення, передбаченого частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

Здійснення торгівельної діяльності в Україні регулюється, зокрема, нормами Господарського, Цивільного кодексів України, Закону України «Про захист прав споживачів», Порядку провадження торговельної діяльності та правил торговельного обслуговування на ринку споживчих товарів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 15.06.2006 № 833 та іншими актами законодавства.

Так, статтею 23 Господарського кодексу України встановлено, що органи місцевого самоврядування здійснюють свої повноваження щодо суб'єктів господарювання виключно в межах, визначених Конституцією України, законами про місцеве самоврядування та іншими законами, що передбачають особливості здійснення місцевого самоврядування, іншими законами.

Отже, дії Бориславської міської ради у вигляді прийняття Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності в місті Борислав, затвердженого рішенням 32 сесії 6 демократичного скликання Бориславської міської ради від 29.03.2012 № 564 «Про затвердження «Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності в місті Борислав», положення якого не відповідають вимогам Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 р. № 244 «Про затвердження порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності» містять ознаки порушення, передбаченого частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

Згідно із частиною третьою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування забороняється.

Відповідно до статті 4 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» принципом діяльності органів Антимонопольного комітету України є захист конкуренції на засадах рівності фізичних та юридичних осіб перед законом та пріоритету прав споживачів.

В зв'язку з вищенаведеним, керуючись статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та статтею 46 Закону України "Про захист економічної конкуренції", з метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції та усунення причин виникнення цих порушень, Адміністративна Колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає виконавчому комітету Бориславської міської ради обов'язкові для розгляду

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

1. Припинити дії щодо встановлення неправомірних вимог для суб'єктів господарювання, що мають намір здійснювати діяльність з реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах, які містять ознаки порушення, що передбачені частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції, шляхом приведення Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності в місті Борислав, затвердженого рішенням 32 сесії 6 демократичного скликання Бориславської міської ради від 29.03.2012 № 564 «Про затвердження «Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності в місті Борислав» у відповідність до наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21 жовтня 2011 року

№ 244 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності».

2. Повідомити про виконання Рекомендацій Адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України протягом 3-х місяців з дня їх отримання.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України "Про захист економічної конкуренції" рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду суб'єктом господарювання, якому вони надані.

Відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за умови виконання положень наданих рекомендацій, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Голова

Р. Лецишин