



ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

15 жовтня 2020

№ 63/99-р/к

Справа № 63/8-15-1-63-2020/124/II-2012

Про закриття провадження
у справі

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 63/8-15-1-63-2020/124/II-2012 щодо дій ВАТ Івано-Франківський птахокомбінат» та подання відділу досліджень і розслідувань у Івано-Франківській області від 28.09.2020 № 63-03/174п,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 13 грудня 2012 року № 134 розпочато розгляд справи № 124/II-2012 у зв'язку з наявністю в діях відкритого акціонерного товариства «Івано-Франківський птахокомбінат», 76006, м. Івано-Франківськ, вул. Комунальна, 3, ідентифікаційний код юридичної особи 05501072 (надалі – ВАТ Івано-Франківський птахокомбінат», Товариство), ознак порушення, передбаченого статтею 15-1 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», у вигляді поширення інформації, що вводить в оману споживачів.
- (2) Розпорядженням Антимонопольного комітету України від 28.11.2019 № 23-рп «Про реорганізацію територіальних відділень Антимонопольного комітету України» (зі змінами) припинено з 1 червня 2020 року Івано-Франківське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України шляхом приєднання до Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України. Львівське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України визначено правонаступником Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України та перейменоване на Західне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України.
- (3) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – адміністративна колегія) від 02 липня 2020 р. № 63/52-рп/к справу № 124/II-2012 про порушення

законодавства про захист економічної конкуренції прийнято до свого розгляду та присвоєно новий № 63/8-15-1-63-2020/124/II-2012.

- (4) Витяг з подання про попередні висновки у справі від 28.09.2020 № 63-03/174п, надіслано Відповідачам листом Відділення від 29.09.2020 № 63-02/4103.
- (5) Інформація щодо подання про попередні висновки у справі від 28.09.2020 № 63-03/174п та повідомлення про дату, час і місце розгляду справи 29.09.2020 року розміщені на сайті Відділення.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (6) ВАТ «Івано-Франківський птахокомбінат» є юридичною особою, діє відповідно до статуту, нова редакція якого затверджена рішенням загальних зборів акціонерів від 31.03.2000 та зареєстроване виконавчим комітетом Івано-Франківської міської ради 16.02.2001 та Свідоцтва про державну реєстрацію юридичної особи серії А00 за №361984, дата проведення державної реєстрації 13.05.1996, номер запису про включення відомостей про юридичну особу до ЄДР 111912000000001566.
- (7) Згідно із Довідкою АА № 711924 з Єдиного державного реєстру підприємств та організацій України (ЄДРПОУ) Товариство здійснює діяльність за КВЕД-2010 10.11 (виробництво м'яса), 46.32 (оптова торгівля м'ясом і м'ясними продуктами), 47.22 (роздрібна торгівля м'ясом та м'ясними продуктами в спеціалізованих магазинах) та 56.29 (постачання інших готових страв)
- (8) Враховуючи вищезазначене, ВАТ «Івано-Франківський птахокомбінат» в розумінні статті 1 Закону України „Про захист економічної конкуренції” є суб'єктом господарювання.

3. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (9) У процесі дослідження отримано інформацію від інспекції з питань захисту прав споживачів в Івано-Франківській області (далі - Інспекція) щодо результатів випробувань ковбаси вареної вищого гатунку «Дитяча з сиром», виробництва ВАТ Івано-Франківський птахокомбінат».
- (10) Виробництво продукції Товариством здійснювалось під торговою маркою КАРО.
- (11) Ринок виробництва та реалізації м'ясних виробів в межах Івано-Франківської області є висококонкурентним. Так, на території області виробництво та реалізацію ковбасних виробів протягом 2012 року здійснювали ряд суб'єктів господарювання різної форми власності, зокрема: ДП МПК «Росана» ТзОВ «Росана Агро», ПАТ «Івано – Франківський м'ясокомбінат», а також з інших областей: СУП ТОВ «М'ЯСОВІТА» (Тернопільська обл.), ТОВ “Глобинский м'ясокомбінат” (Полтавська обл.), ПП "Колос" (Чернівецька обл.) та інші.
- (12) Отже, ВАТ Івано-Франківський птахокомбінат» при здійсненні діяльності на ринку ковбасної продукції перебуває з іншими виробниками ковбасної продукції в конкурентних відносинах.

- (13) Спеціалістами Інспекції для проведення випробовувань на відповідність вимогам нормативної документації були відібрані та укомплектовані, упаковані, опломбовані і доставлені в державне підприємство «Івано-Франківський науково-виробничий центр стандартизації, метрології та сертифікації» (далі –ДП «Івано-Франківськстандартметрологія») зразки ковбаси вареної вищого гатунку «Дитяча з сиром» виготовленої за ТУУ 15.1-30183690.014-2103 (далі - Продукт).
- (14) Зразок Продукту був відібраний в магазині «Софія», м. Івано-Франківська, вул. Лепкого, 37/1.
- (15) В період з 23.07.2012 по 27.07.2012 у випробувальному центрі ДП «Івано-Франківськстандартметрологія», акредитованому на технічну компетентність та незалежність Національним Агентством з Акредитації України відповідно до вимог ДСТУ ISO/IEC 17025 (атестат акредитації від 20.06.2011 № 2Н 098), здійснено випробування зазначених зразків Продукту.
- (16) З протоколу випробувального центру ДП «Івано-Франківськстандартметрологія» від 23.07.2012 № 1002 (надалі - Випробування) встановлено, що зразок Продукту, виготовлений 21.07.2012 р. ВАТ «Івано-Франківський птахокомбінат» не відповідає вимогам НД по наявності крохмалю.
- (17) Асортиментний перелік ковбасних виробів Товариства складав більше 60-ти найменувань.
- (18) Залежно від сировини й технологічної обробки ковбасні вироби можна розділити на наступні види: варені і фаршировані ковбаси, сосиски й сардельки, напівкопчені, сирокопчені, варено- копчені, ліверні ковбаси та кров'яні ковбаси, м'ясні хліба, паштети, зельці, студні, дієтичні ковбасні вироби, кінські ковбаси, копченості.
- (19) Залежно від якості м'яса ковбасні вироби діляться на чотири гатунки: вищий, перший, другий, третій.
- (20) За традиційною рецептурою варені ковбаси виготовляються з дозрілого фаршу (яловичини або свинини різної категорії вгодованості), які поміщають у натуральні або штучні оболонки і піддають термічній обробці.
- (21) Згідно із пунктом 4 частини першої статті 38 Закону України «Про безпечність та якість харчових продуктів», усі харчові продукти, що знаходяться в обігу в Україні, етикетуються державною мовою України та містять у доступній для сприймання споживачем формі інформацію про: склад харчового продукту у порядку переваги складників, у тому числі харчових добавок та ароматизаторів, що використовувались у його виробництві.
- (22) З інформації, отриманої від ВАТ «Івано-Франківський птахокомбінат» встановлено, що виробництво Продукту здійснюється Товариством відповідно до Технічних умов України (далі – ТУ У) ТУУ 15.1-30183690.014-2003.

- (23) Згідно з маркуванням Продукт складається з яловичини, філе курячого, сала свинини напівжирної, олії, білка соєвого ізоляту, сира твердого, молока сухого, льоду, солі, добавки «Біберг», нітриту натрію, Е-250.
- (24) Згідно з п. 3.2 ДСТУ 1.3 : 2004 «Правила побудови, викладання, оформлення, погодження, прийняття та позначання технічних умов» ТУ розробляється зокрема, якщо потрібно конкретизувати, доповнити або підвищити вимоги чинних стандартів на дану продукцію, розширення асортименту (в таких ТУ мають бути лише вимоги, які відмінні від установлених цими стандартами, не повторюючи вже регламентованих норм та положень).
- (25) При цьому, п.5.1.3 ДСТУ 4436:2005, яким визначено основні вимоги до ковбас варених, сосисок, сардельок, хлібців м'ясних передбачено, що у ковбасах варених вищого гатунку не допускається вміст крохмалю, у ковбасах варених I гат. його масова частка повинна складати не більше 3 %, II гат. не більше 4 %, III гат. – не більше 5 %.
- (26) Виходячи з вищенаведеного, Продукт, відібраний Інспекцією в магазині «Софія», не можна віднести до ковбаси вареної вищого гатунку у зв'язку з наявністю в ній крохмалу.
- (27) Ковбасні вироби з назвою «Дитяча» можуть асоціюватися у споживача з харчовими продуктами для малюків та дітей молодшого віку.
- (28) При цьому виробник ковбасної продукції використовує назву «Дитяча» на етикетках продукції без підтвердження її відповідності спеціальним вимогам ДСТУ 4436:2005 для ковбасних виробів, рекомендованих для харчування дітей дошкільного та шкільного віку.
- (29) Більше того, згідно із ДСТУ 436:2005 ковбаси варені «Дитяча», є рекомендованими МОЗ України для харчування дітей дошкільного і шкільного віку та дієтичного харчування, що передбачає більш жорсткі вимоги до складу та сировини такої продукції. Однак, виробники ковбасної продукції присвоювали назву «Дитяча» для масового споживання.
- (30) Використання у такий спосіб назви «Дитяча» може мати ознаки поширення неправдивої інформації на етикетках продукції, оскільки переважна більшість споживачів сприймають назву «Дитяча» як підтвердження призначення продукції для харчування дітей.
- (31) Таким чином, Підприємство посилює свою конкурентну позицію на ринку ковбасної продукції не завдяки власним досягненням, а шляхом поширення неправдивої інформації щодо споживчих властивостей ковбаси вареної вищого гатунку «Дитяча з сиром».
- (32) Внаслідок цього, ВАТ Івано-Франківський птахокомбінат» може отримати неправомірні переваги від продажу такого товару порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які діють на відповідному ринку і дотримуються вимог законодавства про захист від недобросовісної конкуренції.

- (33) Інформація про назву та склад продукту при маркуванні товару, як одна з суттєвих умов його придбання, є одним із факторів, що може вплинути на вибір споживачем виробника та виду продукту. Використання Товариством у назві Продукту словосполучення ковбаса варена вищого гатунку, в той час, як за результатами Випробувань зазначений продукт містить крохмал, є недопустимим та свідчить про поширення серед споживачів неправдивих відомостей про склад цього продукту.
- (34) Відповідно до статті 15-1 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», повідомлення суб'єктом господарювання, безпосередньо або через іншу особу, одній, кільком особам або невизначеному колу осіб, у тому числі в рекламі, неповних, неточних, неправдивих відомостей, зокрема внаслідок обраного способу їх викладення, замовчування окремих фактів чи нечіткості формулювань, що вплинули або можуть вплинути на наміри цих осіб щодо придбання (замовлення) чи реалізації (продажу, поставки, виконання, надання) товарів, робіт, послуг цього суб'єкта господарювання, є поширенням інформації, що вводить в оману.
- (35) Отже, дії ВАТ «Івано-Франківський птахокомбінат» щодо використання на контретикетках ковбаси вареної вищого гатунку «Дитяча з сиром», виготовленої за ТУУ 15.1-30183690.014-2103, в той час, як за результатами Випробувань зазначений продукт містить крохмал, що є недопустимим відповідно до чинних нормативних актів (ДСТУ 4436:2005), містять ознаки порушення, передбаченого статтею 15-1 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», у вигляді поширення інформації, що вводить в оману споживачів, зокрема шляхом повідомлення невизначеному колу осіб неправдивих відомостей щодо споживчих властивостей Продукту, що може вплинути на наміри цих осіб щодо придбання товарів цього суб'єкта господарювання.
- (36) На підставі частини першої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», органи Антимонопольного комітету України мають право надавати рекомендації органам влади, органам місцевого самоврядування, органам адміністративно-господарського управління та контролю, суб'єктам господарювання, об'єднанням стосовно припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють, а у разі, якщо порушення припинено, - щодо вжиття заходів для усунення наслідків цих порушень.
- (37) Враховуючи наведене, адміністративна колегія Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України листом від 27.01.2016 № 01.1-07/4 рекомендувала ВАТ «Івано-Франківський птахокомбінат» вжити заходів щодо припинення дій, які містять ознаки порушення, передбаченого статтею 15-1 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», у вигляді поширення інформації, що вводить в оману.
- (38) Товариство листом від 20.12.2018 вх. № 59-01/1309 повідомило, що припинило господарську діяльність пов'язану з виробництвом ковбасних виробів, в тому числі ним не здійснюється виробництво ковбаси вареної вищого гатунку «Дитяча з сиром».

- (39) Згідно даних Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, ВАТ «Івано-Франківський птахокомбінат» з 03.04.2013 знаходиться в стані припинення, № запису 11191270009001566 (внесення рішення засновників (учасників) юридичної особи або уповноваженого ними органу щодо припинення юридичної особи в результаті її реорганізації).
- (40) З метою підтвердження достовірності наданої інформації, територіальним відділенням до органів статистики надіслано лист про надання відомостей щодо обсягів виробництва Товариством ковбасної продукції.
- (41) Листом від 15.01.2019 № 10.1-18/72-19 Головне управління статистики в Івано-Франківській області повідомило, що протягом 2016-2018 рр. ВАТ «Івано-Франківський птахокомбінат» звітність щодо виробництва промислової продукції до органів статистики не подавало.
- (42) Крім того, за даними Державної фіскальної служби Товариство внесено в Єдиний державний реєстр підприємств та організацій України за ознакою щодо несплати податків, починаючи з II кварталу 2016 року.
- (43) Відповідно до матеріалів справи, порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству.
- (44) ВАТ «Івано-Франківський птахокомбінат» припинило поширення інформації, що вводить в оману, тобто припинило дії, що містять ознаки порушення законодавства про захист від недобросовісної конкуренції та згідно інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців з 03.04.2013 знаходиться в стані припинення.
- (45) Згідно з вимогами частини 3 статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

Ураховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 46, 48, 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Закрити провадження у справі № 63/8-15-1-63-2020/124/II-2012.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова колегії

Р.Лецишин