



ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

«06» серпня 2020 року

Львів

№ 63/71-р/к

Справа № 63/2-01-6-2020

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Товариство з обмеженою відповідальністю «Продукти для всіх» (ідентифікаційний код юридичної особи 42629363, юридична адреса: 03039, м. Київ, вул. Ізюмська, будинок 7), приватне підприємство «Товарна База» (ідентифікаційний код юридичної особи 42649023, юридична адреса: 01011, м. Київ, вул. Рибальська, будинок 13), фізична особа – підприємець Павлишин П.Я. (реєстраційний номер облікової картки платника податку 3150022851, місцезнаходження: 80465, Львівська обл., Кам'янка-Бузький район, село Цеперів) приймали участь у торгах на закупівлі: «Олія рафінована», ідентифікатор закупівлі UA-2019-08-07-000486-a (Торги 1), «Картопля», ідентифікатор закупівлі UA-2019-08-23-000239-b (Торги 2), «Овочі корнеплідні, овочі листові, буряк, квасоля», ідентифікатор закупівлі UA-2019-08-14-000239-c (Торги 3), «Крупа гречана, пшенична, перлова, ячмінна, вівсяна, пшоно», ідентифікатор закупівлі UA-2019-08-22-000033-a (Торги 4), «Яйця курячі», ідентифікатор закупівлі UA-2019-08-21-000512-b (Торги 5), «Рис», ідентифікатор закупівлі UA-2019-08-14-000281-c (Торги 6), «Цукор», ідентифікатор закупівлі UA-2019-08-16-000010-c (Торги 7), Замовником яких була Регіональна філія «Львівська залізниця» АТ «Українська залізниця» (ідентифікаційний код юридичної особи 40081195, юридична адреса: 79000, Україна, Львівська обл., м. Львів, вул. Гоголя, 1).

При цьому, ТОВ «Продукти для всіх», ПП «Товарна База», ФОП Павлишин П.Я. узгодили свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі в зазначених закупівлях.

За результатами розгляду справи № 63/2-01-6-2020 дії Товариства з обмеженою відповідальністю «Продукти для всіх», Приватного підприємства «Товарна База», фізичної особи – підприємця Павлишин П.Я. визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів та є порушеннями пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На ПП «Товарна База» накладено штраф сукупний розмір якого становить 476 000,00 гривень.

На ТОВ «Продукти для всіх» накладено штраф сукупний розмір якого становить 476 000,00 гривень.

На ФОП Павлишин П.Я. накладено штраф сукупний розмір якого становить 67 200,00 гривень.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, (далі – Адміністративна колегія відділення), розглянувши матеріали справи № 63/2-01-6-2020 про порушення Товариством з обмеженою відповідальністю «Продукти для всіх» (далі – ТОВ «Продукти для всіх»), приватним підприємством «Товарна База» (далі – ПП «Товарна База»), фізичною особою - підприємцем Павлишин Петром Ярославовичем (далі ФОП Павлишин П.Я.) законодавства про захист економічної конкуренції, передбачені пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (надалі – Закон), та подання Четвертого відділу досліджень та розслідувань від 9.07.2020 р. № 63-03/123п

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) За ознаками вчинення ПП «Товарна База», ТОВ «Продукти для всіх», ФОП Павлишин П.Я. порушень, передбачених пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів Торгів № 1 - № 7 адміністративною колегією Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України прийнято розпорядження від 20.02.2020 № 63/10-рп/к про початок розгляду справи № 63/2-01-6-2020.
- (2) Листи про надсилання копій розпорядження про початок розгляду справи № 63/2-01-6-2020 від 21.02.2020 №№ 63-02/797, 63-02/799, 63-02/798.
- (3) Подання про попередні висновки у справі від 09.07.2020 № 63-03/123п.
- (4) Листи від 17.07.2020 № 63-02/3054, №63-02/3055, № 63-02/3051 про надсилання копій витягів з подання про попередні висновки у справі № 63/2-01-6-2020 Відповідачам.

2. Відповідачі

- (5) Відповідачами у справі є такі суб'єкти господарювання:
 - Товариство з обмеженою відповідальністю «Продукти для всіх» (ідентифікаційний код юридичної особи 42629363), (далі – ТОВ «Продукти для всіх», Відповідач 1), дата на номер запису про проведення державної реєстрації – 15.11.2018 № 1 400 102 0000 001292, юридична адреса: 80431, Львівська обл., Кам'янка-Бузький район, село Жовтанці, вулиця Польова, будинок 6. Відповідно до інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (зміни проведено 27.05.2020) адреса: 03039, м. Київ, вул. Ізюмська, будинок 7. Внесено зміни: кінцевий бенефіціарний власник (контролер) юридичної особи Лапатова Яна Альбертівна з часткою 100%. Основним видом господарської діяльності ТОВ «Продукти для всіх» є неспеціалізована оптова торгівля продуктами харчування, напоями та тютюновими виробами (код КВЕД 46.39).
 - Приватне підприємство «Товарна База» (ідентифікаційний код юридичної особи 42649023), (далі - ПП «Товарна База», Відповідач 2), дата та номер запису про проведення державної реєстрації – 26.11.2018 № 1 412 102 0000 003075, юридична адреса: 81131, Львівська обл., Пустомитівський район, село Солонка, вулиця Наварійська, будинок 3, квартира 7. Відповідно до інформації з Єдиного

державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (зміни проведено 27.05.2020) адреса: 01011, м. Київ, вул. Рибальська, будинок 13. Внесено зміни: кінцевий бенефіціарний власник (контролер) юридичної особи Лапатова Яна Альбертівна з часткою 100%. Основним видом господарської діяльності ПП «Товарна База» є неспеціалізована оптова торгівля продуктами харчування, напоями та тютюновими виробами (код КВЕД 46.39).

- Фізична особа – підприємець Павлишин Петро Ярославович (реєстраційний номер облікової картки платника податку 3150022851) (далі – ФОП Павлишин П.Я., Відповідач 3) – дата та номер запису про проведення державної реєстрації 01.02.2016 № 2 400 000 0000 003114, місце проживання: 80465, Львівська обл., Кам'янка-Бузький район, село Цеперів. Основним видом господарської діяльності ФОП Павлишин П.Я. оптова торгівля фруктами й овочами (код КВЕД 46.31).

- (6) Отже, ТОВ «Продукти для всіх», ПП «Товарна База», ФОП Павлишин П.Я. є суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Обставини справи

- (7) Як було встановлено Відділенням під час розслідування справи, ТОВ «Продукти для всіх», ПП «Товарна База», ФОП Павлишин П.Я. діяли узгоджено під час підготовки та участі у Торгах № 1 - № 7, що підтверджується наступним:

Торги № 1

- (8) На офіційному порталі оприлюднення інформації про публічні закупівлі України «Прозорро» від 07.08.2019 Замовник опублікував оголошення про проведення відкритих торгів по предмету закупівлі: «Олія рафінована», ідентифікатор торгів UA-2019-08-07-000486-а.
- (9) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 23.08.2019.
- (10) Очікувана вартість закупівлі: 165 465,50 гривень.
- (11) Дата розкриття пропозицій конкурсних торгів: 27.08.2019.
- (12) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах № 1 подані тендерні пропозиції від ФОП Павлишин П.Я., ПП «Товарна База», ТОВ «Продукти для всіх», ФОП Синюк С.М.
- (13) Ціни тендерних пропозицій запропонованих ФОП Павлишин П.Я., ПП «Товарна База», ТОВ «Продукти для всіх», ФОП Синюк С.М. у Торгах № 1 становили:

№	Найменування Учасників	Початкова цінова пропозиція грн.	Остаточна цінова пропозиція грн.
1	ПП «Товарна База»	165 185,05	165 185,05
2	ТОВ «Продукти для всіх»	165 465,50	165 465,50
3	ФОП Павлишин П.Я.	151 443,00	132 300,00
4	ФОП Синюк С.М.	159 351,69	132 372,40

- (14) Відповідно до протоколу засідання тендерного комітету найбільш економічно вигідною визнано пропозицію ФОП Павлишин П.Я., про те у зв'язку з її невідповідністю вимогам Замовника тендерна пропозиція ФОП Павлишин П.Я. була

відхилена на підставі пункту 1 та пункту 4 частини першої статті 30 (невідповідність кваліфікаційним критеріям та умовам тендерної документації).

- (15) Наступною найбільш економічно вигідною визнано пропозицію – ФОП Синюк С.М., про те тендерним комітетом пропозиція ФОП Синюк С.М. була відхилена на підставі абзацу 3 пункт 2 частина 1 статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі» (ненадання документів, що підтверджують відсутність підстави передбаченої частиною другою статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі»).
- (16) Наступною найбільш економічно вигідною пропозицією визнано пропозицію ПП «Товарна База» згідно протоколу № 12 від 10.09.2019 на підставі якого ПП «Товарна База» надіслано повідомлення про намір укласти договір. 26.09.2019 Замовник уклав договір поставки № л/нх-19448/ню з ПП «Товарна База» на суму 198 222,06 гривень.

Торги № 2

- (17) На офіційному порталі оприлюднення інформації про публічні закупівлі України «Прозорро» від 23.08.2019 Замовник опублікував оголошення про проведення відкритих торгів по предмету закупівлі: «Картопля», ідентифікатор торгів UA-2019-08-23-000239-b.
- (18) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 09.09.2019.
- (19) Очікувана вартість закупівлі 46 200,00 гривні без ПДВ.
- (20) Дата розкриття пропозицій конкурсних торгів: 10.09.2019.
- (21) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах № 2 подані тендерні пропозиції від ФОП Павлишин П.Я., ПП «Товарна База», ТОВ «Продукти для всіх».
- (22) Ціни тендерних пропозицій запропонованих ФОП Павлишин П.Я., ПП «Товарна База», ТОВ «Продукти для всіх» у Торгах № 2 становили:

№	Найменування Учасників	Початкова цінова пропозиція грн.	Остаточна цінова пропозиція грн.
1	ПП «Товарна База»	45 892,00	45 892,00
2	ТОВ «Продукти для всіх»	46 200,00	46 200,00
3	ФОП Павлишин П.Я.	46 046,00	46 046,00

- (23) Відповідно до протоколу засідання тендерного комітету № 20 від 12.09.2019 найбільш економічно вигідною визнано пропозицію – ПП «Товарна База». 27.09.2019 Замовник уклав договір поставки № л/нх-19457/ню з ПП «Товарна База» на суму 55 070, 40 гривень з ПДВ.

Торги №3

- (24) На офіційному порталі оприлюднення інформації про публічні закупівлі України «Прозорро» від 14.08.2019 Замовник опублікував оголошення про проведення відкритих торгів по предмету закупівлі: «Овочі корнеплідні, овочі листові, буряк, квасоля», ідентифікатор торгів UA-2019-08-14-000239-c.
- (25) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 02.09.2019.
- (26) Очікувана вартість закупівлі: 241 707,00 гривень без ПДВ;
- (27) Дата розкриття пропозицій конкурсних торгів: 03.09.2019.
- (28) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах № 3 подані тендерні пропозиції від ФОП Павлишин П.Я., ПП «Товарна База», ТОВ «Продукти для всіх».
- (29) Ціни тендерних пропозицій запропонованих ФОП Павлишин П.Я., ПП «Товарна База», ТОВ «Продукти для всіх» у Торгах № 3 становили:

№	Найменування Учасників	Початкова цінова пропозиція грн.	Остаточна цінова пропозиція грн.
1	ПП «Товарна База»	239 425,00	239 425,00
2	ТОВ «Продукти для всіх»	240 428,00	240 428,00
3	ФОП Павлишин П.Я.	241 113,00	241 113,00

- (30) Відповідно до протоколу засідання тендерного комітету № 49 від 09.09.2019 найбільш економічно вигідною визнано пропозицію – ПП «Товарна База». Замовник уклав договір поставки 27.09.2019 № л/нх-19449/ню з ПП «Товарна База» на суму 287 310,00 гривень.

Торги № 4

- (31) На офіційному порталі оприлюднення інформації про публічні закупівлі України «Прозорро» від 22.08.2019 Замовник опублікував оголошення про проведення відкритих торгів по предмету закупівлі: «Крупа гречана, пшенична, перлова, ячмінна, вівсяна, пшоно», ідентифікатор торгів UA-2019-08-22-000033-а.
- (32) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 09.09.2019.
- (33) Очікувана вартість закупівлі 200 701, 30 гривень без ПДВ.
- (34) Дата розкриття пропозицій конкурсних торгів: 10.09.2019.
- (35) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах № 4 подані тендерні пропозиції від ФОП Павлишин П.Я., ПП «Товарна База», ТОВ «Продукти для всіх».
- (36) Ціни тендерних пропозицій запропонованих ФОП Павлишин П.Я., ПП «Товарна База», ТОВ «Продукти для всіх».

№	Найменування Учасників	Початкова цінова пропозиція грн.	Остаточна цінова пропозиція грн.
1	ПП «Товарна База»	199 709,10	199 709,10
2	ТОВ «Продукти для всіх»	200 231,00	200 231,00
3	ФОП Павлишин П.Я.	176 245,00	176 245,00

- (37) Відповідно до протоколу засідання тендерного комітету № 30 від 12.09.2019 найбільш економічно вигідною визнано пропозицію ФОП Павлишин П.Я., про те членами тендерного комітету було встановлено, що тендерна пропозиція ФОП Павлишин П.Я. не відповідає кваліфікаційним критеріям статті 16, вимогам встановленим статтею 17 Закону України «Про публічні закупівлі» та умовам тендерної документації на підставі чого пропозиція ФОП Павлишин П.Я. була відхилена на підставі пункту 1 та пункту 4 частини першої статті 30 (невідповідність кваліфікаційним критеріям та умовам тендерної документації).
- (38) Наступною найбільш економічно вигідною пропозицією тендерним комітетом визнано пропозицію ПП «Товарна База» згідно протоколу тендерного комітету № 31 від 12.09.2019. 26.09.2019 Замовник уклав договір поставки № л/нх-19454/ню з ПП «Товарна База» на суму 239 642,16 гривень.

Торги № 5

- (39) На офіційному порталі оприлюднення інформації про публічні закупівлі України «Прозорро» від 21.08.2019 Замовник опублікував оголошення про проведення відкритих торгів по предмету закупівлі: «Яйця курячі», ідентифікатор торгів UA-2019-08-21-000512-в.
- (40) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 09.09.2019.

- (41) Очікувана вартість закупівлі: 130 032,00 гривень без ПДВ.
 (42) Дата розкриття пропозицій конкурсних торгів: 10.09.2019.
 (43) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах № 5 подані тендерні пропозиції від ФОП Павлишин П.Я., ПП «Товарна База», ТОВ «Продукти для всіх».
 (44) Ціни тендерних пропозицій запропонованих ФОП Павлишина П.Я., ПП «Товарна База», ТОВ «Продукти для всіх» у Торгах № 5 становили:

№	Найменування Учасників	Початкова цінова пропозиція грн.	Остаточна цінова пропозиція грн.
1	ПП «Товарна База»	129 838,50	129 838, 50
2	ТОВ «Продукти для всіх»	130 032,00	130 032,00
3	ФОП Павлишин П.Я.	129 935,25	129 935,25

- (45) Відповідно до протоколу засідання тендерного комітету № 23 від 12.09.2019 найбільш економічно вигідною визнано пропозицію ПП «Товарна База». Замовник уклав договір поставки № л/нх-19455/ню з ПП «Товарна База» на суму 155 806, 20 гривень.

Торги № 6

- (46) На офіційному порталі оприлюднення інформації про публічні закупівлі України «Прозорро» від 14.08.2019 Замовник опублікував оголошення про проведення відкритих торгів по предмету закупівлі: «Рис», ідентифікатор торгів UA-2019-08-14-000281-с.
 (47) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 02.09.2019.
 (48) Очікувана вартість закупівлі: 86 583,00 гривень.
 (49) Дата розкриття пропозицій конкурсних торгів: 03.09.2019.
 (50) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах № 6 подані тендерні пропозиції від ФОП Павлишина П.Я., ПП «Товарна База», ТОВ «Продукти для всіх».
 (51) Ціни тендерних пропозицій запропонованих ФОП Павлишин П.Я., ПП «Товарна База», ТОВ «Продукти для всіх» у Торгах № 6 становили:

№	Найменування Учасників	Початкова цінова пропозиція грн.	Остаточна цінова пропозиція грн.
1	ПП «Товарна База»	86 100,00	86 100,00
2	ТОВ «Продукти для всіх»	86 545,00	86 545,00
3	ФОП Павлишин П.Я.	81 375,00	81 375,00

- (52) Відповідно до протоколу засідання тендерного комітету № 54 від 09.09.2019 найбільш економічно вигідною визнано пропозицію ФОП Павлишин П.Я., про те тендерний комітет розглянувши зазначену пропозицію на відповідність вимогам Замовника встановив, що пропозиція ФОП Павлишин П.Я. потрібно відхилити на підставі пункту 1 та пункту 4 частини першої статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі» у зв'язку з невідповідністю кваліфікаційний критеріям.
 (53) Наступною найбільш економічно вигідною пропозицією визнано пропозицію ПП «Товарна База» згідно протоколу розгляду тендерного комітету від 09.09.2019 № 55. Замовник уклав договір поставки № л/нх19452-ню від 26.09.2019.

Торги № 7

- (54) На офіційному порталі оприлюднення інформації про публічні закупівлі України «Прозорро» від 16.08.2019 Замовник опублікував оголошення про проведення

відкритих торгів по предмету закупівлі: «Цукор», ідентифікатор торгів UA-2019-08-16-000010-с.

- (55) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 05.09.2019.
 (56) Очікувана вартість закупівлі: 59 484,80 гривень.
 (57) Дата розкриття пропозицій конкурсних торгів: 06.09.2019.
 (58) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах № 7 подані тендерні пропозиції від ФОП Павлишина П.Я., ПП «Товарна База», ТОВ «Продукти для всіх».
 (59) Ціни тендерних пропозицій запропонованих ФОП Павлишин П.Я., ПП «Товарна База», ТОВ «Продукти для всіх» у Торгах № 7 становили:

№	Найменування Учасників	Початкова цінова пропозиція грн.	Остаточна цінова пропозиція грн.
1	ПП «Товарна База»	58 972,00	58 972,00
2	ТОВ «Продукти для всіх»	59 484,80	59 484,80
3	ФОП Павлишин П.Я.	59 228,40	59 228,40

- (60) Відповідно до протоколу засідання тендерного комітету № 48 від 09.09.2019 найбільш економічно вигідною визнано пропозицію ПП «Товарна База». Замовник уклав договір поставки № л/нх-19451/ню від 26.09.2019 з ПП «Товарна База» на суму 70 776, 40 гривень.

4. Встановлення антиконкурентних узгоджених дій

- (61) Аналіз інформації та матеріалів, отриманих Львівським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі — Відділення) під час розслідування Справи № 63/2-01-6-2020 засвідчив, що ТОВ «Продукти для всіх», ПП «Товарна База», ФОП Павлишин П.Я. узгодили між собою умови участі у Торгах № 1- № 7. Зазначене підтверджується наступним.
 (62) Згідно інформації отриманої від ДП «Прозорро» (лист від 08.11.2019 № 206/2941/03/01, вхідний від 22.11.2019 № 63-01/2531, лист від 09.01.2020 № 206/41/03, вхідний від 10.01.2020 № 63-02/76) ФОП Павлишин П.Я., ПП «Товарна База», ТОВ «Продукти для всіх» під час участі у Торгах № 1- № 7 використовували електронний майданчик – ТОВ «Закупки. пром. юа».
 (63) Подання пропозицій та участь у торгах з одного електронного майданчика ТОВ «Закупки. пром. юа» не може бути випадковим збігом обставин, так як існує багато інших електронних майданчиків: ТОВ «Держзакупівлі. Онлайн», ТОВ «Смарттендер», «Закупівлі УА» «Закупівлі24» (ПАТ КБ «Приватбанк»), ТОВ «Українська універсальна біржа», ПП «Тендер онлайн», ТОВ «ІТ Контракт» та ін. (всього 19 майданчиків).

4.1. Синхронність дій Відповідачів та використання однакових ір – адрес

- (64) Відповідно до інформації отриманої від ТОВ «Закупки. пром. юа» (лист від 26.11.2019 № 63-02/4432в, вхідний від 23.12.2019 № 63-01/2730), встановлено дати та час подачі документації Відповідачами для участі у Торгах № 1 - № 7, а саме:

Таблиця №1

Закупівля	Учасник	Дата	Час	Дія, що здійснював учасник

Торги № 1	ПП «Товарна База»	19.08.2019	10:25	Створення пропозиції
	ТОВ «Продукти для всіх»	19.08.2019	12:25	Створення пропозиції
	ФОП Павлишин П.Я.	22.08.2019	13:22	Створення пропозиції
Торги № 2	ПП «Товарна База»	06.09.2019	14:54	Створення пропозиції
	ТОВ «Продукти для всіх»	06.09.2019	15:34	Створення пропозиції
	ФОП Павлишин П.Я.	06.09.2019	15:41	Створення пропозиції
Торги № 3	ПП «Товарна База»	30.08.2019	14:07	Створення пропозиції
		02.09.2019	15:45	Внесення змін
	ТОВ «Продукти для всіх»	30.08.2019	14:39	Створення пропозиції
		30.08.2019	16:11	Внесення змін
	ФОП Павлишин П.Я.	28.08.2019	12:20	Створення пропозиції
Торги № 4	ПП «Товарна База»	09.09.2019	12:36	Створення пропозиції
	ТОВ «Продукти для всіх»	09.09.2019	12:18	Створення пропозиції
	ФОП Павлишин П.Я.	09.09.2019	12:33	Створення пропозиції
Торги № 5	ПП «Товарна База»	06.09.2019	10:39	Створення пропозиції
	ТОВ «Продукти для всіх»	06.09.2019	12:53	Створення пропозиції
	ФОП Павлишин П.Я.	06.09.2019	13:03	Створення пропозиції
Торги № 6	ПП «Товарна База»	28.08.2019	15:18	Створення пропозиції
	ТОВ «Продукти для всіх»	28.08.2019	16:20	Створення пропозиції
	ФОП Павлишин П.Я.	28.08.2019	12:02	Створення пропозиції
Торги № 7	ПП «Товарна База»	03.09.2019	09:54	Створення пропозиції
	ТОВ «Продукти для всіх»	03.09.2019	16:10	Створення пропозиції
	ФОП Павлишин П.Я.	02.09.2019	16:49	Створення пропозиції

(65) Згідно інформації наведеній в таблиці № 1 встановлено, що подача тендерних пропозицій Відповідачів (Торги №№ 2, 4, 5) здійснювалась з мінімальною різницею у часі, а саме:

- У торгах № 2 ТОВ «Продукти для всіх» та ФОП Павлишин П.Я. створили свої цінові пропозиції для участі у торгах з різницею в часі - 7 хвилин;
- У торгах № 4 ПП «Товарна База» та ФОП Павлишин П.Я. створили свої цінові пропозиції для участі у торгах з різницею в часі - 3 хвилини;
- У Торгах № 5 ТОВ «Продукти для всіх» і ФОП Павлишин П.Я. створили свої цінові пропозиції з різницею в часі – 10 хвилин.

(66) Червоноградське управління ГУ ДПС у Львівській області (вхідний від 14.01.2020 № 63-01/104), Городоцьке управління ГУ ДПС у Львівській області (вхідний від 10.01.2020 № 63-01/73), надало інформацію щодо ір - адрес, які Відповідачі використовували при подачі податкової звітності, а саме **(конфіденційна інформація)**:

Таблиця № 2

ФОП Павлишин П.Я.	ПП «Товарна База»	ТОВ «Продукти для всіх»
██████████	██████████	██████████
██████████	██████████	██████████
██████████	██████████	██████████
██████████	██████████	██████████

(67) Часовий період використання Відповідачами однакових ІР – адрес співпадає з періодом проведення Торгів № 1 - № 7. Враховуючи те, що подача звітності до органів ДФС поступала систематично (місяць, квартал, рік) зазначена інформація свідчить про наявність спільного комп'ютерного обладнання у трьох учасників Торгів № 1 - № 7 та про можливість вільного доступу до зазначеного комп'ютерного обладнання Відповідачами 1 - 3.

(68) ПАТ «Кредобанк» (вхідний від 12.02.2020 № 63-01/48КІ) надав інформацію стосовно ІР – адрес, які ТОВ «Продукти для всіх» та ПП «Товарна База» використовували для входу в систему «Клієнт Банк», на підставі якої встановлено наступне **(конфіденційна інформація)**:

Таблиця № 3

Учасники	ІР адреса	Дата та час входу
ПП «Товарна База»	██████████	██████████
ТОВ «Продукти для всіх»	██████████	██████████
ПП «Товарна База»	██████████	██████████
ТОВ «Продукти для всіх»	██████████	██████████
ПП «Товарна База»	██████████	██████████
ТОВ «Продукти для всіх»	██████████	██████████
ПП «Товарна База»	██████████	██████████

ТОВ «Продукти для всіх»	[REDACTED]	[REDACTED]
ПП «Товарна База»	[REDACTED]	[REDACTED]
ТОВ «Продукти для всіх»	[REDACTED]	[REDACTED]

- (69) Система Клієнт Банк включає в себе відомості про банківські рахунки клієнтів, операції, які були проведені на користь чи за дорученням клієнта, здійснені ним угоди та фінансово економічний стан клієнтів, які визначаються згідно з частиною першою статті 60 Закону України «Про банки та банківську діяльність».
- (70) Отже без пов'язаності Відповідачів та обміну інформацією доступ до таких даних неможливий, що додатково підтверджує узгодженість дій між Відповідачами.
 [REDACTED] Доступ до мережі Інтернет, за вказаними у таблиці № 3 ір – адресами надає Інтернет провайдер ТОВ «Телком». У відповідь на вимогу відділення ТОВ «Телком» зазначило, що доступ до мережі Інтернет за ІР – адресами [REDACTED] надавався ПП «Товарна База», адреса надання послуг: [REDACTED]
- (72) Отже систематичне використання двома учасника однакових ір – адрес під час здійснення своєї господарської діяльності, підтверджує узгодженість дій між Відповідачами.
- (73) Згідно інформації наведеній в пунктах 66, 68 встановлено систематичне використання Відповідачами спільних ір - адрес, при подачі податкової звітності та при вході в систему «Клієнт – Банк». Також встановлена мінімальна різниця в часі при вході Відповідачів в систему «Клієнт – Банк» обслуговуючого банку (різниця від 4 хвилин).
- (74) Відповідно до інформації, яка міститься в матеріалах Справи, ТОВ «Продукти для всіх» та ПП «Товарна База» є абонентами ТОВ ВТФ «Контех», а саме:
 [REDACTED]
- (75) Отже, враховуючи викладене, ПП «Товарна База» та ТОВ «Продукти для всіх» використовують для здійснення господарської діяльності приміщення розташовані за однією адресою: [REDACTED]. Знаходження Відповідачів за однаковою адресою створює умови для доступу до інформації про господарську діяльність один одного, а також сприяє обміну інформацією між ними, у тому числі під час підготовки та участі у торгах № 1 - № 7.
- (76) За інформацією наявною у Відділенні приміщення, які знаходяться за адресою - с. Малехів, вул. Нова, 20а знаходяться у власності ТОВ «Карпати логістик», які у відповідь на вимогу Відділення (лист від 02.08.2019 № 115, вхідний від 06.08.2019 № 63-01/1733) зазначило, що ПП «Товарна База» в період з 01.01.2017 – по 01.07.2019 уклало кілька договорів з оренди нерухомого майна (складських та офісних приміщень), з ТОВ «Продукти для всіх» договорів оренди за вказаний період не укладались.
- (77) Також слід зазначити, що згідно додаткової угоди до договору № 181/19 оренди нерухомого майна від 01.08.2019 ТОВ «Карпати Логістик» надало в оренду [REDACTED]

- (78) Згідно отриманих від ТОВ «ВТФ Контех» копій договорів та додатків до них (пункт 71) виявлено, що ТОВ «Продукти для всіх» та ПП «Товарна База» у реквізитах зазначають спільну електронну адресу – etalon08@gmail.com.
- (79) Згідно інформації триманої від Головного управління ДПС у Львівській області (вхідний від 27.01.2020 № 63-01/104) ФОП Павлишин П.Я. надсилав податкову звітність та інші запити в контролюючі органи з електронної адреси – [REDACTED] **(конфіденційна інформація)**
- (80) Оскільки в реквізитах договорів суб'єкт господарювання (п. 71) зазначає свою електронну адресу, як контактну інформацію з метою надсилання, отримання вхідної кореспонденції ПП «Товарна База» та ТОВ «Продукти для всіх» використовуючи зазначену електронну адресу мали доступ та пароль до неї, що свідчить про високий рівень довіри та виключає змагальність між Відповідачами, а використання зазначеної електронної адреси ФОП Павлишин П.Я. для подачі податкової звітності додатково підтверджує факт вільного доступу до комп'ютерного обладнання Відповідачів 1 – 3, та їх ознайомленістю з паролем та логіном для електронної пошти.

4.2. Договірні відносини та наявність фінансової допомоги між Відповідачами:

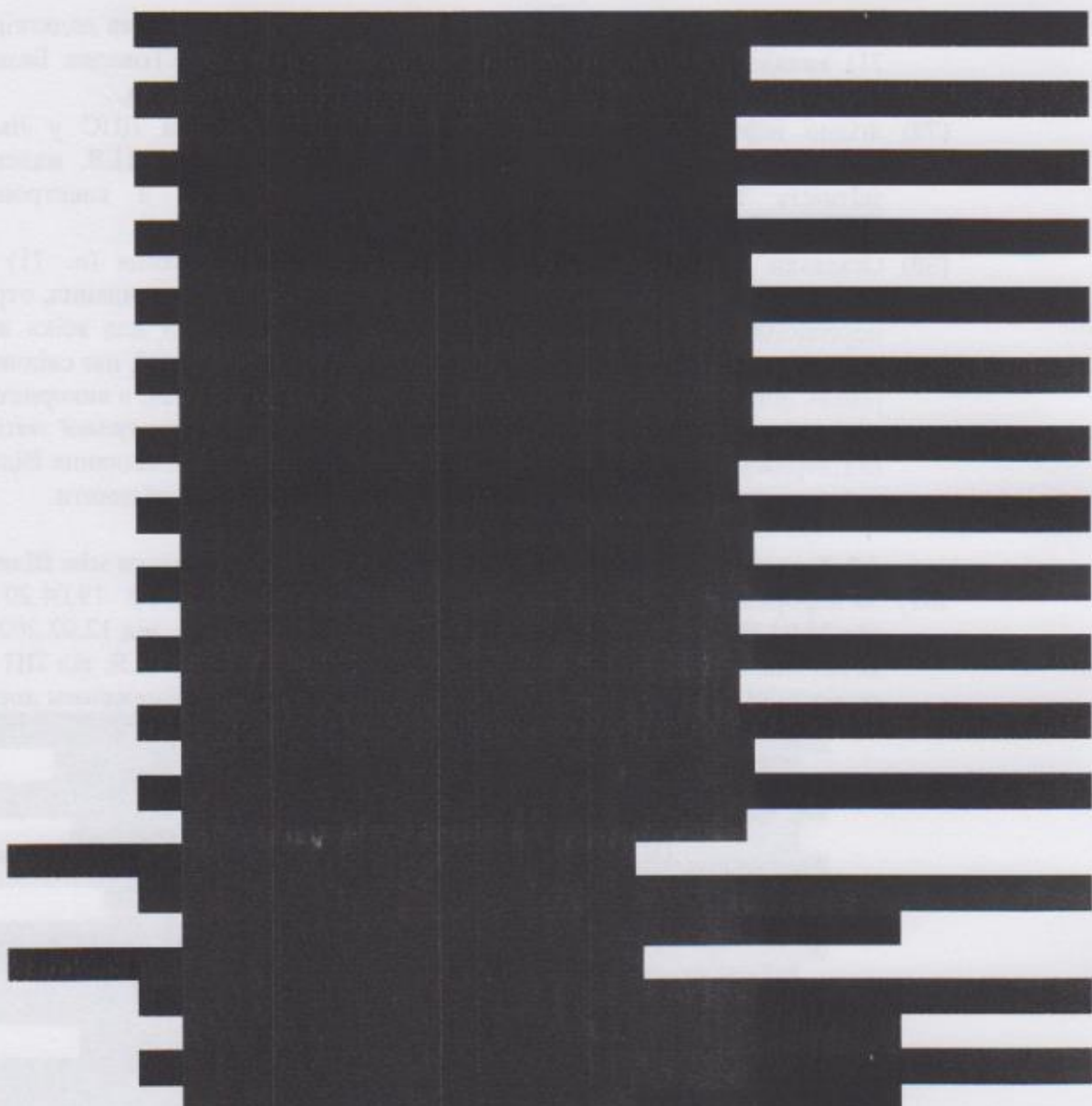
- (81) За інформацією отриманою від АТ «Кредобанк» (вхідні від 19.04.2019 № 52-3160бі, від 24.04.2019, № 52-32716і, 10.02.2020 № 52-670-6т/20, від 12.02.2020 № 63-01/48кі) встановлено факт перерахунку коштів ФОП Павлишину П.Я. від ПП «Товарна База» та від ТОВ «Продукти для всіх», а саме **(інформація з обмеженим доступом):**

[REDACTED]

На підставі зазначеного встановлено, що Відповідачі були знайомі між собою та були пов'язані господарськими відносинами, як в період до проведення Торгів № 1 - № 7, так і під час їх проведення.

- (82) Згідно виписки про рух грошових коштів отриманої від АТ «Кредобанк» (листи від 19.04.2019 № 52-3160бі, від 24.04.2019 № 52-32716і, 10.02.2020 № 52-670-6т/20, вхідний від 12.02.2020 № 63-01/48кі) також встановлено, що протягом періоду проведення Торгів № 1 - № 7 між Відповідачами систематично здійснювались перерахунки грошових коштів у вигляді надання фінансової допомоги на поворотній основі. До прикладу:

[REDACTED]

- 
- (83) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначальною характеристикою економічної конкуренції є змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваги над іншими суб'єктами господарювання.
- (84) Таке означене змагання не залишає місця таким обставинам, як надання фінансової допомоги, оскільки вказані перерахунки коштів збільшують шанси такого суб'єкта господарювання у змаганні, який ці кошти отримує, відносно до того суб'єкта господарювання, який ці кошти надає.
- (85) Відповідно до статті 42 Господарського кодексу України підприємництво – це самостійна, ініціативна, систематична, на власний ризик господарська діяльність, що здійснюється суб'єктами господарювання (підприємцями) з метою досягнення економічних і соціальних результатів та одержання прибутку.
- (86) Саме тому, у разі неповернення фінансової допомоги прибуток такого суб'єкта господарювання зменшиться на відповідну величину, відповідно зазначений суб'єкт господарювання не досягне мети своєї діяльності.
- (87) Крім того, оскільки, за договором безпроцентної позики немає отримання прибутку у вигляді процентів, немає ніякої іншої компенсації за користування коштами, суб'єкт

господарювання, надавши позику, з огляду на інфляційні показники та інші чинники, може отримати замість прибутку наявний збиток.

- (88) Тобто, суб'єкт господарювання, вилучивши тимчасово з обороту товариства кошти, усвідомлено йде на ризик втрати можливого прибутку з метою фінансової підтримки свого конкурента.
- (89) Зазначене свідчить про єдність економічних інтересів Відповідачів та фінансову підтримку Відповідачами один одного в господарській діяльності, що створило умови для узгодження поведінки та, як наслідок, усунуло конкуренцію між ними під час участі у Торгах № 1- - № 7.

4.3. Властивості файлів та схожість в оформленні документів Відповідачів

- (90) Аналіз тендерних пропозицій поданих Відповідачами для участі у Торгах № 1 - № 7 встановив, що окремі документи надані Відповідачами мають однакові властивості, а саме:

Таблиця № 4

Назва документу	Суб'єкт господарювання	Опис властивостей документа			
		Версія програми pdf	Програма творець	Програма виробник	Створено
Торги № 1					
1	2	3	4	5	6
Тендерна пропозиція	ФОП Павлишин П.Я.	PDF -1.7	user	Foxit reader – foxit software inc.	2019-08-22 13:18:21
Тендерна пропозиція	ПП «Товарна База»	PDF -1.7	user	Foxit reader – foxit software inc.	2019-08-22 10:06:10
Тендерна пропозиція	ТОВ «Продукти для всіх»	PDF -1.7	user	Foxit reader – foxit software inc.	2019-08-19 12:39:56
Торги № 2					
Цінова пропозиція	ФОП Павлишин П.Я.	PDF -1.7	user	Foxit reader – foxit software inc	2019-09-06 15:42:28
Тендерна пропозиція	ПП «Товарна База»	PDF -1.7	user	Foxit reader – foxit software inc	2019-09-06 14:48:12
Тендерна пропозиція	ТОВ «Продукти для всіх»	PDF -1.7	user	Foxit reader – foxit software inc	2019-09-06 15:32:43
Торги № 3					
Тендерна пропозиція	ФОП Павлишин П.Я.	PDF -1.7	user	Foxit reader – foxit software	2019-08-28 12:18:18

					inc	
Тендерна пропозиція	ПП «Товарна База»	PDF -1.7	user	Foxit reader – foxit software inc		2019-08-29 13:59:27
Тендерна пропозиція	ТОВ «Продукти для всіх»	PDF -1.7	user	Foxit reader – foxit software inc		2019-08-29 11:41:14
Торги № 4						
Тендерна пропозиція	ФОП Павлишин П.Я.	PDF -1.7	user	Foxit reader – foxit software inc		2019-09-09 12:27:07
Тендерна пропозиція	ПП «Товарна База»	PDF -1.7	user	Foxit reader – foxit software inc		2019-09-09 11:15:50
Тендерна пропозиція	ТОВ «Продукти для всіх»	PDF -1.7	user	Foxit reader – foxit software inc		2019-09-09 12:19:31
Торги № 5						
Тендерна пропозиція	ФОП Павлишин П.Я.	PDF -1.7	user	Foxit reader – foxit software inc		2019-09-06 13:04:44
Тендерна пропозиція	ПП «Товарна База»	PDF -1.7	user	Foxit reader – foxit software inc		2019-09-06 10:27:38
Тендерна пропозиція	ТОВ «Продукти для всіх»	PDF -1.7	user	Foxit reader – foxit software inc		2019-09-06 12:52:03
Торги № 6						
Тендерна пропозиція	ФОП Павлишин П.Я.	PDF -1.7	user	Foxit reader – foxit software inc		2019-08-28 12:01:53
Тендерна пропозиція	ПП «Товарна База»	PDF -1.7	user	Foxit reader – foxit software inc		2019-08-28 09:53:11
Тендерна пропозиція	ТОВ «Продукти для всіх»	txt	-	-		-
Торги № 7						
Форма тендерна пропозиція	ФОП Павлишин П.Я.	PDF -1.7	user	Foxit reader – foxit software inc		2019-09-02 16:46:22

Тендерна пропозиція	ПП «Товарна База»	PDF -1.7	user	Foxit reader – foxit software inc	2019-09-06 16:24:39
Тендерна пропозиція	ТОВ «Продукти для всіх»	PDF -1.7	user	Foxit reader – foxit software inc	2019-09-03 16:07:30

- (91) Тендерні пропозиції Відповідачів були створені в один день (Торги №№ 2, 4, 5) при цьому використовувалось одне програмне забезпечення (Торги №№ 1, 2, 3, 4, 5, 7) з мінімальною різницею в часі (від 9 хвилин, Торги № 4), що вказує на спільну підготовку цих файлів та/або обмін інформацією під час створення файлів для подання у складі пропозицій Відповідачами, які мали б брати участь у торгах на конкурсних засадах.
- (92) ТОВ «Продукти для всіх» та ПП «Товарна База» у складі тендерної документації для участі у Торгах № 1 - № 7 завантажили довідки про відкриті рахунки у банківських установах, видані ПАТ «Кредобанк» 23.07.2019 року на порядкових номерах бланків:

- (93) ПАТ «Кредобанк» у відповідь на вимогу Відділення (вхідний від 18.06.2020 № 63-01/1680) зазначило, що ПП «Товарна База» та ТОВ «Продукти для всіх» звертались до ПАТ «Кредобанку» щодо отримання довідки про відкриті рахунки в один день - 22.07.2019.

4.4. Спільні засоби зв'язку

- (94) ПП «Товарна База» та ТОВ «Продукти для всіх» завантажують довідки, де вказують контактні телефони відповідальних осіб за поставку товару, а саме водія та експедитора. Виявлено, що ПП «Товарна База» вказала контактний номер [REDACTED], а ТОВ «Продукти для всіх» контактний номер телефону [REDACTED].
- (95) За наявної інформацією отриманою від ПАТ Київстар» ці номери телефонів належать [REDACTED]. Тобто обидва учасники використовують матеріально - технічну базу одного суб'єкта господарювання. **(конфіденційна інформація).**
- (96) Відділенням проводилось дослідження на предмет антиконкурентних узгоджених дій учасників процедур закупівель «продуктів харчування» у діях ПП «Агропродовольча промислова компанія» та ПП «Захід Інвест Торг». За результатами прийнято рішення від 12.09.2019 № 63/62-р/к у справі № 63/2-01-9/2019, яким визнано дії ПП «Агропродовольча промислова компанія» та ПП «Захід Інвест Торг» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів. ПП «Агропродовольча промислова компанія» та ПП «Захід Інвест Торг» після прийняття Рішення від 12.09.2019 № 63/62-р/к у справі № 63/2-01-9/2019 припинили активну участь у публічних закупівлях, про те на їх зміну активними учасниками, які разом почали брати участь у публічних закупівлях є ПП «Товарна база» та ТОВ «Продукти для всіх». Відповідно до інформації отриманої з банківських установ ПП «Захід Інвест Торг» має стабільні договірні відносини з ТОВ «Продукти для всіх», ці відносини пов'язані з тим, що «Захід Інвест Торг» є постачальником продуктів для ТОВ «Продукти для всіх» на довготривалій основі.
- (97) В ході розгляду справи № 63/2-01-9/2019, виявлено, що одним із працівників ПП «Захід Інвест Торг» була Довгунь Іванна, яка була засновником ПП «Товарна База» (відповідно до відомостей з Єдиного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб

підприємств), у складі ПП «Товарна база» також працює Пилох М.М., який відповідно до довідки про працівників ПП «Захід Інвест Торг» є також їх працівником. ПП «Захід Інвест Торг» та ТОВ «Агропродовольча промислова компанія» у закупівлі спільно використовують номери телефонів [REDACTED] ці ж телефонні номери у ряді закупівель зазначає ПП «Товарна база» та ТОВ «Продукти для всіх».

4.5 Аналіз цінових пропозицій

- (98) З врахуванням того, що основним критерієм вибору переможця є ціна, відділенням проаналізовано цінові пропозиції відповідачів та встановлено таке:

Таблиця № 5

Торги №	Учасники	Тендерна пропозиція		Очікувана вартість закупівлі
		первинна	остаточна	
Торги № 1	ПП «Товарна База»	165 185,05	165 185,05	165 465,50 без пдв
	ТОВ «Продукти для всіх»	165 465,50	165 465,50	
	ФОП Павлишин П.Я.	151 443,00	132 300,00	
Торги № 2	ПП «Товарна База»	45 892,00	45 892,00	46 200,00 без пдв
	ТОВ «Продукти для всіх»	46 200,00	46 200,00	
	ФОП Павлишин П.Я.	46 046,00	46 046,00	
Торги № 3	ПП «Товарна База»	239 425,00	239 425,00	241 707,00 без пдв
	ТОВ «Продукти для всіх»	240 428,00	240 428,00	
	ФОП Павлишин П.Я.	241 113,00	241 113,00	
Торги № 4	ПП «Товарна База»	199 709,10	199 709,10	200 701,30
	ТОВ «Продукти для всіх»	200 231,00	200 231,00	
	ФОП Павлишин П.Я.	176 245,00	176 245,00	
Торги № 5	ПП «Товарна База»	129 838,50	129 838,50	130 032,00
	ТОВ «Продукти для всіх»	130 032,00	130 032,00	
	ФОП Павлишин П.Я.	129 935,25	129 935,25	
Торги № 6	ПП «Товарна База»	86 170,00	86 170,00	86 583,00
	ТОВ «Продукти для всіх»	86 564,00	86 546,00	

	ФОП Павлишин П.Я.	81 375,00	81 375,00	
Торги № 7	ПП «Товарна База»	58 972,00	58 972,00	59 484,80
	ТОВ «Продукти для всіх»	59 484,80	59 484,80	
	ФОП Павлишин П.Я.	59 228,40	59 228,40	

Із таблиці № 5 спостерігається така поведінка Відповідачів:

- в усіх торгах, де окрім відповідачів не брали участь інші учасники, Відповідачі не брали участь в аукціоні, тобто ціни не понижувались;
- у Торгах №№ 1, 2, 5, 7 цінова пропозиція ТОВ «Продукти для всіх» співпадає з очікуваною вартістю закупівлі;
- у Торгах №№ 1, 4, 5 цінова пропозиція ФОП Павлишин П.Я. була найбільш економічно вигідною, про те була відхилена у зв'язку з невідповідністю вимогам Замовника.

Така цінова поведінка не відповідає конкурентній поведінці учасників, які беруть участь у торгах на конкурентних засадах.

- (99) При розрахунку вартості тендерної пропозиції учасником закупівель враховується ціна предмету закупівлі відповідно до цієї тендерної документації та всі витрати, пов'язані з виконанням зобов'язань Учасника процедури закупівлі по виконанню договору, «під ключ», в даному конкретному випадку у Торгах № 1- № 7 постачання продуктів харчування, до кінцевої вартості тендерної пропозиції включаються усі витрати учасника, в тому числі, прямі витрати, накладні витрати та прибуток, який учасник планує одержати при виконанні договору.
- (100) При розрахунку вартості тендерної пропозиції учасником закупівель враховується ціна предмету закупівлі відповідно до цієї тендерної документації та всі витрати, пов'язані з виконанням зобов'язань Учасника процедури закупівлі по виконанню договору, «під ключ», в даному конкретному випадку у Торгах № 1- № 7 постачання продуктів харчування, до кінцевої вартості тендерної пропозиції включаються усі витрати учасника, в тому числі, прямі витрати, накладні витрати та прибуток, який учасник планує одержати при виконанні договору.
- (101) Ціна тендерних пропозицій у Торгах № 1 - № 7 щодо постачання продуктів харчування визначається на підставі нормативної потреби в трудових і матеріально-технічних ресурсах, необхідних для здійснення постачання продуктів, та поточних цін на них. При цьому враховуються витрати учасника і одержання економічно обґрунтованого прибутку (**конфіденційна інформація**):
- Відповідно до інформації отриманої від Головного управління пенсійного фонду України у Львівській області лист від 13.05.2020 № 1300-0603-8-314449035/06-14 (вхідний відділення від 27.05.2020 №63-01/1444) застраховані особи, які перебувають у трудових відносинах з ПП «Товарна База» - [REDACTED];
 - Відповідно до інформації отриманої від Головного управління пенсійного фонду України у Львівській області лист від 13.05.2020 № 1300-0603-8-314449035/06-14 (вхідний відділення від 27.05.2020 № 63-01/1444) застраховані особи, які перебувають у трудових відносинах з ТОВ «Продукти для всіх» - [REDACTED];
 - Відповідно до інформації отриманої від Головного управління пенсійного фонду України у Львівській області лист від 29.05.2020 № 13537/06-24, (вхідний відділення від 03.06.2020 № 63-01/1300) застраховані особи, які перебувають у трудових відносинах з ФОП Павлишин П.Я. - [REDACTED].

- ФОП Павлишин П.Я. та ТОВ «Продукти для всіх» орендують складські приміщення для ведення господарської діяльності.
 - При цьому слід зазначити, що виробником продукції, яку ПП «Товарна База» пропонувала під час участі у Торгах № 2, № 3 є ФОП Павлишин П.Я. (згідно завантаженого документу «Дані про товар».
- (102) Отже сукупність обставин зазначених в пунктах 98, 101 свідчить про узгоджений підхід до формування своїх цінових пропозицій Відповідачами, та виключає їх конкурентну поведінку під час участі у Торгах № 1 - № 7.

5. Кваліфікація порушення конкурентного законодавства

- (103) Відділенням було встановлено, що поведінка Відповідачів № 1-3 становить анти конкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів тендеру (торгів).
- (104) Координація (узгоджені дії) суб'єктів господарювання може здійснюватись у будь-якій узгодженій поведінці (дія, бездіяльність) суб'єктів ринку, зокрема при укладення ними угод у будь-якій формі, прийнятті об'єднанням рішень в якій-небудь формі, створенні суб'єкта господарювання, метою або наслідком якого є координація конкурентної поведінки між суб'єктами господарювання, які його створили, або між ними і новоствореним суб'єктом господарювання.
- (105) Узгодженням дій учасників тендера (торгів) (не менше двох) є відмова таких учасників від самостійної участі в тендері та самостійного прийняття рішень щодо формування та зміни конкурсних (тендерних) пропозицій, що полягає в координації поведінки таких суб'єктів, як на стадії підготовки конкурсної документації (узгодження цін та інших умов, спільна підготовка документів), так і на стадії безпосередньо проведення конкурсу.
- (106) Установлені Відділенням факти у своїй сукупності, а саме:
- Використання одного електронного майданчика для участі у Торгах № 1- № 7;
 - Використання спільних ір – адрес Відповідачами (вхід в систему «Клієнт – Банк», та подача податкової звітності фіскальним органам);
 - Наявність спільних засобів зв'язку у Відповідача № 2, № 3, що належать третій особі;
 - Наявність сталих господарських відносин між Відповідачами;
 - Наявність фінансової поворотної допомоги між Відповідачами;
 - Спільні властивості у файлах та схожість в оформленні окремих документів не можуть бути випадковим збігом обставин чи наслідком дій об'єктивних чинників, а свідчить про узгодження (координацію) Відповідачами своєї поведінки під час підготовки до участі та участі у Торгах, зокрема про обмін інформацією.
- (107) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у конкурентних закупівлях, є конкурентами, а отже, повинні змагатись між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію. Справжність змагання при проведенні

конкурсних закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься в пропозиціях.

- (108) Проте, факти зазначені у поданні не можуть бути випадковим збігом обставин чи наслідком дій об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) Відповідачами своєї поведінки під час підготовки до участі та безпосередньої участі у Торгах № 1- № 7.

6. Заперечення Відповідачів та їх спростування

- (109) На подання з попередніми висновками у справі № 63/2-01-6-2020, яке було надіслано сторонам у справі, ПП «Товарна База», ТОВ «Продукти для всіх», ФОП Павлишин П.Я. не надали своїх пояснень або заперечень щодо висновків та пропозицій, викладених у поданні про попередні висновки у справі.

7. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення

- (110) Отже, доказами, зібраними у справі, доводиться, а дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів, не спростовується висновок адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України про те, що дії Відповідачів, які полягали у:
- Використання одного електронного майданчика для участі у Торгах № 1- № 7;
 - Використання спільних ір – адрес Відповідачами (вхід в систему «Клієнт – Банк», та подача податкової звітності фіскальним органам);
 - Наявність спільних засобів зв'язку у Відповідача № 2, № 3, що належать третій особі;
 - Наявність сталих господарських відносин між Відповідачами;
 - Наявність фінансової поворотної допомоги між Відповідачами;
 - Спільні властивості у файлах та схожість в оформленні окремих документів не можуть бути випадковим збігом обставин чи наслідком дій об'єктивних чинників, а свідчить про узгодження (координацію) Відповідачами своєї поведінки під час підготовки до участі та участі у Торгах, зокрема про обмін інформацією.
- (111) Така поведінка Відповідачів є порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, передбаченими відповідно до пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону.

8. Визначення розміру штрафу

- (112) Відповідно до частини 2 статті 52 Закону, за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф. У разі наявності незаконно одержаного прибутку, який перевищує десять відсотків зазначеного доходу (виручки), штраф накладається у розмірі, що не перевищує потрійного розміру незаконно одержаного прибутку. Розмір незаконно одержаного прибутку може бути обчислено оціночним шляхом.
- (113) При визначенні розміру штрафу адміністративною колегією Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України враховується, що узгоджені дії учасників конкурсних процедур (торгів, тендерів, тощо), спрямовані на досягнення узгодженого між ними результату (наприклад, забезпечення перемоги певному учаснику при завищеній ним ціні товару), належать до категорії найбільш шкідливих антиконкурентних узгоджених дій, оскільки у таких випадках вибір для замовника обмежений лише поданими конкурсними пропозиціями і змова учасників

призводить до порушення права замовника на придбання товару за ціною, сформованою в умовах конкуренції, що, у свою чергу, має результатом необґрунтовані перевитрати (нераціональне витрачання) публічних коштів.

- (114) Водночас, при визначенні розміру штрафу адміністративною колегією Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України враховано те, що ФОП Павлишин П.Я., ПП «Товарна База», ТОВ «Продукти для всіх» не визнали факт вчинення порушення.
- (115) Відповідно до інформації, отриманої від Головного управління ДПС у Львівській області (листи від 25.03.2020 № 137902/10/58.6 – 18, вхідний від 25.03.2020 № 63-01/921; 27.03.2020 № 5168/9/52.04, вхідний від 30.03.2020 № 63-01/967).

■ Дохід (виручка) від діяльності за 2019 р. ТОВ «Продукти для всіх» становить ■■■■■■

■ Дохід (виручка) від діяльності за 2019 р. ПП «Товарна База» становить ■■■■■■

■ Дохід (виручка) від діяльності за 2019 р. ФОП Павлишин П.Я. становить ■■■■■■

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії фізичної особи – підприємця Павлишина Петра Ярославовича (реєстраційний номер облікової картки платника податку 3150022851, місцезнаходження: 80465, Львівська обл., Кам'янка-Бузький район, село Цеперів), приватного підприємства «Товарна База» (ідентифікаційний код юридичної особи 42649023, юридична адреса: 01011, м. Київ, вулиця Рибальська, будинок 13), товариства з обмеженою відповідальністю «Продукти для всіх» (ідентифікаційний код юридичної особи 42629363, юридична адреса: 03039, м. Київ, вулиця Ізюмська, будинок 7) під час участі у процедурі закупівлі: «Олія рафінована», ідентифікатор закупівлі UA-2019-08-07-000486-а, замовником якої була Регіональна філія «Львівська залізниця» АТ «Українська залізниця» (ідентифікаційний код юридичної особи 40081195) порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів.
2. На підставі статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у

пункті 1, накласти на ТОВ «Продукти для всіх» (ідентифікаційний код юридичної особи 42629363) штраф у розмірі 68 000, 00 гривень.

3. На підставі статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 1, накласти на ПП «Товарна База» (ідентифікаційний код юридичної особи 42649023) штраф у розмірі 68 000,00 гривень.

4. На підставі статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 1, накласти на ФОП Павлишина П.Я. (реєстраційний номер облікової картки платника податку 3150022851) штраф у розмірі 9 600,00 гривень.

5. Визнати дії фізичної особи – підприємця Павлишина Петра Ярославовича (реєстраційний номер облікової картки платника податку 3150022851, місцезнаходження: 80465, Львівська обл., Кам'янка-Бузький район, село Цеперів), приватного підприємства «Товарна База» (ідентифікаційний код юридичної особи 42649023, юридична адреса: 01011, м. Київ, вулиця Рибальська, будинок 13), товариства з обмеженою відповідальністю «Продукти для всіх» (ідентифікаційний код юридичної особи 42629363, юридична адреса: 03039, м. Київ, вулиця Ізюмська, будинок 7) під час участі у процедурі закупівлі: «Картопля», ідентифікатор закупівлі UA-2019-08-23-000239-b, замовником якої була Регіональна філія «Львівська залізниця» АТ «Українська залізниця» (ідентифікаційний код юридичної особи 40081195) порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів.

6. На підставі статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 5, накласти на ТОВ «Продукти для всіх» (ідентифікаційний код юридичної особи 42629363) штраф у розмірі 68 000,00 гривень.

7. На підставі статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 5, накласти на ПП «Товарна База» (ідентифікаційний код юридичної особи 42649023) штраф у розмірі 68 000,00 гривень.

8. На підставі статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 5, накласти на ФОП Павлишина П.Я. (реєстраційний номер облікової картки платника податку 3150022851) штраф у розмірі 9 600,00 гривень.

9. Визнати дії фізичної особи – підприємця Павлишина Петра Ярославовича (реєстраційний номер облікової картки платника податку 3150022851, місцезнаходження: 80465, Львівська обл., Кам'янка-Бузький район, село Цеперів), приватного підприємства «Товарна База» (ідентифікаційний код юридичної особи 42649023, юридична адреса: 01011, м. Київ, вулиця Рибальська, будинок 13), товариства з обмеженою відповідальністю «Продукти для всіх» (ідентифікаційний код юридичної особи 42629363, юридична адреса: 03039, м. Київ, вулиця Ізюмська, будинок 7) під час участі у процедурі закупівлі: «Овочі корнеплідні, овочі листові, буряк, квасоля», UA-2019-08-14-000239-c замовником якої була Регіональна філія «Львівська залізниця» АТ «Українська залізниця» (ідентифікаційний код юридичної особи 40081195) порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, яке

товариства з обмеженою відповідальністю «Продукти для всіх» (ідентифікаційний код юридичної особи 42629363, юридична адреса: 03039, м. Київ, вулиця Ізюмська, будинок 7) під час участі у процедурі закупівлі: «Яйця курячі» ідентифікатор закупівлі UA-2019-08-21-000512-b, замовником якої була Регіональна філія «Львівська залізниця» АТ «Українська залізниця» (ідентифікаційний код юридичної особи 40081195) порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів.

18. На підставі статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 17, накладати на ТОВ «Продукти для всіх» (ідентифікаційний код юридичної особи 42629363) штраф у розмірі 68 000,00 гривень.

19. На підставі статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 17, накладати на ПП «Товарна База» (ідентифікаційний код юридичної особи 42649023) штраф у розмірі 68 000,00 гривень.

20. На підставі статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 17, накладати на ФОП Павлишина П.Я. (реєстраційний номер облікової картки платника податку 3150022851) штраф у розмірі 9 600,00 гривень.

21. Визнати дії фізичної особи – підприємця Павлишина Петра Ярославовича (реєстраційний номер облікової картки платника податку 3150022851, місцезнаходження: 80465, Львівська обл., Кам'янка-Бузький район, село Цеперів), приватного підприємства «Товарна База» (ідентифікаційний код юридичної особи 42649023, юридична адреса: 01011, м. Київ, вулиця Рибальська, будинок 13), товариства з обмеженою відповідальністю «Продукти для всіх» (ідентифікаційний код юридичної особи 42629363, юридична адреса: 03039, м. Київ, вулиця Ізюмська, будинок 7) під час участі у процедурі закупівлі: «Рис», ідентифікатор закупівлі: UA-2019-08-14-000281-с, замовником якої була Регіональна філія «Львівська залізниця» АТ «Українська залізниця» (ідентифікаційний код юридичної особи 40081195) порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів.

22. На підставі статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 21, накладати на ТОВ «Продукти для всіх» (ідентифікаційний код юридичної особи 42629363) штраф у розмірі 68 000,00 гривень.

23. На підставі статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 21, накладати на ПП «Товарна База» (ідентифікаційний код юридичної особи 42649023) штраф у розмірі 68 000,00 гривень.

24. На підставі статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 21, накладати на ФОП Павлишина П.Я. (реєстраційний номер облікової картки платника податку 3150022851) штраф у розмірі 9 600,00 гривень.

25. Визнати дії фізичної особи – підприємця Павлишина Петра Ярославовича (реєстраційний номер облікової картки платника податку 3150022851, місцезнаходження: 80465, Львівська обл., Кам'янка-Бузький район, село Цеперів), приватного підприємства «Товарна База» (ідентифікаційний код юридичної особи 42649023, юридична адреса: 01011, м. Київ, вулиця Рибальська, будинок 13), товариства з обмеженою відповідальністю «Продукти для всіх» (ідентифікаційний код юридичної особи 42629363, юридична адреса: 03039, м. Київ, вулиця Ізюмська, будинок 7) під час участі у процедурі закупівлі: «Цукор», ідентифікатор закупівлі UA-2019-08-16-000010-с замовником якої була Регіональна філія «Львівська залізниця» АТ «Українська залізниця» (ідентифікаційний код юридичної особи 40081195) порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів.

26. На підставі статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 25, накласти на ТОВ «Продукти для всіх» (ідентифікаційний код юридичної особи 42629363) штраф у розмірі 68 000,00 гривень.

27. На підставі статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 25, накласти на ПП «Товарна База» (ідентифікаційний код юридичної особи 42649023) штраф у розмірі 68 000,00 гривень.

28. На підставі статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 25, накласти на ФОП Павлишина П.Я. (реєстраційний номер облікової картки платника податку 3150022851) штраф у розмірі 9 600,00 гривень.

Голова

Р. Лещини