



ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
РІШЕННЯ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

30 квітня 2020 р.

місто Львів

№ 63/32-р/к

Справа № 63/2-01-51-2019

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції  
та накладення штрафу

*Фізична особа-підприсмець Білецька Богдана Іванівна та Фізична особа-підприсмець Довба Світлана Євгенівна подали свої тендерні пропозиції для участі у закупівлі: Код ДК 021:2015: 33190000-8 «Медичне обладнання та виробу медичного призначення різні», ідентифікатор закупівлі: UA-2018-05-11-000786-b, замовником якої виступало Комунальне підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги м. Червонограда».*

*За результатами розгляду справи №63/2-01-51-2020 дії ФОП Білецької Б.І. (ідентифікаційний код фізичної особи-підприємця – 2596308726) та ФОП Довби С.Є. (ідентифікаційний номер фізичної особи-підприємця – 2215202549) кваліфіковано як порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, шляхом спотворення результатів торгів.*

*На Фізичну особу-підприємця Білецьку Богдану Іванівну накладено штраф у розмірі 68 000 гривень.*

*На Фізичну особу-підприємця Довбу Світлану Євгенівну накладено штраф у розмірі 68 000 гривень.*

Адміністративна колегія Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи №63/2-01-51-2019 про порушення Фізичною особою-підприємцем Білецькою Богданою Іванівною та Фізичною особою-підприємцем Довбою Світланою Євгенівною законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (надалі – Закон), та подання про попередні висновки Другого відділу досліджень і розслідувань від 10 квітня 2020 року № 63-03/63п

**ВСТАНОВИЛА:**

**1. Предмет справи**

- (1) Антиконтурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів під час проведення Комунальним Підприємством «Центр первинної медико-санітарної допомоги м. Червонограда» (ідентифікаційний код юридичної особи – 41900490; адреса: 80100, Україна, Львівська обл., Червоноград, вул. Івасюка, будинок 8) (далі – Замовник) на закупівлю: Код ДК 021:2015: 33190000-8 «Медичне обладнання та виробу медичного призначення різні», ідентифікатор закупівлі: UA-2018-05-11-000786-b.



## 2. Сторони у справі

- (2) Львівське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) у зв'язку із здійсненням державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції провело дослідження щодо наявності ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції у діях фізичної особи-підприємця Довби Світлани Євгенівни, ідентифікаційний код: 2215202549 та фізичної особи-підприємця Білецької Богдани Іванівни, ідентифікаційний код: 2596308726, під час участі у процедурі закупівлі – замовником якої було КП «Центр первинної медико-санітарної допомоги м. Червонограда», ідентифікатор закупівлі UA-2018-05-11-000786- b.

### Відповідачі у Справі

- а) Фізична особа-підприємець Довба Світлана Євгенівна, ідентифікаційний код: 2215202549; адреса: 79493, Львівська обл., місто Львів, селище міського типу Рудне, вул. Лісна, будинок 30, квартира 2. Як вбачається з відомостей щодо ФОП Довби С.Є., які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, основним видом діяльності ФОП Довби С.Є. є оптова торгівля фармацевтичними товарами (Код КВЕД 46.46).
- б) Фізична особа-підприємець Білецька Богдана Іванівна, ідентифікаційний код: 2596308726, адреса: 79044, Львівська обл., місто Львів, вул. Коновальця, будинок 54, квартира 7. Як вбачається з відомостей щодо ФОП Білецької Б.І., які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, основним видом діяльності ФОП Білецької Б.І. є оптова торгівля фармацевтичними товарами (Код КВЕД 46.46).
- (3) Отже, Відповідачі є суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

### 3. Процесуальні дії

- (4) Подання про початок розгляду справи від 20.06.2019 р. №63-03/101п;
- (5) Розпорядження про початок розгляду справи від 25.06.2019 р. №63/59-рп/к;
- (6) Листи про надсилання копії розпорядження про початок розгляду справи 25.06.2019 р. №63-02/2620, №63-02/2621.
- (7) Подання про попередні висновки у справі від 10 квітня 2020 року № 63/2-01-51-2019.
- (8) Листи про надсилання копії подання про попередні висновки у справі від 11.02.2020р. №63-02/676, №63-02/677.
- (9) Відповідно до абзацу четвертого пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 ( у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року №169-р із змінами) дане Подання 13.04.2020 р. було розміщене на офіційному веб - сайті Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.

### 4. Інформація про торги

Ідентифікатор закупівлі (UA-2018-05-11-000786-b)

- (10) **Замовник:** Комунальне Підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги м. Червонограда» (ідентифікаційний код юридичної особи – 41900490; адреса: 80100, Україна, Львівська обл., Червоноград, вул. Івасюка, будинок 8).
- (11) **Закупівля:**
- ✓ Предмет закупівлі: Класифікація за ДК 021:2015: 33190000-8 Медичне обладнання та виробу медичного призначення різні;
  - ✓ Ідентифікатор закупівлі: UA-2018-05-11-000786- b;
  - ✓ Очікувана вартість закупівлі: 614 500,00 грн.;
  - ✓ Процедура закупівлі: відкриті торги;



- ✓ Закупівля оголошена: 11.05.2018 15:54;
- ✓ Подання пропозицій: до 29 травня 2018 18:00;
- ✓ Початок аукціон: 30 травня 2018 15:44;
- ✓ Дата укладення договору 15.06.2018.

(12) Відповідно до протоколу засідання тендерного комітету 23 вересня 2019 року найбільш економічно вигідною визнано пропозицію ФОП Білецької Б.І., в результаті чого їй було надіслано повідомлення про намір укласти договір. Замовник (Комунальне Підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги м. Червонограда») уклав з ФОП Білецькою Б.І. договір від 15.06.2018 р. № 44 на суму 614 318,00 грн.

**5. Обставини, які свідчать про погодження поведінки на етапі подання тендерних пропозицій**

(13) Відповідно до форми реєстру отриманих тендерних пропозицій свої пропозиції подали такі суб'єкти господарювання:

- ФОП Білецька Б.І. - дата та час подання тендерних пропозицій: **25 травня 2018 09:56;**
- ФОП Довба С.Є. - дата та час подання тендерних пропозицій: **25 травня 2018 14:06;**

**Пропозиції конкурсних торгів:**

№	Найменування Учасників	Початкова цінова пропозиція Грн.	Остаточна цінова пропозиція Грн.
1	ФОП Білецька Б.І.	614 318,00	614 318,00
2	ФОП Довба С.Є.	614 498,00	614 498,00

- **Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 29 травня 2018 року.**

**Подання документів:**

(14) Аналіз матеріалів Торгів засвідчив, що ФОП Довба С.Є. та ФОП Білецька Б.І. діяли узгоджено під час підготовки та участі у торгах. ДК 021:2015: 33190000-8 - Медичне обладнання та вироби медичного призначення різні, що підтверджується наступним:

(15) Відповідно до інформації отриманої від ДП Прозоро початкові пропозиції ФОП Довба С.Є. та ФОП Білецька Б.І. для участі в аукціон у процедурі закупівлі подавали з одного авторизованого електронного майданчика «Е-Тендер». Також за наданою інформацією відомо, ФОП Білецька Б.І. створювала свою пропозицію з IP-адреси - [REDACTED]. Водночас, IP адреса з якої подавала ФОП Довба С.Є. відсутня в системі логування по можливій причині блокування бібліотеки в браузері учасника або учасник не заходив в аукціон.

(16) Однак, слід зазначити, відповідно до інформації отриманої від Головного управління ДПС у Львівській області (лист від 19.02.2020р. №1665/9/54.10, вх. 20.02.2020р. №63-01/526), ФОП Довба С.Є. надсилала податкову звітність з IP-адрес: [REDACTED] та [REDACTED], що співпадають з IP-адресами: [REDACTED] та [REDACTED], з яких подавала свою податкову звітність ФОП Білецька Б.І. Враховуючи те, що податкова звітність поступала до органів ДФС систематично (місяць, квартал, рік) зазначена інформація свідчить про наявність спільного комп'ютерного обладнання у ФОП Білецької Б.І. та ФОП Довби С.Є., яке вони використовують у господарській діяльності та для участі у закупівлях.

(17) - Разом з тим, IP-адреса: [REDACTED], з якої ФОП Довба С.Є. надсилала свою податкову звітність є ідентичною з IP-адресою [REDACTED], з якої ФОП Білецька Б.І. здійснювала реєстрацію, вхід до кабінету учасника та інші дії, пов'язані з подачею заявки на участь у процедурі закупівлі та зменшення ціни своєї пропозиції на авторизованому електронному майданчику «Е-Тендер», відповідно до листа ТОВ «Е-Тендер» від 04.02.2019 р. № 51 (вх. Відділення 11.02.2019 р. № 63-01/337). Зазначене також підтверджує наявність спільного



комп'ютерного обладнання у ФОП Білецької Б.І. та ФОП Довби С.Є., яке вони тривалий час використовували у своїй господарській діяльності.

- (18) Відповідно до інформації отриманої від ПАТ «Кредобанк» (лист від 22.04.2020р. №52-31796т/19, вх. 02.05.2019р. №63-01/112кі), кошти задля участі у процедурі закупівлі були зараховані ФОП Білецькою Б.І. **27.04.2018р. о 12:50; ФОП Довбою С.Є.– 27.04.2018р. о 12:59.** Тобто, оплата послуг з реєстрації пропозиції на участь у закупівлі ТзОВ «Е-Тендер» обома учасниками відбувалася послідовно.

**Пов'язаність учасників**

- (19) Варто зауважити, що контактний номер телефону [REDACTED], який ФОП Довба С.Є. вказувала в договорах з перевізником ТОВ «Нова пошта» повністю співпадає з номером телефону: [REDACTED], який зазначено у витязі з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, наданому ФОП Білецькою Б.І. За наявною у Відділенні інформацією, послуги телекомунікації щодо цього номеру надаються ПАТ «Укртелеком».
- (20) Тобто, використання обома Учасниками спільного номеру телефону [REDACTED] вказує на спільне ведення господарської діяльності та є свідченням узгодження їхньої поведінки під час участі у конкурсних торгах.
- (21) Відповідно до інформації отриманої з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань одним із засновників ТОВ «Авіцена Медик» є Білецька Богдана Іванівна, вона ж є одним із засновників ТзОВ Медична фірма «Авіцена».
- (22) У свою чергу, відповідно до інформації отриманої від АТ Кредобанк (лист від 22.04.2020р. №52-31796т/19, вх. 02.05.2019р. №63-01/112кі), між ТОВ «Авіцена Медик», де засновником є Білецька Богдана Іванівна та ФОП Довба С.Є, між ТзОВ Медична фірма «Авіцена», де також засновником є Білецька Богдана Іванівна та ФОП Довба С.Є, між ФОП Довба С.Є та самою ФОП Білецькою Б.І. здійснювались перерахунки коштів, а саме:
- 04.01.2018 ФОП Довба С.Є. переказала ТзОВ Медична фірма «Авіцена» грошові кошти у сумі [REDACTED], призначення платежу: [REDACTED] згідно накладної № [REDACTED]
  - 12.01.2018 ФОП Довба С.Є. переказала ТОВ «Авіцена Медик» грошові кошти у сумі [REDACTED], призначення платежу: [REDACTED] згідно накладної № 39 від [REDACTED]
  - 12.01.2018 ФОП Довба С.Є. переказала ТОВ «Авіцена Медик» грошові кошти у сумі [REDACTED], призначення платежу: [REDACTED] згідно накладної № 160 від [REDACTED]
  - 01.02.2018 ФОП Довба С.Є. переказала ТзОВ Медична фірма «Авіцена» грошові кошти у сумі [REDACTED], призначення платежу: [REDACTED] згідно накладної [REDACTED]
  - 23.02.2018 ФОП Довба С.Є. переказала ТзОВ Медична фірма «Авіцена» грошові кошти у сумі [REDACTED], призначення платежу: [REDACTED] згідно накладної [REDACTED]
  - 27.04.2018 ТзОВ Медична фірма «Авіцена» переказало ФОП Довба С.Є. грошові кошти у сумі [REDACTED], призначення платежу: [REDACTED] згідно накладної [REDACTED]
  - 27.04.2018 ТзОВ Медична фірма «Авіцена» переказало ФОП Довба С.Є. грошові кошти у сумі [REDACTED] призначення платежу: [REDACTED] згідно накладної № [REDACTED]
  - 22.08.2018 ФОП Довба С.Є. переказала ТзОВ Медична фірма «Авіцена» грошові кошти у сумі [REDACTED], призначення платежу: [REDACTED] згідно накладної № [REDACTED]
  - 17.09.2018 ТОВ «Авіцена Медик» переказало ФОП Довба С.Є. грошові кошти у сумі [REDACTED] призначення платежу: [REDACTED] згідно накладної № 3 від [REDACTED]



- 05.10.2018 ТОВ «Авіцена Медик» переказало ФОП Довба С.Є. грошові кошти у сумі [REDACTED] призначення платежу: [REDACTED] згідно накладної № 4 від [REDACTED]
- 05.10.2018 ФОП Білецька С.Є. переказала ФОП Довба С.Є. грошові кошти у сумі [REDACTED], призначення платежу: [REDACTED] згідно накладної № 5 від [REDACTED]
- 05.12.2018 ФОП Довба С.Є. переказала ФОП Білецька С.Є. грошові кошти у сумі [REDACTED] призначення платежу: [REDACTED] згідно накладної № 115 від [REDACTED]
- 27.12.2018 ТзОВ Медична фірма «Авіцена» переказало ФОП Довба С.Є. грошові кошти у сумі [REDACTED], призначення платежу: [REDACTED] згідно накладної [REDACTED]

- (23) Згідно зазначеної інформації виявлено, що фактичні конкуренти у Закупівлі: «Медичне обладнання та виробництво медичного призначення різні» перераховували один одному кошти. Дана обставина дає підстави для висновку, що учасники були знайомі між собою та співпрацювали в період до проведення Закупівлі, під час та після проведення Торгів.
- (24) Під час дослідження походження файлів, завантажених ФОП Довба С.Є. та ФОП Білецька Б.І. до електронної системи закупівель встановлено, що документи мають спільні властивості, що свідчить про однакове їх походження дане підтверджується таким, (Див. Таблицю № 1,2):  
ФОП Білецька Б.І.

Таблиця 1

Назва документа	Опис властивостей		
	програма	версія	Дата створення/дата останнього збереження
Цінова пропозиція.pdf		1.3(Acrobat 4.x)	24.05.2018 16:42
Проект договору.pdf		1.3(Acrobat 4.x)	24.05.2018 16:46
Гарантійний лист, про відповідність необхідним технічним характеристикам предмета закупівлі.pdf		1.3(Acrobat 4.x)	25.05.2018 12:44
Довідка-Гарантійний лист про наявність сертифікатів якості.pdf		1.3(Acrobat 4.x)	25.05.2018 12:44
Детальний опис товару.pdf		1.3(Acrobat 4.x)	25.05.2018 12:44
Довідка про наявність матеріально-технічної бази.pdf		1.3(Acrobat 4.x)	25.05.2018 12:40
Довідка про наявність працівників відповідної кваліфікації.pdf		1.3(Acrobat 4.x)	25.05.2018 12:40
Довідка про досвід виконання аналогічних договорів.pdf		1.3(Acrobat 4.x)	25.05.2018 12:40
Кваліфікаційні критерії.pdf		1.3(Acrobat 4.x)	25.05.2018 12:40
Відомості про учасника.pdf		1.3(Acrobat 4.x)	25.05.2018 12:44



Лист-згода на обробку персональних даних.pdf		1.3(Acrobat 4.x)	25.05.2018 12:44
Лист-гарантія.pdf		1.3(Acrobat 4.x)	25.05.2018 12:44
Лист-дотримання заходів довілля.pdf		1.3(Acrobat 4.x)	25.05.2018 12:44
Лист-згода.pdf		1.3(Acrobat 4.x)	25.05.2018 12:44
Згода на виправлення арифметичних помилок.pdf		1.3(Acrobat 4.x)	25.05.2018 12:23

ФОП Довба С.Є.

Таблиця 2

Назва документа	Опис властивостей		
	програма	версія	Дата створення/дата останнього збереження
Цінова пропозиція.pdf		1.3(Acrobat 4.x)	25.05.2018 13:30
Проект договору.pdf		1.3(Acrobat 4.x)	25.05.2018 13:31
Гарантійний лист про відповідність необхідним технічним характеристикам предмета закупівлі.pdf		1.3(Acrobat 4.x)	25.05.2018 13:34
Довідка-Гарантійний лист про наявність сертифікатів якості.pdf		1.3(Acrobat 4.x)	25.05.2018 13:54
Детальний опис товару.pdf		1.3(Acrobat 4.x)	25.05.2018 13:54
Довідка про наявність матеріально-технічної бази.pdf		1.3(Acrobat 4.x)	25.05.2018 13:54
Довідка про наявність працівників відповідної кваліфікації.pdf		1.3(Acrobat 4.x)	25.05.2018 13:54
Довідка про досвід виконання аналогічних договорів.pdf		1.3(Acrobat 4.x)	25.05.2018 13:54
Кваліфікаційні критерії.pdf		1.3(Acrobat 4.x)	25.05.2018 13:54
Відомості про учасника.pdf		1.3(Acrobat 4.x)	25.05.2018 13:54
Лист-згода на обробку персональних даних.pdf		1.3(Acrobat 4.x)	25.05.2018 13:54
Лист-гарантія		1.3(Acrobat 4.x)	25.05.2018 13:54
Лист-дотримання заходів довілля.pdf		1.3(Acrobat 4.x)	25.05.2018 13:54
Лист-згода.pdf		1.3(Acrobat 4.x)	25.05.2018 13:54
Згода на виправлення арифметичних помилок.pdf		1.3(Acrobat 4.x)	25.05.2018 13:54

- (25) Отже, подання ФОП Білецька Б.І. та ФОП Довба С.Є. у складі тендерних пропозицій електронних файлів з однаковими параметрами створення документів в PDF-форматі, які використовували одну і ту ж версію 1.3 (Acrobat 4.x), без зазначення назви PDF програми та її виробника, та які були створені в додатку «Canon» свідчить про використання спільного



доступу до мережі Інтернет. Вказаний факт унеможливило наявність конкуренції між учасниками та підтверджує можливість обміну інформацією між ними на стадії підготовки пропозицій для участі у закупівлі та безпосередньо під час проведення закупівлі та обумовило їх домовленість про результати проведення Закупівлі.

#### Аналіз цінних пропозицій

- (26) Відповідно до тендерної документації Замовника, оцінка тендерних пропозицій здійснюється на підставі одного критерію – «ціна». Отже, учасники задля забезпечення своєї перемоги мали би пропонувати ціну, що відповідає принципам ефективності. Враховуючи зазначене, відділенням було проаналізовано надання своїх цінних пропозицій ФОП Білецька Б.І. та ФОП Довба С.Є. (Див. Таблицю № 3):

Таблиця №3

Найменування товару	Пропозиція Довби С.Є. вартість за одиницю грн.	Пропозиція ФОП Білецької Б.І. вартість за одиницю грн.	Загальна вартість ФОП Довби С.Є.	Загальна вартість ФОП Білецької Б.І.	% різниці
Електронний термометр	58,80	58,50	5997,60	5967,00	0,5
Набір діагностичний (отоскоп офтальмоскопом) 3	4350,10	4350,00	221855,10	221850,00	0,002
Пульсоксиметр	836,50	836,00	42661,50	42636,00	0,05
Ліхтарик	167,50	167,00	17085,00	17034,00	0,29
Неврологічний молоток	164,20	164,00	8374,20	8364,00	0,12
Пікфлуометр	691,70	691,00	35276,70	35241,00	0,10
ЕКГ	11800,60	11800	236012,00	236000,00	0,005

- (27) Початкова та остаточна цінова пропозиція ФОП Білецької Б.І. становила 614 318,00грн. Початкова та остаточна цінова пропозиція ФОП Довби С.Є становила 614 498,00грн. Різниця цінової пропозиції Учасників складає 180 грн., що становить лише 0,03 %. Вищезазначене дає підстави для висновку про дуже низький відсоток в різниці цінних пропозицій учасників, тобто цінова пропозиція практично не відрізнялася. Така поведінка учасників є погодженою, що виключає можливість змагальності та свідчить про узгодженість дій Відповідачів.

#### Схожості в оформленні документів

- (28) Відповідно до пункту 1.1. розділу 3 Тендерної документації, тендерна форма «пропозиція» Замовника передбачає встановлену форму даного документа, однак обидва Учасники відхилились від даної форми і подали документ з нехарактерними подібностями, а саме: другий та третій рядок першого речення однаково відступає від початку тексту.
- (29) Додаток 2 Тендерної документації Замовника передбачає: *Перелік документів, які вимагаються для підтвердження відповідності кваліфікаційним критеріям, встановленим Замовником, відповідно до ст.16 Закону України «Про публічні закупівлі», а саме:*
- надання довідки у довільній формі про наявність обладнання та матеріально-технічної бази;
  - надання довідки у довільній формі про наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід для виконання умов договору;
  - надання довідки у довільній формі про досвід виконання аналогічного(их) договору(ів) з інформацією про Замовника з яким укладено договір, предметом закупівлі тощо.



- (30) В тендерній документації Замовника вказано, що всі зазначені документи (довідки) подаються Учасниками у **довільній формі**. Однак, у пропозиціях обох учасників завантажені довідки про наявність обладнання та матеріально-технічної бази, довідки про наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід та довідки про досвід виконання аналогічних договорів **однаково оформлені, з ідентичним написанням, розміщенням та виділенням тексту:**

**Довідки про наявність обладнання та матеріально-технічної бази**

«ФОП ... гарантує доставку товару до Замовника за першою ж вимогою Замовника ... Доставка товару здійснюватиметься за адресою: **80100, Україна, Львівська обл., Черврноград, ВУЛИЦЯ ІВАСЮКА, будинок 8, транспортною компанією...** (угода № ...).»

**Довідка про наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід**

«ФОП ..., відповідає кваліфікації і має необхідні знання та досвід (...років), щоб здійснити доставку товару Замовнику»

Довідка про досвід виконання аналогічних договорів подана в ідентично оформленій табличній формі:

№ п/п	Замовник (адреса, телефон, ПІБ керівника)	Предмет договору	Сума договору (грн.)	Рік постачання продукції
1	...	...	...	...

- (31) Разом з тим, відповідно до вимог Тендерної документації Замовника, Учасники повинні врахувати заходи щодо захисту довкілля. Інформація подається у формі довідки за підписом уповноваженої особи Учасника. Проте, обидва учасники подали **однакові за змістом, стилістичним оформленням листи про застосування заходів довкілля**. Відмінність полягає лише у даних суб'єкта.
- (32) Вищезазначене може свідчити про спільну підготовку ФОП Білецької Б.І. та ФОП Довби С.Є. своїх тендерних пропозицій під час участі у Торгах.
- (33) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції. Відповідно до пункту 4 частини 2 статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів. Згідно з частиною четвертою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з Законом.
- (34) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у публічних закупівлях є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію. Справжність змагання при проведенні процедур закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься у тендерних пропозиціях. Забезпечити таку таємність можливо лише при умові, що учасники торгів під час підготовки своїх тендерних пропозицій формують свої пропозиції самостійно, незалежно від інших учасників.
- 6. Встановлення антиконкурентних узгоджених дій**
- (35) Наведені факти у своїй сукупності свідчать про те, що на всіх стадіях підготовки пропозицій для участі у Закупівлі Відповідачі були обізнані щодо участі кожного з них у зазначених торгах і координували свою поведінку, пов'язану з такою участю, що підтверджується, зокрема, наступним:
- Використання спільного електронного майданчика для участі у закупівлі;
  - Використання спільного засобу зв'язку;
  - Спільні IP адреси (під час входу в систему Клієнт – Банк обслуговуючого банку);
  - Пропозиції електронних файлів з однаковими параметрами;



- Схожість в оформленні документів, за змістом, стилістикою викладення та за назвою документів;
- Наявність перерахунків коштів між Відповідачами;
- Формування ціни.

- (36) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у конкурентних закупівлях, є конкурентами, а отже, повинні змагатись між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію. Справжність змагання при проведенні конкурсних закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься в пропозиціях. Забезпечити таку таємність можливо лише при умові, що учасники таких закупівель формують та подають свої пропозиції самостійно, незалежно від інших учасників. Відтак, пропозиції конкурсних закупівель, повинні містити конкурентні та заздалегідь невідомі іншим учасникам закупівлі умови та для забезпечення здорової конкуренції повинен проводитись аукціон.
- (37) Проте, вищезазначені факти не можуть бути випадковим збігом обставин чи наслідком дій об'єктивних чинників, а свідчить про узгодження (координацію) Відповідачами своєї поведінки під час підготовки до участі та участі у Торгах, зокрема про обмін інформацією.
- (38) З огляду на вищезазначене, Відповідачі під час підготовки та участі у Торгах діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель за Законом України «Про публічні закупівлі».
- (39) Отже, узгодження ФОП Білецькою Б.І. та ФОП Довбою С.Є. своїх пропозицій усунуло конкуренцію та змагання між ними, чим порушило право замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, який досягається у зв'язку з наявністю лише справжньої конкуренції, а відтак вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (40) Таким чином, дії ФОП Білецької Б.І. та ФОП Довби С.Є., щодо узгодження своєї поведінки під час участі в конкурсних торгах на закупівлю: Код ДК 021:2015: 33190000-8 «Медичне обладнання та вироби медичного призначення різні», ідентифікатор закупівлі: UA-2018-05-11-000786-b, проведених Комунальним Підприємством «Центр первинної медико-санітарної допомоги м. Червонограда», є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів.

## 7. Кваліфікація порушення конкурентного законодавства

- (41) Відділенням було встановлено, що поведінка ФОП Білецької Б.І. та ФОП Довби С.Є. становить антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів.
- (42) Координація (узгоджені дії) суб'єктів господарювання може здійснюватися в будь-якій узгодженій поведінці (дія, бездіяльність) суб'єктів ринку, зокрема при укладенні ними угод в якій-небудь формі; прийнятті об'єднанням рішень в якій-небудь формі; створенні суб'єкта господарювання, метою або наслідком якого є координація конкурентної поведінки між суб'єктами господарювання, які створили вказаний суб'єкт, або між ними і новоствореним суб'єктам господарювання.
- (43) Торги відповідно до пункту 28 частини першої статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі» визначаються як здійснення конкурентного відбору учасників з метою визначення переможця торгів згідно з процедурами встановленими цим Законом. (крім переговорної процедури закупівлі).
- (44) Узгоджені дії учасників Торгів (не менше двох) є відмова таких учасників від самостійної участі у тендері та самостійного прийняття рішень щодо формування та зміни конкурсних (тендерних) пропозицій, що полягає у координації поведінки таких суб'єктів, як на стадії підготовки конкурсної документації (узгодження цін та інших умов, спільна підготовка документів), так і на стадії безпосередньо проведення конкурсу (поділ лоту, тощо).



- (45) З огляду на вищезазначене Відповідачі під час підготовки документації для участі у Торгах діяли не самостійно, та не змагались між собою, саме змагальність є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель за Законом України «Про публічні закупівлі».
- (46) Узгодивши свою поведінку та тендерні пропозиції, Відповідачі тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результат проведених Замовником торгів, порушивши право Замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».

#### **8. Висновки Адміністративної колегії Відділення**

- (47) Пропозиції учасників конкурсних торгів повинні відрізнятись, як за зовнішнім оформленням, так і за цінovими параметрами, у разі, якщо учасники торгів готували їх окремо, без обміну інформацією, оскільки запропоновані пропозиції мали б відображати їх індивідуальні, творчі, суб'єктивні підходи до підготовки пропозицій.
- (48) Крім того, відповідно до:
- статті 3 «Принципи здійснення закупівель» Закону України «Про публічні закупівлі» здійснюються, зокрема, за принципом добросовісної конкуренції серед учасників.
- (49) У розумінні:
- п. 1 ст. 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь - якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь - якій формі, а також будь - яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання;
  - пункту 4 частини 2 статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів.

(50) Така поведінка Відповідачів є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, заборонених відповідно до пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону.

(51) Таким чином доказами зібраними у справі, з урахуванням сукупності усіх факторів доводиться вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

#### **9. Визначення розміру штрафу**

- (52) Згідно з статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме:
- Частина 2: за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф;
  - Частина 5: якщо доходу (виручки) немає, або відповідач на вимогу Голови територіального відділення Антимонопольного комітету України не надав розмір доходу (виручки), штраф, передбачений абзацом 2 частини 2 статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накладається у розмірі до двадцяти тисяч неоподаткованих мінімумів;
  - Частина 6: рішення про накладення штрафів у розмірах понад чотири тисячі неоподаткованих мінімумів доходів громадян приймаються виключно Антимонопольним комітетом України, адміністративною колегією Антимонопольного комітету України на їх засіданнях.

(53) Відповідно до інформації отриманої від Головного управління ДПС у Львівській області (лист від 10.04.2020 р. № 16075/10/54-05, вх. від 14.04.2020 р. № 63-01/170кі):



- Дохід (виручка) від діяльності за 2019 рік ФОП Білецька Б.І. становить ██████████ грн.

(54) Відповідно до інформації отриманої від ФОП Довба С.Є. (лист від 13.04.2020 р. б/н, вх. від 21.04.2020 р. № 63-01/1145):

- Обсяг доходу за звітний (податковий) період відповідно до податкової декларації платника єдиного податку фізичної особи-підприємця становить ██████████ грн. за 2019 рік.

(55) При визначенні розміру штрафу адміністративною колегією Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України береться до уваги, що законодавство про захист економічної конкуренції не ставить застосування передбаченої ним відповідальності за порушення цього законодавства у залежність від наявності у суб'єкта господарювання вини в будь-якій формі.

При визначенні розміру штрафу пропонується врахувати, що ФОП Білецька Б.І. та ФОП Довба С.Є. не визнали факт вчинення порушення.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

#### ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії Фізичної особи-підприємця Білецької Богдани Іванівни (ідентифікаційний код фізичної особи-підприємця – 2596308726, адреса: 79044, Львівська обл., місто Львів, вул. Коновальця, будинок 54, квартира 7) та Фізичної особи-підприємця Довби Світлани Євгенівни (ідентифікаційний код фізичної особи-підприємця – 2215202549, адреса: 79493, Львівська обл., місто Львів, селище міського типу Рудне, вул. Лісна, будинок 30, квартира 2), щодо узгодження своєї поведінки під час участі в конкурсних торгах на закупівлю: Код ДК 021:2015: 33190000-8 «Медичне обладнання та виробництво медичного призначення різні», ідентифікатор закупівлі: UA-2018-05-11-000786-b, проведених Комунальним Підприємством «Центр первинної медико-санітарної допомоги м. Червонограда» (ідентифікаційний код юридичної особи – 41900490) порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачені пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосується спотворення результатів торгів.
2. На підставі статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 1, накласти на ФОП Білецьку Б.І. (ідентифікаційний код фізичної особи-підприємця: 2596308726) штраф у розмірі 68 000 гривень.
3. На підставі статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 1, накласти на ФОП Довбу С.Є. (ідентифікаційний код фізичної особи-підприємця: 2215202549) штраф у розмірі 68 000 гривень.



Згідно з:

- частиною 3 статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф сплачується у двомісячний строк з дня одержання рішення;

- частиною 8 статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення Антимонопольного комітету України документ, що підтверджує сплату штрафу;

- частиною 1 статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» відповідач може оскаржити рішення повністю або частково до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

**Голова**

**Лещинин Р.В.**