



**ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

від 30.04.2020р.

Львів

№ 63/30-р/к

Справа № 63/3-07-10-2020

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Кам'янка-Бузька міська рада, в особі виконавчого комітету, прийняла рішення від 17.03.2016 № 34 «Про затвердження вартості послуг, що надаються КП «Кам'янкаводоканал» (далі – Рішення № 34), яким легітимізовано отримання КП «Кам'янкаводоканал» неправомірної плати із споживачів м. Кам'янка-Бузька за послуги з видачі технічних умов на встановлення засобів обліку води споживачам, що не передбачено жодними нормативно-правовими актами України.

За результатами розгляду справи № 63/3-07-10-2020 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції адміністративна колегія (далі - Колегія) Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) визнала дії Кам'янка-Бузької міської ради, в особі виконавчого комітету, щодо прийняття Рішення № 34 порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене статтею 17 та пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді дії органу місцевого самоврядування м. Кам'янка-Бузька, що полягає у легітимації порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Колегія, розглянувши матеріали справи № 63/3-07-10-2020 про порушення Кам'янка-Бузькою міською радою, в особі виконавчого комітету, законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене статтею 17 та пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання Третього відділу досліджень і розслідувань Відділення від 31.03.2020 № 63-03/55п (далі - подання),

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

(1) Розпорядженням адміністративної колегії (далі - Колегія) Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 20.02.2020 № 63/14-рп/к розпочато розгляд Справи № 63/3-07-10-2020 за ознаками вчинення Кам'янка-Бузькою міською радою, в особі виконавчого комітету, порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене статтею 17 та пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді дії органу місцевого самоврядування м. Кам'янка-Бузька, що полягає у легітимації порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

(2) Листом від 21.02.2020 № 63-02/811 Відділення повідомило Відповідача про початок розгляду Справи № 63/3-07-10-2020 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке Кам'янка-Бузька міська рада отримала 25.02.2020 року (поштове повідомлення відправлення за № 7900061085420).

(3) На розпорядження Колегії від 20.02.2020 № 63/14-рп/к, Кам'янка-Бузька міська рада пояснень чи зауважень не надала.

(4) Листом від 03.04.2020 № 63-02/1450 Відповідачеві надіслано Подання з попередніми висновками у справі від 31.03.2020 № 63-03/55п.

(5) Відповідач на подання з попередніми висновками у справі пояснень чи зауважень і не надав.

(6) 30.04.2020 Відділення провело слухання у справі.

2. ВІДПОВІДАЧ

(7) Відповідачем у справі є Кам'янка-Бузька міська рада, в особі виконавчого комітету:

- місцезнаходження: вул. Шевченка, 2, м. Кам'янка-Бузька, Кам'янка-Бузький район, Львівська область, 80400;

- ідентифікаційний код Кам'янка-Бузької міської ради: 04056196.

(8) Кам'янка-Бузька міська рада включена до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно - правовою формою – орган місцевого самоврядування.

Основним видом діяльності Кам'янка-Бузької міської ради є «Державне управління загального характеру» (КВЕД 84.11).

(9) У розумінні абзацу 11 статті 1, статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виконавчий комітет Кам'янка-Бузької міської ради є органом місцевого самоврядування.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ ЗАКОНОДАВСТВО

(10) Законом України «Про житлово-комунальні послуги» визначено основні засади організаційних, господарських відносин, що виникають у сфері надання та споживання житлово-комунальних послуг між їхніми виробниками, виконавцями і споживачами, а також їхні права та обов'язки.

Відповідно до частини 2 пункту 3 статті 4 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», **до повноважень органів місцевого самоврядування належить, зокрема, встановлення цін/тарифів на комунальні послуги відповідно до закону.** Виконавці/виробники здійснюють розрахунки економічно обґрунтованих витрат на виробництво (надання) житлово-комунальних послуг і подають їх органам, уповноваженим здійснювати встановлення тарифів.

(11) Згідно з статтею 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» **до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать, встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на побутові, комунальні (крім тарифів на теплову енергію, централізоване водопостачання та централізоване водовідведення, послуги з постачання гарячої води, які встановлюються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг), транспортні та інші послуги.**

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

(12) З метою здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції на ринку надання послуг з приєднання до мереж централізованого водопостачання та водовідведення, на підставі статті 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», Відділення провело дослідження діяльності суб'єктів господарювання на означеному ринку.

(11) Для з'ясування питання, яким чином суб'єкти господарювання у сфері централізованого водопостачання та водовідведення здійснюють надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення фізичним та юридичним особам, Відділення надіслало Кам'янка-Бузькій міській раді вимогу про подання інформації від 26.11.2018 № 63-02/2846в.

(12) Кам'янка-Бузька міська рада листом від 03.12.2018 № 2209/02-11 подала до Відділення копію листа - звернення від 04.02.2016 № 34 (повний пакет документів) комунального підприємства «Кам'янкаводоканал» (далі – КП «Кам'янкаводоканал») щодо погодження вартості таких послуг:

- послуги асенізаційного автомобіля;
- **видача технічних умов на встановлення засобів обліку води;**
- опломбування засобів обліку води;
- видача технічних умов, що надаються новим забудовникам на проектування водопостачання/водовідведення.

Вищевказані послуги погоджені рішенням виконавчого комітету Кам'янка-Бузької міської ради від 17.03.2016 № 34 «Про затвердження вартості послуг, що

надаються КП «Кам'янкаводоканал» (далі – Рішення № 34), а також надає КП «Кам'янкаводоканал» розрахунки (калькуляції) на дані послуги погоджені міським головою м. Кам'янка-Бузька у таких розмірах:

- послуги асенізаційного автомобіля: населення - 200,00грн., інші споживачі – 240,00грн.;

- опломбування засобів обліку води: населення - 33,40грн., інші споживачі – 40,20грн.;

- **видача технічних умов по встановленню засобів обліку води: населення - 63,10грн., інші споживачі – 76,00грн.;**

- видача технічних умов, що надаються на проектування водопостачання/водовідведення: населення - 374,90грн., інші споживачі – 620,50грн.

(13) Зазначаємо, що відповідно до статей 3, 4 Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання», **оснащення будівель вузлами комерційного обліку, оснащення окремих приміщень у будівлях вузлами розподільного обліку/приладами** - розподільвачами теплової енергії та обладнанням інженерних систем для забезпечення такого обліку здійснюється у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства, та **не потребує розроблення проектної документації, видачі технічних умов та інших вимог до встановлення вузла комерційного чи розподільного обліку, погодження з державними органами, органами місцевого самоврядування, їхніми посадовими особами, оператором зовнішніх інженерних мереж, виконавцем відповідної послуги.**

(14) Правилами користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України, що затверджені наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 27.06.2008 № 190, та зареєстровані у Міністерстві юстиції України 7 жовтня 2008 за № 936/15627 (із внесеними змінами та доповненнями, далі – Правила № 190) визначено порядок користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення населених пунктів України.

Відповідно до пункту 4.1 Правил № 190, **для приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення замовнику таких послуг надаються технічні умови.**

Технічні умови мають містити графічний матеріал із нанесенням відповідних інженерних мереж та місць приєднання до них об'єкта будівництва.

Виробник послуг з централізованого водопостачання та водовідведення видає замовнику технічні умови згідно з поданою заявою протягом десяти робочих днів з дня реєстрації відповідної заяви з урахуванням потужностей споруд та пропускної спроможності мереж систем централізованого водопостачання та водовідведення, із зазначенням умов для проектування вводу: місця приєднання, місця розташування водомірного вузла, умов для влаштування проміжного резервуара і насосів - підвищувачів тиску.

(15) Згідно з пунктом 9 Правил надання послуг централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.2005 № 630 (зі змінами) (далі - Правила № 630),

що регулюють відносини між суб'єктом господарювання, предметом діяльності якого є надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення, і фізичною особою, яка отримує або має намір отримувати послуги з централізованого постачання холодної води і водовідведення, у квартирі (будинку садибного типу) роботи з установа засобів обліку води і теплової енергії (далі - квартирні засоби обліку) проводяться спеціалізованою організацією, виконавцем, виробником чи постачальником за рахунок коштів споживача.

Отже, Правилами № 630 не передбачено обов'язків (прав) Споживача (власника приватного житлового будинку) чи Виконавця щодо обов'язкового отримання технічних умов на встановлення приладів обліку води та справляння плати за них.

(16) Отже, підсумовуючи вищенаведене, жодними чинними нормативно-правовими актами України, зокрема, Законом України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення», Законом України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання», Правилами № 190, Правилами № 630, не передбачено умов, зокрема, щодо видачі технічних умов на встановлення засобів обліку води та, відповідно, справляння плати за дані послуги.

(17) Відповідно до частини 2 статті 31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» (в редакції до набрання чинності нового Закону з 01.05.2019), виконавці/виробники здійснюють розрахунки економічно обґрунтованих витрат на виробництво (надання) житлово-комунальних послуг і подають їх органам, уповноваженим здійснювати встановлення тарифів.

(18) Зазначасмо, що відповідно до статті 10 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», ціни (тарифи) на житлово-комунальні послуги встановлюються за домовленістю сторін, крім випадків, коли відповідно до закону ціни (тарифи) є регульованими. У такому разі ціни (тарифи) встановлюються уповноваженими законом державними органами або органами місцевого самоврядування відповідно до закону.

(19) Статтею 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать, встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на побутові, комунальні (крім тарифів на теплову енергію, централізоване водопостачання та централізоване водовідведення, послуги з постачання гарячої води, які встановлюються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг), транспортні та інші послуги.

(20) Відповідно до пункту 1 статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи.

Органи місцевого самоврядування відповідно до статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є юридичними особами і наділяються цим та

іншими законами власними повноваженнями, в межах яких, діють самостійно несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.

(21) Отже, Кам'янка-Бузькою міською радою, в особі виконавчого комітету, прийнято Рішення № 34, яким погоджено вартість послуг з видачі технічних умов на встановлення засобів обліку води, що не передбачено жодними нормативно - правовими актами України, зокрема, Законом України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання», Правилами користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України. Правилами надання послуг централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення.

(22) Виконавчий комітет Кам'янка-Бузької міської ради фактично легітимізував отримання КП «Кам'янкаводоканал» неправомірної плати із споживачів м. Кам'янка-Бузька за послуги з видачі технічних умов на встановлення засобів обліку води в розмірі 63,10 грн. для населення та 76,00грн. для інших споживачів, що не передбачено нормативно-правовими актами України (тобто, легітимовано дії КП «Кам'янкаводоканал», які кваліфікуються за частиною 1 статті 13 і пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції»).

(23) Слід зазначити, що відповідно до наданої інформації КП «Кам'янкаводоканал» (лист від 04.03.2020 № 75), кількість виданих комунальним підприємством технічних умов на встановлення засобів обліку води становила: 2016 рік – 39 шт., 2017 рік – 34шт., 2018 рік – 26шт., 2019 рік – 5шт. При цьому, КП «Кам'янкаводоканал» здійснювало видачу технічних умов на встановлення засобів обліку води при приєднанні споживачів до мереж центрального водопостачання та водовідведення, зокрема, підприємством було видано 56 таких технічних умов споживачам-абонентам.

Отже, надання виробником послуг з централізованого водопостачання та водовідведення КП «Кам'янкаводоканал» та відповідно, отримання споживачами послуг з виготовлення технічних умов на встановлення засобів обліку води, а також отримання комунальним підприємством плати за вищевказані послуги – не передбачено жодними нормативно-правовими актами України.

5. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ТА ВИСНОВКИ

(24) Легітимація порушень законодавства про захист економічної конкуренції передбачає підтвердження правомірності протиправних діянь іншого державного органу або суб'єкта господарювання актом органу влади, органу місцевого самоврядування, органу адміністративно-господарського управління та контролю.

(25) Діяння, передбачені статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», не мають самостійного антиконкурентного ефекту. Однак, вони роблять більш імовірними або посилюють суспільно шкідливі наслідки тих порушень законодавства про захист економічної конкуренції, для вчинення яких вони створюють умови.

(26) Таким чином, дії Кам'янка-Бузької міської ради, в особі виконавчого комітету, щодо прийняття рішення від 17.03.2016 № 34 «Про затвердження вартості послуг, що надаються КП «Кам'янкаводоканал», яким погоджено вартість послуг з видачі технічних умов на встановлення засобів обліку води для споживачів м. Кам'янка-Бузька є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене статтею 17 та пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді дії органу місцевого самоврядування м. Кам'янка-Бузька, що полягає у легітимації порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

(27) Слід зазначити, що для з'ясування питання стосовно чинності /та або втрати чинності, на даний час, рішення виконавчого комітету Кам'янка-Бузької міської ради від 17.03.2016 № 34, яким затверджено вартість послуг, які надаються КП «Кам'янкаводоканал», зокрема, послуг з видачі технічних умов на встановлення засобів обліку води, Кам'янка-Бузька міська рада листом від 14.11.2019 № 1795/02-11 повідомила, що станом на 13.11.2019 року зазначене рішення є діючим.

(28) Отже, матеріалами справи доведено, що дії Кам'янка-Бузької міської ради, в особі виконавчого комітету, щодо прийняття рішення від 17.03.2016 № 34 «Про затвердження вартості послуг, що надаються КП «Кам'янкаводоканал», яким погоджено вартість послуг з видачі технічних умов на встановлення засобів обліку води для споживачів м. Кам'янка-Бузька є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене статтею 17 та пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді дії органу місцевого самоврядування м. Кам'янка-Бузька, що полягає у легітимації порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Враховуючи вищенаведене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення, пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), що затверджені розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, яке зареєстроване у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами), Колегія

ПОСТАНОВИЛА:

1. визнати, що Кам'янка-Бузька міська рада, в особі виконавчого комітету, (ідентифікаційний код юридичної особи: 04056196) вчинила порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді дії (прийняття Рішення від 17.03.2016 № 34 «Про затвердження вартості послуг, що надаються КП «Кам'янкаводоканал», яким погоджено вартість послуг з видачі технічних умов на встановлення засобів обліку води для споживачів м. Кам'янка-Бузька), що передбачене статтею 17 та пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді дії органу місцевого самоврядування м. Кам'янка-

Бузька, що полягає у легітимації порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

2. зобов'язати Кам'янка-Бузьку міську раду, в особі виконавчого комітету, (ідентифікаційний код юридичної особи: 04056196) припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення.

Строк виконання зобов'язання – – 2 місяці з дня отримання даного Рішення.

У разі незгоди відповідач має право оскаржити рішення до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова Колегії

Р. Лещишин