



ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 20.04.2020р.

Львів

№ 63/29-р/к

Справа № 63/3-02-9-2020

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Комунальне підприємство «Кам`янкаводоканал» Кам`янка-Бузької міської ради (далі – КП «Кам`янкаводоканал», Підприємство) у період з 01.01.2017 по 30.04.2020 займало монопольне (домінуюче) становище на ринку надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення на території міста Кам`янка-Бузька, на якій розташовані водопровідно-каналізаційні мережі, що перебувають у власності та/або користуванні КП «Кам`янкаводоканал», із часткою 100 %.

КП «Кам`янкаводоканал» впродовж 2017 - 2019 років всупереч вимогам нормативно-правових актів України, встановило безпідставні та неправомірні вимоги стосовно отримання споживачами послуг з виготовлення технічних умов на встановлення засобів обліку води, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів м. Кам`янка-Бузька, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

За результатами розгляду справи № 63/3-02-9-2020 такі дії КП «Кам`янкаводоканал» визнано зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку (за ч.1 ст.13 Закону України «Про захист економічної конкуренції»).

На КП «Кам`янкаводоканал» накладено штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Адміністративна колегія Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 63/3-02-9-2020 про порушення КП «Кам`янкаводоканал» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (далі – Закон) та подання Третього відділу досліджень і розслідувань Відділення від 31.03.2020 № 63-03/54п (далі - подання),

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

(1) Розпорядженням адміністративної колегії (далі - Колегія) Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 20.02.2020 № 63/14-рп/к розпочато розгляд Справи № 63/3-02-9-2020 за ознаками вчинення КП «Кам`янкаводоканал» порушення, що передбачене частиною 1 статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді дії КП «Кам`янкаводоканал» (встановлення безпідставної (додаткової) вимоги щодо виготовлення технічних умов на встановлення засобів обліку води та справляння плати за вказані послуги), що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

(2) Листом від 21.02.2020 № 63-02/809 Відділення повідомило Відповідача про початок розгляду Справи № 63/3-02-9-2020 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке отримано 25.02.2020 року (поштове відправлення за № 7900061085404).

(3) На розпорядження Колегії від 20.02.2020 № 63/14-рп/к, КП «Кам`янкаводоканал» листом від 13.03.2020 № 85 надало заперечення у справі № 63/3-02-9-2020.

(4) Листом від 03.04.2020 № 63-02/1451 Відповідачеві надіслано Подання з попередніми висновками у справі від 31.03.2020 № 63-03/54п.

(5) 30.04.2020 Відділення провело слухання у справі за участю представників Відділення та Відповідача.

2. ВІДПОВІДАЧ

(6) Відповідачем у справі є:

- комунальне підприємство «Кам`янкаводоканал» Кам`янка-Бузької міської ради (далі – КП «Кам`янкаводоканал», Підприємство);
- місцезнаходження: вул. Героїв Небесної Сотні, буд.12А, м. Кам`янка-Бузька, Кам`янка-Бузький район, Львівська обл., 81200;
- ідентифікаційний код юридичної особи: 20794427.

(7) КП «Кам`янкаводоканал» включене до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно - правовою формою – комунальне підприємство.

Основним видом діяльності є: забір, очищення та постачання води.

Код КВЕД 36.00

(8) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», КП «Кам`янкаводоканал» є суб`єктом господарювання.

3. ВИЗНАЧЕННЯ МОНОПОЛЬНОГО (ДОМІНУЮЧОГО) СТАНОВИЩА СУБ'ЄКТА ГОСПОДАРЮВАННЯ

(9) Відповідно до вимог Закону України «Про захист економічної конкуренції» та Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України 05.03.02р. № 49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.02р. за №317/6605 (далі - Методики), Відділення провело дослідження становища КП «Кам'янкаводоканал» на ринку надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення у період з 01.01.2017 по 30.04.2020.

3.1. Об'єкт аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища

(10) Відповідно до п. 3.1 Методики об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є: суб'єкт господарювання; група суб'єктів господарювання; конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.

3.1.1 Суб'єкт господарювання

(11) Відповідно до п. 3.4 Методики, визначення складу групи суб'єктів господарювання здійснюється шляхом установлення переліку незалежних суб'єктів господарювання, до складу яких входить суб'єкт (суб'єкти) господарювання, що випускає(ють), постачає(ють), продає(ють), придбаває(ють), {споживає(ють), використовує(ють)} конкретний товар (продукцію, роботи, послуги).

(12) Об'єктом аналізу є КП «Кам'янкаводоканал» - суб'єкт господарювання, що здійснює діяльність на ринку надання послуг централізованого водопостачання та водовідведення.

3.1.2. Конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання

(13) Об'єктом аналізу є ринок надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення.

3.2. Визначення переліку товарів та основних продавців, покупців цих товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище

3.2.1. Перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання

(14) У відповідності до Методики перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання, складається з (товарних груп), які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території і які

мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).

(15) Визначення ознак одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) здійснюється, виходячи з подібності, зокрема: споживчих характеристик, умов споживання, умов реалізації та цін.

(16) Відповідно до пункту 1 Правил надання послуг централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення, що затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 21 липня 2005 року № 630 (зі змінами) (далі – Правила № 630), Правила № 630 регулюють відносини між суб'єктом господарювання, предметом діяльності якого є надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення і фізичною особою, яка отримує або має намір отримувати послуги з централізованого постачання холодної води і водовідведення.

Згідно з пунктом 2 Правил № 630:

- централізоване постачання холодної та гарячої води - послуга, спрямована на задоволення потреб споживача у холодній та гарячій воді, яка надається виконавцем з використанням внутрішньобудинкових систем холодного та гарячого водопостачання;

- централізоване водовідведення - послуга, спрямована на задоволення потреб споживача у відведенні стічних вод, яка надається виконавцем з використанням внутрішньобудинкових централізованих систем водовідведення;

Підпунктом 5 пункту 29 Правил № 630, споживач має право на установлення квартирних засобів обліку та взяття їх на абонентський облік.

(17) Відповідно до частини 1 статті 5 Закону України «Про природні монополії» до сфери діяльності суб'єктів природних монополій належить, зокрема, централізоване водопостачання та водовідведення.

(18) Отже, послуги з централізованого водопостачання та водовідведення за споживчими властивостями не мають товарів-замінників.

(19) Виходячи з вищевикладеного, споживачі м. Кам'янка-Бузька не мають можливості вибору підприємства, яке надавало б аналогічні послуги у цьому населеному пункті, тобто, споживачі можуть скористатися послугами лише КП «Кам'янкаводоканал».

(20) Послуги з централізованого водопостачання та водовідведення надаються КП «Кам'янкаводоканал» на платній основі, а отже є товаром щодо якого визначається монопольне (домінуюче становище) КП «Кам'янкаводоканал».

3.2.2. Перелік основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів)

(21) Споживачами послуг з централізованого водопостачання та водовідведення у

м. Кам'янка-Бузька є юридичні та фізичні особи, які отримують або мають намір отримувати вказані послуги від КП «Кам'янкаводоканал» для забезпечення фізіологічних, санітарно-гігієнічних, побутових та господарських потреб.

4.3. Визначення товарних меж ринку

(22) У відповідності до п.п. 5.1 - 5.3 Методики, товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.

Формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп) здійснюється із переліку товарів, які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи), за показниками взаємозамінності, якими зокрема є:

- подібність призначення, споживчих властивостей, умов використання тощо;
- подібність фізичних, технічних, експлуатаційних властивостей і характеристик, якісних показників, тощо;
- наявність спільної групи споживачів товару (товарної групи);
- відсутність суттєвої різниці в цінах;
- взаємозамінність товарів (товарної групи) з точки зору їх виробництва, тобто здатності виробників запропонувати нові товари на заміну існуючих.

При проведенні дослідження необхідно враховувати, що взаємозамінні товари належать до групи однорідних товарів (товарних груп), які розглядаються споживачем як один і той же товар (товарна група), і які можуть бути стандартизовані або диференційовані.

Стандартизованими товарами (товарними групами) можуть розглядатися товари, які мають єдину систему показників, параметрів, що характеризують товар, і у виробництві яких використовуються єдині чи однакові технічні стандарти, технічні умови, стандарти застосування тощо.

(23) Отже, за таких обставин, товарними межами ринку за показниками взаємозамінності, подібності призначення, споживчих властивостей та умов використання товару є послуги з централізованого водопостачання та водовідведення, які не мають товарів-замінників.

3.4. Визначення територіальних (географічних) меж ринку

(24) Відповідно до вимог Методики територіальні межі ринку визначаються шляхом установаження мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів є неможливим або недоцільним.

(25) Отримання послуги з централізованого водопостачання та водовідведення можливе лише у суб'єкта господарювання, який провадить діяльність з централізованого водопостачання та водовідведення.

(26) КП «Кам'янкаводоканал» надає послуги з централізованого водопостачання та водовідведення у м. Кам'янка-Бузька, у межах розташування водопровідно-каналізаційних мереж, що перебувають у його власності та/або користуванні.

(27) Таким чином, територіальними межами ринку надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення є межі розташування водопровідно-каналізаційних мереж у м. Кам'янка-Бузька, які знаходяться у власності та/або користуванні КП «Кам'янкаводоканал».

3.5. Проміжок часу, стосовно якого має визначатися становище суб'єктів господарювання на ринку – часові межі ринку

(28) У відповідності до Методики, часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило, рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару зі сталою структурою.

(29) Часовими межами ринку надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення визначено: період з 01.01.2017 по 30.04.2020, протягом яких незмінними залишались структура ринку, співвідношення попиту та пропозиції на ньому.

3.6. Розрахунок частки суб'єктів господарювання на ринку

3.6.1. Обсяг ринку на якому визначається монопольне (домінуюче) становище

(30) Обсяги наданих КП «Кам'янкаводоканал» послуг з централізованого водопостачання та водовідведення у визначених часових межах за періоди складають:

2017 рік: *(інформація з обмеженим доступом)*

2018 рік: *(інформація з обмеженим доступом)*

2019 рік: *(інформація з обмеженим доступом)*

3.6.2. Розрахунок частки суб'єктів господарювання на ринку

(31) Внаслідок технологічних особливостей виробництва та надання зазначених послуг конкуренція на ринку відсутня: КП «Кам'янкаводоканал» є єдиним суб'єктом господарювання, який надає послуги з централізованого водопостачання та

водовідведення у м. Кам'янка-Бузька, в межах розташування водопровідно-каналізаційних мереж, які знаходяться у його володінні та користуванні.

Виходячи з наведеного, частка КП «Кам'янкаводоканал» на ринку надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення впродовж 2017 року, 2018 року та станом на квітень 2020 року в межах території м. Кам'янка-Бузька, на якій розташовані водопровідно-каналізаційні мережі, що перебувають у власності та/або користуванні КП «Кам'янкаводоканал» становить 100 %.

3.7. Визначення потенційних конкурентів

(32) Відповідно до Методики потенційними конкурентами вважаються такі суб'єкти господарювання: які мають матеріально-технічну базу, кадри, технології тощо, але з різних причин не реалізують ці можливості; які виготовляють товари (товарні групи), що складають товарні межі ринку, але не реалізують їх на відповідному ринку; нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок.

(33) Відповідно до статті 1 Закону України «Про природні монополії», природна монополія - стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги) (далі - товари).

(34) Суміжний ринок - товарний ринок, що не перебуває у стані природної монополії, для суб'єктів якого реалізація вироблених товарів або використання товарів інших суб'єктів господарювання неможливе без безпосереднього використання товарів, що виробляються (реалізуються) суб'єктами природних монополій.

(35) Відповідно до частини 2 статті 6 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», виконавцями комунальних послуг є, зокрема:

- послуг з централізованого водопостачання - суб'єкт господарювання, що провадить господарську діяльність з централізованого водопостачання;
- послуг з централізованого водовідведення - суб'єкт господарювання, що провадить господарську діяльність з централізованого водовідведення.

(36) Отже, внаслідок технологічних особливостей централізованого водопостачання та водовідведення, а також враховуючи те, що ринок централізованого водопостачання та водовідведення є монополізованим, конкуренція на ньому відсутня.

3.8. Визначення бар'єрів вступу на ринок

(37) Відповідно до Методики бар'єрами для вступу потенційних конкурентів на відповідний ринок є: обмеження за попитом, пов'язані з високою насиченістю ринку товарами (товарними групами) та низькою платоспроможністю покупців; адміністративні обмеження; економічні та організаційні обмеження; екологічні обмеження; нерозвиненість ринкової інфраструктури; інші обмеження, що спричиняють суттєві витрати, необхідні для вступу на певний ринок товару (товарної групи).

(38) Бар'єрами вступу на ринок надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення є адміністративні, економічні та організаційні обмеження, які пов'язані із необхідністю отримання дозвільних документів, побудови (модернізації) відповідної інфраструктури, що потребує значних капіталовкладень та тривалого часу.

(39) Відповідно до статті 5 Закону України «Про природні монополії» постачання теплової енергії, централізоване постачання гарячої води, централізоване водопостачання і водовідведення віднесено до сфер діяльності суб'єктів природних монополій.

(40) КП «Кам'янкаводоканал» здійснює господарську діяльність надаючи вищевказані послуги споживачам, за що отримує відповідну плату, отже, в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є суб'єктом господарювання.

(41) Аналізуючи ринок надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення за період з 01.01.2017 по 30.04.2020, встановлено, що в вищезазначених територіальних та товарних межах ринку КП «Кам'янкаводоканал» працює одноосібно та безальтернативно, не зазнає конкуренції на цьому ринку.

(42) Внаслідок технологічних особливостей виробництва та надання зазначених послуг конкуренція на ринку відсутня: КП «Кам'янкаводоканал» є єдиним суб'єктом господарювання, що надає послуги з централізованого водопостачання та водовідведення у м. Кам'янка-Бузька, в межах розташування водопровідно-каналізаційних мереж, які знаходяться у його власності та/або користуванні. Відтак, у споживачів послуг з централізованого водопостачання та водовідведення м. Кам'янка-Бузька альтернатива відсутня.

3.9. Установлення монопольного (домінуючого) становища

(43) Отже, у період з 01.01.2017 по 30.04.2020 на ринку надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення на території м. Кам'янка-Бузька, в межах розташування водопровідно-каналізаційних мереж, що перебувають у власності та/або користуванні КП «Кам'янкаводоканал» немає жодного конкурента.

3.10. Загальні висновки щодо визначення домінуючого становища Відповідача монопольного

(44) Таким чином, урахувавши вищезазначене, відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», КП «Кам'янкаводоканал» у період з 01.01.2017 по 30.04.2020 на ринку надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення займає монопольне (домінуюче) становище на території міста Кам'янка-Бузька, на якій розташовані водопровідно-каналізаційні мережі, що перебувають у власності та/або користуванні КП «Кам'янкаводоканал», із часткою 100 %.

4. ЗЛОВЖИВАННЯ МОНОПОЛЬНИМ (ДОМІНУЮЧИМ) СТАНОВИЩЕМ НА РИНКУ

4.1. Обставини справи

(45) З метою здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції на ринку житлово-комунальних послуг, зокрема, надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення, на підставі статті 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», Відділення провело дослідження діяльності суб'єктів господарювання у сфері централізованого водопостачання та водовідведення на означеному ринку.

(46) Для з'ясування питання, яким чином на даний час, суб'єктами господарювання у сфері централізованого водопостачання та водовідведення здійснюється надання послуг з приєднання (підключення) до мереж централізованого водопостачання та водовідведення фізичних та юридичних осіб, Відділення надіслало, зокрема, КП «Кам'янкаводоканал» вимогу про подання інформації від 31.10.2018 № 63-02/2446в.

(47) КП «Кам'янкаводоканал» листом від 16.11.2018 № 295 повідомило Відділенню, зокрема, такі відомості:

- при наданні послуг з приєднання юридичних, фізичних осіб, власників приватних будинків до мереж централізованого водопостачання та водовідведення підприємство керується наступними нормативно-правовими документами, Законами України: «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення», «Про житлово-комунальні послуги», «Про регулювання містобудівної діяльності», Положенням «Про містобудівний кадастр», затверджений постановою КМУ від 25.05.2011 №559, Постановою № 307 від 22.03.2017 року Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 10.08.2012 року № 279, Порядком розроблення проектної документації на будівництво об'єктів, затвердженому наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 16.05.2001 року № 45, Правилами користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України, затверджених наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства № 190 від 27.06.2008 року, Правилами

технічної експлуатації систем водопостачання та водовідведення населених пунктів України, затверджених наказом державного комітету України по житлово-комунальному господарству від 05.07.1995 № 30;

- для приєднання об'єкта до мереж централізованого водопостачання та водовідведення замовник (фізична особа, забудовник, власник приватного житлового будинку тощо) повинен:
 - а) звернутися до КП «Кам'янкаводоканал» із письмовою заявою про виготовлення технічних умов. У заяві замовник в обов'язковому порядку зазначає цільове призначення об'єкта, який планується під'єднати до мереж;
 - б) працівниками КП «Кам'янкаводоканал» проводиться обстеження на можливість підключення до мереж централізованого водопостачання та водовідведення;
 - в) підготовка та видача технічних умов на підключення до мереж централізованого водопостачання та водовідведення;
 - г) письмове звернення фізичної особи на проведення робіт по підключенню об'єкта до мереж централізованого водопостачання та водовідведення;
 - д) проведення робіт по підключенню об'єкта до мереж централізованого водопостачання та водовідведення;
 - ж) укладення між КП «Кам'янкаводоканал» та замовником договору про надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення.

- підприємство здійснює видачу технічних умов на встановлення обліку води фізичним особам, власникам індивідуальних приватних будинків, юридичним особам.

Вищенаведена інформація, зокрема, стосовно видачі технічних умов на встановлення приладів обліку води фізичним особам, власникам індивідуальних приватних будинків, юридичним особам підтверджується також прийнятим виконавчим комітетом Кам'янка-Бузької міської ради рішення від 17.03.2016 № 34 «Про затвердження вартості послуг, що надаються КП «Кам'янкаводоканал» (далі – Рішення № 34), яким погоджено калькуляції з наступних видів послуг:

- послуги асенізаційного автомобіля: населення - 200,00грн., інші споживачі – 240,00грн.;
- опломбування засобів обліку води: населення - 33,40грн., інші споживачі – 40,20грн.;
- **видача технічних умов по встановленню засобів обліку води: населення - 63,10грн., інші споживачі – 76,00грн.;**
- видача технічних умов, що надаються на проектування водопостачання/водовідведення: населення - 374,90грн., інші споживачі – 620,50грн.

(48) Для з'ясування фактичних обставин (доказів) стосовно видачі КП «Кам'янкаводоканал» технічних умов на встановлення засобів обліку води та оплати за дані послуги споживачами, Відділення надіслало Підприємству вимоги про подання інформації від 18.01.2019 № 63-02/220в, від 16.04.2019 № 63-02/1290в.

(49) КП «Кам'янкаводоканал» листом від 06.11.2019 № 383 повідомило Відділенню, зокрема, такі відомості:

«1. КП «Кам'янкаводоканал» направляє по три копії технічних умов на встановлення засобів обліку води в розрізі категорій споживачів: населення – 3шт, інші – 3 шт.»;

2. КП «Кам'янкаводоканал» у 2017 році видало технічні умови на встановлення засобів обліку води: населення – 40шт., інші споживачі – 6 шт. Разом видано технічні умови на встановлення засобів обліку води - 46 шт.»;

3. КП «Кам'янкаводоканал» у 2018 році видало технічні умови на встановлення засобів обліку води: населення – 34шт., інші споживачі – 3 шт. Разом було видано технічні умови на встановлення засобів обліку води - 37шт.»;

За надані послуги підприємство грошових коштів від споживачів не отримувало.

4. У 2017-18р.р. підприємство технічних умов на встановлення засобів обліку води для бюджетних установ не видавало;

5. У 2017 році підприємством було видано 15 технічних умов власникам приватних будинків, які приєднувались до міської мережі водопостачання та водовідведення, а у 2018 році таких технічних умов було видано 13шт.

Долучаю: копію технічних умов к кількості бшт.».

(50) Окрім того, на вимогу Відділення від 12.11.2019 № 63-02/4222в, КП «Кам'янкаводоканал» листом від 15.11.2019 № 399 подало інформацію стосовно виданих підприємством технічних умов на встановлення засобів обліку води продовж 2016 - 2019 років, наведену у Таблиці № 1:

Таблиця № 1

Категорія споживачів	2016		2017		2018		2019	
	К-сть, шт	Сума, грн.	К-сть, шт	Сума, грн.	К-сть, шт	Сума, грн.	К-сть, шт	Сума, грн.
Населення	41		40		35		22	
Бюджет							1	
Інші споживачі	5		6		2			
Разом	46		46		37		23	

(51) Також, вищевказаним листом КП «Кам'янкаводоканал» повідомило, що:

«При приєднанні споживачів до мереж центрального водопостачання та водовідведення, підприємство здійснило видачу технічних умов на встановлення засобів обліку води 56 споживачам-абонентам».

(52) Інформація стосовно видачі КП «Кам'янкаводоканал» технічних умов на встановлення квартирного лічильника холодної води підтверджується наданими Відділенню копіями технічних умов, наприклад:

- (інформація з обмеженим доступом);
- (інформація з обмеженим доступом);
- (інформація з обмеженим доступом);
- (інформація з обмеженим доступом);
- (інформація з обмеженим доступом);

- (інформація з обмеженим доступом);
- (інформація з обмеженим доступом);
- (інформація з обмеженим доступом).

(53) За результатами аналізу вищевказаних технічних умов на встановлення квартирних лічильників холодної води Відділення встановило, що пунктом 5 зазначених технічних умов вказано:

«Встановлення лічильників проводиться після оплати техумов і вартості виконаних робіт».

(54) Враховуючи вищенаведену інформацію, для з'ясування питання стосовно фактичного здійснення/не здійснення споживачами м. Кам'янка-Бузька оплати за послуги з видачі технічних умов на встановлення квартирних лічильників холодної води, Відділення надіслало відповідні вимоги про подання інформації споживачам вказаних послуг, а саме:

- (інформація з обмеженим доступом) від 22.11.2109 № 63-02/4409В;
- (інформація з обмеженим доступом) від 22.11.2109 № 63-02/4407В;
- (інформація з обмеженим доступом) від 22.11.2109 № 63-02/4406В;
- (інформація з обмеженим доступом) від 22.11.2109 № 63-02/4405В;
- (інформація з обмеженим доступом) від 22.11.2109 № 63-02/4408В.

(55) Відповідно до наданої вищевказаними суб'єктами господарювання інформації, встановлено таке:

- (інформація з обмеженим доступом) (лист від 29.11.2019 № 19/11/29-1) повідомило, що зверталось до КП «Кам'янкаводоканал» стосовно отримання технічних умов на встановлення приладу обліку води у 2017 році та здійснювало оплату за отримання технічних умов на встановлення приладу обліку води.

Так, (інформація з обмеженим доступом) надано копію технічних умов на підключення до системи водопостачання від 14.03.2017 № 29, в яких зазначено, зокрема:

«4. На ділянці мережі, яка проектується встановити оглядовий колодязь, запірну арматуру, водяний лічильник.

5. Водомірний вузол обладнати згідно ТУ».

(інформація з обмеженим доступом) здійснено оплату за надані послуги в розмірі 2036,02 грн. про що свідчить, надане платіжне доручення від 21.02.2017 № 7.

- (інформація з обмеженим доступом) (лист від 02.12.2019 № 6) повідомило, що зверталось до КП «Кам'янкаводоканал» у липні 2017 року про видачу технічних умов на підключення до системи водопостачання міста для магазину (інформація з обмеженим доступом). Також було видано технічні умови на встановлення лічильника обліку холодної води та проведено опломбування лічильника води.

(інформація з обмеженим доступом) надано копію технічних умов на підключення до системи водопостачання від 02.08.2017 № 18, в яких зазначено, зокрема:

«4. На ділянці мережі, яка проектується встановити оглядовий колодязь, запірну арматуру.

5. Водомірний вузол обладнати згідно ТУ».

Також (інформація з обмеженим доступом) надало копію технічних умов на встановлення квартирних лічильників води від 07.07.2017 № 18 (інформація з обмеженим доступом) та платіжне доручення від 30.10.2017 № 114 про оплату послуг з виготовлення тех.умов на підключення до міського водопроводу, встановлення лічильника, опломбування на загальну суму 736,70грн.

Отже, вищевказане підтверджує, що КП «Кам'янкаводоканал» при приєднанні до мереж водопостачання та водовідведення здійснює також видачу технічних умов на встановлення засобів обліку води.

- (інформація з обмеженим доступом) листом від 29.11.2019 № 5024/11 надало Відділенню копії документів на встановлення приладу обліку води в червні 2018 року за адресою: м. Кам'янка-Бузька, вул. Шевченка, 72, а саме:
 - технічні умови на встановлення квартирних лічильників води від 27.06.2018 № 13, платіжне доручення від 13.06.2018 № 1896 за оплату вказаних послуг на загальну суму 736,70грн.;
 - копію рахунку КП «Кам'янкаводоканал» від 08.06.2018 № 3 на оплату послуг за технічні умови на підключення до мереж водопостачання в розмірі 620,50грн.;
 - копію рахунку КП «Кам'янкаводоканал» від 08.06.2018 № 4 на оплату послуг за технічні умови на встановлення лічильника - 76,00грн, опломбування - 40,20грн.

Отже, надана вищевказаними суб'єктами господарювання інформація підтверджує, що КП «Кам'янкаводоканал» при приєднанні до мереж водопостачання та водовідведення здійснює також видачу технічних умов на встановлення засобів обліку води та справляння плати за вказані послуги, зокрема, послуги з виготовлення технічних умов на встановлення квартирних лічильників холодної води.

- (інформація з обмеженим доступом) (лист б/н, вх. від 02.12.2019 № 6301/2605) повідомило, що зверталось до КП «Кам'янкаводоканал» стосовно отримання технічних умов на встановлення приладу обліку води, на що була отримана позитивна відповідь (на даний час звернення та відповідь не збереглись).

До вказаного листа (інформація з обмеженим доступом) надало копію технічних умов та повідомило, що будь-якої оплати послуг не здійснювало.

- (інформація з обмеженим доступом) листом від 28.11.2019 повідомив, що звертався до КП «Кам'янкаводоканал» на отримання технічних умов на встановлення приладу обліку холодної води, технічні умови були отримані, оплата за які не проводилась.

(56) Отже, сукупність вищевказаної інформації підтверджує, що КП «Кам'янкаводоканал» при наданні послуг з приєднання до мереж водопостачання здійснювало надання послуг з видачі технічних умов на встановлення засобів обліку води споживачам м. Кам'янка-Бузька, за що отримувало відповідну плату.

(57) У зв'язку з тим, що КП «Кам'янкаводоканал» листом від 06.11.2019 № 383 повідомляло Відділення про те, що за надані послуги підприємство грошових коштів від споживачів не отримувало, натомість інформація та надані докази від суб'єктів господарювання свідчили про протилежне, Відділення надало КП «Кам'янкаводоканал» вимогу про подання інформації від 09.12.2019 № 63-02/4556в для надання відповідних пояснень з даного питання.

(58) У свою чергу, КП «Кам'янкаводоканал» листом від 18.12.2019 № 442, у відповідь на вимогу Відділення повідомило наступне:

«У листі № 383 від 06.11.2019 року підприємством дійсно вказано, що за видачу технічних умов на встановлення засобів обліку води від споживачів коштів не отримувало.

Проте, дана інформація не відповідає дійсності, оскільки підприємство за надані послуги з видачі технічних умов на встановлення засобів обліку води в дійсності зі споживачів кошти отримує.

Пояснюю, що лист № 383 від 06.11.2019 року був підготовлений недобросовісним працівником і завізований керівником помилково. З даного приводу керівництво підприємства свою вину визнає (відповідь на п.п. 1,2 Вимоги).

Щодо отриманих коштів за встановлення засобів обліку води підприємство зазначає (відповідь на п.3 Вимоги)».

Уточнена інформація щодо кількості виданих КП «Кам'янкаводоканал» технічних умов на встановлення засобів обліку води, а також загальна вартість отриманих коштів за вказані послуги у період 2016 - 2019 років (лист від 04.03.2020 № 75), відображена у Таблиці № 2.

Таблиця № 2

Категорія споживачів	2016		2017		2018		2019	
	к-сть	грн.	к-сть	грн.	к-сть	грн.	к-сть	грн.
Населення	37	2338,34	32	2019,20	22	1388,20	5	315,50
Бюджет	-	-	-	-	-	-	1	76
Інші споживачі	2	152	2	152	4	304	-	-
Разом:	39	2390,34	34	2171,20	26	1692,20	5	391,50

(59) Отже, вищенаведена інформація, надана КП «Кам'янкаводоканал» фактично підтверджує, що при видачі технічних умов на приєднання об'єкта до мереж централізованого водопостачання та водовідведення, а також перед тим, як встановити прилади обліку води, споживач (фізична чи юридична особа) повинна виконати обов'язкову умову, яка встановлена КП «Кам'янкаводоканал» (отримати технічні умови на встановлення засобів обліку води), що в свою чергу, призводить до понесення споживачами додаткових фінансових витрат, оскільки чинним законодавством України не передбачено надання послуг з видачі технічних умов на встановлення приладів обліку води та, відповідно, справляння плати за дані послуги.

(60) Відділення для з'ясування питання стосовно чинності /та або втрати чинності, на даний час, рішення виконавчого комітету Кам'янка-Бузької міської ради від

17.032016 № 34, яким затверджено вартість послуг, які надаються КП «Кам'янкаводоканал», зокрема, послуг з видачі технічних умов по встановленню засобів обліку води, Кам'янка-Бузька міська рада листом від 14.11.2019 № 1795/02-11 повідомила, що станом на 13.11.2019 року зазначене рішення є діючим.

(61) Слід зазначити, що відповідно Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання», **оснащення будівель вузлами комерційного обліку, оснащення окремих приміщень у будівлях вузлами розподільного обліку/приладами** - розподільвачами теплової енергії та обладнанням інженерних систем для забезпечення такого обліку здійснюється у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства, та не потребує розроблення проектної документації, видачі технічних умов та інших вимог до встановлення вузла комерційного чи розподільного обліку, погодження з державними органами, органами місцевого самоврядування, їхніми посадовими особами, оператором зовнішніх інженерних мереж, виконавцем відповідної послуги (стаття 3, 4 Закону).

(62) Правила користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України, що затверджені наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 27.06.2008 № 190 та зареєстровані у Міністерстві юстиції України 7 жовтня 2008 за № 936/15627 (із змінами) (далі – Правила № 190) визначають порядок користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення населених пунктів України та є **обов'язковими для всіх юридичних осіб незалежно від форм власності і підпорядкування та фізичних осіб-підприємців**, що мають у власності, господарському віданні або оперативному управлінні об'єкти, системи водопостачання та водовідведення.

Відповідно до пункту 4.1. Правил № 190 для приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення замовнику таких послуг надаються технічні умови з урахуванням потужностей споруд та пропускної спроможності мереж систем централізованого водопостачання та водовідведення, із зазначенням умов для проектування вводу: місця приєднання, місця розташування водомірного вузла, умов для влаштування проміжного резервуара і насосів - підвищувачів тиску.

Тобто, технічні умови, які отримує замовник послуг вже містять умови, зокрема, щодо місця розташування водомірного вузла.

Отже, Правилами № 190 передбачено надання технічних умов при присіднанні до мереж централізованого водопостачання та водовідведення, а не при встановленні приладів обліку води.

(63) Правила надання послуг централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення, що затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 21 липня 2005 року № 630 (зі змінами) (далі – Правила № 630) регулюють відносини між суб'єктом господарювання, предметом діяльності якого є надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення і фізичною особою, яка отримує або має намір отримувати послуги з централізованого постачання холодної води і водовідведення.

Згідно з пунктом 9 Правил № 630, у квартирі (будинку садибного типу, роботи з установаження засобів обліку води і теплової енергії (далі - квартирні засоби обліку) проводяться спеціалізованою організацією, виконавцем, виробником чи постачальником за рахунок коштів споживача.

Правилами № 630 обов'язків (прав) Споживача (власника приватного житлового будинку) чи Виконавця **не передбачено умов, зокрема, щодо обов'язкового отримання технічних умов на встановлення приладів обліку води та справляння плати за них.**

(64) Отже, підсумовуючи вищенаведене, жодними чинними нормативно-правовими актами України, зокрема, Законом України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання», Правилами користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України, Правилами надання послуг централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення **не передбачено умов, зокрема, щодо обов'язкового виготовлення технічних умов на встановлення приладів обліку води та, відповідно, справляння плати за них.**

(65) Натомість, КП «Кам'янкаводоканал» всупереч вимогам законодавства України безпідставно та неправомірно здійснює надання вказаних послуг та отримує відповідну плату за дані послуги.

(66) Відповідно, надання КП «Кам'янкаводоканал» послуг з видачі технічних умов на встановлення засобів обліку води є безпідставною та може призвести до ущемлення інтересів споживачів послуг з централізованого водопостачання та водовідведення у м. Кам'янка-Бузька.

4.2. Антиконтурентні наслідки дій Відповідача

(67) Відповідно до частини 1 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

(68) Встановлення КП «Кам'янкаводоканал» безпідставної та неправомірної вимоги стосовно отримання споживачами додаткових послуг, а саме, послуг з видачі технічних умов на встановлення засобів обліку води споживачам м. Кам'янка-Бузька - фізичних осіб, власників індивідуальних приватних будинків, юридичних осіб та справляння плати за дані послуги є неправомірним та безпідставним, що в свою чергу, може призвести до ущемлення інтересів споживачів м. Кам'янка-Бузька, які приєднані та/або мають намір приєднатися до мереж централізованого водопостачання та водовідведення.

(69) Отже, КП «Кам'янкаводоканал» всупереч вимогам Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання», Правилам № 190, Правилам

№ 630 встановило безпідставну та неправомірну додаткову вимогу стосовно виготовлення технічних умов на встановлення водомірного вузла обліку води та відповідно отримувало плату за вказані послуги, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів послуг централізованого водопостачання та водовідведення м. Кам'янка-Бузька - фізичних осіб, власників індивідуальних приватних будинків, юридичних осіб, оскільки:

- дана вимога створює ситуацію, яка примушує споживача отримувати у КП «Кам'янкаводоканал» документи дозвільного характеру - технічні умови на встановлення вузла обліку води;

- споживачі несуть додаткові (**подвійні**) витрати з:

- оплати послуг за видачу технічних умов, що надаються на проектування об'єктів водопостачання /водовідведення (підключення) у розмірі 620,50грн.;
- оплати послуг з видачі технічних умов на встановлення засобів обліку води у розмірі: 63,10грн. - населення та 76,00грн. – інші споживачі.

(70) Отже, враховуючи те, що чинним законодавством України, зокрема, у сфері централізованого водопостачання та водовідведення не передбачено вимог щодо виготовлення технічних умов на встановлення засобів обліку води, справляння плати за вказані послуги, то за умов існування значної конкуренції на ринку споживач мав би можливість отримувати дану послугу безкоштовно та не затрачаючи час для їх отримання, виготовлення, оплати тощо.

(71) Таким чином, КП «Кам'янкаводоканал» використовуючи своє монопольне (домінуюче) становище на ринку надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення диктує власні умови його функціонування, зокрема, шляхом встановлення додаткових вимог споживачам (виготовлення технічних умов на встановлення засобів обліку води) та, як наслідок, до понесення споживачами додаткових фінансових витрат.

(72) Такі дії КП «Кам'янкаводоканал» були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення, адже в такому випадку споживачі мали б можливість обирати між кількома виконавцями, а у разі ущемлення їх інтересів могли б обрати іншого виконавця таких послуг.

4.3. Неможливість вчинення Відповідачем таких дій за умов існування значної конкуренції на ринку

(73) За відсутності конкуренції на ринку надання послуг з централізованого водопостачання і водовідведення споживачі не мають альтернативних джерел придбання зазначених послуг.

(74) Дії КП «Кам'янкаводоканал», які полягали у безпідставній та неправомірній вимозі споживачам м. Кам'янка-Бузька стосовно встановлення безпідставної (додаткової) вимоги щодо виготовлення технічних умов на встановлення засобів обліку води та справляння плати за дані послуги, стали можливими через відсутність

ефективного функціонування ринкового механізму із значною конкуренцією на ринку послуг з централізованого водопостачання та водовідведення.

(75) Отже, КП «Кам'янкаводоканал» є єдиним суб'єктом господарювання, яке надає послуги з централізованого водопостачання та водовідведення у м. Кам'янка-Бузька, стосунків з яким неможливо уникнути. Його поведінка, яка полягає у висуненні власних умов отримання послуги завдає шкоди інтересам споживачів, слабка позиція яких використовується на власну користь, оскільки відсутні інші альтернативні джерела отримання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення.

4.4. Загальні висновки щодо зловживання Відповідачем монопольним становищем

(76) Згідно з частиною 3 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

(77) Ураховуючи вищезазначене, дії КП «Кам'янкаводоканал», яке впродовж 2017 року, 2018 року, 2019 року та станом на квітень 2020 року займає монопольне (домінуюче) становище на ринку надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення, в межах території м. Кам'янка-Бузька, на якій розташовані водопровідно-каналізаційні мережі, що перебувають у власності та/або користуванні КП «Кам'янкаводоканал», які полягали у встановленні безпідставних та неправомірних вимог щодо отримання споживачами послуг з виготовлення технічних умов на встановлення засобів обліку води та справляння плати за дані послуги можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку кваліфіковано Відділенням, як зловживання монопольним становищем на ринку відповідно до частини 1 статті 13 та пункту 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЙОГО СПРОСТУВАННЯ.

(78) Під час провадження справи, КП «Кам'янкаводоканал» листом від 13.03.2020 № 85 надіслало до Відділення Заперечення на розпорядження адміністративної колегії від 20.02.2020 року № 63/14-рп/к Справа № 63/3-02-9-2020, а саме:

«...На обґрунтування того, що підприємство в період 2016-2019 років, діючи в порушення вимог Правил користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України, які затверджені наказом Міністерства з питань ЖКГ України № 190 від 27.06.2008 року, Правил надання послуг централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення, ст.ст. 3,4 Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» безпідставно та неправомірно встановило вимогу стосовно виготовлення технічних умов на встановлення водомірного вузла обліку води споживачам, за що отримувало відповідну плату.

Щодо «безпідставності та неправомірності» встановленої підприємством вимоги щодо видачі технічних умов на встановлення приладу обліку води та справляння плати за це варто звернути увагу на наступне.

Отримання грошових коштів за видачу технічних умов на встановлення приладів обліку води для населення – 63,10грн., інші споживачі – 76грн., підприємством не було безпідставним, оскільки здійснювалось відповідно до діючого рішення виконавчого комітету Кам'янка-Бузької міської ради № 34 від 17.03.2016 року, яке прийняте у відповідності до вимог ст.59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» і для суб'єкта господарювання є відповідним правовим актом в розумінні вимог ч.3 ст.26 ГК, якою визначено, що правові акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування, прийняті в межах їх повноважень, є обов'язковими для виконання усіма учасниками господарських відносин, які розташовані або здійснюють свою господарську діяльність.

Таким чином, для підприємства отримання плати за видачу технічних умов на встановлення приладу обліку води не є «безпідставним, неправомірним», оскільки даної плати КП «Кам'янкаводоканал» само не встановлювало, а в даному випадку виконує вищезазначений правовий акт органу місцевого самоврядування.

Окрім того, у своєму Розпорядженні як неправомірність видачі технічних умов на встановлення приладів обліку води та отримання плати Ви покликаєтесь на вимоги «Правил користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України (далі – Правила № 190), які затверджені наказом Міністерства з питань ЖКГ України № 190 від 27.06.2008 року та «Правил надання послуг централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення», що затверджені постановою КМУ № 630 від 21.07.2005 року (далі – Правила № 630), які діють: Правила № 630 з 21 липня 2005 року, Правила № 190 з 27 червня 2008 року.

Поряд з тим, згідно Розпорядження Адміністративної колегії Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 07.04.2009 року № 22Р було проведено перевірку у справі № 4-02-21/2009 про порушення підприємством законодавства про захист економічної конкуренції за зверненням мешканців смт Запитів щодо вартості видачі технічних умов на встановлення приладів обліку води та вартості реєстрації установлених приладів обліку води.

В процесі даного провадження, підприємство своїм листом № 97 від 11.03.2009 року повідомило, що на підприємстві запроваджено наступний механізм встановлення приладів обліку води:

- прийняття та реєстрація заяви замовника на встановлення приладів обліку води;

- складання договору;

- виїзд на місце та обстеження ділянки підключення об'єкту до мережі;

- розроблення технічних умов;

- ведення картотеки та погодження технічних умов.

Згідно калькуляції вартість виготовлення технічних умов на встановлення приладів обліку води, станом на той час становила 103,26грн.

У своєму Поданні № 66/22 від 14.05.2009 року, складеного Відділенням за результатами провадження у справі № 4-02-21/2009 не визначено того, що видача технічних умов на встановлення приладів обліку води підприємством здійснюється всупереч вимог Правил 630 та Правил 190, хоча дані правила були діючими станом на 2009 рік. У своєму Поданні № 66/22 від 14.05.2009 року Відділення лише зазначило, що КП «Кам'янкаводоканал» включило у калькуляцію на видачу технічних умов на встановлення приладів обліку завищені витрати на заробітну плату та нарахування

на неї і лише цей факт визнано порушенням Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Закон України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання», набрав чинності лише 02.08.2017 року, статтями 3,4 якого визначено, що «не потребує розроблення проектної документації, видачі технічних умов та інших вимог до встановлення вузла комерційного чи розподільного обліку...», однак до набрання чинності даного Закону такої норми права в Україні не було.

Отже, станом на сьогодні підприємство має: 1) діючий правовий акт органу місцевого самоврядування, який дозволяє КП «Кам'янкаводоканал» виготовляти технічні умови на встановлення приладів обліку води та отримувати за це плату; 2) Закон України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання», у якому зазначено, що не потребується розроблення проектної документації, видачі технічних умов і відповідно до цього справляння плати.

В даному випадку, наявні розбіжності (колізія) між двома вищезазначеними нормативно-правовими актами, що регулюють одні і ті ж правовідносини, тобто розбіжності між загальним нормативно-правовим актом, яким є Закон України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» та спеціальним правовим актом, яким для підприємства є рішення виконавчого комітету Кам'янка-Бузької міської ради № 34 від 17.03.2016 року.

За таких обставин, згідно теорії держави і права, при розбіжності між загальним та спеціальним нормативно-правовим актом перевага надається спеціальному нормативно-правовому акту, якщо він не скасований виданим пізніше загальним актом. Станом на сьогодні, рішення виконавчого комітету Кам'янка-Бузької міської ради № 34 від 17.03.2016 року, яким дозволяється підприємству виготовляти технічні умови на встановлення приладів обліку води та брати за це плату не скасоване.

Слід також зазначити, що згідно із ч.1 ст.46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», органи Антимонопольного комітету України мають право надавати рекомендації органам влади, органам місцевого самоврядування, органам адміністративно-господарського управління та контролю, суб'єктам господарювання, об'єднанням стосовно припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють, а у разі, якщо порушення припинено – щодо вжиття заходів для усунення наслідків цих порушень. Рекомендації надаються у формі листа:

Станом на сьогодні, підприємство будь-яких рекомендацій з даного приводу від Відділення не отримувало, проте своїм листом № 383 від 16.11.2019 року повідомило, що оплата за виготовлення технічних умов на встановлення приладів обліку води припинена.

Відповідно до вимог ч.3 ст.46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» якщо порушення не призвело до суттєвих обмежень чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

Згідно з викладеного, підприємство вважає, що справа № 63-03/11 від 28.01.2020 року підлягає закриттю без прийняття рішення по суті з наданням відповідних рекомендацій для усунення наслідків порушення».

(79) На вищезазначене заперечення КП «Кам'янкаводоканал», Відділення зазначає таке:

1. Посилання КП «Кам'янкаводоканал» на те, що комунальне підприємство лише виконує рішення Кам'янка-Бузької міської ради від 17.03.2016 року № 34, яким встановлено плату за послуги з видачі технічних умов на встановлення засобів обліку води, спростовується наступним:

- КП «Кам'янкаводоканал» листом від 04.02.2016 № 34 звернулося до міського голови м. Кам'янка-Бузька з клопотанням щодо погодження вартості послуг, які надає підприємство, в тому числі, послуг з видачі технічних умов на встановлення засобів обліку води.

- частиною другою статті 31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» (в редакції до набрання чинності нового Закону з 01.05.2019) визначено, що виконавці/виробники здійснюють розрахунки економічно обґрунтованих витрат на виробництво (надання) житлово-комунальних послуг і подають їх органам, уповноваженим здійснювати встановлення тарифів.

Таким чином, твердження комунального підприємства про те, що КП «Кам'янкаводоканал» самовільно не встановлювало жодної плати за виготовлення технічних умов на встановлення засобів обліку води, а виключно виконувало норми рішення Кам'янка-Бузької міської ради, в особі її виконавчого комітету є безпідставним, оскільки лист КП «Кам'янкаводоканал» від 04.02.2016 № 34 підтверджує, що ініціатором затвердження зазначених тарифів є їх виконавець/виробник - КП «Кам'янкаводоканал», яке розробило, розрахувало та подало їх на затвердження органу місцевого самоврядування м. Кам'янка-Бузька.

2. Стосовно справи № 4-02-21/2009 щодо КП «Кам'янкаводоканал», Відділення зазначає, що справа була розпочата та розглянута лише в рамках розгляду звернення мешканців смт Запитів, зокрема, в частині питання вартості технічних умов на встановлення приладів обліку води та вартості реєстрації встановлених приладів обліку води.

3. Твердження КП «Кам'янкаводоканал» про те, що Закон України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» набрав чинності лише 02.08.2017 року, яким визначено, що оснащення будівель вузлами обліку не потребує розроблення проектної документації, видачі технічних умов та інших вимог лише підтверджує факт порушення, вчиненого підприємством, оскільки КП «Кам'янкаводоканал», після введення в дію вказаного Закону, впродовж 2017, 2018 та 2019 років продовжувало здійснювати видачу технічних умов на встановлення засобів обліку води.

Водночас, Відділення зазначає, що необхідність отримання технічних умов передбачена Правилами № 190, які є чинні з 27 червня 2008 року та, якими чітко визначено, що: «для приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення замовнику таких послуг надаються технічні умови», а не для встановлення вузла обліку води.

4. Відділення зазначає, що лист КП «Кам'янкаводоканал» від 16.11.2019. 383 не містить жодної інформації та підтвердження стосовно того, що видача технічних умов та оплата за виготовлення технічних умов на встановлення приладів обліку води підприємством припинена.

6. ВИСНОВКИ У СПРАВІ

(80) Таким чином, доказами, зібраними у справі доведено, що КП «Кам'янкаводоканал» займаючи впродовж 2017 року, 2018 року, 2019 року та станом на квітень 2020 року монопольне (домінуюче) становище на ринку надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення, в межах території м. Кам'янка-Бузька, на якій розташовані водопровідно-каналізаційні мережі, що перебувають у власності та/або користуванні КП «Кам'янкаводоканал», із часткою 100%, своїми діями, які полягали у:

- у встановленні безпідставних та неправомірних вимог щодо отримання споживачами послуг з централізованого водопостачання та водовідведення, зокрема, послуг з виготовлення технічних умов встановлення засобів обліку води та справляння плати за вказані послуги

можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів (понесення додаткових фінансових витрат),

і які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку,

вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною 1 статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

6. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

(81) Зловживання монопольним (домінуючим) становищем є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції (пункт 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції»).

(82) Відповідно до абзацу 2 частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, визначене пунктом 2 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

(83) Відповідно до Податкової декларації з податку на прибуток підприємства, загальна сума доходу від будь-якої діяльності (за вирахуванням непрямих податків), визначеного за правилами бухгалтерського обліку, код рядка – 01 КП «Кам'янкаводоканал» за 2019 рік становить: *(інформація з обмеженим доступом)*

- (84) При визначенні розміру штрафу пропонуємо врахувати такі обставини:
- надання всіх необхідних документів та пояснень;
 - підприємство не створювало перешкод у розслідуванні обставин у справі;

Ураховуючи викладене, керуючись статтею 7, 14, Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), Колегія

ПОСТАНОВИЛА:

1. визнати, що у період з 01.01.2017 по 30.04.2020 року КП «Кам'янкаводоканал» (місцезнаходження: вул. Героїв Небесної Сотні, буд.12А, м. Кам'янка-Бузька, Кам'янка-Бузький район, Львівська обл., 81200, ідентифікаційний код юридичної особи – 20794427) відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» займало монопольне (домінуюче) становище на ринку надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення в межах території м. Кам'янка-Бузька, на якій розташовані водопровідно-каналізаційні мережі, які перебувають у власності та/або користуванні КП «Кам'янкаводоканал», із часткою 100 %;

2. визнати дії КП «Кам'янкаводоканал» (місцезнаходження: вул. Героїв Небесної Сотні, буд.12А, м. Кам'янка-Бузька, Кам'янка-Бузький район, Львівська обл., 81200, ідентифікаційний код юридичної особи – 20794427), які полягають у:

у встановленні безпідставних та неправомірних вимог щодо отримання споживачами послуг з централізованого водопостачання та водовідведення, зокрема, послуг з виготовлення технічних умов на встановлення засобів обліку води та справляння плати за вказані послуги,

порушенням, передбаченим пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку, що призвело до ущемлення інтересів споживачів;

3. зобов'язати КП «Кам'янкаводоканал» (місцезнаходження: вул. Героїв Небесної Сотні, буд.12А, м. Кам'янка-Бузька, Кам'янка-Бузький район, Львівська обл., 81200, ідентифікаційний код юридичної особи – 20794427) припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене в пункті 2

резолютивної частини цього рішення;

Строк виконання зобов'язання – **2 місяці з дня отримання даного Рішення;**

4. за порушення, вказане в пункті 2 резолютивної частини рішення, накласти на КП «Кам'янкаводоканал» штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова

Лецишин Р.В.