



ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

02 квітня 2020 року

м. Львів

№ 63/23-р/к

справа № 3-01-58/2017

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції
та накладення штрафів

Товариство з обмеженою відповідальністю «Компанія Європейський парк» (ідентифікаційний код юридичної особи: 39640790) (місцезнаходження юридичної особи: 79058, Львівська обл., м. Львів, просп. Чорновола, буд. 63) (далі - ТзОВ «Компанія Європейський парк», Учасники, Відповідачі) та товариство з обмеженою відповідальністю «Камаз-Львів» (ідентифікаційний код юридичної особи: 23964640) (місцезнаходження юридичної особи: 80362, Львівська обл., Жовківський р-н, смт. Куликів, вул. Шевченка, буд. 65) (далі – ТзОВ «Камаз-Львів», Учасники, Відповідачі) подали заявки на участь у процедурі електронних торгів на закупівлю «Послуги з виготовлення, встановлення та ремонту чавунних урн на території Личаківського району м. Львова [за кодом CPV за ДК 021:2015- 45230000-8 - Будівництво трубопроводів, ліній зв'язку та електропередач, шосе, доріг, аеродромів і залізничних доріг; вирівнювання поверхонь]», проведених Личаківською районною адміністрацією Львівської міської ради (ідентифікатор закупівлі № UA-2017-03-31-002136-b) (далі - Закупівля).

За результатами розгляду справи № 3-01-58/2017 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції дії ТзОВ «Компанія Європейський парк» та ТзОВ «Камаз-Львів» у Закупівлі кваліфіковано як порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

На ТзОВ «Компанія Європейський парк» накладено штраф у розмірі 68 000 грн.

На ТзОВ «Камаз-Львів» накладено штраф у розмірі 68 000 грн.

Адміністративна колегія Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Колегія), розглянувши матеріали справи № 3-01-58/2017 про порушення ТзОВ «Компанія Європейський парк» та ТзОВ «Камаз-Львів» законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 і пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та

подання Першого відділу досліджень і розслідувань Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 19.03.2020 № 63-03/49п з попередніми висновками у справі № 3-01-58/2017 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції,

ВСТАНОВИЛА:

I. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ.

- (1) Розпочато розгляд справи № 3-01-58/2017 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (розпорядження Колегії від 19.10.2017 № 58 рп/к) за ознаками вчинення ТзОВ «Компанія Європейський парк» та ТзОВ «Камаз-Львів» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 і пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.
- Відповідачам, листами від 23.10.2017:
- № 13/05-1931 (для ТзОВ «Компанія Європейський парк»);
 - № 13/05-1932 (для ТзОВ «Камаз-Львів»);
- надіслано копію розпорядження Адміністративної колегії Відділення від 19.10.2017 № 58 рп/к.
- (2) Відповідачам листами від 19.03.2020:
- № 63-02/1245 (для ТзОВ «Компанія Європейський парк»);
 - № 63-02/1244 (для ТзОВ «Камаз-Львів»)
- надіслано копії подання Першого відділу досліджень і розслідувань Відділення від 19.03.2020 № 63-03/49п з попередніми висновками у справі № 3-01-58/2017 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- Інформацію щодо попередніх висновків у справі № 63/1-01-91-2019 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, із зазначенням дати, часу і місця розгляду справи № 3-01-58/2017 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, оприлюднена 20.03.2020 на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України.

II. ВІДПОВІДАЧІ.

- (3) ТзОВ «Компанія Європейський парк»:
- ідентифікаційний код юридичної особи: 39640790;
 - місцезнаходження юридичної особи: 79058, Львівська обл., м. Львів, просп. Чорновола, буд. 63;
 - відповідно до інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, основним видом діяльності є Код КВЕД 25.11 Виробництво будівельних металевих конструкцій і частин конструкцій.
- (4) ТзОВ «Камаз-Львів»:
- ідентифікаційний код юридичної особи: 23964640;
 - місцезнаходження юридичної особи: 80362, Львівська обл., Жовківський р-н, смт. Куликів, вул. Шевченка, буд. 65;

- відповідно до інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, основним видом діяльності є Код КВЕД 24.51 Лиття чавуну.
- (5) Отже, Учасники є суб'єктами господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

III. ОБСТАВИНИ ЗАКУПІВЛІ.

- (6) Замовник Закупівлі: Личаківська районна адміністрація Львівської міської ради (далі - Замовник).
 Очікувана вартість Закупівлі: 500 000,00 грн. (з ПДВ).
 Процедура Закупівлі: відкриті торги.
 Подання пропозицій: до 18.04.2017.
 Аукціон: 19.04.2017.
 Закупівля завершена: 19.04.2017.
 Згідно з реєстром пропозицій (дата і час розкриття: 19.04.2017 о 12⁴⁰) свої пропозиції подали:

№	найменування Учасника	початкова пропозиція з ПДВ, грн.	пониження ціни, %
1	ТзОВ «Камаз-Львів»	495 000,00 грн. з ПДВ;	0
2	ТзОВ «Компанія Європейський парк»	498 500,00 грн. з ПДВ	0

Відповідно до протоколу розгляду пропозицій конкурсних торгів найбільш економічно вигідною визнано пропозицію ТзОВ «Камаз-Львів» з ціновою пропозицією 495 000,00 грн. з ПДВ та підписано договір від 11.05.2017 № 4/33-193.

IV. АНАЛІЗ ПОВЕДІНКИ ВІДПОВІДАЧІВ.

- (7) За результатами аналізу матеріалів, що стосуються Закупівлі, відомостей щодо діяльності ТзОВ «Компанія Європейський парк» та ТзОВ «Камаз-Львів», встановлено такі обставини.
- (7^a) Згідно інформації, яку надало ТзОВ «Е-Тендер» листом від 27.04.2018 № 132:
- ТзОВ «Компанія Європейський парк» подало свою пропозицію з IP-адреси – [REDACTED], дата та час входу – **18.04.2017 о 09:05;**
 - ТзОВ «Камаз-Львів» здійснювало перегляд інформації про закупівлю з IP-адреси – [REDACTED], дата та час входу – **18.04.2017 о 09:47.**
- Тобто, Учасники використовували один електронний торговельний майданчик та одну і ту ж саму IP-адреси – [REDACTED], у один і той самий день, з різницею у часі в 42 хвилини.
- Відповідно до інформації, яку надало ДП «ПРОЗОРРО» листом від 03.01.2020 № 206/21/03, ТзОВ «Компанія Європейський парк» та ТзОВ «Камаз-Львів» заходили в аукціон з одної і тієї ж IP-адреси:
- ТзОВ «Камаз-Львів» заходило в аукціон з IP-адреси – [REDACTED], дата та час входу – **19.04.2017 о 09:05;**
 - ТзОВ «Компанія Європейський парк» заходило в аукціон з IP-адреси – [REDACTED], дата та час входу – **19.04.2017 о 09:06.**

Тобто, Учасники заходили в аукціон з однієї IP-адреси – [REDACTED], в один і той самий день, з різницею в часі в 1 хвилину.

Згідно з наданою ТзОВ «Техносфера» листом від 21.06.2018 № [REDACTED] інформацією, за даною IP – адресою [REDACTED] послуги надаються за технологією NAT, що не передбачає фіксації інформації щодо абонентів, яким надавались послуги з доступу до мережі Інтернет з вищезазначеної IP-адреси.

Таке використання Учасниками IP-адрес при здійсненні своєї діяльності під час участі у торгах не може бути випадковим співпадінням та свідчить про узгодженість дій Учасників та проінформованість про діяльність один одного.

(7^б) Згідно з наданою ПрАТ «Київстар» листом від 05.12.2018 № [REDACTED] інформацією, за номером телефону [REDACTED] послуги зв'язку надаються ТзОВ «Камаз-Львів» за угодою від 06.12.2012 № [REDACTED] про надання послуг рухомого (мобільного) зв'язку. Відповідно до інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, контактним номером телефону ТзОВ «Компанія Європейський парк» вказано: [REDACTED].

Відповідно до публічно доступної інформацією з веб-сайту:

- clarity-project.info встановлено, що ТзОВ «Компанія Європейський парк» зазначає контактною особою: [REDACTED] з номером телефону [REDACTED];
- smarttender.biz встановлено, що ТзОВ «Компанія Європейський парк» приймало участь у закупівлі № UA-2017-04-24-000397-с, у якій вказало контактною особою: [REDACTED] з номером телефону [REDACTED].

У свою чергу, ПрАТ «Київстар»:

- листом від 06.02.2020 № [REDACTED] повідомило, що у 2017 здійснювались дзвінки між номерами [REDACTED];
- листом від 10.02.2020 № [REDACTED] повідомило, що у 2017 здійснювались дзвінки між номерами телефону [REDACTED].

Таким чином, дзвінки між Учасниками свідчать про можливість обміну інформацією на стадії підготовки пропозицій в Закупівлі.

(7^в) Відповідно до поданою АТ КБ «ПРИВАТБАНК» листом від 16.03.2018 № [REDACTED] інформацією між ТзОВ «Камаз-Львів» та ТзОВ «Компанія Європейський парк» здійснювались перерахування коштів:

дата та № документа	платник	сума, грн.	призначення платежу	отримувач
[REDACTED]	ТзОВ «Камаз-Львів»	[REDACTED]	[REDACTED]	ТзОВ «Компанія Європейський парк»
[REDACTED]	ТзОВ «Компанія Європейський парк»	[REDACTED]	[REDACTED]	ТзОВ «Камаз-Львів»
[REDACTED]	ТзОВ «Камаз-Львів»	[REDACTED]	[REDACTED]	ТзОВ «Компанія Європейський парк»

Згідно з поданою ТзОВ «Камаз-Львів» листом від 02.03.2018 № 02/03-01 інформацією між ТзОВ «Камаз-Львів» та ТзОВ «Компанія Європейський парк» в особі [REDACTED] було укладено договір поставки від [REDACTED]. Відповідно до поданої ТзОВ «Камаз-Львів» від 27.03.2018 № 27/03-01 інформації, згідно з видатковою накладною № РН – [REDACTED] від 22.09.2017 ТзОВ «Компанія Європейський парк» на підставі рахунку – фактури № [REDACTED] від 15.09.2017 одержало замовлення від постачальника - ТзОВ «Камаз-Львів» на суму [REDACTED] грн.

Отже, між ТзОВ «Компанія Європейський парк» та ТзОВ «Камаз-Львів» існували сталі господарські відносини.»

- (7¹) Переможець у Закупівлі - ТзОВ «Камаз-Львів» подав тендерну пропозицію, Статут ТзОВ «Камаз-Львів», довідку про досвід виконання аналогічного договору, довідку про наявність обладнання та матеріально – технічної бази, довідку про наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід та ін. Натомість, його конкурент у Закупівлі - ТзОВ «Компанія Європейський парк», подав лише тендерну пропозицію, що свідчить про його формальну участь у Закупівлі у якості «технічного кандидата», для якого перемога в Закупівлі не є ціллю.
- (7¹) У своїх пропозиціях Учасники подали цінові пропозиції з незначною різницею (0,6 %). Відповідно до тендерної документації замовника, оцінка тендерних пропозицій здійснюється на основі критерію «Ціна». Отже, зі зменшенням ціни пропозиції зростає вірогідність перемоги у торгах. За таких обставин суб'єкт господарювання, який приймає участь у закупівлі задля забезпечення своєї перемоги пропонував би нижчу ціну, що відповідає принципам ефективної конкуренції. Натомість, Учасники не здійснювали пониження ціни, а залишали незмінною первинну пропозицію. Такий незначний діапазон між цінами на продукцію, свідчити про їх попередню домовленість під час підготовки пропозицій конкурсних торгів в частині визначення цін. Наведені обставини виключають можливість того, що запропоновані цінові пропозиції Учасників готувались кожним з них окремо та без обміну інформацією між ними і може свідчити про те, що під час підготовки цінових пропозицій між Учасниками відбувався обмін інформації або цінові пропозиції готувались одним із Учасників. Отже, Учасники були обізнані, щодо цінових пропозицій один одного, що свідчить про те, що під час участі у Закупівлі Відповідачі не змагались між собою, а діяли узгоджено.
- (7¹) Згідно з інформацією з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, до та під час проведення Закупівлі:
- юридична адреса ТзОВ «Камаз-Львів» співпадає з юридичною адресою товариства з обмеженою відповідальністю «Ливарний завод» (далі – ТзОВ «Ливарний завод») (ідентифікаційний код юридичної особи: [REDACTED]);
 - засновниками ТзОВ «Ливарний завод» є [REDACTED];
 - керівником ТзОВ «Компанія Європейський парк» є Бондаренко Ростислав Володимирович;
 - керівником ТзОВ «Камаз-Львів» є Гриців Ігор Йосипович.

Згідно з інформацією, поданою Головним управлінням Пенсійного фонду України у Львівській області листами від 19.01.2018 № 1490/08-24:

ПІБ (РНОКПП)	назва Організації	період трудових відносин
Гриців Ігор Йосипович	[REDACTED]	січень – листопад 2012
	[REDACTED]	вересень 2012 – грудень 2017
Бондаренко Ростислав Володимирович	[REDACTED]	листопад 2012 – грудень 2017
	[REDACTED]	травень 2015 – листопад 2017

Відповідно до інформації, поданої ТзОВ «Камаз-Львів» листом від 21.11.2017 № 21/11-01, ТзОВ «Камаз-Львів» здійснювало господарські операції протягом 2015 – 2017 з ТзОВ «Ливарний завод» (постачальник) та ТзОВ «Компанія Європейський парк» (покупець).

У документах Закупівлі ТзОВ «Камаз-Львів» подало Статут ТзОВ «Камаз-Львів», що затверджений протоколом Загальних зборів ТзОВ «Камаз-Львів» від 30.06.2012 № 2/06/2012, головою яких був Р.В. Бондаренко (станом на дату головування Р.В. Бондаренко був одним з засновників ТзОВ «Камаз-Львів»).

Вищезазначене поєднання участі Гриціва Ігоря Йосиповича та Бондаренка Ростислава Володимировича (засновники, керівники, працівники) у діяльності ТзОВ «Ливарний завод», ТзОВ «Камаз-Львів» та ТзОВ «Компанія Європейський парк», створює певні умови для обміну інформацією та узгодження поведінки, що усуває конкуренцію між ТзОВ «Камаз-Львів» та ТзОВ «Компанія Європейський парк» під час участі у торгах.

V. КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ ВІДПОВІДАЧАМИ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ.

- (8) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у публічних закупівлях є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.

Справжність змагання при проведенні процедур закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься у тендерних пропозиціях.

Забезпечити таку таємність можливо лише при умові, що учасники торгів під час підготовки своїх тендерних пропозицій формують свої пропозиції самостійно, незалежно від інших учасників.

Відтак, пропозиції конкурсних торгів, повинні містити конкурентні та заздалегідь невідомі іншим учасникам умови, натомість Учасники, всупереч зазначеному, конкуренцію замінили на координацію дій з метою забезпечення перемоги одного з них.

VI. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ.

- (9) ТзОВ «Камаз-Львів» та ТзОВ «Компанія Європейський парк» не подавали до Відділення заперечень у справі № 3-01-58/2017 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

VII. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ КОЛЕГІЇ.

- (10) Вищенаведені обставини свідчать про порушення ТзОВ «Камаз-Львів» та ТзОВ «Компанія Європейський парк» під час проведення процедури Закупівлі законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

VIII. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФІВ.

- (11) Згідно з статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме:
- частиною другою: за порушення законодавства про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф;
 - частиною п'ятою: якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України не надав розмір доходу (виручки), штраф, передбачений абзацом 2 частини 2 статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накладається у розмірі до двадцяти тисяч неоподатковуваних мінімумів;
 - частиною шостою: рішення про накладення штрафів у розмірах понад чотири тисячі неоподатковуваних мінімумів доходів громадян приймаються виключно Антимонопольним комітетом України, адміністративною колегією Антимонопольного комітету України на їх засіданнях.
- (12) Відділення надіслало:
- до ТзОВ «Камаз-Львів» вимогу від 14.02.2020 № 63-02/739в про подання доходу за 2019 - ТзОВ «Камаз-Львів» подав дохід за 2019 у розмірі ██████ грн.;
 - до ТзОВ «Компанія Європейський парк» вимогу від 14.02.2020 № 63-02/738в про подання загального доходу за 2019 - ТзОВ «Компанія Європейський парк» не подало доходу за 2019.
- (13) Відповідно до інформації Управління ГУ ДПС у Львівській області:
- від 12.03.2020 № ██████ ТзОВ «Камаз-Львів» отримало дохід від реалізації товарів (робіт, послуг) за 2019 у розмірі ██████ грн.;
 - від 05.03.2020 № ██████ ТзОВ «Компанія Європейський парк» не подавало податкової декларації з податку на прибуток.
- (14) При визначенні розміру штрафів Колегією враховується, що узгоджені дії учасників конкурсних процедур (торгів, тендерів, тощо), спрямовані на досягнення узгодженого між ними результату, належать до категорії найбільш шкідливих антиконкурентних узгоджених дій, оскільки у таких випадках вибір для замовника обмежений лише

поданими конкурсними пропозиціями і змова учасників призводить до порушення права замовника на придбання товару за ціною, сформованою в умовах конкуренції, що, у свою чергу, має результатом нераціональне витрачання публічних коштів; невизнання ТзОВ «Камаз-Львів» та ТзОВ «Компанія Європейський парк» факту вчинення порушення законодавства про порушення законодавства про захист економічної конкуренції у справі № 3-01-58/2017 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами),

КОЛЕГІЯ ПОСТАНОВИЛА:

- I. Визнати дії товариства з обмеженою відповідальністю «Камаз-Львів» (ідентифікаційний код юридичної особи: 23964640) та товариства з обмеженою відповідальністю «Компанія Європейський парк» (ідентифікаційний код юридичної особи: 39640790) щодо узгодження своєї поведінки під час участі у процедурі електронних торгів на закупівлю «Послуги з виготовлення, встановлення та ремонту чавунних урн на території Личаківського району м. Львова [за кодом CPV за ДК 021:2015- 45230000-8 - Будівництво трубопроводів, ліній зв'язку та електропередач, шосе, доріг, аеродромів і залізничних доріг; вирівнювання поверхонь]» (ідентифікатор закупівлі № UA-2017-03-31-002136-b), порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.
- II. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане в пункті I резолютивної частини рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Камаз-Львів» (ідентифікаційний код юридичної особи: 23964640) штраф у розмірі 68 000 грн.
- III. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане в пункті I резолютивної частини рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Компанія Європейський парк» (ідентифікаційний код юридичної особи: 39640790) штраф у розмірі 68 000 грн.

Штрафи підлягають сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Колегії

Р. Лещинин