



ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 02.04.2020р.

Львів

№ 63/20-р/к

Справа № 63/3-15/18-2019

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Голова Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, у зв'язку із з'ясуванням обставин у справі № 1-03-47/2018 щодо Івано-Франківської селищної ради, у межах повноважень, передбачених статтею 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», направив ТзОВ «Санком-Львів» вимогу Голови Відділення від 05.11.2018 № 63-02/2519в (далі – Вимога № 2519в), в якій запропоновано у семиденний строк з дня отримання вимоги подати до Відділення інформацію та належним чином завірені копії документів.

Сукупність наданої ТзОВ «Санком-Львів» інформації (лист від 20.11.2018 № 1647) свідчила про подання недостовірної інформації Відділенню, що в свою чергу, містило ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи надані ТзОВ «Санком-Львів» пояснення, за результатами аналізу інформації, отриманої в ході розгляду справи, Відділення не виявлено повної сукупності взаємозалежних доказів, які би свідчили про подання ТзОВ «Санком-Львів» недостовірної інформації на вимогу Відділення від 05.11.2018 № 63-02/2519в, а отже, не доведено факт вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання недостовірної інформації Львівському обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України.

Відповідно до абзацу 6 статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції» розгляд справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції підлягає закриттю без прийняття рішення по суті, якщо, не доведено вчинення порушення.

Ураховуючи наведене, провадження у справі № 63/3-15-18-2019 закрито.

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії (далі - Колегія) Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 14.03.2019 № 63/23-рп/к розпочато розгляд Справи № 63/3-15-18-2019 за ознаками вчинення ТзОВ «Санком-Львів» порушення, що передбачене пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме, подання недостовірної інформації Львівському обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України.
- (2) Листом від 14.03.2019 № 63-02/879 Відділення повідомило Відповідача про початок розгляду Справи № 63/3-15-18-2019 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке отримано 17.04.2019 року (поштове відправлення за № 7900057548696).
- (3) На розпорядження Колегії від 14.03.2019 № 63/23-рп/к ТзОВ «Санком-Львів» листом від 02.04.2019 № 1842 надало пояснення.
- (4) Листом від 13.03.2020 № 63-02/1183 Відповідачеві надіслано Подання з попередніми висновками у справі від 12.03.2020 № 63-03/44п.
- (5) Відповідач на Подання з попередніми висновками у справі відповіді не надав.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (6) Товариство з обмеженою відповідальністю «Санком-Львів» (далі – ТзОВ «Санком-Львів»):
 - місцезнаходження: [REDACTED];
 - ідентифікаційний код юридичної особи: [REDACTED].

- (7) ТзОВ «Санком-Львів» включено до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно - правовою формою – Товариство з обмеженою відповідальністю.

Основним видом діяльності є: збирання безпечних відходів. Код КВЕД 38.11.

3. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (8) З метою здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції на ринку житлово-комунальних послуг, зокрема, послуг із вивезення твердих побутових відходів, Львівське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення), на підставі статті 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» проводило дослідження діяльності суб'єктів господарювання та органів місцевого самоврядування на означеному ринку.
- (9) За результатами дослідження Відділення розпочало провадження у справі № 1-03-47/2018 щодо порушення законодавства про захист економічної конкуренції Івано-Франківською селищною радою.

(10) У зв'язку необхідністю з'ясування обставин у справі № 1-03-47/2018, на підставі статей 3, 17, 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» на адресу ТзОВ «Санком-Львів» було надіслано вимогу Голови Відділення від 05.11.2018 № 63-02/2519в (далі – Вимога № 2519в), в якій запропоновано у семиденний строк з дня отримання вимоги подати до Відділення інформацію та належним чином завірені копії документів, зокрема:

1. вказати, чи ТОВ «Санком – Львів» надає/надавало послуги у сфері поводження з побутовими відходами споживачам смт. Івано-Франкове.

У разі надання цих послуг, вказати в який період надавались послуги за їх видами та операціями поводження з відходами, на яких підставах (укладення договору, визначення виконавцем послуг тощо) та за якими тарифами;

2. вказати чи надавало ТОВ «Санком-Львів» свої пропозиції Івано-Франківській селищній раді стосовно надання послуг у сфері поводження з побутовими відходами, для участі у конкурсі на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів тощо (при наявності, надати копії надісланих пропозицій);

(11) Одночасно у Вимозі зазначалося, що відповідно до пунктів 13, 14 та 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації у встановлені головою Відділення строки, подання інформації в неповному обсязі та подання недостовірної інформації визнається порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягне за собою встановлену законом відповідальність, яка передбачена статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Таким чином, Відповідач був поінформований про правові наслідки неподання інформації, подання недостовірної інформації або інформації в неповному обсязі.

(12) ТзОВ «Санком-Львів» листом від 20.11.2018 № 1647, на вимогу Відділення повідомило таку інформацію:

«1. ТзОВ «Санком-Львів» станом на сьогоднішній день не надає та не надавало за попередні періоди послуги у сфері поводження з побутовими відходами споживачам смт. Івано-Франкове, Яворівського р-ну, Львівської обл.

2. ТзОВ «Санком-Львів» не зверталося в селищну раду смт. Івано-Франкове Яворівського р-ну, Львівської обл. з конкурсною пропозицією стосовно надання послуг у сфері поводження з побутовими відходами на території смт. Івано-Франкове.

3. ТзОВ «Санком-Львів» готове розглянути усі конкурсні документації з визначення Виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами та за наслідками їх розгляду вирішити чи брати участь у таких конкурсах;...».

(13) Окрім того, Відділення надіслало також вимогу селищному голові смт Івано-Франкове від 02.11.2018 № 63-02/2503в, згідно з якою необхідно було надати, зокрема, таку інформацію:

1. надати копію звернень (пропозицій) щодо надання послуг у сфері поводження з побутовими відходами, які надійшли у 2017 році від ТОВ «Санком-Львів» до Івано-Франківської селищної ради;

2. вказати, у який період часу ТОВ «Санком-Львів» було надавачем послуг з вивезення побутових відходів на території Івано-Франківської селищної ради (зазначити кому надавались послуги, на якій підставі, за якими тарифами тощо);

3. вказати причини відмови (розірвання угоди, відхилення пропозиції тощо) Івано-Франківською селищною радою від надання ТОВ «Санком-Львів» послуг у сфері поводження з побутовими відходами на території смт.Івано-Франкове...».

(14) На вимогу Відділення, Івано-Франківська селищна рада листом від 12.11.2018 № 02-15/1380 (вх. від 14.11.2018 №63-01/2119ЕП) повідомила Відділенню такі відомості:

«Щодо 1-го питання:

1. копія комерційної пропозиції ТОВ «Санком-Львів» (додаток 1);

Щодо 2-го питання:

2. ТОВ «Санком-Львів» було надавачем послуг з 2008 року по вересень 2011 року.

Слід зазначити, що Івано-Франківська селищна рада, до вищевказаної відповіді на вимогу, надала копію комерційної пропозиції ТзОВ «Санком-Львів» від 27.04.2017 № 1312 стосовно надання послуг зі збору та вивезення ТПВ на території смт Івано-Франкове, яка містила такі умови:

- 50 контейнерів об'ємом 1,1м.куб. – євро стандарту, власником яких є селищна рада (комунальне підприємство);
- 50 контейнерів об'ємом 1,1м.куб. – євро стандарту, додатково встановлюються ТзОВ «Санком-Львів»;
- вивіз ТПВ два рази на тиждень;
- захоронення на КП «Новояворівськжитло»;
- договір укладається між ТзОВ «Санком-Львів» та комунальним підприємством.

Вартість надання послуг – [REDACTED] за один куб непресованих твердих побутових відходів.

(15) Отже, сукупність вищенаведеної інформації могла свідчити, що на вимогу Відділення від 05.11.2018 № 63-02/2519в, ТзОВ «Санком-Львів» листом від 20.11.2018 № 1647 подало недостовірну інформацію, що в свою чергу, свідчило про ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

4. ПОЯСНЕННЯ, НАДАНІ ВІДПОВІДАЧЕМ

(16) На розпорядження Колегії від 14.03.2019 № 63/23-рп/к, ТзОВ «Санком-Львів» листом від 02.04.2019 за № 1842 надало пояснення щодо обставин справи, зокрема, що ТзОВ «Санком-Львів», отримавши Вимогу «про подання інформації», надало вичерпну відповідь, в основу якої лягла інформація, що була наявна у Товариства на час отримання Вимоги Відділення.

Зокрема:

Щодо питання 1 Вимоги № 2519в

ТзОВ «Санком-Львів» повідомило, що не надає та не надавало послуг у сфері поводження з побутовими відходами безпосередньо населенню смт. Івано-Франкове, як прямим споживачам цих послуг. У період 2008-2011 р.р. між ТОВ «Санком-Львів» та КП «Комфорт-Янів» був укладений господарський Договір на надання послуг (договір підряду). При цьому, Товариство зазначило, що, оскільки в назві юридичної особи КП «Комфорт-Янів» відсутнє посилання на географічну приналежність, не зазначено період за який необхідно було надати інформацію, директор ТзОВ «Санком-Львів», який приступив до виконання своїх посадових обов'язків з

07.02.2012 року (копія Наказу [REDACTED] знаходиться в матеріалах справи), не володів інформацією щодо діяльності Товариства у вищезазначений період.

Таким чином, інформація ТОВ «Санком-Львів», надана листом від 02.04.2019 за № 1842, спростовує докази, які б свідчили про подання недостовірної інформації Відділенню на пункт 1 Вимоги № 2519в;

Щодо питання 2 Вимоги № 2519в

ТОВ «Санком-Львів» зазначило, що Товариство не зверталось в селищну раду смт Івано-Франкове Яворівського р-ну, Львівської області з конкурсною пропозицією щодо надання послуг у сфері поводження з побутовими відходами на території смт Івано-Франкове;

Комерційна пропозиція ТОВ «Санком-Львів» від 27.04.2017 року № 1312, надана Івано-Франківській селищній раді, не може вважатися пропозицією для участі у конкурсі та/або конкурсною пропозицією на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів, як було вказано в самому питанні Вимоги.

Конкурсною пропозиції чи/або пропозиції для участі в конкурсі на визначення Виконавця послуг з вивезення побутових відходів, у відповідності до вимог Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 року № 1173, ТзОВ «Санком-Львів» - не подавало.

Отже, вищенаведена інформація спростовує наявність фактів, які б свідчили про подання ТОВ «Санком-Львів» недостовірної інформації на пункт 2 Вимоги № 2519в.

5. ВИСНОВКИ ВІДДІЛЕННЯ

(17) Враховуючи вищенаведене, за результатами збору та аналізу інформації, отриманої в ході розгляду справи, не виявлено повної сукупності взаємозалежних доказів, які би свідчили про подання ТзОВ «Санком - Львів» недостовірної інформації на вимогу Відділення від 05.11.2018 № 63-02/2519в, а отже, не доведено факт вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання недостовірної інформації Львівському обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України.

(18) Відповідно до абзацу 6 статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції» розгляд справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції підлягає закриттю без прийняття рішення по суті, якщо, не доведено вчинення порушення.

Ураховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, та пунктом 23 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету

Україні від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), Колегія

ПОСТАНОВИЛА:

1. Закрити провадження у справі № 63/3-15-18-2019

Рішення може бути оскаржене у Господарському суді Львівської області у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Колегії

Р. Лецишин