



ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 27.03.2020р.

Львів

№ 63/18-р/к

Справа № 63/3-13-106-2019

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Голова Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, у зв'язку із дослідженням ринку надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення, у межах повноважень, передбачених статтею 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», направив комунальному підприємству «Кам'янкаводоканал» Кам'янка-Бузької міської ради (далі – КП «Кам'янкаводоканал») вимоги про подання інформації:

- від 18.01.2019 № 63-02/220в (далі – Вимога № 220в), в якій необхідно було у **5-ти денний строк** з дня отримання Вимоги подати Відділенню визначену інформацію та належним чином завірені копії документів стосовно питання видачі технічних умов на встановлення приладів обліку води споживачам;

- від 16.04.2019 № 63-02/1290в (далі – Вимога № 1290в), в якій у **5-ти денний строк** з дня отримання Вимоги, необхідно було подати інформацію та належним чином завірені копії документів стосовно питання видачі технічних умов на встановлення приладів обліку води споживачам.

У встановлений Головою Відділення строк КП «Кам'янкаводоканал» на Вимогу № 220в інформації не надав, про подовження строку на надання інформації не клопотав.

У встановлений Головою Відділення строк КП «Кам'янкаводоканал» на Вимогу № 1290в інформації не надав, про подовження строку на надання інформації не клопотав. Прострочення у наданні інформації становить **183** дні. КП «Кам'янкаводоканал» надав інформацію на Вимогу № 1290в Голови Відділення із 183-денним запізненням.

За результатами розгляду справи № 63/3-13-106-2019 такі дії КП «Кам'янкаводоканал» кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (неподання

інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення строк).

На порушника накладено штраф у розмірі 74 000,00 (сімдесят чотири тисячі) гривень.

Адміністративна колегія Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 63/3-13-106-2019 про порушення КП «Кам'янкаводоканал» законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення строк), та подання Третього відділу досліджень і розслідувань Відділення від 06.03.2020 № 63-03/41п (далі - подання),

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії (далі - Колегія) Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) від 12.12.2019 № 63/118-рп/к розпочато розгляд Справи № 63/3-12-106-2019 за ознаками вчинення КП «Кам'янкаводоканал» порушення, що передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді неподання інформації Львівському обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 18.01.2019 № 63-02/220в.
- (2) Листом від 13.12.2019 № 63-02/4645 Відділення повідомило Відповідача про початок розгляду Справи № 63/3-12-106-2019 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке отримано 13.12.2019 року (поштове відправлення за № 7900059992950).
- (3) Розпорядженням Колегії від 22.01.2020 № 63/5-рп/к розпочато розгляд Справи № 63/3-13-3-2020 за ознаками вчинення КП «Кам'янкаводоканал» порушення, що передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді неподання інформації Львівському обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 16.04.2019 № 63-02/1290в.
- (4) Листом від 22.01.2020 № 63-02/238 Відділення повідомило Відповідача про початок розгляду Справи № 63/3-13-3-2020 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке отримано 22.01.2020 року (поштове відправлення за № 790006080051138).
- (5) Розпорядженням Колегії від 20.02.2020 № 63/15-рп/к об'єднано Справу № 63/3-12-106-2019 та Справу № 63/3-13-3-2020 в одну, якій присвоєно номер № 63/3-12-106-2019.

(6) Листом від 21.02.2020 № 63-02/810 Відділення повідомило Відповідача про об'єднання справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке отримано 21.02.2020 року (поштове відправлення за № 7900061085412).

(7) , На розпорядження Колегії 12.12.2019 № 63/118-рп/к та від 22.01.2020 № 63/5-рп/к КП «Кам'янкаводоканал» відповіді не надало.

(8) Листом від 10.03.2020 № 63-02/1132 Відповідачеві надіслано Подання з попередніми висновками у справі від 06.03.2020 № 63-03/41п.

(9) Відповідач на подання з попередніми висновками у справі від 06.03.2020 № 63-03/41п відповіді не надав.

2. ВІДПОВІДАЧ

(10) Комунальне підприємство «Кам'янкаводоканал» Кам'янка-Бузької міської ради:

- місцезнаходження: [REDACTED]
- ідентифікаційний код юридичної особи: [REDACTED]

(11) КП «Кам'янкаводоканал», включене до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно - правовою формою – комунальне підприємство.

Основним видом діяльності є: забір, очищення та постачання води.

Код КВЕД 36.00.

(12) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», КП «Кам'янкаводоканал» є суб'єктом господарювання.

3. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

(13) Голова Відділення, у зв'язку з дослідженням ринку надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення надіслав КП «Кам'янкаводоканал» вимогу від 18.01.2019 № 63-02/220в (далі – Вимога № 220в), в якій необхідно було у **5-ти денний строк** з дня отримання Вимоги надіслати Відділенню визначену у Вимозі інформацію щодо питання видачі технічних умов на встановлення приладів обліку води споживачам та належним чином завірені копії документів.

Одночасно у Вимозі № 220в зазначалось, що відповідно до пунктів 13, 14, 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації у встановлені Головою Відділення строки, подання інформації в неповному обсязі та подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України визнаються порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність, встановлену статтею 52 цього Закону.

Таким чином, Відповідач був поінформований про правові наслідки неподання інформації, подання недостовірної інформації або інформації в неповному обсязі.

(14) Відділення надіслало Вимогу № 220в КП «Кам'янкаводоканал» рекомендованим листом 21.01.2019, про що свідчить відмітка ПАТ «Укрпошти» та наданий список № 1596 згрупованих поштових відправлень листів рекомендованих поданих в Львів Поштамт за № 7900057001140.

Однак, КП «Кам'янкаводоканал» на зазначену вимогу голови Відділення відповіді не надало.

Відповідно, Відділення звернулося із вимогою до Львівської дирекції УДППЗ «Укрпошта» (лист від 04.11.2019 № 63-02/4105в) про подання інформації та підтверджуючих документів щодо вручення КП «Кам'янкаводоканал» рекомендованого листа за № 7900057001140.

Львівська дирекція УДППЗ «Укрпошта» листом від 20.11.2019 № 12.2.1-04-1157 повідомила про наступне:

«...За інформацією ВПЗ Кам'янка-Бузька, рекомендоване відправлення за № 7900057001140 було вручено за дорученням 25.01.2019 представнику КП «Кам'янкаводоканал», копія доручення на отримання поштової кореспонденції додається».

Отже, Львівською дирекцією УДППЗ «Укрпошта» у листі від 20.11.2019 12.2.1-04-1157, надісланому до Відділення, підтверджено факт вручення **25.01.2019 року** КП «Кам'янкаводоканал» рекомендованого листа за № 7900057001140.

Відповідно, останній день строку надання інформації на Вимогу припадав на **30.01.2019 року**.

Однак, КП «Кам'янкаводоканал» в установленій Головою Відділення строк інформації на вимогу від 18.01.2019 № 63-02/220в - не надало.

(15) Неподання КП «Кам'янкаводоканал» Львівському обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України інформації на вимогу голови Відділення від 18.01.2019 № 63-02/220в в установленій ним строк є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Отже, дії КП «Кам'янкаводоканал» у вигляді не подання інформації Львівському обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови Відділення від 18.01.2019 № 63-02/220в в установленій ним строк є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

(16) Оскільки КП «Кам'янкаводоканал» на Вимогу № 220в не подало інформації, Відділення надіслало повторну вимогу про подання інформації від 16.04.2019 № 63-02/1290в (далі – Вимога № 1290в), яка була відправлена на електронну пошту КП «Кам'янкаводоканал» kamvodokanal.ua@gmail.com (відмітка про електронну доставку листа від 16.04.2019р. 15:06год) та простим листом на юридичну адресу підприємства, про що свідчить реєстр поштового відправлення Відділення від 16.04.2019 № 130.

У зазначеній Вимозі необхідно було у **5-ти денний строк** з дня отримання Вимоги подати інформацію щодо питання видачі технічних умов на встановлення приладів обліку води споживачам та належним чином завірені копії документів.

Одночасно у Вимозі зазначалось, що відповідно до пунктів 13, 14, 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації у встановлені строки, подання інформації в неповному обсязі у встановлені строки, подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України визнаються порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність, встановлену статтею 52 цього Закону.

Таким чином, Відповідач був поінформований про правові наслідки неподання інформації, подання недостовірної інформації або інформації в неповному обсязі.

(17) КП «Кам'янкаводоканал» відповідь на Вимогу № 1290в надало листом від 06.11.2019 за № 383, який зареєстровано у Відділенні 08.11.2019 за вхідним № 63-01/2423.

Для з'ясування питання стосовно дати отримання КП «Кам'янкаводоканал» повторної Вимоги, Відділення надіслало вимогу про подання інформації від 09.12.2019 № 63-02/4555в.

Відповідно до наданої інформації КП «Кам'янкаводоканал» (лист від 24.12.2019 № 447) встановлено, що лист Відділення від 16.04.2019 № 63-02/1290в надійшов до підприємства через ДП «Укрпошта» 03.05.2019 року та був зареєстрований у вхідному журналі за № 202, що підтверджується наданим витягом із журналу вхідної кореспонденції підприємства. Відповідно, останній день строку подання інформації на Вимогу припадав на 08.05.2019 року.

Однак, у встановлений Головою Відділення строк КП «Кам'янкаводоканал» інформації не надало, про подовження строку на надання інформації не клопотало. Прострочення у наданні інформації становить 183 дні.

Таким чином, КП «Кам'янкаводоканал» в установлений Головою Відділення строк інформації на вимогу від 16.04.2019 № 63-02/1290в - не надало.

(18) Неподання КП «Кам'янкаводоканал» Львівському обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України інформації на вимогу голови Відділення від 16.04.2019 № 63-02/1290в в установлений ним строк є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Отже, дії КП «Кам'янкаводоканал» у вигляді не подання інформації Львівському обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови Відділення від 16.04.2019 № 63-02/1290в в установлений ним строк є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

(19) Згідно з статтею 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», основним завданням Комітету є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, зокрема, в частині здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції.

Відповідно до частини першої статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції Комітет має повноваження розглядати заяви і справи

про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

Відповідно до статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» голова територіального відділення Комітету має право при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови територіального відділення Комітету є обов'язковими для виконання у визначений ним строк; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Комітету подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Комітетом завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

(20) Відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації територіальному відділенню Комітету в установлені головою територіального відділення Комітету строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

(21) Неподання КП «Кам'янкаводоканал» Відділенню інформації на вимогу голови Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 18.01.2019 № 63-02/220в та від 16.04.2020 № 63-02/1290в в установлений ним строк є порушенням, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Отже дії КП «Кам'янкаводоканал» у вигляді:

- не подання інформації Відділенню на вимогу голови Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 18.01.2019 № 63-02/220в в установлений ним строк є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції»;
- не подання інформації Відділенню на вимогу голови Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 16.04.2020

№ 63-02/1290в в установлений ним строк є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

4. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

(22) Відповідач на подання з попередніми висновками у справі від 06.03.2020 № 63-03/41п відповіді не надав.»

5. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ У СПРАВІ

(23) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться, про те, що дії Відповідача, які полягали:

- у не поданні інформації Відділенню на вимогу голови Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 18.01.2019 № 63-02/220в в установлений ним строк;

- у не поданні інформації Відділенню на вимогу голови Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 16.04.2020 № 63-02/1290в в установлений ним строк;

становлять порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Комітету на вимогу голови територіального відділення у встановлені ним строки.

(24) Відповідно до статті 51 Закону, порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

6. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

(25) Відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», тягне за собою накладання штрафу у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

(26) Відповідно до Податкової декларації з податку на прибуток підприємства, загальна сума доходу КП «Кам'янкаводоканал» від будь-якої діяльності (за вирахуванням непрямих податків), визначеного за правилами бухгалтерського обліку, код рядка – 01 за 2019 рік становить: [REDACTED]

(27) Під час визначення розміру штрафу адміністративною колегією Відділення ураховано такі обставини:

- на вимогу Відділення від 18.01.2019 № 63-02/220в КП «Кам'янкаводоканал» інформацію не надало;
- на вимогу від 16.04.2019 № 63-02/1290в КП «Кам'янкаводоканал» надало інформацію із простроченням строку подання інформації Відділенню на 183 дні;
- підприємство не створювало перешкод у розслідуванні обставин у справі;
- порушення законодавства про захист економічної конкуренції підприємство не визнало.

Ураховуючи викладене, керуючись статтею 7, 14, Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), Адміністративна колегія Львівського обласного територіального відділення,

ПОСТАНОВИЛА:

1. визнати, що КП «Кам'янкаводоканал» (ідентифікаційний код юридичної особи – 20794427) вчинило порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді не подання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 18.01.2019 № 63-02/220в у встановлений ним строк;
2. за порушення, визначеного у пункті 1 резолютивної частини рішення, накладати на КП «Кам'янкаводоканал» (ідентифікаційний код юридичної особи – 20794427) штраф у розмірі 37 000,00 (тридцять сім тисяч) гривень;
3. визнати, що КП «Кам'янкаводоканал» (ідентифікаційний код юридичної особи – 20794427) вчинило порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді не подання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 16.04.2020 № 63-02/1290в у встановлений ним строк;
4. за порушення, визначеного у пункті 3 резолютивної частини рішення, накладати на КП «Кам'янкаводоканал» (ідентифікаційний код юридичної особи – 20794427) штраф у розмірі 37 000,00 (тридцять сім тисяч) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова Відділення

Р. Лецишин