



## ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

### РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 19.03.2020 р.

Львів

№ 63/13 – р/к

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

Виконавчий комітет Бібрської міської ради з прийняттям рішення від 04.01.2016 № 1, яким затверджено **Критерії оцінки конкурсних пропозицій** до Конкурсної документації з визначення виконавця послуг по вивезенню побутових відходів на території Бібрської міської ради із встановленими **кваліфікаційними вимогами та критеріями відповідності**, які не відповідають **Критеріям відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам**, що затверджені Додатком 1 до Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, що затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173, вчинив порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

За результатами розгляду справи № 63/3-03-32-2019 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції адміністративна колегія Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) визнала дії виконавчого комітету Бібрської міської ради (адреса: 81220, Львівська обл., Перемишлянський р-н, м. Бібрка, вул. Тарнавського, буд. 22. Ідентифікаційний код юридичної особи – 26412390) щодо прийняття рішення від 04.01.2016 № 1, яким затверджено **Критерії оцінки конкурсних пропозицій** до Конкурсної документації з визначення виконавця послуг по вивезенню побутових відходів на території Бібрської міської ради із встановленими **кваліфікаційними вимогами та критеріями відповідності**, які не відповідають **Критеріям відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам**, що затверджені Додатком 1 до Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, що затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

Колегія, розглянувши матеріали справи № 63/3-03-32-2019 про порушення виконавчим комітетом Бібрської міської ради законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування м. Бібрка, які можуть призвести до обмеження конкуренції та подання Третього відділу досліджень і розслідувань Відділення від 26.02.2020 № 63-03/34п про попередні висновки у справі (далі - Подання),

## **ВСТАНОВИЛА:**

### **1. ВІДПОВІДАЧ**

(1) Бібрська об'єднана територіальна громада (далі - ОТГ) створена - 23.12.2018 року. До складу Бібрської ОТГ входять такі населені пункти: м. Бібрка (адміністративний центр), с. Великі Глібовичі, с. Лани, с. Романів, с. Свірж, с. Стрілки, населення якої складає – 15697 чоловік.

(2) Виконавчий комітет Бібрської міської ради Львівської області включений до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань 09.04.2002, дата запису – 17.06.2008 року, номер запису № 1403 120 0000 000453.

Місцезнаходження виконавчого комітету Бібрської міської ради Перемишлянського району Львівської області: 81220, Львівська обл., Перемишлянський р-н, м. Бібрка, вул. Тарнавського, буд. 22. Ідентифікаційний код юридичної особи – 26412390.

Виконавчий комітет Бібрської міської ради є юридичною особою з організаційно - правовою формою за КОАТУУ – орган місцевого самоврядування. Основним видом діяльності є «Державне управління загального характеру» (КВЕД 84.11).

### **2. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ**

(3) Розпорядженням адміністративної колегії (далі - Колегія) Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 23.05.2019 № 63/39-рп/к розпочато розгляд Справи № 63/3-03-32-2019 за ознаками вчинення виконавчим комітетом Бібрської міської радою порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

(4) Листом Відділення від 23.05.2019 № 63-02/2185 повідомило Відповідача про початок розгляду Справи № 63/3-03-32-2019 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (повідомлення про надсилання поштового відправлення за № 7900058259787).

(5) На розпорядження Колегії від 23.05.2019 № 63/39-рп/к, виконавчий комітет Бібрської міської ради пояснень чи зауважень - не надав.

(6) Відділення листом від 28.02.2020 № 63-02/934 надіслало Відповідачеві Подання

від 26.02.2020 № 63-03/34п (повідомлення про надсилання поштового відправлення за № 7900061123403).

(7) Відповідач на Подання від 26.02.2020 № 63-03/34п відповіді не надав.

(8) 19.03.2020 Відділення провело слухання у справі за участю представників Відділення.

### 3. НОРМАТИВНО - ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

(9) Згідно з:

- статтею 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами;

- статтею 11 вказаного Закону, виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші, створювані радами виконавчі органи;

- пунктом 55 частини першої статті 26 вказаного Закону визначено, що до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами;

- статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до власних повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать, зокрема, вирішення питань збирання, транспортування, утилізації та знешкодження побутових відходів.

(10) Відповідно до пункту 3 статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», об'єднана територіальна громада є правонаступником всього майна, прав та обов'язків територіальних громад, що об'єдналися, з дня набуття повноважень сільською, селищною, міською радою, обраною такою об'єднаною територіальною громадою.

(11) Тобто, відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Бібрська міська рада Перемишлянського району Львівської області в межах своєї компетенції самостійно вирішує питання місцевого значення, виходячи з інтересів громадян, які проживають на території Бібрської об'єднаної територіальної громади Перемишлянського району Львівської області, провадить у життя рішення вищестоящих органів державної влади, забезпечує дотримання законності та правопорядку.

(12) У відповідності до вимог статті 35-1 Закону України «Про відходи»:

- орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з вивезення побутових відходів з території населеного пункту;

- збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюється юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого

самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, спеціально обладнаним транспортом.

Підприємства, установи та організації всіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право, зокрема, на участь у конкурсах на набуття права виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території (пункт «е» частини першої статті 16 Закону України «Про відходи»).

(13) Постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 №1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів» (зі змінами) затверджено Порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів (надалі – Порядок № 1173), який визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.

Згідно із пунктом 4 Порядку № 1173, підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою державною адміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку встановленому законом, виконавчим органом місцевого самоврядування суб'єкта співробітництва у формах, передбачених Законом України «Про співробітництво територіальних громад» далі - організатор конкурсу).

Відповідно до пункту 3 Порядку № 1173 учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами; які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 8 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».

Згідно з пунктом 5 Порядку № 1173, для проведення конкурсу організатор конкурсу готує конкурсну документацію, яка повинна містити таку інформацію:

- 1) найменування, місцезнаходження організатора конкурсу;
- 2) підстава для проведення конкурсу (дата та номер рішення органу місцевого самоврядування чи розпорядження місцевої державної адміністрації);
- 3) місце і час проведення конкурсу, прізвище та посада, номер телефону особи, в якій можна ознайомитися з умовами надання послуг з вивезення побутових відходів;
- 4) кваліфікаційні вимоги до учасників конкурсу:
  - наявність матеріально-технічної бази;
  - вартість надання послуг;
  - досвід роботи з надання послуг з вивезення побутових відходів;
  - наявність та кількість працівників відповідної кваліфікації;
- 5) обсяг послуг з вивезення побутових відходів та вимоги щодо якості надання послуг згідно з критерієм, що визначається відповідно до Правил надання послуг з вивезення побутових відходів (в редакції до набрання чинності постанови КМУ № 318 від 27.03.2019);
- 6) перелік документів, оригінали або копії яких подаються учасниками конкурсу для підтвердження відповідності учасників встановленим кваліфікаційним вимогам;
- 7) характеристика території, де повинні надаватися послуги з поводження з побутовими відходами: розміри та межі певної території та перелік розміщених у зазначених межах об'єктів утворення побутових відходів, середня відстань до об'єктів поводження з відходами та їх місцезнаходження. Межі певної території, де

планується надавати послуги з поводження з побутовими відходами, визначає організатор конкурсу;

8) характеристика об'єктів утворення побутових відходів за джерелами їх утворення:

багатоквартирні житлові будинки:

- загальна кількість будинків, у тому числі будинки з п'ятьма і більше поверхами із сміттєпроводами, кількість мешканців таких будинків;

- місцезнаходження будинків, їх характеристика залежно від наявності видів благоустрою (каналізації, центрального опалення, водо- та газопостачання);

- кількість будинків, у яких відсутнє централізоване водопостачання та каналізація, а рідкі відходи зберігаються у вигрібних ямах;

- відомості про власників або наймачів, користувачів, у тому числі орендарів джерел утворення побутових відходів;

- наявність, кількість, місцезнаходження, об'єм і належність контейнерів (контейнерних майданчиків) для зберігання та збирання різних побутових відходів;

одноквартирні житлові будинки:

- загальна кількість будинків, кількість мешканців таких будинків;

- місцезнаходження будинків, їх характеристика залежно від наявності видів благоустрою (каналізації, центрального опалення, водо- та газопостачання);

- кількість будинків, у яких відсутнє централізоване водопостачання та каналізація, а рідкі відходи зберігаються у вигрібних ямах;

- наявність, кількість, місцезнаходження, об'єм і належність контейнерів (контейнерних майданчиків) для зберігання та збирання різних побутових відходів;

- характеристика під'їзних шляхів;

підприємства, установи та організації:

- загальна кількість та перелік підприємств, установ та організацій, їх характеристика (бюджетні або інші споживачі, наявність каналізації, центрального опалення, водо- та газопостачання), місцезнаходження, кількість, об'єм, місцезнаходження та належність контейнерів;

- площа зелених насаджень на території підприємства, установи та організації (у разі їх наявності);

9) характеристика, включаючи потужність, та місцезнаходження об'єктів поводження з побутовими відходами (об'єкти перероблення, сортування, утилізації, видалення відходів, об'єкти поводження з небезпечними відходами у складі побутових відходів тощо) (в редакції до набрання чинності постанови КМУ № 318 від 27.03.2019);

10) вимоги до конкурсних пропозицій;

11) критерії оцінки конкурсних пропозицій;

12) проведення організатором конкурсу зборів його учасників з метою надання роз'яснень щодо змісту конкурсної документації та внесення змін до неї;

13) способи, місце та кінцевий строк подання конкурсних пропозицій;

14) місце, дата та час розкриття конвертів з конкурсними пропозиціями.

Пунктом 28 Порядку № 1173 встановлено, що переможцем конкурсу визначається його учасник, що відповідає кваліфікаційним вимогам, може забезпечити надання послуг відповідної кількості та якості, конкурсна пропозиція якого визнана найкращою за результатами оцінки.

#### 4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

(14) З метою виконання завдань, покладених на Відділення Законом України «Про Антимонопольний комітет України», на виконання доручення Голови Антимонопольного комітету України від 12.03.2019 № 13-01/236, Відділення провело дослідження на предмет дотримання вимог законодавства про захист економічної конкуренції органами місцевого самоврядування на ринках надання послуг з вивезення побутових відходів у Львівській області.

(15) Під час проведення дослідження щодо дотримання вимог законодавства про захист економічної конкуренції органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання, які здійснюють діяльність на вказаних вище ринках, Відділенням надіслало Бібрській міській раді вимогу про подання інформації від 15.03.2019 № 63-02/312в.

(16) Міський голова м. Бібрка [REDACTED] листом від 26.03.2019 № 02-13/438 (вх. від 29.03.2019 № 63-01/746) повідомив Відділенню таку інформацію:

- виконавчим комітетом Бібрської міської ради проводився конкурс на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Бібрської міської ради 08.02.2016 року (Протокол № 2 від 08.02.2016; копія додається);

- рішенням виконавчого комітету Бібрської міської ради від 04.01.2016 року № 1 затверджено Конкурсну документацію з визначення виконавця послуг по вивезенню побутових відходів на території Бібрської міської ради (далі – Конкурсна документація);

- потенційні учасники конкурсу були проінформовані через опублікування інформації про проведення конкурсу у газеті «Бібрські вісті» (випуск № 4 (81) від 06.01.2016 року);

- у конкурсі з вивезення побутових відходів брало участь у учасники: КП Бібрської міської ради «Наше місто» та ТзОВ «Спецавтотранс - Львів». Конкурсні пропозиції, розмір тарифів з вивезення твердих побутових відходів містяться у Протоколі № 2;

- рішенням 4 сесії Бібрської міської ради від 26.02.2016р. № 115 визначено виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів ТзОВ «Спецавтотранс - Львів» (далі – ТзОВ «САТ-Львів»);

- копія договору № [REDACTED] від [REDACTED] (далі - Договір) про надання послуг зі збору та перевезенню до місць утилізації побутових, великогабаритних та будівельних відходів між ТзОВ «САТ-Львів» та виконавчим комітетом Бібрської міської ради додається.

(17) У свою чергу, за результатами аналізу Конкурсної документації з визначення виконавця послуг по вивезенню побутових відходів на території Бібрської міської ради, Відділення встановило, що у пункті 10 Конкурсної документації визначено критерії оцінки конкурсних пропозицій, а саме:

- переможцем конкурсу визнається учасник, який відповідає кваліфікаційним вимогам, може забезпечити надання послуг відповідної кількості та якості, конкурсна пропозиція якого визнана кращою за результатами оцінки (підпункт 10.1).

Кваліфікаційні вимоги (підпункт 10.2. Конкурсної документації):

- наявність в учасника достатньої кількості спеціально обладнаних транспортних засобів для збору і перевезення побутових відходів (твердих,

великогабаритних, ремонтних побутових відходів, небезпечних відходів в складі побутових відходів), в межах певної території;

- можливість здійснювати щоденний контроль за технічним станом транспортних засобів власними силами, виконання робіт по технічному обслуговуванню і ремонту спеціально обладнаних транспортних засобів;
- підтримка належного санітарного стану обладнаних транспортних засобів для збору та перевезення побутових відходів;
- можливість проводити в установленому законодавством порядку щоденний медичний огляд водіїв в належно обладнаному медичному пункті;
- можливість забезпечити зберігання та охорону спеціально обладнаних транспортних засобів для перевезення побутових відходів на підставі і в порядку, встановленому законодавством;
- наявність системи контролю руху спеціально обладнаних транспортних засобів при зборі та перевезенні побутових відходів;
- вартість надання послуг по вивозу побутових відходів;
- досвід роботи по наданню послуг по вивозу побутових відходів відповідності з вимогами стандартів, нормативів, норм та правил;
- наявність у працівників відповідної кваліфікації (з урахуванням пропозицій по залученню співвиконавців).

Показники учасників конкурсу оцінюються за такими критеріями (підпункт 10.3. Конкурсної документації):

- вартість послуг – до 20 (двадцяти) балів;
- кількість працівників відповідної кваліфікації (з урахуванням пропозицій щодо залучення співвиконавців) – до 20 (двадцяти) балів;
- наявність позитивного досвіду роботи з надання послуг відповідно до вимог чинних стандартів, нормативів, норм та правил – до 20 (двадцяти) балів;
- фінансова спроможність учасника конкурсу – до 10 (десяти) балів;
- рівень забезпеченості учасника конкурсу матеріально – технічним обладнанням – до 10 (десяти) балів;
- співбесіда – до 20 (двадцяти) балів.

Сукупно – до 100 (сто) балів.

- винагорода за повноту складання заявки + 5 (п'ять) балів;
- наявність інвестиційних програм та пропозицій щодо їх залучення + 5 (п'ять) балів;

Максимально можлива кількість балів – до 110 (сто десять) балів.

(18) Відділення проаналізувало Протокол № 2 від 08.02.2016 засідання конкурсного комісії, зокрема, Критерії оцінки конкурсних пропозицій із виставленими конкурсною комісією балами учасникам конкурсу.

Для участі у конкурсі конкурсні пропозиції подали два учасника, зокрема: КП «Рідне місто» - Учасник № 1 та ТзОВ «Спецавтотранс - Львів» - Учасник № 2.

Встановлено, зокрема, що в Учасника № 1 за критерієм оцінювання «співбесіда» - 0 балів, про те, в Учасника № 2 – критерій оцінювання «співбесіда» - оцінено – 5 балами, що може свідчити про відмову у співбесіді конкурсною комісією Учаснику №1 чи не об'єктивного оцінювання учасників конкурсу.

Аналогічно, конкурсна комісія за критерієм «винагорода за повноту складання заявки» оцінила: Учасника № 1 – 0 балів, Учасника № 2 – 5 балів.

(19) Встановлена у Конкурсній документації методика (алгоритм) оцінювання учасників конкурсу за критеріями: *«співбесіда»*, *«винагорода за повноту складання заявки»*, не відображає об'єктивного співвідношення балів та кількісних показників учасників, оскільки, конкурсна комісія може суб'єктивно, на свій розсуд, здійснити оцінювання кожного із учасників конкурсу за вказаними критеріями, що в кінцевому підсумку може призвести до не виправдано заниженої або завищеної оцінки.

(20) Крім того, наведені вище **додаткові критерії** (кваліфікаційні вимоги), а саме: *«співбесіда – до 20 (двадцяти) балів»*; *«винагорода за повноту складання заявки + 5 (п'ять) балів»*, які були встановлені органом місцевого самоврядування м. Бібрка у Конкурсній документації, що затверджена Додатком 2 до рішення виконавчого комітету Бібрської міської ради від 04.01.2016р. № 1, **не передбачено у Критеріях відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам, затверджених Додатком 1 до Порядку № 1173.**

(21) У свою чергу, встановлені у Конкурсній документації пропозиції по нарахуванню кількості балів за критеріями відповідності, а саме: *«вартість послуг»* - до 20 балів; *«кількість працівників відповідної кваліфікації»* - до 20 балів; *«досвід роботи»* - до 20 балів; *«фінансова спроможність»* - до 10 балів; *«рівень забезпеченості учасника матеріально – технічним обладнанням»* - до 10 балів - **не містять конкретно встановленого числа для бального оцінювання, а тільки граничну межу бального оцінювання щодо кожного критерію відповідності, що може призвести до суб'єктивного оцінювання учасників конкурсною комісією, що в кінцевому підсумку може призвести до не виправдано заниженої або завищеної оцінки.**

(22) Наприклад, за результатами аналізу наданого Протоколу № 2 засідання конкурсної комісії по організації та проведенню конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів на території Бібрської міської ради від 08.02.2016, зокрема, Критеріїв оцінки конкурсних пропозицій із виставленими конкурсною комісією балами учасникам конкурсу встановлено:

- за критерієм відповідності *«рівень забезпеченості учасника конкурсу матеріально – технічним обладнанням»* КП «Рідне місто» оцінено у - 1 бал, у свою чергу, ТзОВ «Спецавтотранс - Львів» за критерієм відповідності *«рівень забезпеченості учасника конкурсу матеріально – технічним обладнанням»* оцінено максимально - 10 балів;

- за критерієм відповідності *«кількість працівників відповідної кваліфікації (з урахуванням пропозицій щодо залучення співвиконавців)»*, КП «Рідне місто» конкурсною комісією оцінено у – 5 балів, ТзОВ «Спецавтотранс - Львів» за вказаним критерієм оцінено у – 20 балів, що в свою чергу, могло призвести до необ'єктивного оцінювання учасників конкурсу.

(23) Отже, встановлена у Критеріях оцінки конкурсних пропозицій Конкурсної документації методика (алгоритм) оцінювання учасників конкурсу за критеріями: *«рівень забезпеченості учасника конкурсу матеріально – технічним обладнанням»*, *«кількість працівників відповідної кваліфікації»*, не відображає об'єктивного співвідношення балів та кількісних показників учасників, що в кінцевому підсумку може призвести до не виправдано заниженої або завищеної оцінки.



(24) Тобто, виконавчий комітет Бібрської міської ради прийнявши рішення від 04.01.2016 № 1, затвердив **Критерії оцінки конкурсних пропозицій** до Конкурсної документації з визначення виконавця послуг по вивезенню побутових відходів на території Бібрської міської ради із встановленими **кваліфікаційними вимогами та критеріями відповідності**, які не відповідають **Критеріям відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам**, що затверджені Додатком 1 до Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, що затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173.

## 5. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ТА ВИСНОВКИ

(25) Відповідно до абзацу 1 статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що економічна конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

(26) Згідно із частиною першою статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» цим Законом регулюються відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно - господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією.

(27) Частиною першою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, вжиття заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється в т.ч. органами місцевого самоврядування. Згідно із частиною другою статті 4 цього Закону органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь – яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

(28) У відповідності до статті 42 Конституції України держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція. Забезпечення державного захисту конкуренції у підприємницькій діяльності покладено на Антимонопольний комітет України.

(29) Згідно з частиною першою статті 15 Закону України «про захист економічної конкуренції», антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи),

які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

(30) Отже, за приписами статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.

(31) Разом з тим, затверджений виконавчим комітетом Бібрської міської ради (Рішення № 1 від 04.01.2016) у конкурсній документації алгоритм оцінювання учасників конкурсу за встановленими кваліфікаційними вимогами та відповідними критеріями відповідності до кваліфікаційних вимог, які не відповідають Критеріям відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам, що затверджені у Додатку 1 до Порядку № 1173, створює механізм оцінювання пропозицій учасників конкурсу необ'єктивним, що може сприяти окремим суб'єктам господарювання у здійсненні діяльності на ринку надання послуг з вивезення побутових відходів та створити бар'єри для входження у вказаний ринок іншим суб'єктам господарювання, та може призвести до обмеження конкуренції під час визначення на конкурсних засадах переможця на право здійснення діяльності з вивезення побутових відходів на території Бібрської міської ради Львівської області.

(32) Таким чином, дії організатора конкурсу – виконавчого комітету Бібрської міської ради можуть сприяти окремим суб'єктам господарювання у здійсненні діяльності на ринку з надання послуг з вивезення побутових відходів, та створити бар'єри для входження у вказаний ринок іншим суб'єктам господарювання, що може призвести до обмеження конкуренції.

(33) Отже, матеріалами справи доведено, що дії виконавчого комітету Бібрської міської ради є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

Враховуючи вищенаведене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення, пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), що затверджені розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, яке зареєстроване у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами), Колегія Відділення

#### ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що дії виконавчого комітету Бібрської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи - 26412390) є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції (прийняття рішення від 04.01.2016 № 1, яким затверджено **Критерії оцінки конкурсних пропозицій до Конкурсної документації з визначення виконавця послуг по вивезенню побутових відходів на території Бібрської міської ради із встановленими кваліфікаційними вимогами та критеріями відповідності,**

які не відповідають Критеріям відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам, що затверджені Додатком 1 до Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, що затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173), що передбачене частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

2. Зобов'язати виконавчий комітет Бібрської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи - 26412390) вжити відповідні заходи щодо припинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, визначеного у пункті 1 резолютивної частини цього рішення шляхом скасування положень, що не відповідають вимогам законодавства про захист економічної конкуренції.

Строк виконання зобов'язання – **3 місяці** з дня отримання рішення.

У разі незгоди відповідач має право оскаржити рішення до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова Колегії

Р. Лещинин