



ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 20.02.2020 р.

Львів

№ 63/8-р/к

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Трускавецька міська рада з прийняттям Рішення від 19.06.2018 № 966, яким затверджено Критерії та методуку оцінки конкурсних пропозицій до Конкурсної документації по проведенню конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території міста Трускавець з встановленими кваліфікаційними вимогами та критеріями відповідності, що не відповідають Критеріям відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам, які затверджені Додатком 1 до Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, що затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173, вчинила порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

За результатами розгляду справи № 63/3-03-46-2019 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції адміністративна колегія Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) визнала дії Трускавецької міської ради (адреса: 82200, Львівська обл., м. Трускавець, вул. Бориславська, 2; ідентифікаційний код юридичної особи - 26230588) щодо прийняття Рішення від 19.06.2018 № 966, яким затверджено Критерії та методуку оцінки конкурсних пропозицій до Конкурсної документації по проведенню конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території міста Трускавець із встановленими кваліфікаційними вимогами та критеріями відповідності, що не відповідають Критеріям відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам, які затверджені Додатком 1 до Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, що затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

Колегія, розглянувши матеріали справи № 63/3-03-46-2019 про порушення Трускавецькою міською радою законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування м. Трускавець, які можуть призвести до обмеження конкуренції та подання Третього відділу досліджень і розслідувань Відділення від 04.02.2020 № 63-03/16п про попередні висновки у справі (далі - Подання),

ВСТАНОВИЛА:

1. ВІДПОВІДАЧ

(1) Трускавецька міська рада Львівської області (адреса: 82200, Львівська обл., м. Трускавець, вул. Бориславська, 2).

Ідентифікаційний код юридичної особи – 26230588.

(2) Трускавецька міська рада включена до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань 11.04.2002, дата запису – 18.02.2006 року, номер запису № 1 418 120 0000 000409.

Трускавецька міська рада є юридичною особою з організаційно - правовою формою за КОАТУУ – орган місцевого самоврядування. Основним видом діяльності є «Державне управління загального характеру» (КВЕД 84.11).

(3) Отже, у розумінні абзацу 11 статті 1, статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виконавчий комітет Яворівської міської ради є органом місцевого самоврядування.

2. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

(4) Розпорядженням адміністративної колегії (далі - Колегія) Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 13.06.2019 № 63/54-рп/к розпочато розгляд Справи № 63/3-03-46-2019 за ознаками вчинення Трускавецькою міською радою порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування м. Трускавець, які можуть призвести до спотворення конкуренції.

(5) Листом Відділення від 14.06.2019 № 63-02/2512 повідомило Відповідача про початок розгляду Справи № 63/3-03-46-2019 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (повідомлення про надсилання поштового відправлення за № 7900058448598).

(6) На розпорядження Колегії від 13.06.2019 № 63/54-рп/к, Трускавецька міська рада пояснень чи зауважень - не надала.

(7) Листом Відділення від 05.02.2020 № 63-02/522 Відповідачеві надіслано Подання від 04.02.2020 № 63-03/16п, яке отримано 07.02.2020 року (повідомлення про

надсилання поштового відправлення за № 7900060989180).

(8) Відповідач на Подання від 04.02.2020 № 63-03/16п відповіді не надав.

(9) 20.02.2020 Відділення провело слухання у справі за участю представників Відділення.

3. НОРМАТИВНО - ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

(10) Згідно з:

- статтею 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами;

- пунктом 55 частини першої статті 26 вказаного Закону визначено, що до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами;

- статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до власних повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать, зокрема, вирішення питань збирання, транспортування, утилізації та знешкодження побутових відходів.

(11) Тобто, відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Трускавецька міська рада Львівської області в межах своєї компетенції самостійно вирішує питання місцевого значення, виходячи з інтересів громадян, які проживають на території Трускавецької міської ради Львівської області, провадить у життя рішення вищестоящих органів державної влади, забезпечує дотримання законності та правопорядку.

(12) У відповідності до вимог статті 35-1 Закону України «Про відходи»:

- орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з вивезення побутових відходів з території населеного пункту;

- збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюється юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, спеціально обладнаним транспортом.

Підприємства, установи та організації всіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право, зокрема, на участь у конкурсах на набуття права виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території (пункт «е» частини першої статті 16 Закону України «Про відходи»).

(13) Постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 №1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів» (зі змінами) затверджено Порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів (надалі – Порядок № 1173), який визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з

визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.

Згідно із пунктом 4 Порядку № 1173, підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою державною адміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку встановленому законом, виконавчим органом місцевого самоврядування суб'єкта співробітництва у формах, передбачених Законом України «Про співробітництво територіальних громад» далі - організатор конкурсу).

Відповідно до пункту 3 Порядку № 1173 учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання:

- установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами;

- які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 8 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».

Згідно з пунктом 5 Порядку № 1173, для проведення конкурсу організатор конкурсу готує конкурсну документацію, яка повинна містити таку інформацію:

- 1) найменування, місцезнаходження організатора конкурсу;

- 2) підстава для проведення конкурсу (дата та номер рішення органу місцевого самоврядування чи розпорядження місцевої державної адміністрації);

- 3) місце і час проведення конкурсу, прізвище та посада, номер телефону особи, в якій можна ознайомитися з умовами надання послуг з вивезення побутових відходів;

- 4) кваліфікаційні вимоги до учасників конкурсу:

- наявність матеріально-технічної бази;

- вартість надання послуг;

- досвід роботи з надання послуг з вивезення побутових відходів;

- наявність та кількість працівників відповідної кваліфікації;

- 5) обсяг послуг з вивезення побутових відходів та вимоги щодо якості надання послуг згідно з критерієм, що визначається відповідно до Правил надання послуг з вивезення побутових відходів (в редакції до набрання чинності постанови КМУ № 318 від 27.03.2019);

- 6) перелік документів, оригінали або копії яких подаються учасниками конкурсу для підтвердження відповідності учасників встановленим кваліфікаційним вимогам;

- 7) характеристика території, де повинні надаватися послуги з поводження з побутовими відходами: розміри та межі певної території та перелік розміщених у зазначених межах об'єктів утворення побутових відходів, середня відстань до об'єктів поводження з відходами та їх місцезнаходження. Межі певної території, де планується надавати послуги з поводження з побутовими відходами, визначає організатор конкурсу;

- 8) характеристика об'єктів утворення побутових відходів за джерелами їх утворення:

багатоквартирні житлові будинки:

- загальна кількість будинків, у тому числі будинки з п'ятьма і більше поверхами із сміттєпроводами, кількість мешканців таких будинків;

- місцезнаходження будинків, їх характеристика залежно від наявності видів благоустрою (каналізації, центрального опалення, водо- та газопостачання);

- кількість будинків, у яких відсутнє централізоване водопостачання та каналізація, а рідкі відходи зберігаються у вигрібних ямах;
- відомості про власників або наймачів, користувачів, у тому числі орендарів джерел утворення побутових відходів;
- наявність, кількість, місцезнаходження, об'єм і належність контейнерів (контейнерних майданчиків) для зберігання та збирання різних побутових відходів;
- одноквартирні житлові будинки:
 - загальна кількість будинків, кількість мешканців таких будинків;
 - місцезнаходження будинків, їх характеристика залежно від наявності видів благоустрою (каналізації, центрального опалення, водо - та газопостачання);
- кількість будинків, у яких відсутнє централізоване водопостачання та каналізація, а рідкі відходи зберігаються у вигрібних ямах;
- наявність, кількість, місцезнаходження, об'єм і належність контейнерів (контейнерних майданчиків) для зберігання та збирання різних побутових відходів;
- характеристика під'їзних шляхів;
- підприємства, установи та організації:
 - загальна кількість та перелік підприємств, установ та організацій, їх характеристика (бюджетні або інші споживачі, наявність каналізації, центрального опалення, водо - та газопостачання), місцезнаходження, кількість, об'єм, місцезнаходження та належність контейнерів;
 - площа зелених насаджень на території підприємства, установи та організації (у разі їх наявності);

9) характеристика, включаючи потужність, та місцезнаходження об'єктів поводження з побутовими відходами (об'єкти перероблення, сортування, утилізації, видалення відходів, об'єкти поводження з небезпечними відходами у складі побутових відходів тощо) (в редакції до набрання чинності постанови КМУ № 318 від 27.03.2019);

10) вимоги до конкурсних пропозицій;

11) критерії оцінки конкурсних пропозицій;

12) проведення організатором конкурсу зборів його учасників з метою надання роз'яснень щодо змісту конкурсної документації та внесення змін до неї;

13) способи, місце та кінцевий строк подання конкурсних пропозицій;

14) місце, дата та час розкриття конвертів з конкурсними пропозиціями.

Пунктом 28 Порядку № 1173 встановлено, що переможцем конкурсу визначається його учасник, що відповідає кваліфікаційним вимогам, може забезпечити надання послуг відповідної кількості та якості, конкурсна пропозиція якого визнана найкращою за результатами оцінки.

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

(14) З метою здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання, які здійснюють діяльність на ринках надання послуг з вивезення побутових відходів у Львівській області, на підставі статті 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», Відділення провело дослідження діяльності органів місцевого самоврядування на означених ринках.

(15) Під час проведення дослідження щодо дотримання вимог законодавства про захист економічної конкуренції органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання, які здійснюють діяльність на ринках надання послуг з вивезення побутових відходів у Львівській області, Відділення надіслало Трускавецькій міській раді вимогу про подання інформації від 15.03.2019 № 63-02/912в.

(16) Заступник міського голови м. Трускавець [REDACTED] листом від 02.04.2019 № 18/23-875/4 (вх. від 05.04.2019 № 63-01/842) повідомив Відділенню таку інформацію:

- виконавчим комітетом Трускавецької міської ради 13.08.2018 року був проведений конкурс з визначення переможця конкурсу з надання послуг із збирання та перевезення твердих побутових відходів на території м. Трускавець (копія протоколу № 3-18 від 13.08.2018 року додається);

- умови конкурсу та порядок його проведення визначені рішенням Трускавецької міської ради № 966 від 19.06.2018 року «Про проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території міста Трускавця» (копія рішення додається);

- інформація про проведення конкурсу була розміщена в газеті «Високий замок Дрогобиччина» від 05.07.2018 року, а також, на офіційному сайті Трускавецької міської ради;

- переможець конкурсу з вивезення побутових відходів на території м. Трускавець визначений на підставі отриманих балів згідно поданих конкурсних пропозицій та на підставі Положення про порядок проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території міста Трускавця, затвердженого рішенням Трускавецької міської ради № 966 від 19.06.2018 року;

- участь у конкурсі з вивезення побутових відходів на території м. Трускавець окрім переможця – ДП «Комунальник Плюс» ТзОВ «Комунальник 1» (адреса: 82400, Львівська обл., м. Стрий, вул. Б.Хмельницького, 12/8; ідентифікаційний код юридичної особи - 35749110), брало участь ТзОВ «Комунальник 2» (адреса: 82442, Львівська обл., м. Моршин, вул. Привокзальна, 45 В; ідентифікаційний код юридичної особи - 41597137);

- виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території м. Трускавець визначено рішенням виконавчого комітету Трускавецької міської ради № 165 від 30.08.2018 року (копія рішення додається);

- договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на території м. Трускавець, укладений між виконавчим комітетом Трускавецької міської ради та ДП «Комунальник Плюс» ТзОВ «Комунальник 1» від [REDACTED] № [REDACTED] (договір укладено на [REDACTED] років).

(17) Відділення встановило, що рішенням сорок третьої позачергової сесії сьомого демократичного скликання Трускавецької міської ради від 19.06.2018 № 966 «Про проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території міста Трускавця» (далі – Рішення № 966), затверджено Положення про порядок проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території міста Трускавця та Конкурсну документацію з умовами проведення конкурсу на визначення виконавця послуг

з вивезення побутових відходів на території міста Трускавця згідно з додатком № 3 (далі – Конкурсна документація).

(18) Положення про порядок проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території міста Трускавця (далі - Положення) визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території міста Трускавець.

У підпункті 5.1. пункту 5 «Визначення переможця конкурсу та укладення договору» даного Положення зазначається, що конкурсні пропозиції, які не були відхилені з причин, передбачених пунктом 4.4. цього Положення, оцінюються конкурсною комісією за критеріями, встановленими у конкурсній документації.

(19) Відділення розглянуло Конкурсну документацію, затверджену Рішенням № 966 та зазначає, що у пункті 11 Конкурсної документації визначено такі **Критерії та методику оцінки конкурсних пропозицій**, а саме:

| | Кваліфікаційні вимоги | Критерії відповідності |
|----|--|--|
| 1. | Наявність в учасника достатньої кількості спеціально обладнаних транспортних засобів для збирання та перевезення побутових відходів (твердих, великогабаритних, ремонтних, рідких побутових відходів, небезпечних відходів в складі побутових відходів), що утворюються у житловій забудові та на підприємствах, в установах та організаціях, розміщених у межах певної території. | Перевага надається учасникові, який має спеціально обладнані транспортні засоби різних типів для збирання та перевезення усіх видів побутових відходів – твердих, великогабаритних, ремонтних, рідких побутових відходів, небезпечних відходів у складі побутових відходів: - відсутність спецтранспорту – 0 балів; - наявність орендованого спецтранспорту – 2 бали; - наявність власного спецтранспорту – 5 балів. |
| 2. | Можливість здійснювати щоденний контроль за технічним станом транспортних засобів власними силами, виконання регламентних робіт з технічного обслуговування та ремонту спеціально обладнаних транспортних засобів. | Для підтвердження факту наявності достатньої кваліфікації спеціально обладнаних транспортних засобів учасник подає відповідні розрахунки з урахуванням інформації про обсяги надання послуг з вивезення побутових відходів, наведеної, наведеної у конкурсній документації. Під час проведення розрахунків спеціально обладнані транспортні засоби, рівень зношеності яких перевищує 75 відсотків, не враховується: - відсутність бази для обслуговування транспорту – 0 балів; - наявність орендованої бази для обслуговування транспорту – 2 бали; - наявність власної бази для обслуговування транспорту – 5 балів. |
| 3. | Підтримання належного санітарного та технічного стану спеціально обладнаних транспортних засобів для утримання контейнерів. | Наявність власного або орендованого обладнання для миття контейнерів та спеціального обладнання транспортних засобів: - відсутність транспорту для миття |

| | | |
|----|---|---|
| | Підтримання належного санітарного стану спеціально обладнаних транспортних засобів для збирання та перевезення побутових відходів. | контейнерів – 0 балів; - наявність орендованого транспорту для миття контейнерів – 2 бали; - наявність власного транспорту для миття контейнерів – 5 балів. |
| 4. | Можливість проводити в установленому законодавством порядку щоденний медичний огляд водіїв у належним чином обладнаному медичному пункті. | Використання власного медичного пункту або отримання таких послуг на договірній основі: - відсутність медичного пункту – 0 балів; - отримання медичних послуг на договірній основі – 2 бали; - наявність власного медичного пункту – 5 балів. |
| 5. | Наявність системи контролю руху спеціально обладнаних транспортних засобів під час збирання та перевезення побутових відходів. | Перевага надається учасникові, що використовує супутникову систему навігації: - відсутня система навігації – 0 балів; - наявний гарантійний лист про введення системи навігації – 2 бали; - наявна система навігації – 5 балів. |
| 6. | Вартість надання послуг з вивезення твердих, великогабаритних, ремонтних побутових відходів. | Вартість надання послуг з вивезення твердих, великогабаритних, ремонтних побутових відходів у складі побутових відходів порівнюється окремо: - найбільша пропозиція – 0 балів; - найменша пропозиція – 2 бали; - інші пропозиції – 5 балів. |
| 7. | Вартість надання послуг з вивезення побутових відходів. | Перевага надається учасникові, що пропонує найменшу вартість надання послуг: - найбільша пропозиція – 0 балів; - найменша пропозиція – 5 балів; - інші пропозиції – 2 бали. |
| 8. | Досвід роботи з надання послуг з вивезення побутових відходів відповідно до вимог стандартів, нормативів, норм та правил. | Перевага надається учасникові, що має досвід роботи з надання послуг з вивезення побутових відходів відповідно до вимог стандартів, нормативів, норм та правил понад три роки : - досвід роботи з надання послуг з вивезення побутових відходів 0-5 років – 0 балів; - досвід роботи з надання послуг з вивезення побутових відходів 5-10 років – 2 бали; - досвід роботи з надання послуг з вивезення побутових відходів більше 10 років – 5 балів. |
| | Наявність у працівників відповідної кваліфікації (з урахуванням пропозицій щодо залучення співвиконавців). | Перевага надається учасникові, який не має порушень правил безпеки дорожнього руху водіями спеціально обладнаних транспортних засобів під час надання послуг з вивезення побутових відходів: - наявність більше 5 порушень – 0 балів; |

| | | |
|-----|--|--|
| | | - наявність до 5 порушень включно – 2 бали; - відсутність порушень – 5 балів. |
| 9. | Способи поводження з побутовими відходами, яким надається перевага, у порядку спадання: повторне використання; використання як вторинної сировини; отримання електричної чи теплової енергії; захоронення побутових відходів. | Перевага надається учасникові, що здійснює поводження з побутовими відходами способом, який зазначено у графі «Кваліфікаційні вимоги» цього пункту у порядку зростання, і з більшою кількістю побутових відходів: - виключно захоронення відходів – 0 балів; - сортування відходів з вилученням вторинної сировини – 2 бали; - використання відходів для виробництва електричної, теплової енергії – 5 балів. |
| 10. | Залучення інвестицій у галузь для підвищення якості надання послуг з збирання та вивезення побутових відходів, в тому числі, на придбання сучасної техніки для збору побутових відходів, контейнерів для збору побутових відходів та вторинної сировини, облаштування контейнерних майданчиків відповідно до вимог нормативних документів. | Перевага надається учасникові, що гарантує найбільший обсяг інвестицій: - обсяг інвестицій становить до 100 тис. грн. – 0 балів; - обсяг інвестицій становить від 100 до – 300 тис. грн. – 2 бали; - обсяг інвестицій становить більше 300 тис. грн. – 5 балів. |

(20) Наведене вище свідчить, що при оцінюванні за критеріями:

- «наявність спеціально обладнаних транспортних засобів»;
- «щоденний контроль за технічним станом транспортних засобів» (наявність контрольно – технічного пункту чи бази);
- «підтримання санітарного стану транспортних засобів та контейнерів»;
- «проведення щоденного медичного огляду»

конкурсних пропозицій учасників, у яких у наявності є необхідна матеріально – технічна база для здійснення діяльності з вивезення побутових відходів, рівень оцінки за відповідним критерієм залежить від форми власності цієї матеріально – технічної бази, а саме: у 5 балів – для власної, та 2 бали – орендованої.

При цьому, перевага в оцінюванні (у 5 балів) надається тому учаснику конкурсу, у якого власними є:

- спеціально обладнані транспортні засоби;
- база для обслуговування транспорту (контрольно-технічний пункт);
- обладнання (транспорт) для миття контейнерів;
- медичний пункт.

Проте зазначаємо, що відповідно до Критеріїв відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам, затверджених Додатком 1 до Порядку № 1173 (в редакції до набрання чинності постанови КМУ № 318 від 27.03.2019), для установлення відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам достатніми є лише факти:

- наявності власних або орендованих спеціально обладнаних транспортних засобів різних типів для збирання та перевезення побутових відходів (твердих, великогабаритних, ремонтних, рідких побутових відходів, небезпечних відходів в

складі побутових відходів), а також, враховується строк експлуатації та рівень зношеності наявних транспортних засобів (за критерієм «наявність спеціально обладнаних транспортних засобів»);

- наявності власного або орендованого контрольно-технічного пункту (за критерієм «щоденний контроль за технічним станом транспортних засобів»);

• наявності власного або орендованого обладнання для миття контейнерів та спеціально обладнаних транспортних засобів (за критерієм «підтримання санітарного стану транспортних засобів та контейнерів»).

Тобто, відповідно до вимог Порядку №1173, конкурсні пропозиції учасника із орендованою матеріально-технічною базою та конкурсні пропозиції учасника з власною матеріально-технічною базою є рівнозначними, і відповідність учасника кваліфікаційним вимогам не ставиться в залежність від форми власності наявної у нього матеріально-технічної бази.

При цьому, якість регламентних робіт з технічного обслуговування та ремонту спеціально обладнаних транспортних засобів, з миття контейнерів та спеціально обладнаних транспортних засобів жодним чином не залежить від форми власності матеріально-технічної бази.

Отже, при оцінюванні конкурсних пропозицій за вказаними критеріями («наявність спеціально обладнаних транспортних засобів»; «щоденний контроль за технічним станом транспортних засобів»; «підтримання санітарного стану транспортних засобів та контейнерів») кількість балів учасника з орендованою матеріально-технічною базою та учасника із власною матеріально-технічною базою повинна бути однаковою.

(21) З приводу алгоритму оцінювання за критерієм «проведення щоденного медичного огляду водіїв» слід зазначити таке.

Відповідно до статті 45 Закону України «Про дорожній рух», медичний огляд проводиться з метою визначення здатності кандидатів у водії, водіїв до безпечного керування транспортними засобами. Зазначений огляд включає: попередні, періодичні, щозмінні передрейсові і післярейсові огляди, а також, позачергові огляди, зумовлені необхідністю. Періодичність оглядів, порядок їх проведення і направлення водіїв на позачергові огляди визначаються спільним актом центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я і Міністерства внутрішніх справ України.

Наказом Міністерства охорони здоров'я України і Міністерства внутрішніх справ України від 31.01.2013 № 65/80 затверджено Положення про медичний огляд кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів» (далі – Положення про медогляд), яким передбачено проведення щозмінних, передрейсових та післярейсових медичних оглядів медичним працівником у належним чином обладнаному пункті.

Згідно з Порядком № 1173, для установлення відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам за критерієм «проведення щоденного медичного огляду» достатнім є лише факт можливості проводити в установленому законодавством порядку щоденний медичний огляд водіїв у належним чином обладнаному пункті, і відповідність учасника кваліфікаційним вимогам не ставиться в залежність від способу проведення медичного огляду: з використанням власного медпункту або отримання таких послуг на договірній основі.

Тобто, конкурсна пропозиція учасника, який проводить щоденний медичний огляд водіїв у власному медичному пункті та конкурсна пропозиція

учасника, який отримує вказані медичні послуги на договірній основі є рівнозначними, а отже, і кількість балів при оцінюванні за вказаним критерієм у таких учасників має бути однаковою.

(22) Отже, встановлена у **Критеріях та методиці оцінки конкурсних пропозицій** Конкурсної документації методика (алгоритм) оцінювання учасників конкурсу за критеріями: «наявність спеціально обладнаних транспортних засобів»; «щоденний контроль за технічним станом транспортних засобів (наявність контрольно – технічного пункту чи бази)»; «підтримання санітарного стану транспортних засобів та контейнерів»; «проведення щоденного медичного огляду», не відображає об'єктивного співвідношення балів та кількісних показників учасників, що в кінцевому підсумку може призвести до не виправдано заниженої або завищеної оцінки.

(23) Відділення встановило також, що у кваліфікаційній вимозі **Критеріїв та методики оцінки конкурсних пропозицій** Конкурсної документації «*досвід роботи з надання послуг з вивезення побутових відходів відповідно до вимог стандартів, нормативів, норм та правил*» Трускавецької міською радою встановлено Критерій відповідності, а саме: «*перевага надається учасникові, що має досвід роботи з надання послуг з вивезення побутових відходів відповідно до вимог стандартів, нормативів, норм та правил понад три роки*»:

- досвід роботи з надання послуг з вивезення побутових відходів 0-5 років – 0 балів;

- досвід роботи з надання послуг з вивезення побутових відходів 5-10 років – 2 бали;

- досвід роботи з надання послуг з вивезення побутових відходів більше 10 років – 5 балів».

Згідно умов вищенаведеного критерію відповідності, будь-якому учаснику конкурсу для отримання при оцінюванні балів за вказаним критерієм відповідності, необхідно мати досвід роботи з надання послуг з вивезення побутових відходів більше 5 – ти років, у свою чергу, у Критеріях відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам, затверджених Додатком 1 до Порядку № 1173 встановлена норма «досвіду роботи» на вказаних ринках – понад 3 роки», що також не відображає об'єктивного співвідношення балів та кількісних показників учасників та може призвести до не виправдано заниженої (недоотримання балів учасником, який має досвід роботи понад 3 роки, але менше 5 років) або завищеної оцінки учасників.

(24) Слід відзначити, що за результатами аналізу наданого Протоколу засідання конкурсної комісії з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Трускавецької міської ради від 13.08.2018 № 3-18 від 13.08.2018, зокрема, Критеріїв оцінки конкурсних пропозицій із виставленими конкурсною комісією балами учасникам конкурсу встановлено таке:

- в ДП «Комунальник Плюс» ТзОВ «Комунальник 1» за критерієм відповідності «*досвід роботи з надання послуг з вивезення побутових відходів*» оцінено у - 2 бали, у свою чергу, ТзОВ «Комунальник 2» за критерієм відповідності «*досвід роботи з надання послуг з вивезення побутових відходів*» - оцінено - 0 балів.

Оцінювання у - 0 балів для ТзОВ «Комунальник 2» могло виникнути через необґрунтоване встановлення у критеріях відповідності «*досвід роботи*» умову щодо досвіду роботи на ринку надання послуг з вивезення побутових відходів для учасників конкурсу - до 5 років, що в свою чергу, могло призвести до необ'єктивного оцінювання учасників конкурсу;

• учасника конкурсу ДП «Комунальник Плюс» ТзОВ «Комунальник 1» за критерієм відповідності «*наявність спеціально обладнаних транспортних засобів*» конкурсною комісією оцінено у – 5 балів, а другого учасника конкурсу ТзОВ «Комунальник 2» оцінено у – 3 бали.

(25) Зазначасмо, що у **Критеріях та методиці оцінки конкурсних пропозицій** Конкурсної документації, які Трускавецька міська рада затвердила Рішенням № 966, **оцінювання** конкурсної пропозиції учасника за вищевказаним критерієм відповідності «*наявність спеціально обладнаних транспортних засобів*» у 3 бали – **не передбачено**.

Отже, оцінювання конкурсної пропозиції учасника ТзОВ «Комунальник 2» за критерієм відповідності «*наявність спеціально обладнаних транспортних засобів*» у 3 бали не відображає об'єктивного співвідношення балів, що в свою чергу, могло призвести до необ'єктивного оцінювання учасників конкурсу.

(26) Крім того, у затверджених Трускавецькою міською радою Рішенням № 966 **Критеріях та методиці оцінки конкурсних пропозицій** Конкурсної документації **не обумовлено кваліфікаційної вимоги** «*можливість забезпечити зберігання та охорону спеціально обладнаних транспортних засобів для перевезення побутових відходів на підставі та у порядку, встановленому законодавством*» та не визначено критеріїв відповідності до вказаної кваліфікаційної вимоги, **яка передбачена у Критеріях відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам, затверджених Додатком 1 до Порядку № 1173.**

(27) При цьому, у **Критеріях та методиці оцінки конкурсних пропозицій** Конкурсної документації **затверджено додаткову кваліфікаційну вимогу** «*залучення інвестицій у галузь для підвищення якості надання послуг з збирання та вивезення побутових відходів, в тому числі, на придбання сучасної техніки для збору побутових відходів, контейнерів для збору побутових відходів та вторинної сировини, облаштування контейнерних майданчиків відповідно до вимог нормативних документів*» із наступним критерієм відповідності для учасників конкурсу, а саме: «*перевага надається учасникові, що гарантує найбільший обсяг інвестицій:*

- *обсяг інвестицій становить до 100 тис. грн. – 0 балів;*
- *обсяг інвестицій становить від 100 до – 300 тис. грн. – 2 бали;*
- *обсяг інвестицій становить більше 300 тис. грн. – 5 балів».*

(28) Зазначасмо, що наведеної вище додаткової кваліфікаційної вимоги у **Критеріях та методиці оцінки конкурсних пропозицій** Конкурсної документації, яка затверджена Трускавецькою міською радою у Рішенні № 966, **не передбачено у Критеріях відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам, затверджених Додатком 1 до Порядку № 1173.**

(29) Тобто, Трускавецька міська рада прийнявши рішення від 19.06.2018 № 966, затвердила **Критерії та методику оцінки конкурсних пропозицій** до Конкурсної документації по проведенню конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території міста Трускавець із встановленими **кваліфікаційними вимогами та критеріями відповідності**, які не відповідають **Критеріям відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам**, що затверджені Додатком 1 до Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, що затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173.

5. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ТА ВИСНОВКИ

(30) Відповідно до абзацу 1 статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що економічна конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

(31) Згідно із частиною першою статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» цим Законом регулюються відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно - господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією.

(32) Частиною першою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, вжиття заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється в т.ч. органами місцевого самоврядування. Згідно із частиною другою статті 4 цього Закону органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь – яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

(33) У відповідності до статті 42 Конституції України держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція. Забезпечення державного захисту конкуренції у підприємницькій діяльності покладено на Антимонопольний комітет України.

(34) Згідно з частиною першою статті 15 Закону України «про захист економічної конкуренції», антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи),

які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

(35) Отже, за приписами статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.

(36) Разом з тим, Трускавецькою міською радою затверджений (Рішення № 966) у конкурсній документації алгоритм оцінювання учасників конкурсу за встановленими кваліфікаційними вимогами та відповідними критеріями відповідності до кваліфікаційних вимог, які не відповідають Критеріям відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам, що затверджені у Додатку 1 до Порядку № 1173, створює механізм оцінювання пропозицій учасників конкурсу необ'єктивним, що може сприяти окремим суб'єктам господарювання у здійсненні діяльності на ринку надання послуг з вивезення побутових відходів та створити бар'єри для входження у вказаний ринок іншим суб'єктам господарювання, та може призвести до обмеження конкуренції під час визначення на конкурсних засадах переможця на право здійснення діяльності з вивезення побутових відходів на території Трускавецької міської ради Львівської області.

(37) Отже, дії організатора конкурсу – Трускавецької міської ради можуть сприяти окремим суб'єктам господарювання у здійсненні діяльності на ринку з надання послуг з вивезення побутових відходів, та створити бар'єри для входження у вказаний ринок іншим суб'єктам господарювання, що може призвести до обмеження конкуренції.

(38) Отже, матеріалами справи доведено, що дії Трускавецької міської ради є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

Враховуючи вищенаведене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення, пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), що затверджені розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, яке зареєстроване у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами), Колегія Відділення

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що дії Трускавецької міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи - 26230588) порушенням законодавства про захист економічної конкуренції (прийняття Рішення від 19.06.2018 № 966, яким затверджено **Критерії та методик**у оцінки конкурсних пропозицій до Конкурсної документації по проведенню конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території

міста Трускавець із встановленими кваліфікаційними вимогами та критеріями відповідності, що не відповідають Критеріям відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам, які затверджені Додатком 1 до Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, що затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173), передбаченого частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

2. Зобов'язати Трускавецьку міську раду (ідентифікаційний код юридичної особи - 26230588) вжити відповідні заходи щодо припинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, визначеного у пункті 1 резолютивної частини цього рішення шляхом скасування положень, що не відповідають вимогам законодавства про захист економічної конкуренції.

Строк виконання зобов'язання – **3 місяці** з дня отримання рішення.

У разі незгоди відповідач має право оскаржити рішення до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова Колегії

Р. Лещишин