



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ЛЬВІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

23.12.2019 р.

м. Львів

№ 63/110-р/к

справа № 63/1-01-40-2019

Про визнання вчинення порушення
законодавства про захист економічної
конкуренції та накладення штрафів

Товариство з обмеженою відповідальністю «Запорізький завод високовольтного обладнання» (ідентифікаційний код юридичної особи 38869037; юридична адреса: 70411, Запорізька обл., Запорізький р-н, с. Володимирівське, вул. Першотравнева, 13) (далі – ТОВ «Запорізький ЗВВО») та товариство з обмеженою відповідальністю «ЕКОЕНЕРГОАКТИВ» (ідентифікаційний код 40320363; юридична адреса: 69041, м. Запоріжжя, вул. Трегубова, 1) (далі – ТОВ «ЕКОЕНЕРГОАКТИВ») подали заявки на участь у процедурі електронних торгів на закупівлю продукції «трансформатори струму 110 кВ трансформатори напруги 110 кВ» (ДК 021:2015 – 31170000-8 – трансформатори), що проводились регіональною філією «Львівська залізниця» ПАТ «Укрзалізниця» (ідентифікатор тендера: UA-2018-08-10-001518-с), (далі – Процедура закупівлі).

За результатами розгляду справи № 63/1-01-40-2019 дії ТОВ «Запорізький ЗВВО» та ТОВ «ЕКОЕНЕРГОАКТИВ» у процедурі електронних торгів у Закупівлі кваліфіковано як порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачені пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій шляхом спотворення результатів торгів.

На ТОВ «Запорізький ЗВВО» накладено штраф у розмірі 68000 грн.

На ТОВ «ЕКОЕНЕРГОАКТИВ» накладено штраф у розмірі 57000 грн.

Адміністративна колегія Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Колегія), розглянувши матеріали справи № 63/1-01-40-2019 про порушення ТОВ «Запорізький ЗВВО» та ТОВ «ЕКОЕНЕРГОАКТИВ» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 і пунктом 1 статті 50 Закону України

«Про захист економічної конкуренції» та подання Першого відділу досліджень та розслідувань Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 28.11.2019 № 63-03/226 п,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

У зв'язку з розглядом звернення [REDACTED] (далі – Звернення) на виконання доручення Антимонопольного комітету України від 04.01.2019 № 13-02/9, проведено аналіз матеріалів щодо участі ТОВ «Запорізький ЗВВО» та ТОВ «ЕКОЕНЕРГОАКТИВ» у проведенні торгів.

Розпочато розгляд справи № 63/1-01-40-2019 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (розпорядження Колегії від від 13.06.2019 № 63/48 рп/к) за ознаками вчинення ТОВ «Запорізький ЗВВО» та ТОВ «ЕКОЕНЕРГОАКТИВ» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 і пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

Учасникам торгів, листами від: 14.06.2019 № 63-02/2505 (ТОВ «ЕКОЕНЕРГОАКТИВ»), від 14.06.2019 № 63-02/2506 (ТОВ «Запорізький ЗВВО») були надіслані копії Розпорядження Адміністративної колегії Відділення від 13.06.2019 № 63/48 рп/к.

Відповідачам, листами від 29.11.2019: № 63-02/4471 (ТОВ «Запорізький ЗВВО»), № 63-02/4472 (ТОВ «ЕКОЕНЕРГОАКТИВ»), надіслано подання Першого відділу досліджень і розслідувань Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 28.11.2019 № 63-03/226п.

2. ВІДПОВІДАЧІ

- ТОВ «ЕКОЕНЕРГОАКТИВ» (юридична та фактична адреса: 69041, м. Запоріжжя, вул. Трегубова, 1): відповідно до інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань основним видом діяльності є оптова торгівля іншими машинами й устаткуванням (КВЕД 46.69).

- ТОВ «Запорізький ЗВВО» (юридична адреса: 70411, Запорізька обл., Запорізький р-н., с. Володимирівське, вул. Першотравнева, 13; фактична адреса: м. Запоріжжя, вул. Трегубова, 1): відповідно до інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань основним видом діяльності є виробництво електророзподільчої та контрольної апаратури (КВЕД 27.12).

Отже, учасники торгів є суб'єктами господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ОБСТАВИНИ ЗАКУПІВЛІ

Регіональна філія «Львівська залізниця» ПАТ «Укрзалізниця» через систему електронних закупівель провела закупівлю за предметом «трансформатори струму 110 кВ трансформатори напруги 110 кВ» (ДК 021:2015 – 31170000-8 – трансформатори) (ідентифікатор тендера: UA-2018-08-10-001518-с).

ЗАКУПІВЛЯ

Очікувана вартість Закупівлі: 9 046 323.00 грн. (з ПДВ)

Закупівля оголошена: 10.08.2018

Процедура закупівлі: відкриті торги

Подання пропозицій: до 14.09.2018 17.00 год.;

Прекваліфікація: з 14.09.2018;

Торги відмінено: 21.12.2018 р.

Згідно з реєстром пропозицій свої пропозиції подали:

- товариство з обмеженою відповідальністю «ГЛОРИЯ-ТРЕЙД» (надалі – ТОВ «ГЛОРИЯ-ТРЕЙД») ідентифікаційний код юридичної особи: 32505009;
- товариство з обмеженою відповідальністю «Науково-технічне підприємство «ТРАНСІНВЕСТ» (надалі – ТОВ «НТП «ТРАНСІНВЕСТ») ідентифікаційний код юридичної особи: 39270330;
- товариство з обмеженою відповідальністю «ПРОМПОСТАЧ ЗАХІД» (далі – ТОВ «ПРОМПОСТАЧ ЗАХІД») ідентифікаційний код юридичної особи: 41057205;
- товариство з обмеженою відповідальністю «Слов'янський електро-технічний завод» (далі – ТОВ «Слов'янський ЕТЗ») ідентифікаційний код юридичної особи: 33705375;
- товариство з обмеженою відповідальністю «ЕКОЕНЕРГОАКТИВ» (далі – ТОВ «ЕКОЕНЕРГОАКТИВ») ідентифікаційний код юридичної особи: 40320363;
- товариство з обмеженою відповідальністю «Запорізький завод високовольтного обладнання» (далі – ТОВ «Запорізький ЗВВО») ідентифікаційний код юридичної особи: 38869037;
- приватне підприємство «НЕРЕЙ-АВТ» (далі – ПП «НЕРЕЙ-АВТ») ідентифікаційний код юридичної особи: 33162888;
- товариство з обмеженою відповідальністю «Торгівельна компанія «ЛІДЕР ГРУП» (далі – ТОВ ТК «ЛІДЕР ГРУП») ідентифікаційний код юридичної особи: 40273429;
- товариство з обмеженою відповідальністю «ЕНЕРГОЮЖМОНТАЖ» (далі – ТОВ «ЕНЕРГОЮЖМОНТАЖ») ідентифікаційний код юридичної особи: 41778390.

Згідно з протоколом розгляду тендерних пропозицій від 15.11.2018 № 67 пропозиції учасників: ТОВ «ЕНЕРГОЮЖМОНТАЖ»; ТОВ «ПРОМПОСТАЧ ЗАХІД»; ТОВ «Слов'янський ЕТЗ»; ТОВ «ЕКОЕНЕРГОАКТИВ»; ТОВ «Запорізький ЗВВО»; ПП «НЕРЕЙ-АВТ»; ТОВ «ГЛОРИЯ ТРЕЙД»; ТОВ «НТП «ТРАНСІНВЕСТ»; ТОВ «ТК «ЛІДЕР ГРУП» - відхилено відповідно до пункту 4 частини 1 статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі» через невідповідність умовам тендерної документації.

Згідно з протоколом засідання тендерного комітету регіональної філії «Львівська залізниця» ПАТ «Укрзалізниця» від 15.11.2018 № 68, у зв'язку з допущенням до оцінки менше двох тендерних пропозицій, відкриті торги на

закупівлю трансформаторів струму 110кВ трансформаторів напруги 110 кВ, відмінено.

Відповідно до Звернення, в діях учасників ТОВ «Запорізький ЗВВО» та ТОВ «ЕКОЕНЕРГОАКТИВ» вбачається узгодження тендерних пропозицій, що призводить до усунення конкуренції та змагальності між ними, а отже як наслідок, до спотворення результатів торгів та порушення прав замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, який досягається у зв'язку з наявністю лише справжньої конкуренції.

4. АНАЛІЗ ПОВЕДІНКИ ВІДПОВІДАЧІВ

Відділення провело аналіз документації торгів Замовника, пропозицій учасників ТОВ «ЕКОЕНЕРГОАКТИВ» та ТОВ «Запорізький ЗВВО» (далі – Учасники), інших документів, які стосуються предмета Закупівлі та діяльності Учасників і встановило таке.

I. Тендерні пропозиції обидва Учасники завантажили до електронної системи закупівель подібним чином.

Згідно з тендерною документацією, Замовник вимагає подати документи тендерної пропозиції у форматі pdf або jpg. Дослідження властивостей файлів, завантажених Учасниками, показав, що документи Учасники завантажили окремими файлами, зі схожими назвами, у форматі pdf (версія 1.4 або 1.6) за допомогою одних і тих же програм: Canon SC 1011; Adobe Acrobat 18/9 та виробників pdf - Adobe PSL 1.3e for Canon, Adobe Acrobat 18/9 Image Conversion Plug-in. Також, створення та редагування окремих документів Учасниками проводилось в один день з незначною різницею в часі. Зокрема:

	Файл	Назва документа	Greater	Produser	Created	Modified
ТОВ «ЕКОЕНЕРГОАКТИВ»	Тех.специф ЕЕА Pdf-1.6	Технічна специфікація (ТС)	Adobe Acrobat 18/9	Adobe Acrobat 18/9 Image Conversion Plug-in	12.09.2018 16:50:10	12.09.2018 16:50:10
ТОВ «Запорізький ЗВВО»	Тех.спец Pdf-1.6	Технічна специфікація (ТС)	Adobe Acrobat 18/9	Adobe Acrobat 18/9 Image Conversion Plug-in	12.09.2018 16:52:06	12.09.2018 16:52:06
ТОВ «ЕКОЕНЕРГОАКТИВ»	РЄЕЕА Pdf-1.6	«Трансформатор напруги НКФ 123 II УХЛ1-Г Руководство по эксплуатации»	Adobe Acrobat 18/9	Adobe Acrobat 18/9 Image Conversion Plug-in	12.09.2018 17:10:33	12.09.2018 17:10:33
ТОВ «Запорізький ЗВВО»	РЕНКФ Pdf-1.6	Трансформатор напруги НКФ 123 II УХЛ1-Г Руководство по эксплуатации»	Adobe Acrobat 18/9	Adobe Acrobat 18/9 Image Conversion Plug-in	11.09.2018 14:40:17	11.09.2018 14:40:17
ТОВ «ЕКОЕНЕРГОАКТИВ»	ГОСТ 12_2_007_0_75 pdf-1.4	ГОСТ 12.2.007.0-75	Canon SC 1011	Adobe PSL 1.3e for Canon	22.08.2018 08:54:25	
ТОВ «Запорізький	Скан_ГОСТ 12.2.007.0-	ГОСТ 12.2.007.0-75	Canon SC 1011	ilovepdf.com	29.05.2018 15:19:14	14.09.2018 08:46:20

ЗВВО»	75 Pdf-1.4					
ТОВ «ЕКОЕНЕРГ ОАКТИВ»	Сертифікат відповідності ТФЗМ pdf-1.4	Сертифікат відповідності	Canon 1011	SC	Adobe PSL 1.3e for Canon	10.05.2018 16:18:31
ТОВ «Запорізький ЗВВО»	Сертифікат відповідності ТФЗМ Pdf-1.4	Сертифікат відповідності	Canon 1011	SC	Adobe PSL 1.3e for Canon	10.05.2018 16:19:13
ТОВ «ЕКОЕНЕРГ ОАКТИВ»	ДСТУ 60044_1_20 08 Pdf-1.4	Трансформатори вимірювальні Частина 1	Canon 1011	SC	Adobe PSL 1.3e for Canon	22.08.2018 10:02:02
ТОВ «Запорізький ЗВВО»	Скан ДСТУ 60044_1_20 08 Pdf-1.4	Трансформатори вимірювальні Частина 1	Canon 1011	SC	ilovepdf.com	29.05.2018 15:37:56 14.09.2018 08:55:00
ТОВ «ЕКОЕНЕРГ ОАКТИВ»	ДСТУ 60044_2_20 08 Pdf-1.4	Трансформатори вимірювальні Частина 2	Canon 1011	SC	Adobe PSL 1.3e for Canon	22.08.2018 13:04:48
ТОВ «Запорізький ЗВВО»	Скан ДСТУ 60044_2_20 08 Pdf-1.4	Трансформатори вимірювальні Частина 2	Canon 1011	SC	ilovepdf.com	29.05.2018 15:54:55 14.09.2018 08:56:40
ТОВ «ЕКОЕНЕРГ ОАКТИВ»	Сертифікат відповідності НКФ pdf-1.4	Сертифікат відповідності	Canon 1011	SC	Adobe PSL 1.3e for Canon	10.05.2018 16:18:31
ТОВ «Запорізький ЗВВО»	Сертифікат відповідності НКФ Pdf-1.4	Сертифікат відповідності	Canon 1011	SC	Adobe PSL 1.3e for Canon	10.05.2018 16:18:31
ТОВ «ЕКОЕНЕРГ ОАКТИВ»	Кваліф.час тина Pdf-1.6	Довідки, що підтверджують кваліфікацію	Adobe Acrobat 18/9		Adobe Acrobat 18/9 Image Conversion Plug-in	12.09.2018 17:13:22 12.09.2018 17:13:22
ТОВ «Запорізький ЗВВО»	Кваліф.час тина Pdf-1.6	Довідки, що підтверджують кваліфікацію	Adobe Acrobat 18/9		Adobe Acrobat 18/9 Image Conversion Plug-in	11.09.2018 12:57:28 11.09.2018 12:57:28
ТОВ «ЕКОЕНЕРГ ОАКТИВ»	Дані про товар ЕЕА pdf-1.4	Дані про товар	Canon 1011	SC	Adobe PSL 1.3e for Canon	12.09.2018 11:38:03
ТОВ «Запорізький ЗВВО»	Дані про товар ЗВО pdf-1.4	Дані про товар	Canon 1011	SC	Adobe PSL 1.3e for Canon	12.09.2018 11:35:44
ТОВ «ЕКОЕНЕРГ ОАКТИВ»	Сертифікат якості ЕЕА pdf-1.4	Сертифікат якості	Canon 1011	SC	Adobe PSL 1.3e for Canon	12.09.2018 12:47:03
ТОВ «Запорізький ЗВВО»	Сертифікат якості ЗВО pdf-1.4	Сертифікат якості	Canon 1011	SC	Adobe PSL 1.3e for Canon	12.09.2018 12:35:06
ТОВ «ЕКОЕНЕРГ ОАКТИВ»	Дов про заст захист довір'я pdf-1.4	Довідка про застосування заходів із захисту довір'я	Canon 1011	SC	Adobe PSL 1.3e for Canon	21.08.2018 15:48:42

ТОВ «Запорізький ЗВВО»	Дов про захист довкілля Pdf-1.4	Довідка про застосування заходів із захисту довкілля	Canon 1011	SC	Adobe PSL 1.3e for Canon	21.08.2019 10:03:49	
ТОВ «ЕКОЕНЕРГ ОАКТИВ»	дов про виробника pdf-1.4	Довідка відомості про виробника	Canon 1011	SC	Adobe PSL 1.3e for Canon	21.08.2019 15:27:42	
ТОВ «Запорізький ЗВВО»	довідка щодо виробника pdf-1.6	Довідка щодо виробника	Adobe Acrobat 18/11		Adobe Acrobat 18/11 Image Conversion Plug-in	12.09.2018 10:27:00	12.09.2018 10:28:24
ТОВ «ЕКОЕНЕРГ ОАКТИВ»	ТУ_ТН (1) Pdf-1.4	ТУ У 27.1-38869037-002:2017	Canon 1011	SC	3-Heights TM Optimisation Shell 4.8.25.2	21.08.2018 12:31:48	04.09.2018 08:39:12
ТОВ «Запорізький ЗВВО»	ТУ НКФ Pdf-1.6	ТУ У 27.1-38869037-002:2017	Adobe Acrobat 18/9		llovepdf.com	30.05.2018 14:00:01	14.09.2018 08:48:53
ТОВ «ЕКОЕНЕРГ ОАКТИВ»	Згода з договором pdf-1.4	Гарантійний лист Щодо погодження з проектом договору	Canon 1011	SC	Adobe PSL 1.3e for Canon	21.08.2018 15:26:10	
ТОВ «Запорізький ЗВВО»	Погодж з договором pdf-1.4	Гарантійний лист Щодо погодження з проектом договору	Canon 1011	SC	Adobe PSL 1.3e for Canon	21.08.2018 10:00:40	
ТОВ «ЕКОЕНЕРГ ОАКТИВ»	ПС ЕЕА Pdf-1.6	Паспорт трансформатора	Canon 1011	SC	Adobe PSL 1.3e for Canon	13.09.2018 10:27:45	13.09.2018 10:27:32
ТОВ «Запорізький ЗВВО»	ПС ТФЗМ_НКФ_Г Pdf-1.6	Паспорт трансформатора	Adobe Acrobat 18/9		Adobe Acrobat 18/11 Image Conversion Plug-in	12.09.2018 17:19:54	12.09.2018 10:25:12

Відповідно до інформації, наданої ДП «Прозорро» від 06.02.2019 № 206/396/03, Учасники подавали свої пропозиції з одного і того ж авторизованого електронного майданчика: Держзакупівлі. Онлайн.

Згідно з тендерною документацією кінцевий строк подання пропозицій до 14.09.2018 17:00 год. В Учасників для подачі пропозицій було достатньо часу, а саме, з дати опублікування оголошення 10.08.2018 до 14.09.2018. Однак, відповідно до інформації ТОВ «Держзакупівлі.онлайн» від 25.02.2019 № 250219-7 ТОВ «ЕКОЕНЕРГ ОАКТИВ» та ТОВ «Запорізький ЗВВО» подавали свої тендерні пропозиції для участі у Процедурі закупівлі в один і той же день – 14.09.2018 р. об 15:38:53 та 15:49:31 відповідно та з однієї і тієї ж IP-адреси - [REDACTED], перерахування коштів задля участі у Процедурі закупівлі Учасниками здійснювалось в один і той же день – 06.09.2018.

Таке подібне завантаження Учасниками тендерних пропозицій свідчить про спільну підготовку та подання пропозицій.

II. Відповідно до інформації від 31.07.2019 № 361, наданої ТОВ «Запорізький ЗВВО», фактична адреса товариства: м. Запоріжжя, вул. Трегубова, 1. За вказаною адресою ТОВ «Запорізький ЗВВО» орендує в [REDACTED] нерухоме майно загальною площею 94,48 кв. м з метою розміщення офісу; у тендерній документації ТОВ

«ЕКОЕНЕРГОАКТИВ» вказало юридичну та фактичну адресу: м. Запоріжжя, вул. Трегубова, 1.

Наявність спільної фактичної адреси ТОВ «Запорізький ЗВВО» та ТОВ «ЕКОЕНЕРГОАКТИВ» свідчить про існування сприятливих умов для обміну інформацією між Учасниками та спільної підготовки своїх пропозицій.

III. Відповідно до інформації ДФС України ГУ ДФС у Запорізькій області від [REDACTED] ТОВ «ЕКОЕНЕРГОАКТИВ» та ТОВ «Запорізький ЗВВО» протягом 2018 року надсилали податкову звітність також з IP-адреси – [REDACTED].

Крім того, відповідно до інформації АТ КБ «Приватбанк» від [REDACTED] ТОВ «ЕКОЕНЕРГОАКТИВ» та ТОВ «Запорізький ЗВВО» у 2018 році здійснювали вхід до електронного кабінету для здійснення операцій з тієї ж IP-адреси – [REDACTED].

Відповідно до інформації від [REDACTED] АТ «ОТП Банк» ТОВ «Запорізький ЗВВО» у 2018 році здійснювало вхід до електронного кабінету для здійснення операцій з тієї ж IP-адреси – [REDACTED].

Встановлено, що послуги доступу до мережі Інтернет за IP-адресою [REDACTED] надаються ТОВ «Глобал-Нет».

Відповідно до договору від [REDACTED] про надання телекомунікаційних послуг ТОВ «ГЛОБАЛ-НЕТ» (Провайдер) для ТОВ «Запорізький ЗВВО» (Абонент), передбачено, що Провайдер на платній основі за умови наявності технічної можливості надає Абоненту послугу доступу до Інтернету шляхом підключення до мережі за допомогою кінцевого обладнання та матеріалів за адресою м. Запоріжжя, вул. Трегубова, 1. Договором також передбачено, що Абонент є кінцевим користувачем і не має права розповсюдження отриманої послуги за межами місця надання послуг.

Таке використання спільної IP-адреси та синхронність дій Учасників не може пояснюватися випадковим збігом обставин, а може виникати тільки завдяки поінформованості про діяльність один одного, в тому числі, щодо участі у торгах.

IV. Спосіб оформлення документів і зміст поданих пропозицій ТОВ «ЕКОЕНЕРГОАКТИВ» та ТОВ «Запорізький ЗВВО» свідчить про їх подібність.

1. Всі документи, за винятком, наданих іншими організаціями, подано Учасниками на фірмових бланках, на яких у верхньому лівому кутку вказано номер вихідного документа в одній стрічці та дату їх оформлення в другій стрічці; у правому верхньому кутку вказано адресата – «Регіональна філія «Львівська залізниця» ПАТ «Укрзалізниця». При цьому, вказана однакова дата оформлення документів – 07.09.2018 р., окрім трьох документів: «Довідка про відсутність підстав для відмови Учаснику в участі у процедурі закупівлі (згідно вимог статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі»); «дані про товар», «Технічна специфікація (ТС)», які у обидвох Учасників датовані 10.09.2018 р.

2. Згідно з додатком 1 тендерної документації Замовник для підтвердження відповідності кваліфікаційним критеріям вимагає подати довідку в довільній формі про наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід. Обидва Учасники надали вказані довідки в табличній формі, однаково розмістивши заголовки у трьох рядках.

3. Згідно з додатком № 1 тендерної документації Замовник для підтвердження відповідності кваліфікаційним критеріям вимагає подати довідку в довільній формі про відсутність підстав для відмови Учаснику в участі у процедурі закупівлі (згідно вимог статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі»), яка повинна містити інформацію про відсутність вказаних Замовником підстав.

Учасники подали необхідні довідки, оформивши їх в однаковому стилі, а саме:

- вказали пунктуацію;
- однаково виділили жирним шрифтом найменування Учасників, окремі слова та словосполучення;
- підкреслили однакові словосполучення;
- однаково вирівнювання тексту.

Крім цього, додатково до інформації про відповідність пункту 7 частини 1 статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі», яка вже викладена у вищенаведеній довідці, обидва Учасники додатково надали окремі довідки про відповідність пункту 7 частини 1 статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі».

4. Замовник вимагає надати оригінали статуту або нотаріально засвідчені копії статуту. ТОВ «ЕКОЕНЕРГОАКТИВ» та ТОВ «Запорізький ЗВВО» надали копії статутів, завірені одним і тим же приватним нотаріусом Запорізького міського нотаріального округу Запорізької області Межовим А. В. та за послідовними номерами № 992 та № 993 відповідно.

5. Відповідно до пункту 2 додатку № 2 тендерної документації Замовник вимагає надати копію довідки про взяття на облік платника податку (форма № 4-ОПП) у разі, якщо зазначені відомості не містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців. На вказану вимогу обидва Учасники надали інформацію у формі довідок про ненадання форми 4-ОПП та відповідні витяги.

6. Згідно з пунктом 5 додатку № 2 тендерної документації Замовник вимагає надати гарантійний лист щодо погодження з проектом договору. При цьому, Замовник не надає зразка листа. Обидва Учасники надали гарантійні листи однакового змісту та однаково оформлені.

7. Згідно з пунктом 7 додатку № 2 тендерної документації Замовник вимагає надати оригінал або завірену печаткою підприємства та підписом уповноваженої особи копію документу, який підтверджує право посадової особи Учасника укласти договір про закупівлю (виписка з протоколу зборів про призначення керівника та наказ про призначення або довіреність керівника (або інший документ) на уповноважену особу учасника (оформлена з належним чином з урахуванням статутних документів). На виконання вказаної вимоги Учасники надали аналогічну інформацію з назвою «Довідка про права підпису документів та укладання договору за предметом закупівлі....».

8. Відповідно до вимог тендерної документації, при наданні тендерної пропозиції Учасник повинен обов'язково підтвердити відповідність предмета закупівлі технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам, встановленим Замовником у технічній специфікації. На виконання вимоги Учасники надали технічні специфікації, при цьому, описи ТМЦ надали у формі однаково сформованих таблиць відмінних від запропонованих Замовником.

9. Для підтвердження відповідності предмета закупівлі нормативно-технічній документації Учасники надали однакові документи:

- ГОСТ 12.2.007.0-75, ДСТУ ІЕЦ 60044-1:2008; ДСТУ ІЕЦ 60044-2:2008;
- технічні умови на трансформатори струму та трансформатори напруги, розроблені ТОВ «Запорізький ЗВВО», погоджені ТОВ «ЕКОЕНЕРГОАКТИВ»;
- сертифікати якості на трансформатори струму та трансформатор напруги, видані ТОВ «Запорізький ЗВВО»;
- паспорти та інструкції по експлуатації на трансформатори струму та трансформатор напруги, видані ТОВ «Запорізький ЗВВО».

10. Відповідно до п.п.2.1 п.2 додатку № 6 Замовник вимагає надати довідку про те, що технічні, якісні характеристики товару передбачають застосування заходів із захисту довкілля (надається у випадку, якщо така інформація не міститься у інших документах тендерної пропозиції учасника, які підтверджують відповідність товару технічним і якісним характеристикам згідно технічної специфікації замовника). Не зважаючи на те, що технічною специфікацією передбачено (п.5), що технічні, якісні характеристики передбачають застосування заходів із захисту довкілля, обидва Учасники надали додатково інформацію з назвою «Довідка Про застосування заходів із захисту довкілля».

11. Відповідно до додатку № 8 Замовник вимагає заповнити форму «Дані про товар». У вказаній формі Учасники запропонували одні і ті ж товари, виробництва ТОВ «Запорізький ЗВВО».

Таким чином, однакове оформлення та представлення інформації не може пояснюватися випадковим збігом. При умові самостійної підготовки, пропозиції учасників торгів повинні відрізнятися як за зовнішнім оформленням так і за змістом. У разі, якщо учасники торгів готували їх окремо, без обміну інформацією, запропоновані пропозиції мали б відображати їх індивідуальні, творчі, суб'єктивні підходи до підготовки пропозицій. Проте, вищезазначені факти свідчать про обмін інформацією та спільну підготовку Учасниками пропозицій.

V. Обидва Учасники надали забезпечення тендерних пропозицій на Закупівлю у вигляді електронних банківських гарантій, які видані ПАТ «Банк інвестицій та заощаджень» – 14.09.2018.

Відповідно до інформації від [REDACTED] ПАТ «Банк інвестицій та заощаджень» надав копії заяв про надання гарантії забезпечення тендерної пропозиції від обидвох Учасників, які зареєстровані в один день – 03.06.2018. Крім того, оплата за надання банківської гарантії обома Учасниками здійснено в один день – 06.06.2018.

VI. Згідно з інформацією ДФС України ГУ ДФС у Запорізькій області від [REDACTED] у трудових відносинах з ТОВ «ЕКОЕНЕРГОАКТИВ» та ТОВ «Запорізький ЗВВО» протягом 2018 року перебували одні і ті ж працівники – [REDACTED].

Відповідно до інформації від 10.07.2019 № 320 ТОВ «Запорізький ЗВВО» надав інформацію щодо характеру трудових відносин у 2018 р. товариства з наступними працівниками:

ПІБ	Характер трудових відносин	Посада	Робота (послуги), які вони виконували
[REDACTED]	Штатний	Заступник директора по загальних питаннях	Матеріальне забезпечення
[REDACTED]	Відсутні трудові відносини, ФОП надавав послуги	-	Інформаційно-консультаційні послуги з питань 1-С
[REDACTED]	Відсутні трудові відносини, ФОП надавав послуги	-	Поставка канцтоварів
[REDACTED]	Відсутні трудові відносини, ФОП надавав послуги	-	Супровід програмного забезпечення М.Е.ДОС
[REDACTED]	Відсутні трудові відносини, ФОП надавав послуги	-	Організація перевезень вантажу
[REDACTED]	За сумісництвом	Кур'єр	Кур'єр, водій, доставка кореспонденції

Відповідно до документів, наданих ТОВ «ЕКОЕНЕРГОАКТИВ» в пропозиції на торги (а саме: витягу з єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань; наказу ТОВ «ЕКОЕНЕРГОАКТИВ» від 30.05.2016), [REDACTED] є засновником та керівником ТОВ «ЕКОЕНЕРГОАКТИВ».

Також відповідно до Договору оренди від 03.04.2018 [REDACTED] передає в оренду ТОВ «Запорізький ЗВВО» спеціалізований вантажний фургон малотонажний.

Крім цього, відповідно до інформації Головного Управління пенсійного фонду України у Запорізькій області від [REDACTED], інформації ДФС України ГУ ДФС у Запорізькій області від [REDACTED] у трудових відносинах з ТОВ «ЕКОЕНЕРГОАКТИВ» у 2018 році перебувала [REDACTED] це також підтверджується у довідці про працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід, поданій у пропозиції, де вказано, що [REDACTED] є начальником бюро з продажу. Одночасно встановлено, що при реєстрації в системі «ProZorro», ТОВ «Запорізький ЗВВО» вказало контактною особою [REDACTED]

Також встановлено, що, відповідно до інформації від [REDACTED] Управління Пенсійного фонду у Запорізькій області у трудових відносинах протягом 2018 року з ТОВ «Запорізький ЗВВО» перебував [REDACTED] а у трудових відносинах протягом 2018 року з ТОВ «ЕКОЕНЕРГОАКТИВ» перебувала [REDACTED]

І, відповідно до інформації від [REDACTED] Управління державної реєстрації Головного територіального управління юстиції у Запорізькій області, [REDACTED] є подружжям.

Завдяки тому, що у трудових відносинах з Відповідачами були одні і ті ж особи та особи пов'язані родинними зв'язками, вони були обізнані з діяльністю один одного та мали можливість доступу до інформації один одного, в тому числі й щодо участі у торгах, що в свою чергу підтверджує спільне ведення господарської діяльності, спільність інтересів та пов'язаність Відповідачів, а відповідно, відсутність між ними змагальності під час участі у торгах.

Разом з тим, єдність інтересів Відповідачів обумовлює зацікавленість у результатах роботи певних осіб, пов'язаних трудовими відносинами з відповідачами. Такий погоджений розподіл роботи між суб'єктами господарювання можливий за умови, що вони не конкурують між собою, а господарську діяльність ведуть скоординовано з метою досягнення спільних інтересів.

Отже, таке одночасне перебування одних і тих же осіб у трудових відносинах з ТОВ «ЕКОЕНЕРГОАКТИВ» і ТОВ «Запорізький ЗВВО» та представлення ТОВ «Запорізький ЗВВО» контактної особи при реєстрації Процедури закупівлі, яка є працівником ТОВ «ЕКОЕНЕРГОАКТИВ», свідчить про сприяння в обміні інформацією між Учасниками під час підготовки та участі у процедурі закупівлі.

VII. Встановлено, що між Учасниками у 2018 році існували сталі фінансово-господарські відносини, що підтверджується інформацією ДФС України ГУ ДФС у Запорізькій області від [REDACTED], інформацією АТ «Приватбанк» від [REDACTED], інформацією АТ «ОТП Банк» від [REDACTED], інформацією ТОВ «Запорізький ЗВВО» від 10.07.2019 № 320.

Так, між Учасниками були укладені такі договори:

- договір про надання послуг (проектування трансформаторів) № 1 від 10.01.2018;
- договір про надання послуг (проектування трансформаторів) № 2 від 15.01.2018;
- договір про надання послуг (проектування трансформаторів) № 3 від 05.02.2018;
- договір про надання послуг (проектування трансформаторів) № 4 від 19.03.2018;
- договір про надання послуг (проектування трансформаторів) № 5 від 02.04.2018;
- договір про надання послуг (проектування трансформаторів) № 6 від 09.04.2018;
- договір про надання послуг (проектування трансформаторів) № 7 від 25.04.2018;
- договір про надання послуг (проектування трансформаторів) № 08 від 07.05.2018;
- договір про надання послуг (проектування трансп. упаковки для трансформаторів та роз'єднувачів) № 09 від 15.05.2018;
- договір про надання послуг (проектування трансформаторів) № 10 від 17.05.2018;
- договір про надання послуг (проектування трансформаторів) № 11 від 05.07.2018;
- договір про надання послуг (проектування трансформаторів) № 12 від 25.07.2018;
- договір про надання послуг (проектування трансформаторів) № 14 від 17.08.2018;

- договір про надання послуг (проектування трансформаторів) № 15 від 21.09.2018;
- договір про надання послуг (проектування трансформаторів) № 16 від 15.11.2018;

Існування фінансово-господарських відносин підтверджується також рахунками на оплату продукції.

Згідно з інформацією ТОВ «Запорізький ЗВВО», протягом 2018 року ТОВ «ЕКОЕНЕРГОАКТИВ» закупив у ТОВ «Запорізький ЗВВО» продукції на суму [REDACTED] грн.; ТОВ «Запорізький ЗВВО» закупив продукції (послуг) у ТОВ «ЕКОЕНЕРГОАКТИВ» на суму [REDACTED] грн.

Слід зазначити, що частка доходу ТОВ «ЕКОЕНЕРГОАКТИВ» від надання послуг по проектуванню трансформаторів для ТОВ «Запорізький ЗВВО» у 2018 р. склала 74 відсотки.

В листі від 10.07.2019 № 320 ТОВ «Запорізький ЗВВО» повідомив, що ТОВ «ЕКОЕНЕРГОАКТИВ» є офіційним представником ТОВ «Запорізький ЗВВО» на території України та має право реалізовувати продукцію товариства, зокрема трансформатори струму та напруги 110 кВ, відповідно до свідоцтва від 20.08.2018.

Здійснення купівлі/продажу товарів між Учасниками та спільне представлення інтересів створює певні умови для узгодженої поведінки та, як наслідок, усуває конкуренцію при участі у конкурсних торгах.

Поєднання наведених вище фактів свідчить про існування антиконкурентних узгоджених дій учасників торгів ТОВ «Запорізький ЗВВО» та ТОВ «ЕКОЕНЕРГОАКТИВ».

5. КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ ВІДПОВІДАЧАМИ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ

- (18) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у публічних закупівлях є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.

Справжність змагання при проведенні процедур закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься у тендерних пропозиціях. Забезпечити таку таємність можливо лише при умові, що учасники торгів під час підготовки своїх тендерних пропозицій формують свої пропозиції самостійно, незалежно від інших учасників. Відтак, пропозиції конкурсних торгів, повинні містити конкурентні та заздалегідь невідомі іншим учасникам умови, натомість Учасники, всупереч зазначеному, конкуренцію замінили на координацію дій з метою забезпечення перемоги одного з них.

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (19) ТОВ «Запорізький ЗВВО» та ТОВ «ЕКОЕНЕРГОАКТИВ» не подавали до Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України заперечень щодо викладеного у поданні Першого відділу досліджень і розслідувань Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 28.11.2019 № 63-03/226п.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ КОЛЕГІЇ

- (20) Вищенаведені обставини свідчать про порушення ТОВ «Запорізький ЗВВО» та ТОВ «ЕКОЕНЕРГОАКТИВ» під час проведення Закупівлі законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФІВ

- (21) Відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції»:
- частини 2: за порушення законодавства про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф;
 - частини 5: якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України не надав розмір доходу (виручки), штраф, передбачений абзацом 2 частини 2 статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накладається у розмірі до двадцяти тисяч неоподатковуваних мінімумів;
 - частини 6: рішення про накладення штрафів у розмірах понад чотири тисячі неоподатковуваних мінімумів доходів громадян приймаються виключно Антимонопольним комітетом України, адміністративною колегією Антимонопольного комітету України на їх засіданнях.
- (22) Відповідно до інформації Головного управління ДФС у Запорізькій області ТОВ «Запорізький ЗВВО» отримало дохід від реалізації товарів (робіт, послуг) за 9 місяців 2018 в розмірі [REDACTED] грн. ([REDACTED]) гривень; ТОВ «ЕКОЕНЕРГОАКТИВ» отримав дохід від реалізації товарів (робіт, послуг) за 2018 в розмірі [REDACTED] ([REDACTED]) гривень.

При визначенні розміру штрафів Колегією враховується, що узгоджені дії учасників конкурсних процедур (торгів, тендерів, тощо), спрямовані на досягнення узгодженого між ними результату, належать до категорії найбільш шкідливих антиконкурентних узгоджених дій, оскільки у таких випадках вибір для замовника обмежений лише поданими конкурсними пропозиціями і змова учасників призводить до порушення права замовника на придбання товару за ціною, сформованою в умовах конкуренції, що, у свою чергу, має результатом нераціональне витрачання публічних коштів; невизнання ТОВ «Запорізький ЗВВО» та ТОВ «ЕКОЕНЕРГОАКТИВ» факту вчинення порушення законодавства про порушення законодавства про захист економічної конкуренції у справі № 63/1-01-40-2019 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням

Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами),

КОЛЕГІЯ ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії товариства з обмеженою відповідальністю «Запорізький завод високовольтного обладнання» (ідентифікаційний код юридичної особи 38869037; юридична адреса: 70411, Запорізька обл., Запорізький р-н., с. Володимирівське, вул. Першотравнева, 13) та товариства з обмеженою відповідальністю «ЕКОЕНЕРГОАКТИВ» (ідентифікаційний код 40320363; юридична адреса: 69041, м. Запоріжжя, вул. Трегубова, 1) щодо узгодження своєї поведінки під час участі у процедурі електронних торгів на закупівлю продукції «трансформатори струму 110 кВ трансформатори напруги 110 кВ» (ДК 021:2015 – 31170000-8 – трансформатори), що проводились регіональною філією «Львівська залізниця» ПАТ «Укрзалізниця» (ідентифікатор тендера: UA-2018-08-10-001518-с), порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачені пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій шляхом спотворення результатів торгів.

2. На підставі статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції вказане в п. 1, накладено на ТОВ «ЕКОЕНЕРГОАКТИВ» штраф у розмірі 57000 (п'ятдесят сім тисяч) гривень.

3. На підставі статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції вказане в п. 1, накладено на ТОВ «Запорізький ЗВВО» штраф у розмірі 68000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Штрафи підлягають сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Колегії

Р. Лещинин