



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ
(на підставі статті 46 Закону України
«Про захист економічної конкуренції»)

22.08.2019р.

Львів

№ 63/12-рк/к

Червоноградська міська рада
Львівської області
пр.Шевченка,19,м. Червоноград,
Львівська обл.,80100

*Про усунення порушень законодавства
про захист економічної конкуренції*

I. ПРЕДМЕТ РЕКОМЕНДАЦІЙ

- (1) У Львівському обласному територіальному відділенні Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) розглянуто заяву ФОП Огородніка Петра Васильовича (далі – Заявник) від 07.03.2019 63-01/34-АМ щодо ознак порушення, законодавства про захист економічної конкуренції в діях Комунального підприємства «Червоноградський ринок» (далі – КП «Червоноградський ринок»), (адреса: вул. вул. Сокальська,5, м. Червоноград, Львівська обл.,80100) ідентифікаційний код юридичної особи 03337929.
- (2) В ході розгляду зазначеної заяви встановлено, зокрема, що дії КП «Червоноградський ринок» (вул. Сокальська, 5, м. Червоноград, Львівська обл., 80105, ідентифікаційний код юридичної особи 03337929), які полягають у включенні в договір на бронювання торговельного місця пункту 1.1., яким передбачено, що *продавець втрачає першочергове право на користування торговельним місцем, якщо він не розпочав торговельну діяльність/надання послуг на ньому до 07:00, в цьому випадку Виконавець має право надати таке торговельне місце в користування іншій особі*, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачені пунктом 2 статті 50, пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку комплексних послуг з надання місць для торгівлі продовольчими і не продовольчими товарами, шляхом встановлення таких умов реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (3) Червоноградська міська рада Рішенням від 13.12.2018 №1083 «Про затвердження Правил торгівлі на ринка на території Червоноградської міської ради» схилила КП «Червоноградський ринок» до вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке кваліфікується за пунктом 1 частини другої статті 13 і пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

II. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ.

- (4) Згідно з частиною 1 статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (5) Відповідно до інформації Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, ідентифікаційний код Червоноградської міської ради – 26269722, місцезнаходження – проспект Шевченка, будинок, 2, м. Червоноград, Львівська обл., організаційно-правова форма – орган місцевого самоврядування, вид діяльності за КВЕД 2010: 84.11 Державне управління загального характеру.
- (6) Отже, Червоноградська міська рада є органом місцевого самоврядування у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (7) Відповідно до абзацу 1 статті 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.
- (8) Статтею 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (9) Частиною третьою статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, нормативно-правовими актами Верховної Ради України, прийнятими у межах їх компетенції.
- (10) Статтею 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що одним із основних принципів місцевого самоврядування є законність.
- (11) Статтею 25 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що, сільські, селищні, міські ради правомочні розглядати і вирішувати питання, віднесені Конституцією України, цим та іншими законами до їх відання.
- (12) Стаття 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачає, що до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація місцевих ринків, ярмарків, сприяння розвитку всіх форм торгівлі.
- (13) Відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання, суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції» (стаття 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції»). Цей Закон застосовується до відносин, які впливають чи можуть вплинути на економічну конкуренцію на території України.
- (14) Згідно з приписами частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (15) Отже, відповідно до вказаних законодавчих норм, реалізація Червоноградською міською радою своїх повноважень, має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (16) Відповідно до пункту 44 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до виключної компетенції сільських, міських рад належить встановлення відповідно до законодавства правил з питань благоустрою території населеного пункту, забезпечення в ньому чистоти і порядку, торгівлі на ринках, додержання тиші в громадських місцях, за порушення яких передбачено адміністративну відповідальність.

- (17) Частиною п'ятою статті 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлено, що органи місцевого самоврядування від імені та в інтересах територіальних громад відповідно до закону здійснюють правомочності щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права комунальної власності, в тому числі виконують усі майнові операції, можуть передавати об'єкти права комунальної власності у постійне або тимчасове користування юридичним та фізичним особам, здавати їх в оренду, продавати і купувати, використовувати як заставу, вирішувати питання їхнього відчуження, визначати в угодах та договорах умови використання та фінансування об'єктів, що приватизуються та передаються у користування і оренду.
- (18) Відносини у сфері діяльності суб'єктів господарювання, які мають правовий статус ринків, здійснюються відповідно до Правил торгівлі на ринках, затверджених спільним наказом Міністерства економіки та з питань європейської інтеграції України, Міністерства внутрішніх справ України, Державної податкової адміністрації України, Державного комітету стандартизації України від 26.02.2002 №57/188/84/105, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 22 березня 2002 року за № 288/6576 (із змінами) (далі-Правила).
- (19) Правила торгівлі на ринках на території Червоноградської міської ради (нова редакція), затверджені Рішенням Червоноградської міської ради від 13.12.2018 №1083 «Про затвердження Правил торгівлі на ринках на території Червоноградської міської ради».
- (20) Відповідно до пункту 6.6. «Правил торгівлі на ринку на території Червоноградської міської ради», при реалізації товарів (наданні послуг) з прилавків (відкритих і критих столів) торговельне місце надається продавцеві в користування.
- (21) Торговельне місце в користування надається продавцеві адміністрацією ринку терміном на один день після здійснення продавцем оплати за користування торговельним місцем та представлення відповідного документа (квитанції, чека тощо).
- (22) Якщо продавець на отриманому в користування торговельному місці завершив продаж товарів (надання послуг) до закінчення часу роботи ринку, таке торговельне місце може бути надано в користування іншому продавцеві.
- (23) Відповідно до Правил бронювання торговельного місця- додаткова послуга, що надається за заявою особи, яка має намір здійснювати торгівлю на ринку, з метою резервування торговельного місця за цією особою на обумовлений термін, у разі відсутності інших угод (оренди, суборенди, бронювання) на це торговельне місце.
- (24) Послуга бронювання може використовуватись виключно щодо тих торговельних місць, які надаються в користування. Бронювання торговельного місця можливе строком від одного календарного дня за умови здійснення попередньої оплати за цю послугу. Якщо продавець має намір забронювати торговельне місце більш ніж на три дні поспіль, договір бронювання укладається в письмовій формі.
- (25) Пункт 7.9 Правил передбачає, якщо продавець на заброньованому торговельному місці не розпочав торговельну діяльність (надання послуг) до 07:00 год., він втрачає першочергове право на користування таким торговельним місцем. Оплата продавцем послуги бронювання торговельного місця не враховується при проведенні з ним розрахунку за користування торговельним місцем у заброньований день.
- (26) Відповідно до інформацією наданою КП «Червоноградський ринок» особа, яка має намір здійснювати торгівлю на ринку, з метою резервування торговельного місця укладає з КП «Червоноградський ринок» договір бронювання торговельного місця. Такий договір укладається терміном на 1 рік.
- (27) Пункт 1.1. договору передбачає, що «*продавець втрачає першочергове право на користування торговельним місцем, якщо він не розпочав торговельну діяльність/надання послуг на ньому до 07:00. В цьому випадку Виконавець має право надати таке торговельне місце в користування іншій особі.*»

- (28) Даний пункт договору зобов'язує суб'єкта який має намір здійснювати торгівлю на ринку, з метою резервування торговельного місця укласти договір, здійснити попередню оплату, однак в разі якщо з будь яких навіть поважних причин суб'єкт не зможе приступити до надання послуг, реалізації товару до 07:00, він втрачає таке право та відповідно і кошти.
- (29) Відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р та зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за №317/6605 (надалі – Методика) Відділенням було проведено дослідження становища КП «Червоноградський ринок» на ринку послуг з надання в оренду торговельних місць (торгової площі) на ринках м. Червонограда для торгівлі продовольчими та непродовольчими товарами та встановлено, що становище КП «Червоноградський ринок» з 01.01.2018 - 01.06.2019 років містило ознаки монопольного (домінуючого) становища на ринку послуг з надання в оренду торговельних місць (торгової площі) на ринку м. Червонограда для торгівлі продовольчими та непродовольчими товарами з частками 2018р- 79,65%, 1 півріччя 2019 р. – 81,12%.
- (30) Дії КП «Червоноградський ринок» щодо включення в договір на бронювання торговельного місця пункту 1.1. містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 2 статті 50, пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку комплексних послуг з надання місць для торгівлі продовольчими і непродовольчими товарами, шляхом встановлення таких умов реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (31) Договори на бронювання торговельного місця, були розроблені відповідно до Правил торгівлі на ринках на території Червоноградської міської ради (нова редакція), які затверджені Рішенням Червоноградської міської ради від 13.12.2018 №1083 «Про затвердження Правил торгівлі на ринках на території Червоноградської міської ради».
- (32) Згідно норм Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняються дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), що полягають у схиленні суб'єктів господарювання, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю до порушень законодавства про захист економічної конкуренції, створенні умов для вчинення таких порушень чи їх легітимації.
- (33) Червоноградська міська рада прийнявши Рішення від 13.12.2018 №1083 «Про затвердження Правил торгівлі на ринка на території Червоноградської міської ради», а саме включення пункту 7.9 Правил, який передбачає, якщо продавець на заброньованому торговельному місці не розпочав торговельну діяльність (надання послуг) до 07:00 год., він втрачає першочергове право на користування таким торговельним місцем. створила умови КП «Червоноградський ринок» для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, які кваліфікуються за статтею 17 і пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (34) Таким чином, дії Червоноградської міської ради щодо прийняття Рішення від 13.12.2018 №1083, яким затверджено Правила торгівлі на ринка на території Червоноградської міської ради» а саме включення пункту 7.9 Правил, який передбачає, якщо продавець на заброньованому торговельному місці не розпочав торговельну діяльність (надання послуг) до 07:00 год., він втрачає першочергове право на користування таким торговельним місцем. містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене статтею 17 і пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді дії органу місцевого самоврядування м. Червоноград, що полягає у легітимації порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

У зв'язку з наведеним, керуючись статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», абзацом 7 пункту 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, з метою припинення ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції Адміністративна колегія Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає обов'язкові для розгляду

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

1. Привести Правила торгівлі на ринках на території Червоноградської міської ради», затверджені Рішенням від 13.12.2018 №1083 у відповідність до вимог законодавства про захист економічної конкуренції.
2. Про результати розгляду цих рекомендацій повідомити Львівське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України повідомити у 3-х місячний строк з дня їх отримання.

Згідно з частиною третьою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за умови виконання положень рекомендацій та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної не розпочинається.

Рекомендації адміністративної колегії Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України є обов'язковими для розгляду особами, яким вони надані.

Про результати розгляду цих рекомендацій необхідно повідомити Львівське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України.

Голова колегії

Р.Лещишин