



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

«6» червня 2019 р.

Львів

№ 63/31-р/к

Справа № 63/2-01-16-2019

*Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладання штрафів*

Фізична особа – підприємець Флюнт Василь Романович та Фізична особа – підприємець Головка Андрій Богданович під час участі у Закупівлі № 1 Медичний реабілітаційний центр МВС України «Перлина Прикарпаття», ідентифікаційний код юридичної особи: 20760948, 82200, Україна, Львівська обл., м. Трускавець, вул. Степана Бандери, 71 (Далі – Замовник № 1) провів відкриті торги за предметом закупівлі Послуги з прання і сухого чищення (Далі – Закупівля № 1 за Лотом № 1, Торги № 1 за Лотом № 1), ідентифікатор закупівлі: UA-2018-02-20-000594-b, Фізична особа – підприємець Флюнт Наїла Акифівна та Фізична особа – підприємець Головка Андрій Богданович під час участі у Закупівлі № 2 ПАТ «Укргазвидобування» в особі філії УОК «Червона Рута», ідентифікаційний код юридичної особи: 37269260, 08711, Україна, Київська обл., Обухов, Київська обл., Обухівський р-н. смт. Козин, вул. Солов'яненка 475 (Далі – Замовник № 2) провів допорогову закупівлю Послуги з прання і сухого чищення (Санаторію-профілакторію "Едельвейс") (Далі – Закупівля № 2, Торги № 2), ідентифікатор закупівлі: UA-2017-12-04-002679-с.

Проте, як було встановлено Відділенням, відповідачі узгоджували свою поведінку під час участі у торгах, що зокрема підтверджується, тим, що учасники процедури закупівлі здійснювали вхід до кабінету учасника, вхід на аукціон, завантаження документів та інші дії з ідентичної IP адреси та в синхронний проміжок часу, між вищезазначеними суб'єктами господарювання виникали господарські відносини, що підтверджується банківськими перерахунками, крім того Флюнт В.Р. та Флюнт Н.А. перебувають у шлюбі.

За результатами розгляду справи № 63/2-01-16-2019 такі дії Фізичної особи підприємця Флюнт В.Р., Фізичної особи підприємця Флюнт Н.А., та Фізичної особи підприємця Головка А.Б. визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, та є порушенням пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На порушників накладено штрафи:

- на Фізичну особу – підприємця Флюнт В.Р. – 64 000, 00 грн.;
- на Фізичну особу – підприємця Флюнт Н.А. – 64 000, 00 грн.;
- на Фізичну особу – підприємця Головка А.Б. – 128 000, 00 грн.

Адміністративна колегія Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Адміністративна колегія Відділення), розглянувши матеріали справи № 63/2-01-16-2019 про порушення Фізичної особи підприємця Флюнт В.Р., Фізичної особи підприємця Флюнт Н.А., та Фізичної особи підприємця Головка А.Б. законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (надалі – Закон), та подання з попередніми висновками Другого відділу досліджень та розслідувань від 20.05.2019 року № 63-03/74п.

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням Адміністративної колегії Відділення від 07.03.2019 р. № 63/21-рп/к розпочато розгляд справи № 63/2-01-16-2019 за ознаками вчинення ФОП Флюнт В.Р., ФОП Флюнт Н.А., ФОП Головка А.Б. порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 4 частини 2 статті 6 і пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій шляхом спотворення результатів торгів.
- (2) Відповідачам, листами від 11.03.2019 № 63-02/840, від 11.03.2019 № 63-02/841 та від 11.03.2019 № 63-02/842 надіслано копії Розпорядження від 07.03.2019 № 63/21-рп/к про початок розгляду справи № 63/2-01-16-2019.
- (3) Відділення надіслало вимоги про надання інформації листами від:
 - 15.01.2019 № 63-02/134в Державне підприємство «Прозорро»;
 - 15.01.2019 № 63-02/130в Фізична особа – підприємець Головка Андрій Богданович;
 - 15.01.2019 № 63-02 Фізична особа – підприємець Флюнт Наїла Акифівна;
 - 15.01.2019 № 63-02/133в Фізична особа – підприємець Флюнт Василь Романович;
 - 15.01.2019 № 63-02/135в ГУ Пенсійного фонду України у Львівській області;
 - 24.01.2019 № 63-02/335в Відділ державної реєстрації актів цивільного стану у Львівській області;
 - 29.01.2019 № 63-02/385в Акціонерне товариство «Райффазен Банк Аваль»;
 - 25.01.2019 № 63-02/352в Товариство з обмеженою відповідальністю «ЗакупкиПром.УА»;
 - 29.01.2019 № 63-02/390в Акціонерне товариство комерційний банк «Приват Банк»;
 - 15.03.2019 № 63-02/801 Державне підприємство НТЦ «УАРНЕТ»;
 - 15.03.2019 № 63-02/891 Товариство з обмеженою відповідальністю «Бізнес і Технології».
- (4) Листами надіслано ФОП Флюнт В.Р. від 20.05.2019 № 63-02/2149, ФОП Головка А.Б. від 20.05.2019 № 63-02/2150 та ФОП Флюнт Н.А. від 20.05.2019 № 63-02/2151 подання з попередніми висновками у справі № 63/2-01-16-2019 від 20.05.2019 № 63-03/74п.

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (5) **ФОП Флюнт В.Р.**, ідентифікаційний номер фізичної особи: 2435519149, адреса: 82300, м. Борислав, вул. Шевченка, буд. 150, кв. 9. Відповідно до інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань видами діяльності є – Код КВЕД 96.01 Прання та хімічне чищення текстильних і хутряних виробів (Далі – Відповідач № 1).
- (6) **ФОП Флюнт Н.А.**, ідентифікаційний номер фізичної особи: 2514604325, адреса: 82300, м. Борислав, вул. Шевченка, буд. 150, кв. 9. Відповідно до інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань видами діяльності є – Код КВЕД 79.11 Діяльність туристичних агентств; Код КВЕД 96.01 Прання та хімічне чищення текстильних і хутряних виробів (основний); Код КВЕД 47.19 Інші види роздрібної торгівлі в неспеціалізованих

магазинах; Код КВЕД 68.20 Надання в оренду й експлуатацію власного чи орендованого нерухомого майна (Далі – Відповідач № 2).

- (7) **ФОП Головка А.Б.**, ідентифікаційний номер фізичної особи: 3087313414, адреса: 82391, м. Борислав, смт. Східниця, вул. Промислова, буд. 28 Б. Відповідно до інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань видами діяльності є – Код КВЕД 96.01 Прання та хімічне чищення текстильних і хутряних виробів (основний); Код КВЕД 49.41 Вантажний автомобільний транспорт; Код КВЕД 77.11 Надання в оренду автомобілів і легкових автотранспортних засобів (Далі – Відповідач № 3).
- (8) Отже, ФОП Флюнт В.Р., ФОП Флюнт Н.А. та ФОП Головка А.Б. (Далі – Учасники, Відповідачі) є суб'єктами господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

3.1. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ

- (9) **Закупівля № 1, Торги № 1** Медичний реабілітаційний центр МВС України «Перлина Прикарпаття», ідентифікаційний код юридичної особи: 20760948, 82200, Україна, Львівська обл., м. Трускавець, вул. Степана Бандери, 71 (Далі – Замовник № 1) провів відкриті торги за предметом закупівлі Послуги з прання і сухого чищення (Далі – Закупівля № 1 за Лотом № 1, Торги № 1 за Лотом № 1), ідентифікатор закупівлі: UA-2018-02-20-000594-b.
- (10) Відповідно до інформації, отриманої через систему ДП «Прозорро» встановлено:
- Предмет закупівлі: ДК 021:2015: 98310000-9 - Послуги з прання і сухого чищення;
 - Очікувана вартість (Лот № 1): 1 019 000, 00 (з ПДВ);
 - Закупівля оголошена: 20.02.2018;
 - Подання пропозицій: до 08.03.2018;
 - Аукціон: 12.03.2018;
 - Пропозиції розглянуті: 16.03.2018;
 - Завершена: 28.03.2018.
- (11) Відповідно до проведеного аукціону та реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у **Торгах № 1 за Лотом № 1** надали пропозиції наступні суб'єкти господарювання:
- Фізична особа – підприємець Флюнт Василь Романович, ідентифікаційний номер фізичної особи: 2435519159, адреса: 82300, м. Борислав, вул. Шевченка, буд. 150, кв. 9;
 - Фізичної особи – підприємець Головка Андрій Богданович, ідентифікаційний номер фізичної особи: 3087313414, адреса: 82391, м. Борислав, смт. Східниця, вул. Промислова, буд. 28 Б;
 - Фізична особа – підприємець Григорчак Константин Валентинович, ідентифікаційний номер фізичної особи: 2533502416, 78410, Івано-Франківська обл., Надвірнянський р-н, с. Тисменичани, вул. Буковина, буд. 19.

- (12) У процесі проведення Закупівлі № 1 за Лотом № 1 Відповідачі частково змінювали свої цінові пропозиції, а саме відповідно до перебігу аукціону:

• Початкові заявки:

- ✓ ФОП Григорчак К.В. – 826 000, 00;
- ✓ ФОП Головка А.Б. – 1 012 200, 00;
- ✓ ФОП Флюнт В.Р. – 1 001 800, 00.

• Раунд № 1:

- ✓ ФОП Григорчак К.В. – 815 000, 00;
- ✓ ФОП Головка А.Б. – 1 012 200, 00;
- ✓ ФОП Флюнт В.Р. – 1 001 800, 00.

• Раунд № 2:

- ✓ ФОП Григорчак К.В. – 739 000, 00;
- ✓ ФОП Головка А.Б. – 750 000, 00;
- ✓ ФОП Флюнт В.Р. – 1 001 800, 00.

• Раунд № 3:

- ✓ ФОП Григорчак К.В. – 694 000, 00;
- ✓ ФОП Головка А.Б. – 705 000, 00;
- ✓ ФОП Флюнт В.Р. – 1 001 800, 00.

• Оголошення результатів:

- ✓ ФОП Григорчак К.В. – 694 000, 00;
- ✓ ФОП Головка А.Б. – 705 000, 00;
- ✓ ФОП Флюнт В.Р. – 1 001 800, 00.

- (13) Відповідно до протоколу засідання тендерного комітету Медичного реабілітаційного центру МВС України «Перлина Прикарпаття» від 12.03.2018 № 26 прийняли рішення відхилити пропозицію ФОП Григорчак К.В. на підставі частини 1 статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі» (Торги № 1 за Лотом № 1).
- (14) Відповідно до протоколу засідання тендерного комітету Медичного реабілітаційного центру МВС України «Перлина Прикарпаття» від 16.03.2019 № 51 прийняли рішення відхилити пропозицію ФОП Головка А.Б. на підставі частини 1 статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі» у зв'язку з відмовою укладення договору про закупівлю (Торги № 1 за Лотом № 1).
- (15) Відповідно до протоколу засідання тендерного комітету Медичного реабілітаційного центру МВС України «Перлина Прикарпаття» від 16.03.2018 № 52 прийняли рішення визнати переможцем ФОП Флюнт В.Р (Торги № 1 за Лотом № 1).
- (16) Між Медичним реабілітаційним центром МВС України «Перлина Прикарпаття» та ФОП Флюнт В.Р. укладено Договір закупівлі послуг за державні кошти від 28.03.2019 № 227/40 (Торги № 1 за Лотом № 1).
- (17) **Закупівля № 2, Торги № 2** ПАТ «Укргазвидобування» в особі філії УОК «Червона Рута», ідентифікаційний код юридичної особи: 37269260, 08711, Україна, Київська обл., Обухов, Київська обл., Обухівський р-н. смт. Козин, вул. Солов'яненка 475 (Далі – Замовник № 2) провів допорогову закупівлю Послуги з прання і сухого чищення (Санаторію-профілакторію "Едельвейс") (Далі – Закупівля № 2, Торги № 2), ідентифікатор закупівлі: UA-2017-12-04-002679-с.

(18) Відповідно до інформації, отриманої через систему ДП «Прозорро» встановлено:

- Предмет закупівлі: ДК 021:2015: 98310000-9 - Послуги з прання і сухого чищення;
- Очікувана вартість: 147 679, 00 (з ПДВ);
- Закупівля оголошена: 19.12.17;
- Подання пропозицій: до 18.12.2017;
- Аукціон: 19.12.2017;
- Пропозиції розглянуті: 16.01.2018;
- Завершена: 05.02.2018.

(19) Згідно до проведеного аукціону та реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у **Торгах № 2** надали пропозиції наступні суб'єкти господарювання:

- Фізична особа – підприємець Флюнт Наїла Акифівна *ідентифікаційний номер фізичної особи: 2514604325, адреса: 82300, м. Борислав, вул. Шевченка, буд. 150, кв. 9;*
- Фізична особа – підприємець Головка Андрій Богданович, *ідентифікаційний номер фізичної особи: 3087313414, адреса: 82391, м. Борислав, смт. Східниця, вул. Промислова, буд. 28 Б;*
- Товариство з обмеженою відповідальністю «Імпел Гріффін Груп», *ідентифікаційний код юридичної особи: 35634872, 01033, м. Київ, вул. Шота Руставелі, буд. 38 Б, кімната 12.*

(20) У процесі проведення Закупівлі № 2 Відповідачі частково змінювали свої цінові пропозиції цінові пропозиції, а саме відповідно до перебігу аукціону:

• **Початкові заявки:**

- ✓ ФОП Флюнт Н.А. – 143 100, 00;
- ✓ ТОВ «Імпел Гріффін Груп» – 143 100, 00;
- ✓ ФОП Головка А.Б. – 146 916, 00.

• **Раунд № 1:**

- ✓ ФОП Флюнт Н.А. – 138 500, 00;
- ✓ ТОВ «Імпел Гріффін Груп» – 138 520, 80;
- ✓ ФОП Головка А.Б. – 146 916, 00.

• **Раунд № 2:**

- ✓ ФОП Флюнт Н.А. – 133 940, 00;
- ✓ ТОВ «Імпел Гріффін Груп» – 133 941, 60;
- ✓ ФОП Головка А.Б. – 146 916, 00.

• **Раунд № 2:**

- ✓ ФОП Флюнт Н.А. – 133 940, 00;
- ✓ ТОВ «Імпел Гріффін Груп» – 133 941, 60;
- ✓ ФОП Головка А.Б. – 146 916, 00.

• **Раунд № 3:**

- ✓ ФОП Флюнт Н.А. – 129 360, 00;
- ✓ ТОВ «Імпел Гріффін Груп» – 129 362, 40;
- ✓ ФОП Головка А.Б. – 146 916, 00.

• **Оголошення результатів:**

- ✓ ФОП Флюнт Н.А. – 129 360, 00;
- ✓ ТОВ «Імпел Гріффін Груп» – 129 362, 40;

✓ ФОП Головка А.Б. – 146 916, 00.

- (21) Відповідно до протоколу № УОК 18 (П)-512 від 16.01.2018 акцепту пропозиції процедури допорогової закупівлі визнати переможцем ФОП Флюнт Н.А. та укладено договір про закупівлю № ЧР 2048/2-18 від 31.01.2018, інші учасники не розглядались (Торги № 2).

3.2. АНАЛІЗ ПОВЕДІНКИ ВІДПОВІДАЧІВ

- (22)3 Відповідно до відповіді ДП «Прозорро» від 23.01.2019 №206/253/03 (вх. Відділення від 24.01.2019 №63-01/175) на вимогу Відділення від 15.01.2019 № 63-02/134в, встановлено, що Учасники Торгів № 1 за Лотом № 1, Торгів № 2 використовували авторизований електронний майданчик ТОВ «ЗакупкиПром.УА», крім того заходили на аукціон з однакових ІР адрес, а саме:

- Торги № 1 за Лотом № 1 ФОП Флюнт В.Р., ФОП Головка А.Б. – **37.221.156.155**;
- Торги № 2 ФОП Флюнт Н.А., ФОП Головка А.Б. – **176.125.43.99**.

- (23) Відповідно до відповіді ТОВ «ЗакупкиПром.УА» від 01.02.2019 № 138/02 (вх. Відділення від 04.02.2019 № 63-01/263) на вимогу Відділення від 25.01.2019 № 63-02/352в, встановлено, що у Торгах № 1, Торгах № 2 Учасники здійснювали вхід до кабінету, створювали пропозиції з однакових ІР адрес та в синхронний проміжок часу, а саме:

- Торги № 1 за Лотом № 1:
 - ✓ ФОП Флюнт В.Р. – **37.221.156.155**, дата: 08.03.2018, час: 11:36;
 - ✓ ФОП Головка А.Б. – **37.221..156.155**, дата: 08.03.2018, час: 11:51.
- Торги № 2:
 - ✓ ФОП Флюнт Н.А. – **176.125.43.99**, дата: 15.12.2017, час: 13:43;
 - ✓ ФОП Головка А.Б. – **176.125.43.99**, дата: 15.12.2017, час: 13:03.

- (24) Крім того, встановлено, що Учасники Торгів № 1 за Лотом № 1, Торгів № 2 здійснювали оплату учасників закупівель з рахунку АТ «Райффазен Банк Аваль». Відповідно до відповіді АТ «Райффазен Банк Аваль» від 07.02.2019 № 81-15-9/1616-БТ (вх. Відділення від 11.02.2019 № 63-01/49М), встановлено, що Учасники Торгів № 1 за Лотом № 1, Торгів № 2 здійснювали вхід до електронного кабінету системи дистанційного обслуговування «Клієнт-Банк з однакових ІР адрес у різні часові періоди (у тому числі під час підготовки та участі у Торгах), а саме: (Див Таблицю № 1)

Таблиця № 1

Часовий період	Учасники	ІР адреса
02.07.2017-07.07.2017	ФОП Флюнт В.Р., ФОП Головка А.Б., ФОП Флюнт Н.А.	██████████
13.07.2017-26.07.2017	ФОП Флюнт В.Р., ФОП Головка А.Б., ФОП Флюнт Н.А.	██████████
10.08.2017-18.08.2017	ФОП Флюнт В.Р., ФОП Головка А.Б., ФОП Флюнт Н.А.	██████████
18.09.2017-28.10.2017	ФОП Флюнт В.Р., ФОП Головка А.Б.,	██████████

	ФОП Флюнт Н.А.	
01.11.2017-02.11.2017	ФОП Флюнт В.Р., ФОП Головка А.Б., ФОП Флюнт Н.А.	
14.12.2017-20.12.2017	ФОП Флюнт В.Р., ФОП Головка А.Б., ФОП Флюнт Н.А.	
01.02.2018-14.02.2018 (часовий період підготовки та проведення Закупівлі № 2)	ФОП Флюнт В.Р., ФОП Головка А.Б., ФОП Флюнт Н.А.	
05.03.2018-15.03.2018 (часовий період підготовки та проведення Закупівлі № 1)	ФОП Флюнт В.Р., ФОП Головка А.Б., ФОП Флюнт Н.А.	
16.03.2018-23.03.2018	ФОП Флюнт В.Р., ФОП Головка А.Б., ФОП Флюнт Н.А.	

(25) Відповідно до відповіді АТ «Райффазен Банк Аваль» від 07.02.2019 № 81-15-9/1616-БТ (вх. Відділення від 11.02.2019 № 63-01/49М), встановлено, що відбувався перерахунок грошових коштів між Учасниками Торгів № 1 за Лотом № 1, Торгів № 2, а саме:

- [REDACTED] переказав [REDACTED] грошові кошти у сумі [REDACTED], призначення платежу: **Надання безпроцентної фінансової допомоги;**
- [REDACTED] переказав [REDACTED] грошові кошти у сумі [REDACTED] грн., призначення платежу: **Надання безпроцентної фінансової допомоги;**
- [REDACTED] переказав [REDACTED] грошові кошти у сумі [REDACTED] призначення платежу: **Надання безпроцентної фінансової допомоги;**
- [REDACTED] переказав [REDACTED] грошові кошти у сумі [REDACTED] призначення платежу: **Надання безпроцентної фінансової допомоги;**
- [REDACTED] переказав [REDACTED] грошові кошти у сумі [REDACTED], призначення платежу: **Надання безпроцентної фінансової допомоги;**
- [REDACTED] переказав [REDACTED] грошові кошти у сумі [REDACTED], призначення платежу: **Надання безпроцентної фінансової допомоги;**
- [REDACTED] переказав [REDACTED] грошові кошти у сумі [REDACTED], призначення платежу: **Надання безпроцентної фінансової допомоги;**
- [REDACTED] переказав [REDACTED] грошові кошти у сумі [REDACTED] призначення платежу: **Надання безпроцентної фінансової допомоги;**

- [REDACTED] [REDACTED], переказав [REDACTED] грошові кошти у сумі [REDACTED] призначення платежу: **Надання безпроцентної фінансової допомоги;**
- [REDACTED] переказав [REDACTED] грошові кошти у сумі [REDACTED], призначення платежу: [REDACTED]
- [REDACTED] переказав [REDACTED] грошові кошти у сумі [REDACTED] призначення платежу: [REDACTED]
- [REDACTED] [REDACTED], переказав [REDACTED] грошові кошти у сумі [REDACTED] призначення платежу: [REDACTED]
- [REDACTED] переказав [REDACTED] грошові кошти у сумі [REDACTED] призначення платежу: [REDACTED]

(26) Надання один одному, поворотної безвідсоткової фінансової допомоги протягом 2017-2018 років свідчить про єдність економічних інтересів у Відповідачів та відсутність конкуренції між ними. Відповідно до пункту 14.1.257 статті 14 Податкового кодексу України поворотна фінансова допомога – це сума коштів, що надійшла платнику податків у користування за договором, який не передбачає нарахування процентів або надання інших видів компенсації у вигляді плати за користування такими коштами, та є обов'язковою до повернення. Правовою підставою для отримання позики або поворотної фінансової допомоги є договір позики. Відносини за договором позики регулюються статтями 1046-1053 Цивільного кодексу України. Вищий спеціалізований суд України з розгляду цивільних та кримінальних справ в листі № 10-1390/0/4-12 відмітив, що договір позики як загальна договірна конструкція є основою для виникнення правовідносин, учасниками яких є юридичні особи. Фінансова допомога на поворотній основі не може вважатися фінансовим кредитом тому що не передбачає ні цільового використання отриманих коштів, ні одержання їх під процент. Враховуючи вищевикладену інформацію, взаємовідносини між Учасниками стосувались надання позики/поворотної фінансової допомоги, що свідчить про фінансову підтримку Відповідачами один одного в господарській діяльності, довіру та впевненість щодо повернення коштів. Так як, за договором безпроцентної позики немає отримання прибутку у вигляді процентів, немає ніякої компенсації за користування коштами. Учасники позичивши один одному кошти, з огляду на інфляційні показники та інші чинники, можуть отримати замість прибутку наявний збиток. Тобто Учасники вилучивши тимчасово з обороту підприємства кошти, усвідомлено йдуть на ризик втрати можливого прибутку з метою фінансово підтримати свого конкурента. Враховуючи те, що Відповідачі здійснюють діяльність на одному ринку, конкуруючи один з одним, то за відсутності узгодженості в діях останніх з метою досягнення певних результатів, надання зазначеної фінансової підтримки не було б економічно доцільним для господарської діяльності Відповідачів.

(27) Отже, зважаючи на вищевикладене, встановлено використання Учасниками однакових IP адрес при взаємодії з системою дистанційного обслуговування

«Клієнт-Банк в синхронний проміжок часу та безпосередньо під час участі у закупівлях, наявність сталих довготривалих договірних відносини між Учасниками Торгів № 1 за Лотом № 1, Торгів № 2, які унеможливають здійснення законної конкуренції.

- (28) Відповідно до відповіді Відділу державної реєстрації актів цивільного стану Головного територіального управління юстиції у Львівській області від 29.01.2019 № 470/03.1-06-33 (вх. Відділення від 29.01.2019 № 63-01/205) на вимогу Відділення від 24.01.2019 № 63-02/335, надано інформацію про наявність актового запису про шлюб № 259, складеного 03.10.1987 Бориславським міським відділом ДРАЦС ГТЮУ у Львівській області щодо [REDACTED]

3.3. АНАЛІЗ ЦІНОВИХ ПРОПОЗИЦІЙ

- (29) У процесі проведення **Закупівлі № 1 за Лотом № 1** Відповідачі частково змінювали свої цінові пропозиції, а саме відповідно до перебігу аукціону:

• **Початкові заявки:**

- ✓ ФОП Григорчак К.В. – 826 000, 00;
- ✓ ФОП Головка А.Б. – 1 012 200, 00;
- ✓ ФОП Флюнт В.Р. – 1 001 800, 00.

• **Раунд № 1:**

- ✓ ФОП Григорчак К.В. – 815 000, 00;
- ✓ ФОП Головка А.Б. – 1 012 200, 00;
- ✓ ФОП Флюнт В.Р. – 1 001 800, 00.

• **Раунд № 2:**

- ✓ ФОП Григорчак К.В. – 739 000, 00;
- ✓ ФОП Головка А.Б. – 750 000, 00;
- ✓ ФОП Флюнт В.Р. – 1 001 800, 00.

• **Раунд № 3:**

- ✓ ФОП Григорчак К.В. – 694 000, 00;
- ✓ ФОП Головка А.Б. – 705 000, 00;
- ✓ ФОП Флюнт В.Р. – 1 001 800, 00.

• **Оголошення результатів:**

- ✓ ФОП Григорчак К.В. – 694 000, 00;
- ✓ ФОП Головка А.Б. – 705 000, 00;
- ✓ ФОП Флюнт В.Р. – 1 001 800, 00.

- (30) Відповідно до протоколу засідання тендерного комітету Медичного реабілітаційного центру МВС України «Перлина Прикарпаття» від 12.03.2018 № 26 прийняли рішення **відхилити пропозицію ФОП Григорчак К.В.** на підставі частини 1 статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі» у зв'язку з відмовою укладення договору про закупівлю (Торги № 1 за Лотом № 1).

- (31) Відповідно до протоколу засідання тендерного комітету Медичного реабілітаційного центру МВС України «Перлина Прикарпаття» від 16.03.2019 № 51 прийняли рішення **відхилити пропозицію ФОП Головка А.Б.** на підставі частини 1 статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі» у зв'язку з відмовою укладення договору про закупівлю (Торги № 1 за Лотом № 1).

(32) Відповідно до протоколу засідання тендерного комітету Медичного реабілітаційного центру МВС України «Перлина Прикарпаття» від 16.03.2018 № 52 **прийняли рішення визнати переможцем ФОП Флюнт В.Р (Торги № 1 за Лотом № 1).**

(33) Між Медичним реабілітаційним центром МВС України «Перлина Прикарпаття» та ФОП Флюнт В.Р. укладено Договір закупівлі послуг за державні кошти від 28.03.2019 № 227/40 (Торги № 1 за Лотом № 1).

(34) Отже, ФОП Флюнт В.Р. свідомо не знижував цінову пропозиції в ході проведення аукціону, внаслідок усвідомлення того, що ФОП Григорчак К.В. така низька ціна економічно не вигідна і він відмовиться від укладання договору, а ФОП Головка А.Б. відмовиться від укладання договору, що лише додатково підтверджує домовленість між Відповідачами під час участі у **Закупівлі № 1 за Лотом № 1.**

(35) У процесі проведення **Закупівлі № 2** Відповідно до протоколу № УОК 18 (П)-512 від 16.01.2018 акцепту пропозиції процедури допорогової закупівлі визнали переможцем **ФОП Флюнт Н.А.** та укладено договір про закупівлю № ЧР 2048/2-18 від 31.01.2018, інші учасники не розглядались (Торги № 2).

3.4. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

(36) На підставі аналізу дій Учасників Закупівлі № 1 за Лотом № 1, Закупівлі № 2 ФОП Флюнт В.Р., ФОП Головка А.Б., ФОП Флюнт Н.А. встановлено:

- Використання однакового авторизованого електронного майданчика ТОВ «Закупки.УА», а також використання однакових ІР адрес при взаємодії з майданчиком;
- Здійснення входу до особистого кабінету, створення пропозицій з однакових ІР адрес та в синхронний проміжок часу;
- Вхід до особистого кабінету системи дистанційного обслуговування «Клієнт-Банк» з однакових ІР адрес у різні часові періоди та безпосередньо під час участі у Закупівлі № 1 за Лотом № 1, Закупівлі № 2;
- Між ФОП Флюнт В.Р., ФОП Головка А.Б., ФОП Флюнт Н.А. відбуваються господарські відносини, що додатково підтверджується тривалими банківськими перерахунками.
- Флюнт В.Р. та Флюнт Н.А. пов'язані сімейними відносинами, а саме: укладено шлюб від [REDACTED].

(37) Узгодження ФОП Флюнт В.Р., ФОП Головка А.Б., ФОП Флюнт Н.А. своїх пропозицій усунуло конкуренцію та змагання між ними, чим порушило право замовників Закупівель на отримання найбільш ефективного для нього результату, який досягається у зв'язку з наявністю лише справжньої конкуренції.

(38) Дії ФОП Флюнт В.Р., ФОП Головка А.Б., ФОП Флюнт Н.А. щодо узгодження своєї поведінки під час участі у Закупівлі № 1 за Лотом № 1 Послуги з прання і сухого чищення (Далі – Закупівля № 1 за Лотом № 1, Торги № 1 за Лотом № 1), **ідентифікатор закупівлі: UA-2018-02-20-000594-b**, замовником якої у 2018 році був Медичний реабілітаційний центр МВС України «Перлина Прикарпаття», 82200, Україна, Львівська область, м. Трускавець, вул. Степана Бандери, 71, ідентифікаційний код юридичної особи: 20760948 та Закупівлі № 2 УОК17 (П)-512;

98310000-9 Послуги з прання і сухого чищення (Санаторію-профілакторію "Едельвейс") (Далі – Закупівля № 2, Торги № 2, **ідентифікатор закупівлі: UA-2017-12-04-002679-с**, замовником якої у 2017 році був ПАТ «Укргазвидобування» в особі філії УОК «Червона Рута», 08711, Україна, Київська область, Обухов, Київська обл., Обухівський р-н. смт. Козин, вул. Солов'яненка 475, ідентифікаційний код юридичної особи: 37269260, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів.

4. КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ ВІДПОВІДАЧАМИ КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАВСТВО

- (39) Відділенням було встановлено, що поведінка Відповідача № 1 та Відповідача № 2 становить антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів.
- (40) Координація (узгоджені дії) суб'єктів господарювання може здійснюватися в будь-якій узгодженій поведінці (дія, бездіяльність) суб'єктів ринку, зокрема при укладенні ними угод в якій-небудь формі; прийнятті об'єднанням рішень в який не будь формі; створенні суб'єкта господарювання, метою або наслідком якого є координація конкурентної поведінки між суб'єктами господарювання, які створили вказаний суб'єкт, або між ними і новоствореним суб'єктом господарювання.
- (41) Торги, відповідно до пункту 28 частини першої статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі», визначаються як здійснення конкурентного відбору учасників з метою визначення переможця торгів згідно з процедурами, установленими цим Законом (крім переговорної процедури закупівлі).
- (42) Узгодженням дій учасників тендеру (торгів) (не менше двох) є відмова таких учасників від самостійної участі у тендері та самостійного прийняття рішень щодо формування та зміни конкурсних (тендерних) пропозицій, що полягає у координації поведінки таких суб'єктів як на стадії підготовки конкурсної документації (узгодження цін та інших умов, спільна підготовка документів), так і на стадії безпосередньо проведення конкурсу (поділ лоту, тощо).
- (43) З огляду на вищезазначене, Відповідачі під час підготовки документації для участі у процедурі закупівлі діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель за Законом України «Про публічні закупівлі».
- (44) Узгодивши свою поведінку та тендерні пропозиції, Відповідачі тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже, спотворили результат проведених замовником торгів, порушивши право замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».

5. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ ВІДДІЛЕННЯ

- (45) Таким чином, доказами зібраними у справі, з врахуванням сукупності всіх факторів, доводиться вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції ФОП Флюнт В.Р., ФОП Головка А.Б. - учасниками процедури Закупівлі № 1 та ФОП Флюнт Н.А., ФОП Головка А.Б. - учасниками процедури Закупівлі № 2

- (46) Така поведінка відповідачів є порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, заборонених відповідно до пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону.

6. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФІВ

- (47) Відповідно до частини 2 статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф. У разі наявності незаконно одержаного прибутку, який перевищує десять відсотків зазначеного доходу (виручки), штраф накладається у розмірі, що не перевищує потрійного розміру незаконно одержаного прибутку. Розмір незаконно одержаного прибутку може бути обчислено оцінюючим шляхом.
- (48) Відповідно до інформації, отриманої листом ДФС України ГУ ДФС у Львівській області від 03.06.2019 № 28199/57.8-08 (вхідний Відділення від 05.06.2019 № 63-01/1330 загальна сума доходів за звітний період (2018 рік) становить:
- ФОП Флюнт В.Р. – [REDACTED] грн.;
 - ФОП Головка А.Б. – [REDACTED] грн.;
 - ФОП Флюнт Н.А. – [REDACTED] грн.
- (49) При визначенні розміру штрафу Адміністративною колегією Відділення береться до уваги, що законодавство про захист економічної конкуренції не ставить застосування передбаченої ним відповідальності за порушення цього законодавства у залежність від наявності у суб'єкта господарювання вини в будь-якій формі.

Ураховуючи викладене, керуючись статтею 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,-

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії ФОП Флюнт В.Р., ідентифікаційний номер фізичної особи: 2435519149, адреса: 82300, м. Борислав, вул. Шевченка, буд. 150, кв. 9, ФОП Головка А.Б., ідентифікаційний номер фізичної особи: 3087313414, адреса: 82391, м. Борислав, смт. Східниця, вул. Промислова, буд. 28 Б щодо узгодження своєї поведінки під час участі у закупівлі – Послуги з прання і сухого чищення (Далі – Закупівля № 1 за Лотом № 1, Торги № 1 за Лотом № 1), ідентифікатор закупівлі: UA-2018-02-20-000594-b, замовником якої у 2018 році був Медичний реабілітаційний центр МВС України «Перлина Прикарпаття», 82200, Україна, Львівська область, м. Трускавець, вул. Степана Бандери, 71, ідентифікаційний код юридичної особи: 20760948 порушенням законодавства про захист економічної конкуренції що передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону

України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій шляхом спотворення результату торгів;

2. Визнати дії ФОП Флюнт Н.А., ідентифікаційний номер фізичної особи: 2514604325, адреса: 82300, м. Борислав, вул. Шевченка, буд. 150, кв. 9 та ФОП Головка А.Б., ідентифікаційний номер фізичної особи: 3087313414, адреса: 82391, м. Борислав, смт. Східниця, вул. Промислова, буд. 28 Б щодо узгодження своєї поведінки під час участі у закупівлі – УОК17 (П)-512; 98310000-9 Послуги з прання і сухого чищення (Санаторію-профілакторію "Едельвейс") (Далі – Закупівля № 2, Тorgи № 2, **ідентифікатор закупівлі: UA-2017-12-04-002679-с**, замовником якої у 2017 році був ПАТ «Укргазвидобування» в особі філії УОК «Червона Рута», 08711, Україна, Київська область, Обухов, Київська обл., Обухівський р-н. смт. Козин, вул. Солов'яненка 475, ідентифікаційний код юридичної особи: 37269260 порушенням законодавства про захист економічної конкуренції що передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій шляхом спотворення результату торгів.
3. На підставі статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції зазначене у пункті 1 накладати на ФОП Флюнт В.Р. у розмірі 64 000, 00 грн.;
4. На підставі статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції зазначене у пункті 1 накладати на ФОП Головка А.Б. у розмірі 64 000, 00 грн.;
5. На підставі статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції зазначене у пункті 2 накладати на ФОП Флюнт Н.А. штраф у розмірі 64 000, 00 грн.;
6. На підставі статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції зазначене у пункті 2 накладати на ФОП Головка А.Б. у розмірі 64 000, 00 грн.

Голова Колегії

Р.В. Лещинин