



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

23.04.2019 р.

м. Львів

№ 63/27-р/к

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Новояворівська міська рада у період 2013-2018 роки всупереч вимогам Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про житлово-комунальні послуги», «Про відходи» конкурс на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів території м. Новояворівськ - не проводила та, як наслідок, не визначила на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення ТПВ на території вказаного населеного пункту.

За результатами розгляду справи № 1-1-15-50/2018 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції адміністративна колегія (далі - Колегія) Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) визнала бездіяльність Новояворівської міської ради, яка полягає у не проведенні в період 2013-2018 років конкурсу та не визначенні на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території м.Новояворівськ, що передбачене частиною 1 статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів.

Колегія, розглянувши матеріали справи № 1-1-15-50/2018 про порушення Новояворівською міською радою законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною 1 статті 15 і пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання Третього відділу досліджень і розслідувань Відділення від 09.04.2019 № 63-03/58п (далі - подання),

ВСТАНОВИЛА:

I. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Порушення, передбачене частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які призвели до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів.

II. ВІДПОВІДАЧ.

- (2) Новояворівська міська рада:
місцезнаходження: вул. Шевченка, 2, м. Новояворівськ, 81053, Львівська область;
ідентифікаційний код юридичної особи – 04373301.
- (3) Як вбачається з відомостей, які містяться в Єдиному державному реєстрі, Новояворівська міська рада включена до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно - правовою формою – орган місцевого самоврядування. Основним видом діяльності є «Державне управління загального характеру» (КВЕД 84.11).
- (4) У розумінні абзацу 11 статті 1, статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Новояворівська міська рада є органом місцевого самоврядування.
- (5) Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Новояворівська міська рада в межах своєї компетенції самостійно вирішує питання місцевого значення, виходячи з інтересів громадян, у тому числі, які проживають на території м. Новояворівськ, провадить у життя рішення вищестоящих органів державної влади, забезпечує дотримання законності та правопорядку.

III. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (6) Розпорядженням адміністративної колегії (далі - Колегія) Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 22.11.2018 № 63/61- рп/к розпочато розгляд Справи № 1-1-15-50/2018 за ознаками вчинення Новояворівською міською радою порушення, що передбачене частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які призвели до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення ТПВ.
- (7) Листом Відділення від 22.11.2018 № 63-02/2813 повідомило Відповідача про початок розгляду Справи № 1-1-15-50/2018 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке отримано 27.11.2018 року (поштове повідомлення про вручення поштового відправлення за № 81053 0088996 0).
- (8) На розпорядження Колегії від 22.11.2018 № 63/61-рп/к Новояворівська міська рада листом від 05.12.2018 № 2151/10 надала Відділенню відповідь.

IV. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ ЗАКОНОДАВСТВО

- (9) Відповідно до статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні

інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.

Згідно із статтею 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Пунктом 55 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Відповідно до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до власних повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать, зокрема, вирішення питань збирання, транспортування, утилізації та знешкодження побутових відходів.

- (10) Статтею 1 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» визначено, що житлово-комунальні послуги - результат господарської діяльності, спрямованої на забезпечення умов проживання та/або перебування осіб у житлових і нежитлових приміщеннях, будинках і спорудах, комплексах будинків і споруд відповідно до нормативів, норм, стандартів, порядків і правил, що здійснюється на підставі відповідних договорів про надання житлово-комунальних послуг.

Статтею 4 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» визначено повноваження органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг, зокрема: затвердження та виконання місцевих програм у сфері житлово-комунального господарства, участь у розробленні та виконанні відповідних державних і регіональних програм та інформування населення відповідно до законодавства про стан виконання місцевих програм у сфері житлово-комунального господарства, а також, про відповідність якості житлово-комунальних послуг нормативам, нормам, стандартам та правилам:

Статтею 6 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» зазначено, що: «Виконавцями комунальних послуг, зокрема, послуг з поводження з побутовими відходами є - суб'єкт господарювання, визначений виконавцем послуг з вивезення побутових відходів у встановленому законодавством порядку».

Статтею 25 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» зазначено, що: «Послуга з поводження з побутовими відходами надається згідно з умовами договору, що укладається з урахуванням особливостей, визначених цим Законом, та вимогами правил надання послуг з поводження з побутовими відходами, що затверджуються Кабінетом Міністрів України».

- (11) У відповідності до вимог статті 35-1 Закону України «Про відходи»:

- орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з вивезення побутових відходів з території населеного пункту;
- збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюється юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, спеціально обладнаним транспортом.

Підприємства, установи та організації всіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право, зокрема, на участь у конкурсах на набуття права виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території (пункт «е» частини першої статті 16 Закону України «Про відходи»).

- (12) Постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 №1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів» затверджено Порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів (далі – Порядок), який визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.

Згідно із пунктом 4 Порядку підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою державною адміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами (надалі – організатор конкурсу) у порядку встановленому законом.

Відповідно до пункту 3 Порядку учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання:

- установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами;
- які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 21 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».

V. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (13) З метою здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції на ринку житлово-комунальних послуг, зокрема, послуг із вивезення твердих побутових відходів, на підставі статті 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», Відділення провело дослідження діяльності органів місцевого самоврядування на означеному ринку.
- (14) Для з'ясування, яким чином на даний час врегульовано питання визначення суб'єктів господарювання, які можуть здійснювати діяльність з вивезення та знешкодження твердих побутових відходів на території м. Новояворівськ, Відділенням надіслано Новояворівській міській раді вимогу від 11.06.2018 № 63-02/1019 про подання інформації.
- (15) Новояворівська міська рада листом від 22.06.2018 № 1185/10 повідомила Відділенню наступні відомості:

«1.1. комунальне підприємство «Новояворівськжитло» - виконавець житлово-комунальних послуг з утримання будинків, споруд та прибудинкових територій...».

Тобто, відповідно до наданої інформації Новояворівською міською радою встановлено, що КП «Новояворівськжитло» є виконавцем послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, в тому числі і послуг з вивезення побутових відходів для споживачів багатоквартирних будинків, оскільки дана послуга включена до складу тарифу послуг з утримання будинків та прибудинкових територій.

Рішенням четвертої сесії шостого скликання Новояворівської міської ради від 24.02.2011 № 108 «Про визначення ФОП Чікеля В.М. виконавцем послуг з вивезення твердих побутових відходів в місті Новояворівськ» (далі – Рішення № 108), ФОП Чікеля Володимира Михайловича визначено виконавцем послуг з вивезення твердих побутових відходів в місті Новояворівськ.

(17) Отже, вищенаведене свідчить, що Новояворівська міська рада у період 2013-2018 роки всупереч вимогам Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про житлово-комунальні послуги», «Про відходи» конкурс на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів території м. Новояворівськ - не проводила та, як наслідок, не визначила на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення ТПВ на території вказаного населеного пункту.

(18) Слід відзначити, що згідно з Порядком, одним із вагомих критеріїв для оцінки конкурсних пропозицій є вартість послуг та наявність матеріально-технічної бази, необхідної для здійснення вивезення побутових відходів.

(19) Відділенням встановлено, що рішенням виконавчого комітету Новояворівської міської ради від 23.08.2017 № 251 «Про затвердження тарифів на вивезення твердих побутових відходів для ФОП Чікеля В.М.», затверджено тарифи на послуги з вивезення твердих побутових відходів у таких розмірах за 1 м.куб. (без ПДВ):

- для населення – 118,00грн;
- для бюджетних організацій – 123,00грн;
- для інших споживачів – 133,00грн.

Рішенням виконавчого комітету Новояворівської міської ради від 14.06.2017 № 160 «Про затвердження відкорегованих тарифів на вивезення та розміщення твердих побутових відходів для КП «Новояворівськжитло» встановлено тарифи на послуги з вивезення та розміщення твердих побутових відходів у наступних розмірах за 1 м.куб. (з ПДВ):

- для населення – 119,18грн;
- для бюджетних організацій – 124,75грн;
- для суб'єктів підприємницької діяльності – 133,66грн.

(20) Вищенаведене свідчить, що Новояворівською міською радою для одних й тих самих категорій споживачів м. Новояворівськ затверджено різну вартість послуг з вивезення побутових відходів, що в свою чергу, може призвести до ущемлення їх інтересів. Так, наприклад, вартість послуг з вивезення побутових відходів КП

«Новояворівськжитло» для категорії споживачів населення становить 119,18грн (з ПДВ), а вартість послуг у ФОП Чікеля - 141,6грн (з ПДВ).

- (21) Тобто, внаслідок бездіяльності органу місцевого самоврядування – не визначення на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів з погляду передумов конкуренції є недопущенням входження на ці ринки нових суб'єктів господарювання. А це, в свою чергу, може призвести до ущемлення інтересів споживачів, адже згідно з пунктом 28 Порядку, саме за результатами конкурсу визначається переможець, що відповідає кваліфікаційним вимогам (серед яких перевага надається учасникові, що пропонує найменшу вартість надання послуг), може забезпечити надання послуг відповідної кількості та якості і конкурсна пропозиція якого визнана найкращою за результатами оцінки.

Оскільки конкурс не проводився, то й споживачі, зокрема суб'єкти господарювання, в безальтернативних умовах не мали можливості отримувати послуги відповідної кількості та якості та за найнижчу ціну.

- (22) Законом України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що економічна конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

Згідно із частиною першою статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» цим Законом регулюються відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно - господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією.

- (23) Згідно зі статтею 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (24) Частиною першою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, вжиття заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється в т.ч. органами місцевого самоврядування.
- (25) Виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися саме завдяки власним досягненням, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома

продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.

- (26) Отже, органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів, визначаючи у порядку, встановленому законодавством на конкурсних засадах, виконавців послуг вивезення твердих побутових відходів.
- (27) Слід зазначити, що за даними Львівської обласної державної адміністрації (лист від 21.02.2017р. № 01/9-05-559/1) на ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами в межах Львівської області здійснює діяльність 62 суб'єкти господарювання (з них 45 комунальних та 17 приватних). Ринок конкурентний.
- (28) Учасники цього ринку, як правило, визначаються на конкурсних засадах. При цьому, окремі суб'єкти є переможцями конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів в різних населених пунктах Львівської області. Так, наприклад, ТзОВ «АВЕ - Львів» (м. Львів) брало участь у конкурсах, які проводилися Комарнівською міською радою, Городоцькою міською радою. У свою чергу, ТзОВ «Санком - Львів» (м. Львів) брало участь у конкурсі, що проводився Пустомитівською міською радою, КП «Комбінат міського господарства у м. Дрогобич» (м. Дрогобич) брало участь у конкурсі, який проводився Жидачівською міською радою.
- (29) Слід відзначити, що ТзОВ «Санком - Львів» листом від 23.04.2018 № 1584 повідомило, що ТзОВ «Санком - Львів», як Виконавець послуг зі збору та вивезення твердих побутових відходів (далі по тексту - ТПВ) надавало та надаватиме свої пропозиції для участі у конкурсі з визначення виконавця послуг з вивезення ТПВ тим органам місцевого самоврядування місцевого населених пунктів Яворівського району Львівської області на адміністративних територіях яких буде оголошено відповідний конкурс.
- (30) Станом на сьогоднішній день, ТзОВ «Санком - Львів» надає послуги зі збору та вивезенню ТПВ наступним населеним пунктам Яворівського району Львівської області на територіях: Бірківської сільської ради, Рясне - Руської сільської ради, Залузької сільської ради, Домажирської сільської ради, Вороцівської сільської ради, Бердихівської сільської ради».
- (31) В рамках провадження Справи, згідно з наданою інформацією Яворівською районною державною адміністрацією (лист від 27.06.2018 № 2531/14) встановлено, що надання послуг з вивезення побутових відходів у Яворівському районі здійснюють: КП ЯМР «Житлокомунсервіс» та ПП Чікель В.М. надають послуги з вивезення твердих побутових відходів в м. Яворів, КП «Благоустрій-Янів» надає послуги у сфері поводження з побутовими відходами в смт. Івано - Франкове та с. Верещиця Яворівського району Львівської області. ТзОВ «Санком - Львів» приймало участь у конкурсах та надає послуги у сфері поводження з побутовими відходами в 40 населених пунктах Яворівського району

(32) Згідно з наявною у Відділенні інформацією, цінова пропозиція - вартість послуг з вивезення побутових відходів суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність у Яворівському районі становить:

- **КП «Благоустрій-Янів»** (рішення виконавчого комітету Івано-Франківської селищної ради від 31.05.2018 № 43 та від 31.10.2017 № 79)

- для населення: смт. Івано-Франкове – 15,78грн на одну особу в місяць;
с. Верещиця – 10,69грн на одну особу в місяць;
- для бюджетних установ – 138,30грн/м.куб. з ПДВ;
- для інших підприємств – 150,10грн/м.куб. з ПДВ.

- **ТзОВ «Санком-Львів»** (рішення Львівської міської ради від 04.08.2017 № 675)

- для населення:
тарифи на тверді побутові відходи з ПДВ (збирання, зберігання та вивезення) – 742,96грн./т;
- для бюджетних установ:
тарифи на тверді побутові відходи з ПДВ (збирання, зберігання та вивезення) – 778,34грн./т;
- для інших споживачів:
тарифи на тверді побутові відходи з ПДВ (збирання, зберігання та вивезення) – 884,48грн./т.

Органами місцевого самоврядування населених пунктів, а саме: с. Домажир, с. Рясне – Руське, с. Залужжя Яворівського району Львівської області погоджено для ТзОВ «Санком - Львів» тарифи на послуги із збору, вивезення та захоронення твердих побутових відходів побутових відходів у розмірі – 24,15 грн. на 1 особу.

- **Житлово-комунальне підприємство «Шкло»** (рішення виконавчого комітету Шклівської селищної ради від 11.01.2017 № 11):

- населення – 12,56грн. на одну особу в місяць;
- організації, державні установи і фізичні особи-підприємці – 123,36грн/м.куб;

- **КП Яворівської міської ради «Житлосервіс»** (рішення виконавчого комітету Яворівської міської ради від 31.05.2018 № 106):

- з будинків приватного сектора м.Яворова – 13,00грн з ПДВ на 1 мешканця в місяць, на контейнер 1,1куб.м. – 121,70грн з ПДВ, на контейнер 0,25куб.м. – 27,66грн з ПДВ, на контейнер 0,5куб.м. – 55,32грн. з ПДВ.
- для бюджетних організацій – 115,66грн за 1 куб.м. з ПДВ;
- для інших споживачів – 120,69грн за 1 куб.м. з ПДВ.

(33) Отже, вищенаведена інформація свідчить, що у Яворівському районі Львівської області окрім КП «Новояворівськжитло» та ФОП Чікель В.М. є й інші суб'єкти господарювання у сфері вивезення побутових відходів з різною ціновою пропозицією та які мали б бажання та могли би брати участь у конкурсі на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів, у разі його проведення відповідними органами місцевого самоврядування, наприклад, такі як ТзОВ «Санком-Львів».

(34) Однак, органом місцевого самоврядування м. Новояворівськ конкурс на визначення виконавця з вивезення твердих побутових відходів у

м. Новояворівськ у період 2013-2018 роки послуг не проводився, що в свою чергу, обмежує право інших суб'єктів господарювання, які мали (мають) намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право надавати дані послуги споживачам міста, тобто використовувати власні досягнення для отримання переваг порівняно з іншими суб'єктами господарювання та в свою чергу, може призвести до недопущення конкуренції на ринку вивезення твердих побутових відходів на підпорядкованій йому території.

- (35) Під час провадження Справи, у відповідь на розпорядження Колегії, Новояворівська міська рада листом від 05.12.2018 № 2151/10 повідомила Відділенню, зокрема, такі відомості:

«...КП Новояворівськжитло» визначено виконавцем житлово-комунальних послуг з утримання будинків, в тому числі і щодо вивезення твердих побутових відходів згідно рішень Новояворівської міської ради № 279 від 25.10.2007р. та № 857 від 22.04.2010р. ФОП Чікеля В.М. визначено виконавцем послуг з вивезення твердих побутових відходів в м. Новояворівськ згідно рішення Новояворівської міської ради № 108 від 24.02.2011р.

Порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, який визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту, затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011р. № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів».

Очевидно, що під час визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів в м. Новояворівськ Новояворівська міська рада не могла керуватися вищевказаним Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, оскільки на той час він ще не був затверджений і законодавчий документ не має зворотної дії в часі.

На підставі вищевказаного Новояворівською міською радою не порушено законодавства про захист економічної конкуренції.».

- (36) На вищевказану інформацію Новояворівської міської ради Відділення зазначає наступне:

- рішення Новояворівської міської ради № 279 та № 857, якими визначено виконавця послуг з вивезення побутових відходів були прийняті у 2007р. та 2010 році відповідно;
- Порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011р. № 1173, внесення змін до Закону України «Про відходи» відбулось 02.10.2012 року, внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» відбулось 21.01.2010.
- Однак, Відділення кваліфікує бездіяльність органу місцевого самоврядування м. Новояворівськ у період з 2013 по 2018 роки, впродовж яких органом місцевого самоврядування м. Новояворівськ не було вжито жодних заходів щодо належного виконання вищевказаних Законів України.

Слід відзначити, що відповідно до статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю

зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

VI. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ТА ВИСНОВКИ

- (37) Отже, не визначення Новояворівською міською радою у період 2013-2018 роки на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів з погляду передумов конкуренції є недопущенням входження на ці ринки нових суб'єктів господарювання. Це, в свою чергу, могло б призвести до ущемлення інтересів споживачів (враховуючи цінові пропозиції) та суб'єктів господарювання, адже згідно з пунктом 28 Порядку, саме за результатами конкурсу визначається переможець, що відповідає кваліфікаційним вимогам (серед яких перевага надається учасникові, що пропонує найменшу вартість надання послуг), може забезпечити надання послуг відповідної кількості та якості і конкурсна пропозиція якого визнана найкращою за результатами оцінки.

Оскільки конкурс не проводився, то споживачі в безальтернативних умовах не мали можливості отримувати послуги відповідної кількості та якості та за найнижчу ціну.

- (38) У відповідності до статті 42 Конституції України держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція. Забезпечення державного захисту конкуренції у підприємницькій діяльності покладено на Антимонопольний комітет України.
- (39) Згідно частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», будь-які дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції, визнаються антиконкурентними діями.
- (40) Отже, матеріалами Справи доведено, що бездіяльність Новояворівської міської ради, яка полягає у не проведенні у період 2013-2018 років конкурсу та не визначенні на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території м. Новояворівськ є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення побутових відходів.

Враховуючи вищенаведене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення, пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), що затверджені розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, яке зареєстроване у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами), Колегія

ПОСТАНОВИЛА:

1. визнати, що Новояворівська міська рада (ідентифікаційний код юридичної особи – 04373301) вчинила порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді бездіяльності, яка полягає у не проведенні в період 2013-2018 років конкурсу та не визначенні на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території м. Новояворівськ, що передбачене частиною 1 статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів.

2. зобов'язати Новояворівську міську раду припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначеного у пункті І резолютивної частини рішення - визначити виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території м. Новояворівськ на конкурсних засадах, відповідно до вимог чинного законодавства України.

Строк виконання зобов'язання – 3 місяці з дня отримання рішення.

У разі незгоди відповідач має право оскаржити рішення до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова Колегії

Р. Лещишин