



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ  
РІШЕННЯ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

«11» 04.2019

Львів

№63/19-р/к  
Справа №2-01-7/2018

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції  
та накладення штрафу

ТОВ "Європейський парк" та ТОВ "Компанія Європейський парк" подали свої тендерні пропозиції для участі в процедурі закупівлі: "Покращення надання послуг з фізичної культури шляхом будівництва спортивного багатофункційного комплексного майданчика в м. Дрогобичі, вул. А. Сахарова, 2а" (ДК 021:2015: 45450000-6, оголошення ID: UA-2017-06-21-000200-с), замовник – Комунальне підприємство "Управління капітального будівництва" Дрогобицької міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи – 04590317, адреса: 82100, Львівська обл., м. Дрогобич, пл. Ринок, 20, (далі – **Торги**)).

Проте, як було встановлено Відділенням, відповідачі узгоджували свою поведінку під час участі у торгах, що зокрема підтверджується тим, що учасники процедури закупівлі використовували одну ІР – адресу для подання тендерних пропозицій, для надсилання податкових документів та входу в систему "Клієнт-банк" для перерахування коштів для участі в торгах, мають у наявності спільні засоби зв'язку, між вищезазначеними суб'єктами господарювання виникали господарські відносини, що підтверджується банківськими перерахунками, крім того пов'язані на рівні керівників та працівників.

За результатами розгляду справи №2-01-7/2018 такі дії ТОВ "Європейський парк" та ТОВ "Компанія Європейський парк" визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, та є порушенням пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На порушників накладено штрафи:

- на ТОВ "Європейський парк" – 68 000 грн.;
- на ТОВ "Компанія Європейський парк" – 68 000 грн.

Адміністративна колегія Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи №2-01-7/2018 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції ТОВ "Європейський парк" та ТОВ "Компанія Європейський парк", яке передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (надалі – Закон), та подання Другого відділу досліджень та розслідувань від 20.03.2019 №63-03/51п,

**ВСТАНОВИЛА:**

## 1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

(1) Розпорядженням адміністративної колегії Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 22.03.2018 № 7 рп/к розпочато розгляд справи №2-01-7/2018 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів на закупівлі:

**Торги** - "Покращення надання послуг з фізичної культури шляхом будівництва спортивного багатофункційного комплексного майданчика в м. Дрогобичі, вул. А. Сахарова, 2а" (ДК 021:2015: 45450000-6, оголошення ID: UA-2017-06-21-000200-с), замовник – Комунальне підприємство "Управління капітального будівництва"

Дрогобицької міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи – 04590317, адреса: 82100, Львівська обл., м. Дрогобич, пл. Ринок, 20).

(2) Листами Відділення від 26.03.2018 №63-02/270, №63-02/271 на адреси Відповідачів було надіслано копії розпорядження адміністративної колегії Відділення від 22.03.2018 № 7 рп/к про початок розгляду справи №2-01-7/2018.

(3) З метою отримання документів та матеріалів необхідних для розгляду Справи службовцями ВДР – 2 було надіслано такі запити про надання інформації:

- ✓ від 06.04.2018 №63-02/388в до ДП “Прозорро”;
- ✓ від 25.04.2018 №63-02/521в до Пенсійного фонду;
- ✓ від 25.04.2018 №63-02/527в до ТОВ “Європейський парк”;
- ✓ від 25.04.2018 №63-02/528в до ТОВ “Компанія Європейський парк”;
- ✓ від 25.04.2018 №63-02/535в до ТОВ “Е-ТЕНДЕР”;
- ✓ від 11.10.2018 №63-02/2228з до Шевченківського відділення ДФС у Львівській області;
- ✓ від 11.10.2018 №63-02/2227з до Пустомитівського відділення ДФС у Львівській області;
- ✓ від 11.10.2018 №63-02/2229з до ТОВ “Е-ТЕНДЕР”;
- ✓ від 08.11.2018 №63-02/2608в до ПАТ «Кредобанк»;
- ✓ від 09.11.2018 №63-02/2631в до ПРАТ «Київстар»;
- ✓ від 09.11.2018 №63-02/2626в до ТзОВ «ТЕЛКОМ»;
- ✓ від 09.11.2018 №63-02/2628в до ПРАТ «ФАРЛЕП-ІНВЕСТ»;
- ✓ від 09.11.2018 №63-02/2630в до ПРАТ «ВФ УКРАЇНА»;
- ✓ від 29.01.2019 № 63-02/374в до ГУ ДФС у Львівській області;
- ✓ від 29.01.2019 № 63-02/389в до ПАТ «Кредобанк»;
- ✓ від 04.02.2019 №63-02/479в до Національного оператора «VEGATelekom»;
- ✓ від 14.02.2019 р. №63-02/620в до Пустомитівської ДПІ ГУДФС у Львівській області;
- ✓ від 14.02.2019 р. №63-02/621в до Шевченківської ДПІ ГУДФС у Львівській області;
- від 13.03.2019 №63-02/877в до ТОВ “Компанія Європейський парк”.

(4) Листами від 21.03.2019 № 63-02/963 та № 63-02/962 ТОВ “Європейський парк” та ТОВ “Компанія Європейський парк” було направлено Подання з попередніми висновками у справі від 20.03.2019 №63-03/51п та одночасно повідомлено про засідання Адміністративної колегії Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України щодо прийняття рішення у справі, яке відбудеться 11.04.2019 о 10:50.

У зв’язку з тим, що Подання з попередніми висновками у справі не було отримано Відповідачами та відповідно до абзацу четвертого пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами) дане Подання 02.04.2019 було розміщене на офіційному веб-сайті Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.

## 2. ВІДПОВІДАЧІ

(5) Товариство з обмеженою відповідальністю “Європейський парк” – ідентифікаційний код юридичної особи 37325906, юридична адреса: 81100, Львівська обл., Пустомитівський район, м. Пустомити, вул. Глинська, 32, фактична адреса: 79053, м. Львів, вул. В.Великого, 18, офіс 920 (далі - ТОВ “Європейський парк”, Відповідач – 1).

(6) Відповідно до інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців, громадських формувань ТОВ “Європейський парк” здійснює такі види діяльності: Код КВЕД 16.23 Виробництво інших дерев'яних будівельних конструкцій і столярних виробів; Код КВЕД 24.53 Лиття легких кольорових металів; Код КВЕД 25.11 Виробництво будівельних металевих конструкцій і частин конструкцій (основний); Код КВЕД 25.62 Механічне оброблення металевих виробів; Код КВЕД 46.90 Неспеціалізована оптова торгівля; Код КВЕД 49.41 Вантажний автомобільний транспорт; Код КВЕД 71.12 Діяльність у сфері інжинірингу, геології та геодезії, надання послуг технічного консультування в цих сферах.

(7) Товариство з обмеженою відповідальністю “Компанія Європейський парк” – ідентифікаційний код юридичної особи 39640790, адреса: 79053, м. Львів, вул. Володимира Великого, 18, офіс 920, з **20.03.2018 – 79058, м. Львів, просп. Чорновола, 63** (далі - ТОВ “Компанія Європейський парк”, Відповідач – 2).

(8) Відповідно до інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців, громадських формувань ТОВ “Компанія Європейський парк” здійснює такі види діяльності: Код КВЕД 16.23 Виробництво інших дерев'яних будівельних конструкцій і столярних виробів; Код КВЕД 24.53 Лиття легких кольорових металів; Код КВЕД 25.11 Виробництво будівельних металевих конструкцій і частин конструкцій (основний); Код КВЕД 46.90 Неспеціалізована оптова торгівля; Код КВЕД 49.41 Вантажний автомобільний транспорт; Код КВЕД 71.12 Діяльність у сфері інжинірингу, геології та геодезії, надання послуг технічного консультування в цих сферах.

(9) Отже, ТОВ “Європейський парк” і ТОВ “Компанія Європейський парк” є суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції». Зазначені суб'єкти господарювання здійснюють свою господарську діяльність на одному ринку – будівництво спортивних майданчиків.

### **3. ОБСТАВИНИ СПРАВИ**

#### **3.1. Інформація про Торги**

(10) Відповідно до оприлюднених даних на сайті [prozorro.gov.ua](http://prozorro.gov.ua) Комунальне підприємство “Управління капітального будівництва” Дрогобицької міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи – 04590317, адреса: 82100, Львівська обл., м. Дрогобич, пл. Ринок, 20) проводило торги у червні-липні 2017 року на предмет закупівлі “Покращення надання послуг з фізичної культури шляхом будівництва спортивного багатофункційного комплексного майданчика в м. Дрогобичі, вул. А. Сахарова, 2а” (ДК 021:2015: 45450000-6, ідентифікатор закупівлі **UA-2017-06-21-000200-с**).

(11) Згідно до Оголошення про проведення відкритих торгів UA-2017-06-21-000200-с:

- Звернення за роз'ясненнями: до 30 червня 2017 року 11:47
- Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 10 липня 2017 року 11:47
- Початок аукціону: 11 липня 2017 року 12:43
- Очікувана вартість: 3`531`705,00 UAH (з ПДВ)
- Вид забезпечення тендерних пропозицій: відсутній
- Розмір мінімального кроку пониження ціни: 17`000,00 UAH
- Критерієм вибору переможця є 100% ціна

(12) Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій, розміщеного на офіційному порталі оприлюднення інформації про публічні закупівлі України Prozorro

(<https://prozorro.gov.ua/tender/UA-2017-06-21-000200-c/print/bids/pdf/8fd21a94ae5a4e83ac500624556a335c>), для участі у Закупівлі надали пропозиції наступні суб'єкти господарювання:

- ТОВ "Європейський парк" ідентифікаційний код юридичної особи 37325906 – (07 липня 2017 18:03) з ціною пропозицією 3 510 000,00 грн;
- ПП "СПОРТЕЛІТБУД" ідентифікаційний код юридичної особи 36834201 – (08 липня 2017 14:38) з ціною пропозицією 3 214 174,24 грн;
- ТОВ "ЕЛІТ СПОРТ ГРУП" ідентифікаційний код юридичної особи 40348771 – (09 липня 2017 23:02) з ціною пропозицією 3 412 000,00 грн;
- ТОВ "Компанія Європейський парк" ідентифікаційний код юридичної особи 39640790 – (10 липня 2017 11:30) з ціною пропозицією 3 510 000,00 грн.

(13) За результатами аукціону, який проходив у три раунди відповідно до вимог чинного законодавства і завершився 11-го липня 2017 о 13:16 год., остаточні цінові пропозиції стали:

- ТОВ "Європейський парк" – 3 182 000,00 грн;
- ПП "СПОРТЕЛІТБУД" – 3 180 000,00 грн;
- ТОВ "ЕЛІТ СПОРТ ГРУП" – 3 412 000,00 грн;
- ТОВ "Компанія Європейський парк" – 3 510 000,00 грн.

(14) Відповідно до протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів учасником-переможцем стало ТОВ "Еліт Спорт Груп".

(15) Відповідно до звіту про результати проведення процедури закупівлі <https://prozorro.gov.ua/tender/UA-2017-06-21-000200-c/print/report/pdf> (дата формування звіту: 05 вересня 2017) договір укладено з ТОВ "Еліт Спорт Груп", сума договору – 3 412 000,00 грн. з ПДВ.

### 3.2. Інформація про пов'язаність відповідачів

(16) Відповідно до відомостей із Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань директором ТОВ "Європейський парк" та ТОВ "Компанія Європейський парк" був Бондаренко Ростислав Володимирович. Усі документи, які входили до складу тендерних пропозицій обох учасників процедури Закупівлі підписані (завірені) директором Бондаренком Ростиславом Володимировичем, про що свідчить долучений до матеріалів Справи акт фіксації та роздрукований матеріал від 20.02.2018. Слід зазначити, що з 20.03.2018 директором ТОВ "Компанія Європейський парк" є Сорока Юрій Вікторович. Хоча відповідно до інформації, отриманої з бази тендерів Prozorro - clarity-project.info, контактною особою для ТОВ "Компанія Європейський парк" вказаний Бондаренко Ростислав Володимирович (інформація оновлена 23.01.2019 об 18:45). Контактною особою для ТОВ "Європейський парк" також вказаний Бондаренко Ростислав Володимирович (інформація оновлена 03.12.2018 об 11:20).

(17) Згідно з інформацією, наданою Головним управлінням Пенсійного Фонду України у Львівській області від 10.05.2018 №8729/06-24, у ТОВ "Європейський парк" та ТОВ "Компанія Європейський парк" у трудових відносинах перебували одні і ті ж працівники, а саме:

- Бондаренко Ростислав Володимирович з липня 2016 року по червень 2017 року включно;
- Бандрівська Оксана Стефанівна з липня 2016 року по червень 2017 року включно (крім цього, як головний бухгалтер, мала право підпису за даними ІТС «Податковий блок»

згідно з інформацією, наданою ГУ ДФС у Львівській області листом від 13.02.2019 № 1639/9/08.04-08);

➤ Цибін Дмитро Олегович з лютого по червень 2017 року включно.

(18) Серед завантажених документів тендерних пропозицій ТОВ “Європейський парк” та ТОВ “Компанія Європейський парк” є довідка про кваліфікацію та досвід основних спеціалістів, що будуть залучені до виконання закупівлі від 01.06.2017 №58. У даній довідці вказано інженера з проектно-кошторисної роботи ТОВ “Європейський парк” Труша Степана з досвідом роботи на цій посаді 2 роки. Слід зазначити, що для участі у закупівлях за ідентифікаторами UA-2017-05-25-001393-b та UA-2017-05-30-000548-a, що відбувались у травні-липні 2017 року, ТОВ “Європейський парк” подало копії штатних розписів станом на 01.06.2017, у яких працівник Труш Степан зазначений на посаді інженера з проектно-кошторисної роботи. Але, відповідно до інформації Головного управління Пенсійного Фонду України у Львівській області, з липня 2016 року по червень 2017 року включно Труш Степан перебував у трудових відносинах з ТОВ “Компанія Європейський парк”.

Дані факти можуть свідчити про співпрацю з метою отримання прибутку. Отже, ТОВ “Європейський парк” та ТОВ “Компанія Європейський парк”, маючи спільних працівників, були зацікавлені у погодженні своєї поведінки у торгах.

### 3.3. Наявність договірних відносин між Відповідачами

(19) Наявність договірних відносин між Відповідачами підтверджується інформацією отриманою від ПАТ «Кредобанк» листом від 20.11.2018 №52-5136 бт/18 – відомості про рух грошових коштів по розрахункових рахунках, які належать ТОВ “Європейський парк” та ТОВ “Компанія Європейський парк”, відповідно до яких між ТОВ “Європейський парк” та ТОВ “Компанія Європейський парк” було укладено угоди щодо надання фінансової допомоги №5/39640790 від 25.03.2016, №1/37325906 від 27.07.2016, №6/37325906 від 15.04.2017, що підтверджується фінансовими перерахунками між Відповідачами (інформація конфіденційна):

- 11.07.2016 ТОВ “Компанія Європейський парк” повертає безвідсоткову поворотну фінансову позику ТОВ “Європейський парк” згідно Угоди №5/39640790 від 25.03.2016 Без ПДВ у сумі [REDACTED] гривень;
- 13.07.2016 ТОВ “Компанія Європейський парк” повертає безвідсоткову поворотну фінансову позику ТОВ “Європейський парк” згідно Угоди №5/39640790 від 25.03.2016 Без ПДВ у сумі [REDACTED] гривень;
- 26.07.2016 ТОВ “Компанія Європейський парк” повертає безвідсоткову поворотну фінансову позику ТОВ “Європейський парк” згідно Угоди №1/37325906 від 27.07.2016 Без ПДВ у сумі [REDACTED] гривень;
- 27.07.2016 ТОВ “Компанія Європейський парк” повертає безвідсоткову поворотну фінансову позику ТОВ “Європейський парк” згідно Угоди №1/37325906 від 27.07.2016 Без ПДВ у сумі [REDACTED] гривень;
- 17.10.2016 ТОВ “Компанія Європейський парк” повертає безвідсоткову поворотну фінансову позику ТОВ “Європейський парк” згідно Угоди №1/37325906 від 27.07.2016 Без ПДВ у сумі [REDACTED] гривень;
- 19.04.2017 ТОВ “Компанія Європейський парк” повертає безвідсоткову поворотну фінансову позику ТОВ “Європейський парк” згідно Угоди №6/37325906 від 15.04.2017 Без ПДВ у сумі [REDACTED] гривень;

Надання один одному зворотної фінансової допомоги свідчить про єдність економічних інтересів Відповідачів та відсутність конкуренції між ними.

(20) Відповідно до пункту 14.1.257 статті 14 Податкового кодексу Поворотна фінансова допомога - сума коштів, що надійшла платнику податків у користування за договором, який не передбачає нарахування процентів або надання інших видів компенсацій у вигляді плати за користування такими коштами, та є обов'язковою до повернення;

(21) Правовою основою для отримання позики або поворотної фінансової допомоги є договір позики. Відносини за договором позики регулюються статтями 1046 – 1053 Цивільного кодексу України.

(22) Вищий спеціалізований суд України з розгляду цивільних та кримінальних справ в листі №10-1390/0/4-12 відмітив, що договір позики як загальна договірна конструкція є основою для виникнення правовідносин учасниками яких є юридичні особи.

(23) Фінансова допомога на поворотній основі не може вважатись фінансовим кредитом, тому що не передбачає ні цільового використання отриманих коштів, ні одержання їх під процент.

(24) Враховуючи інформацію, викладену у пункті 18, взаємовідносини між ТОВ “Європейський парк” і ТОВ “Компанія Європейський парк” стосувались надання позики/зворотної допомоги, що свідчить про фінансову підтримку Відповідачами один одного в господарській діяльності, довіру та впевненість щодо повернення коштів.

(25) Так як за договором безпроцентної позики немає отримання прибутку у вигляді процентів, немає ніякої іншої компенсації за користування коштами, ТОВ “Європейський парк” і ТОВ “Компанія Європейський парк”, позичивши один одному кошти, з огляду на інфляційні показники та інші чинники, можуть отримати замість прибутку наявний збиток.

(26) Враховуючи те, що Відповідачі здійснюють діяльність на одному ринку, конкуруючи один з одним, то за відсутності узгодженості в діях останніх з метою досягнення певних результатів, надання зазначеної фінансової підтримки не було б економічно доцільним для господарської діяльності Відповідачів.

(27) Крім розрахунків за угодами щодо надання зворотної фінансової допомоги, інформація ПАТ «Кредобанк» підтверджує наявність розрахунків за товари і послуги між ТОВ “Європейський парк” і ТОВ “Компанія Європейський парк” у період з 01.07.2016 по 31.07.2017, зокрема (інформація конфіденційна):

| Платник                          | Отримувач               | Дата       | Призначення                                                                                                      | Сума |
|----------------------------------|-------------------------|------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| ТОВ “Компанія Європейський парк” | ТОВ “Європейський парк” | 26.07.2016 | Оплата за оренду обладнання зг. актів січень-травень 2016 року по Угоді № 2/39640790 в т. ч. ПДВ 20% 8333.33 грн |      |
| ТОВ “Компанія Європейський парк” | ТОВ “Європейський парк” | 09.03.2017 | Оплата за оренду обладнання зг. актів січень-травень 2016 року по Угоді № 2/39640790 в т. ч. ПДВ 20% 1666.67 грн |      |
| ТОВ “Компанія Європейський парк” | ТОВ “Європейський парк” | 10.03.2017 | Оплата за оренду обладнання зг. актів по Угоді № 2/39640790 в т. ч. ПДВ 20% 5000.00 грн                          |      |

|                                           |                               |            |                                                                                                   |  |
|-------------------------------------------|-------------------------------|------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| ТОВ<br>"Компанія<br>Європейський<br>парк" | ТОВ<br>"Європейський<br>парк" | 06.04.2017 | Оплата за матеріальні<br>цінності зг. накладних від<br>29.12.2016р в т. ч. ПДВ<br>20% 1000.00 грн |  |
| ТОВ<br>"Компанія<br>Європейський<br>парк" | ТОВ<br>"Європейський<br>парк" | 07.04.2017 | Оплата за матеріальні<br>цінності зг. накладних від<br>29.12.2016р в т. ч. ПДВ<br>20% 1666.67 грн |  |
| ТОВ<br>"Компанія<br>Європейський<br>парк" | ТОВ<br>"Європейський<br>парк" | 05.05.2017 | Погашення<br>заборгованості зг.<br>накладних за грудень Без<br>ПДВ                                |  |
| ТОВ<br>"Компанія<br>Європейський<br>парк" | ТОВ<br>"Європейський<br>парк" | 05.05.2017 | Погашення<br>заборгованості зг.<br>накладних за грудень Без<br>ПДВ                                |  |
| ТОВ<br>"Компанія<br>Європейський<br>парк" | ТОВ<br>"Європейський<br>парк" | 10.05.2017 | Погашення<br>заборгованості зг.<br>накладних за грудень Без<br>ПДВ                                |  |
| ТОВ<br>"Компанія<br>Європейський<br>парк" | ТОВ<br>"Європейський<br>парк" | 18.05.2017 | Погашення<br>заборгованості зг.<br>накладних за грудень Без<br>ПДВ                                |  |
| ТОВ<br>"Компанія<br>Європейський<br>парк" | ТОВ<br>"Європейський<br>парк" | 19.05.2017 | Погашення<br>заборгованості зг.<br>накладних за грудень Без<br>ПДВ                                |  |
| ТОВ<br>"Компанія<br>Європейський<br>парк" | ТОВ<br>"Європейський<br>парк" | 19.05.2017 | Погашення<br>заборгованості зг.<br>накладних за грудень Без<br>ПДВ                                |  |
| ТОВ<br>"Компанія<br>Європейський<br>парк" | ТОВ<br>"Європейський<br>парк" | 22.05.2017 | Погашення<br>заборгованості зг.<br>накладних за грудень Без<br>ПДВ                                |  |
| ТОВ<br>"Компанія<br>Європейський<br>парк" | ТОВ<br>"Європейський<br>парк" | 24.05.2017 | Погашення<br>заборгованості зг.<br>накладних за грудень в т.<br>ч. ПДВ 20% 2500.00 грн            |  |
| ТОВ<br>"Компанія<br>Європейський<br>парк" | ТОВ<br>"Європейський<br>парк" | 01.06.2017 | Погашення<br>заборгованості зг.<br>накладних за грудень в т.<br>ч. ПДВ 20% 3333.33 грн            |  |
| ТОВ<br>"Компанія<br>Європейський<br>парк" | ТОВ<br>"Європейський<br>парк" | 06.06.2017 | Погашення<br>заборгованості зг.<br>накладних за грудень в т.<br>ч. ПДВ 20% 1000.00 грн            |  |
| ТОВ<br>"Компанія<br>Європейський<br>парк" | ТОВ<br>"Європейський<br>парк" | 06.06.2017 | Погашення<br>заборгованості зг.<br>накладних за грудень в т.<br>ч. ПДВ 20% 10916.67 грн           |  |

|                                           |                               |            |                                                                                        |  |
|-------------------------------------------|-------------------------------|------------|----------------------------------------------------------------------------------------|--|
| ТОВ<br>“Компанія<br>Європейський<br>парк” | ТОВ<br>“Європейський<br>парк” | 09.06.2017 | Погашення<br>заборгованості зг.<br>накладних за грудень в т.<br>ч. ПДВ 20% 2500.00 грн |  |
| ТОВ<br>“Компанія<br>Європейський<br>парк” | ТОВ<br>“Європейський<br>парк” | 14.06.2017 | Погашення<br>заборгованості зг.<br>накладних за грудень в т.<br>ч. ПДВ 20% 1666.67 грн |  |
| ТОВ<br>“Компанія<br>Європейський<br>парк” | ТОВ<br>“Європейський<br>парк” | 16.06.2017 | Погашення<br>заборгованості зг.<br>накладних за грудень в т.<br>ч. ПДВ 20% 833.33 грн  |  |
| ТОВ<br>“Компанія<br>Європейський<br>парк” | ТОВ<br>“Європейський<br>парк” | 27.06.2017 | Погашення<br>заборгованості зг.<br>накладних за грудень в т.<br>ч. ПДВ 20% 3333.33 грн |  |
| ТОВ<br>“Компанія<br>Європейський<br>парк” | ТОВ<br>“Європейський<br>парк” | 21.07.2017 | Погашення<br>заборгованості зг.<br>накладних за грудень в т.<br>ч. ПДВ 20% 3333.33 грн |  |

Наведені дані свідчать про господарські відносини між учасниками задовго до проведення торгів.

#### 3.4. Здійснення господарської діяльності за однією адресою:

(28) Серед завантажених документів тендерних пропозицій ТОВ “Європейський парк” та ТОВ “Компанія Європейський парк” є довідка, яка містить загальні відомості про учасника. Відповідно до неї, для ТОВ “Європейський парк” **юридична адреса:** 81100, Львівська обл., Пустомитівський район, м. Пустомити, вул. Глинська, 32, **фактична адреса:** 79053, м. Львів, вул. В.Великого, 18, офіс 920. Але, відповідно до інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців, громадських формувань, ТОВ “Компанія Європейський парк” має ту ж **юридичну адресу:** 79053, м. Львів, вул. Володимира Великого, 18, офіс 920. Хоча, слід значити, що з 20.03.2018 після зміни директора ТОВ “Компанія Європейський парк”, змінилась і юридична адреса: 79058, м. Львів, пр. Чорновола, 63.

#### 3.5. Використання спільних засобів зв'язку

(29) Серед завантажених документів тендерних пропозицій ТОВ “Європейський парк” та ТОВ “Компанія Європейський парк” є довідка, яка містить загальні відомості про учасника. У ній ТОВ “Європейський парк” зазначило два номери телефону: (067) 672-17-64, (032) 244-48-87. Номер (067) 672-17-64 вказано і як контактний для директора Бондаренка Ростислава Володимировича. Цей же номер зазначено для зв'язку з юридичною особою ТОВ “Компанія Європейський парк” у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань станом на 05.02.2019. Відповідно до інформації, отриманої за посиланням <https://clarity-project.info> (база тендерів Прозорро), контактною особою для ТОВ “Європейський парк” вказаний Бондаренко Ростислав Володимирович з номером (067) 672-17-64 (інформація оновлена 03.12.2018 об 11:20).

(30) Проаналізувавши інформацію, надану різними операторами телефонного зв'язку (інформація з обмеженим доступом), можна зробити висновок, що Відповідачі використовували кілька спільних номерів телефонів, а саме:

➤ (032) 244-48-87 - відповідно до інформації від 27.11.2018 №684/04-11, наданої ПРАТ «Фарлеп-Інвест», у період з 01.07.2016 по 31.07.2017 номер був присвоєний абоненту [REDACTED]. Але відповідно до інформації, отриманої з бази тендерів Prozorro - clarity-project.info, даний номер зазначався ТОВ «Компанія Європейський парк» для участі в інших закупівлях, що відбувались протягом листопада 2016 року - липня 2017 року (UA-2016-11-02-000315-a, UA-2016-11-24-001082-b, UA-2016-11-14-000027-b, UA-2017-04-19-000427-b, UA-2017-04-26-000937-a, UA-2017-05-08-000084-c, UA-2017-05-12-000335-c, UA-2017-05-17-000316-b).

➤ (096) 745-10-11 - відповідно до інформації від 23.11.2018 №23273/05, наданої ПРАТ «Київстар», у період з 15.09.2016 по 31.07.2017 номер був присвоєний абоненту [REDACTED]. Крім цього, згідно з інформацією, наданою Головним управлінням Пенсійного Фонду України у Львівській області від 10.05.2018 №8729/06-24, [REDACTED] з липня 2016 року по червень 2017 року включно перебував у трудових відносинах з ТОВ «Компанія Європейський парк». Але відповідно до інформації, отриманої з бази тендерів Prozorro - clarity-project.info, даний номер зазначався ТОВ «Європейський парк» для участі в іншій закупівлі, що відбувалась у вересні 2016 року (UA-2016-09-21-000086-b).

(31) Використання у господарській діяльності спільних засобів зв'язку, в тому числі стаціонарних, свідчить про можливість обміну інформації між учасниками на стадії підготовки своїх пропозицій конкурсних торгів та подальшими узгодженими діями між ними та про можливе використання обома Відповідачами одних і тих же приміщень, що унеможливорює наявність здорової конкуренції під час участі у Торгах.

### 3.6. Подання пропозицій з одного електронного майданчика та з однієї IP адреси

(32) Відповідно до інформації, яку надало державне підприємство «Prozorro» листом від 23.04.2018 №206/1045/03 ТОВ «Європейський парк» і ТОВ «Компанія Європейський парк» подали свої пропозиції на участь в зазначеній закупівлі з одного електронного майданчика (ТОВ «Е-тендер»), ТОВ «Європейський парк» заходило в аукціон з IP-адреси [REDACTED], ТОВ «Компанія Європейський парк» – IP-адреса учасника відсутня в системі легування по можливій причині блокування бібліотеки в браузері учасника або учасник не заходив в аукціон.

(33) Згідно з інформацією, яку надало ТОВ «Е-тендер» листом від 23.05.2018 №178, під час реєстрації на авторизованому електронному майданчику «Е-тендер» учасниками було вказано одну контактну особу – Бондаренка Ростислава Володимировича, публікація початкових пропозицій учасників для участі у процедурі закупівлі відбувалась з однієї IP-адреси – [REDACTED].

(34) З цієї ж IP-адреси 93.178.240.148 ТОВ «Європейський парк» і ТОВ «Компанія Європейський парк» входили в систему «Клієнт-банк» для перерахування коштів для участі в торгах (інформація ПАТ «Кредобанк» від 08.02.2019 №52-1015 бт/19).

(35) Відповідно до інформації, яку надав національний оператор VEGA Telekom листом від 26.02.2019 №114/04-11/1 IP – адреса [REDACTED] у період з 07.07.2017 по 11.07.2017 використовувалась ТОВ «Європейський парк» за адресою м. Львів, вул. В.Великого,18, тобто за юридично адресою ТОВ «Компанія Європейський парк».

(36) Згідно з інформацією, яку надало ТОВ «Е-тендер» листом від 30.10.2018 №391 ТОВ «Європейський парк» і ТОВ «Компанія Європейський парк» здійснювали дії, пов'язані з участю у процедурах закупівлі, з електронного майданчика «Е-тендер» з такої IP-адреси:

| закупівля              | учасники                         | IP-адреса    | Дата та час входу                                                          | Дії, які було здійснено учасником |
|------------------------|----------------------------------|--------------|----------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|
| UA-2017-06-21-000200-с | ТОВ «Європейський парк»          | 194.44.212.2 | 10.07.2017<br>9:59:58                                                      | Перегляд інформації по закупівлям |
|                        | ТОВ «Компанія Європейський парк» | 194.44.212.2 | 10.07.2017<br>9:58:53<br>10.01.50<br>20:08:50<br><br>11.07.2017<br>8:39:07 | Перегляд інформації по закупівлям |

(37) Згідно з інформацією, яку надало ТОВ «Е-тендер» у цьому ж листі, учасники використовували ще одну спільну IP-адресу 194.44.52.75:

➤ ТОВ «Компанія Європейський парк» – для перегляду інформації по закупівлям у даних торгах 28.06.2017 об 20:28:55

➤ ТОВ «Європейський парк» – для перегляду інформації по закупівлі UA-2017-05-25-001393-б 25.06.2017 об 18:42:14, по закупівлі UA-2017-05-30-000548-а 23.06.2017 об 21:41:38.

Слід зазначити, що у впровадженні Відділення знаходиться справа №2-01-50/2017, одним із відповідачів по якій є ТОВ «Європейський парк», і яку було розпочато у зв'язку з наявністю у діях учасників ознак порушень законодавства про захист економічної конкуренції у закупівлях за ідентифікаторами UA-2017-05-25-001393-б і UA-2017-05-30-000548-а.

(38) Згідно з інформацією, наданою ГУ ДФС у Львівській області листом від 13.02.2019 №1639/9/08.04-08), ТОВ «Європейський парк» і ТОВ «Компанія Європейський парк» протягом 2016-2017 років надсилали податкові документи з одних IP – адрес, а саме: 95.215.158.151, 176.104.190.55, 176.104.191.105, 176.104.190.85, 176.104.189.185, 178.212.97.194, 178.212.101.242, 176.104.191.58, 176.104.187.183, 176.104.185.118, 176.104.188.70, 178.212.98.82, 176.104.186.158, 178.212.100.31, 176.104.187.154, 178.212.96.145, 176.104.185.172, 176.104.186.198, 176.104.189.83, 95.215.158.43, 176.104.189.181, 176.104.186.244, 176.104.185.36, 176.104.185.145, 176.104.184.122, 178.136.231.227, 93.178.240.49, 93.178.212.204, 178.136.231.74, 89.105.227.140, 178.136.231.139, 93.178.212.158, 194.44.12.17, 217.76.198.137.

(39) Отже, подання ТОВ «Європейський парк» і ТОВ «Компанія Європейський парк» своїх тендерних пропозицій з однієї IP – адреси, використання одних IP – адрес для надсилання податкових документів та входу в систему «Клієнт-банк» для перерахування коштів для участі в торгах свідчить про те, що Відповідачі змінили конкуренцію між собою на координацію та взаємодопомогу, що призвело до спотворення результатів торгів.

### 3.7. Аналіз цінової пропозиції Відповідачів під час участі в торгах

(40) Відповідно до вимог документації Замовника (торги), розрахунок ціни пропозиції повинен бути здійснений за статтями витрат договірної ціни у відповідності до Державних будівельних норм ДСТУ Б.Д.1.1-1-2013 та будівельних норм.

(41) Оскільки основним критерієм вибору переможця (за кількістю балів) у торгах є ціна, спеціалісти хотіли здійснити аналіз цінових пропозицій учасників торгів. Проте обидва учасники не подали своїх цінових пропозицій.

### 3.8. Ідентичність у документах

(42) За результатами аналізу документів, які були розміщені на офіційному порталі оприлюднення інформації про публічні закупівлі України Prozorro (за посиланням <https://prozorro.gov.ua/tender/UA-2017-06-21-000200-c>) та входили до складу тендерних пропозицій ТОВ “Європейський парк” і ТОВ “Компанія Європейський парк”, Відділенням встановлено, що в тендерній пропозиції ТОВ “Компанія Європейський парк” містяться документи ТОВ “Європейський парк”, а саме:

- Виписка з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань;
- Витяг з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань;
- Статут товариства;
- Протокол зборів учасників;
- наказ про призначення директора;
- Довідка, яка містить загальні відомості про учасника;
- Довідка про кваліфікацію та досвід основних спеціалістів, що будуть залучені до виконання закупівлі;
- Довідка щодо відсутності підстав у відмові учаснику в участі у процедурі закупівлі, визначених у статті 17 Закону;
- Довідка про наявні потужності і базу;
- Свідоцтво про реєстрацію платника податку на додану вартість;
- Довідка про виконання аналогічних договорів за 2014-2016 рік;
- Копія договору на виконання підрядних робіт по об’єкту.

Зазначений факт свідчить, що документи для участі у торгах готувались учасниками спільно або однією особою для обох учасників.

### 4. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

(43) На підставі аналізу дій учасників торгів ТОВ “Європейський парк” і ТОВ “Компанія Європейський парк” встановлено сукупність факторів, які вказують на спільну підготовку Відповідачів до участі у Торгах, а саме:

- наявність сталих договірних відносин між ТОВ “Європейський парк” і ТОВ “Компанія Європейський парк”;
- наявність спільних працівників;
- спільні засоби зв’язку;
- провадження господарської діяльності за однією адресою;
- використання однієї ІР – адреси для подання тендерних пропозицій, для надсилання податкових документів та входу в систему “Клієнт-банк” для перерахування коштів для участі в торгах;
- ідентичність у документах.

Узгодження ТОВ “Європейський парк” і ТОВ “Компанія Європейський парк” своїх пропозицій усунуло конкуренцію та змагання між ними, чим порушило право замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, який досягається у зв’язку з наявністю лише справжньої конкуренції.

(44) Дії ТОВ “Європейський парк” і ТОВ “Компанія Європейський парк” щодо узгодження своєї поведінки під час участі в конкурсних торгах на закупівлю: “Покращення надання послуг з фізичної культури шляхом будівництва спортивного багатофункційного комплексного майданчика в м. Дрогобичі, вул. А. Сахарова, 2а” (ДК 021:2015: 45450000-6, оголошення ID: UA-2017-06-21-000200-с), замовником якої було Комунальне підприємство “Управління капітального будівництва” Дрогобицької міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи – 04590317, адреса: 82100, Львівська обл., м. Дрогобич, пл. Ринок, 20), є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій шляхом спотворення результатів торгів.

## **5. КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ ВІДПОВІДАЧАМИ КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА**

(45) Відділенням було встановлено, що поведінка Відповідача – 1 та Відповідача – 2 становить антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів.

(46) Координація (узгоджені дії) суб’єктів господарювання може здійснюватися в будь-якій узгодженій поведінці (дія, бездіяльність) суб’єктів ринку, зокрема при укладенні ними угод в якій-небудь формі; прийнятті об’єднанням рішень в якій-небудь формі; створенні суб’єкта господарювання, метою або наслідком якого є координація конкурентної поведінки між суб’єктами господарювання, які створили вказаний суб’єкт, або між ними і новоствореним суб’єктам господарювання.

(47) Торги відповідно до пункту 28 частини першої статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі» визначаються як здійснення конкурентного відбору учасників з метою визначення переможця торгів згідно з процедурами встановленими цим Законом. (крім переговорної процедури закупівлі)

(48) Узгодженням дій учасників Торгів (не менше двох) є відмова таких учасників від самостійної участі у тендері та самостійного прийняття рішень щодо формування та зміни конкурсних (тендерних) пропозицій, що полягає у координації поведінки таких суб’єктів, як на стадії підготовки конкурсної документації (узгодження цін та інших умов, спільна підготовка документів), так і на стадії безпосередньо проведення конкурсу (поділ лоту, тощо).

(49) З огляду на вищезазначене Відповідачі під час підготовки документації для участі у Торгах діяли не самостійно, та не змагались між собою, саме змагальність є обов’язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель за Законом України «Про публічні закупівлі».

(50) Узгодивши свою поведінку та тендерні пропозиції, Відповідачі тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результат проведених Замовником торгів, порушивши право Замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».

## 6. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ ВІДДІЛЕННЯ

(51) Пропозиції учасників конкурсних торгів повинні відрізнятись, як за зовнішнім оформленням, так і за ціновими параметрами, у разі, якщо учасники торгів готували їх окремо, без обміну інформацією, оскільки запропоновані пропозиції мали б відображати їх індивідуальні, творчі, суб'єктивні підходи до підготовки пропозицій.

(52) Крім того, відповідно до:

- статті 3 «Принципи здійснення закупівель» Закону України «Про публічні закупівлі» здійснюються, зокрема, за принципом добросовісної конкуренції серед учасників.

(53) У розумінні:

- частини 1 статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь - якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь - якій формі, а також будь - яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання;
- пункту 4 частини 2 статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів.

(54) Таким чином доказами зібраними у справі, з урахуванням сукупності усіх факторів доводиться вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції ТОВ "Європейський парк" і ТОВ "Компанія Європейський парк" у Торгах.

(55) Така поведінка Відповідачів є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, заборонених відповідно до пункту 1 статті 50 та та пункту 4 частини другої статті 6 Закону.

## 7. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

(56) Відповідно до ч. 2 статті 52 Закону, за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф. У разі наявності незаконно одержаного прибутку, який перевищує десять відсотків зазначеного доходу (виручки), штраф накладається у розмірі, що не перевищує потрійного розміру незаконно одержаного прибутку. Розмір незаконно одержаного прибутку може бути обчислено оціночним шляхом.

(57) Відповідно до інформації, отриманої листом ДФС України Городецького Управління ГУ ДФС у Львівській області від 26.02.2019 № 2278/9/55.44 (вхідний Відділення від 04.03.2019 № 63-01/553) розмір доходу ТОВ "Європейський парк" за 2018 рік склав [REDACTED] гривень.

(58) Відповідно до інформації, отриманої листом ДФС України ГУ ДФС у Львівській області від 26.02.2019 № 2249/9/52.8-11 (вхідний Відділення від 04.03.2019 № 63-01/548) ТОВ "Компанія Європейський парк" не подано до ГУ ДФС у Львівській області Декларацію з податку на прибуток підприємства за 2018 рік.

(59) При визначенні розміру штрафу Адміністративною колегією Відділення береться до уваги, що законодавство про захист економічної конкуренції не ставить застосування передбаченої ним відповідальності за порушення цього законодавства у залежність від наявності у суб'єкта господарювання вини в будь-якій формі.

(60) Відповідно до частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції»: якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу органів Антимонопольного комітету України, голови його територіального відділення не надав розмір доходу (виручки), штраф, передбачений абзацом другим частини другої цієї статті, накладається у розмірі до двадцяти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян; штраф, передбачений абзацом третім частини другої цієї статті, - у розмірі до десяти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян; штраф, передбачений абзацом четвертим частини другої цієї статті, - у розмірі до двох тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

(61) Водночас, при визначенні розміру штрафу Відділенням було враховане те, що Відповідачі не визнали факт вчинення порушення.

Ураховуючи викладене, керуючись статтею 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

#### ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії Товариства з обмеженою відповідальністю “Європейський парк” (ідентифікаційний код юридичної особи 37325906, юридична адреса: 81100, Львівська обл., Пустомитівський район, м. Пустомити, вул. Глинська, 32, фактична адреса: 79053, м. Львів, вул. В.Великого, 18, офіс 920) та Товариства з обмеженою відповідальністю “Компанія Європейський парк” (ідентифікаційний код юридичної особи 39640790, адреса: 79053, м. Львів, вул. Володимира Великого, 18, офіс 920, з 20.03.2018 – 79058, м. Львів, просп. Чорновола, 63) щодо узгодження своєї поведінки під час участі в конкурсних торгах на закупівлю: “Покращення надання послуг з фізичної культури шляхом будівництва спортивного багатофункційного комплексного майданчика в м. Дрогобичі, вул. А. Сахарова, 2а” (ДК 021:2015: 45450000-6, оголошення ID: UA-2017-06-21-000200-с), замовником якої було Комунальне підприємство “Управління капітального будівництва” Дрогобицької міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи – 04590317, адреса: 82100, Львівська обл., м. Дрогобич, пл. Ринок, 20), порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачені пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосується спотворення результатів торгів.

2. За порушення, вказане у пункті 1 резолютивної частини рішення, накласти на ТОВ “Європейський парк” штраф у розмірі 68 000 гривень.

3. За порушення, вказане у пункті 1 резолютивної частини рішення, накласти на ТОВ “Компанія Європейський парк” штраф у розмірі 68 000 гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова

Лецишин Р. В.