



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

«26» березня 2019 р.

м. Львів

№ 63/12-р/к

Про порушення законодавства

про захист економічної конкуренції

Львівським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) на виконання доручення Антимонопольного комітету України провело дослідження за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції органами місцевого самоврядування на ринках реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах (надалі – ТС) в територіальних межах міста Львова.

Львівська міська рада встановила неправомірні вимоги для суб'єктів господарювання, що мають намір здійснювати діяльність з реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах, які визначені Положенням про порядок розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності у м. Львові та Комплексної схеми розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності у м. Львові, яке затверджене Ухвалою Львівської міської ради від 23.04.2015 №4526 в редакції Ухвали Львівської міської ради від 02.03.2017 №1613.

За результатами розгляду справи № 2-03-89/2017 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції дії Львівської міської ради, щодо встановлення неправомірних вимог для суб'єктів господарювання, що мають намір здійснювати діяльність з реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах визначені Положенням про порядок розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності у м. Львові та Комплексної схеми розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності у м. Львові, яке затверджене Ухвалою Львівської міської ради від 23.04.2015 №4526 в редакції Ухвали Львівської міської ради від 02.03.2017 №1613, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачені частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» які можуть призвести до обмеження конкуренції.

Львівську міську раду зобов'язано привести ухвали Львівської міської ради від 23.04.2015 № 4526 «Про затвердження Положення про порядок розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності у м. Львові та Комплексної схеми розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності у м. Львові» в редакції Ухвали Львівської міської ради від 02.03.2017 №1613 до вимог законодавства про захист економічної конкуренції.

Адміністративна колегія Відділення (далі – Колегія), розглянувши матеріали справи № 2-03-89/2017 про порушення Львівською міською радою законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» шляхом встановлення неправомірних вимог для суб'єктів господарювання, що мають намір здійснювати діяльність з реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах визначені Положенням про порядок розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності у м. Львові та Комплексної схеми розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності у м. Львові, яке затверджене Ухвалою Львівської міської ради від 23.04.2015 №4526 в

редакції Ухвали Львівської міської ради від 02.03.2017 №1613, що могло призвести до обмеження конкуренції та подання з попередніми висновками Другого відділу досліджень та розслідувань Відділення від 12.03.2019 № 63-03/41п,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРЕДМЕТ

Адміністративною колегією Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - АК Відділення) розпочато розгляд справи №2-03-89/2017 за ознаками порушення у діях Львівської міської ради, яке передбачене частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», які полягали у прийнятті Львівською міською радою Ухвали від 23.04.2015 №4526 «Про затвердження Положення про порядок розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності у м. Львові та Комплексної схеми розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності у м. Львові».

2. СТОРОНИ

- (2) На виконання доручення Антимонопольного комітету України Львівське обласне територіальне відділення АК України провело дослідження за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції органами місцевого самоврядування на ринках реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах (надалі – ТС) в територіальних межах міста Львова.
 - (3) Відповідачем у справі є Львівська міська рада.
 - (4) Відповідно до інформації Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, ідентифікаційний код Львівської міської ради – 04055896, місцезнаходження – площа Ринок, 1, м. Львів, Львівська обл., 79008, організаційно-правова форма – орган місцевого самоврядування, вид діяльності за Код КВЕД 75.11.4 управління на рівні районів, міст, районів у містах.
 - (5) У розумінні статті 140 Конституції України та статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Міська рада є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідні територіальні громади та здійснює від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування.
 - (6) В територіальних межах м. Львів повноваження органів місцевого самоврядування здійснюються Львівською міською радою та її виконавчим комітетом.
- Отже, Львівська міська рада у розумінні абзацу 7 статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є органом місцевого самоврядування.

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (7) Адміністративна колегія Відділення надала обов'язкові для розгляду Львівській міській раді рекомендації від 12.05.2017 №13/05-15рк/к, а саме Львівській міській раді припинити дії щодо встановлення неправомірних вимог для суб'єктів господарювання, що мають намір здійснювати діяльність з реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах, які містять ознаки порушення, що передбачене частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування щодо прийняття будь-яких (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), які можуть призвести до обмеження конкуренції, шляхом приведення ухвали Львівської міської ради від 23.04.2015 №4526 «Про затвердження Положення про порядок розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності у м. Львові та Комплексної схеми розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності у м. Львові» до вимог чинного законодавства.
- (8) Львівська міська рада отримала рекомендації 17.05.2017 про що свідчить повідомлення про вручення поштового відправлення №7900512549167;
- (9) Листом від 21.06.2017 № 2301-1878, Львівська міська рада надала інформацію, а саме: *Згідно із пунктом 2.34 Порядку розміщення тимчасових споруд провадження підприємницької діяльності (затверджено наказом*

міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 року №244) режим роботи тимчасової споруди встановлюється суб'єктом господарювання відповідно до законодавства.

Відповідно до підпункту 4 пункту 6 статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить встановлення за погодженням з власниками зручного для населення режиму роботи розташованих на відповідній території підприємств, установ та організацій сфери обслуговування незалежно від форми власності;

Наказом директора департаменту економічного розвитку затверджено інформаційну картку адміністративної послуги, яку надає департамент економічного розвитку Львівської міської ради, а саме встановлення режиму роботи для об'єктів торгівлі та побутового обслуговування, ресторанного господарства у тимчасових спорудах торговельного призначення.

З огляду на зазначене, Львівською міською радою не встановлено процедури отримання суб'єктами господарювання жодних дозвільних документів у відповідності до Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» для встановлення режиму роботи для об'єктів торгівлі та побутового обслуговування ресторанного господарства у тимчасових спорудах торговельного призначення.

Враховуючи викладене, вважаємо, що Львівською міською радою при прийнятті ухвали від 23.04.2015 року №4526 «Про затвердження Положення про порядок розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності у м. Львові» не порушено норму частини 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції»

Дана інформація встановлює факт невиконання рекомендацій Адміністративної колегії Відділення.

(10) Розпорядженням Адміністративної колегії Відділення від 07.12.2017 №90рп/к розпочато розгляд справи № 2-03-89/2017 за виявленими ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції у діях Львівської міської ради;

(11) Листом від 08.12.25017 №13/04-2340 Відповідачу надіслано копію розпорядження.

(12) В ході розгляду справи Відділенням направлено запити про надання інформації:

- Відповідачу лист від 16.10.2018 №63-02/2271в; на який отримано відповідь лист від 26.11.2018 №63-01/2256

4. ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

(13) Згідно з частиною другою статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

(14) Статтею 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що одним із основних принципів місцевого самоврядування є законність.

(15) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

(16) Відповідно до статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», правовий статус місцевого самоврядування в Україні визначається Конституцією України, цим та іншими законами, які не повинні суперечити положенням цього Закону. Органи місцевого самоврядування та

їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.

- (17) Основними нормативно-правовими актами, якими повинні керуватися органи місцевого самоврядування в питаннях регулювання діяльності суб'єктів господарювання на регіональних ринках реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах є: Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності»; Закон України «Про благоустрій населених пунктів»; Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні»; наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21 жовтня 2011 року № 244 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності» (далі-Порядок); ДБ ДБН 360-92 «Планування та забудови міських та сільський поселень»; ДБН В.2.2-23:2009 «Будинки і споруди. Підприємства торгівлі»; ДБН Б.2-5:2011 «Благоустрій територій».

- (18) Відповідно до Порядку підставою для розміщення ТС є паспорт прив'язки ТС. Замовник, який має намір встановити ТС, звертається до відповідного виконавчого органу сільської, селищної, міської ради, районної державної адміністрації із відповідною заявою у довільній формі про можливість розміщення ТС.

До заяви додаються: графічні матеріали із зазначенням бажаного місця розташування ТС, виконані замовником у довільній формі на топографічно-геодезичній основі М 1:500 кресленнями контурів ТС з прив'язкою до місцевості; реквізити замовника (найменування, ПП., адреса, контактна інформація).

Цей перелік документів є вичерпним.

- (19) Пунктом 2.4. Порядку передбачено: Відповідність намірів щодо місця розташування ТС комплексній схемі розміщення ТС (у разі її наявності), будівельним нормам визначає відповідний орган з питань містобудування та архітектури, який утворено у складі виконавчого органу відповідної сільської, селищної, міської ради, районної державної адміністрації, протягом десяти робочих днів з дня подання зазначеної заяви. У разі відсутності у складі відповідного виконавчого органу сільської, селищної, міської ради органу з питань містобудування та архітектури відповідність намірів щодо місця розташування ТС на території сільської, селищної, міської ради визначає орган з питань містобудування та архітектури відповідної районної державної адміністрації за територіальною належністю. У такому випадку строк розгляду заяви становить п'ятнадцять робочих днів.
- (20) Відповідно до пункту 2.5.; 2.6. Порядку: Про відповідність намірів замовника щодо місця розташування ТС комплексній схемі розміщення ТС (у разі її наявності), будівельним нормам замовник повідомляється відповідним органом з питань містобудування та архітектури письмово протягом трьох робочих днів з дня такого визначення відповідності намірів або замовнику надається аргументована відмова щодо реалізації намірів розміщення ТС. Для оформлення паспорта прив'язки замовник звертається до органу з питань містобудування та архітектури із додатковою заявою щодо оформлення паспорта прив'язки ТС, до якої додає:
- ✓ схему розміщення ТС (додаток 1);

- ✓ ескізи фасадів ТС у кольорі М 1: 50 (для стаціонарних ТС), які виготовляє суб'єкт господарювання, що має ліцензію на виконання проектних робіт, або архітектор, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат (додаток 1);
 - ✓ схему благоустрою прилеглої території, складену замовником або суб'єктом підприємницької діяльності, який має відповідну ліцензію, архітектором, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат, відповідно до Закону України "Про благоустрій населених пунктів України";
 - ✓ технічні умови щодо інженерного забезпечення (за наявності), отримані замовником у балансоутримувача відповідних інженерних мереж.
- Зазначені документи замовником отримуються самостійно.
- (21) Згідно з Порядком розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності у м.Львові, затверджених ухвалою Львівської міської ради від 23.04.2015 № 4526 (пункт 3. Порядок отримання паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності) передбачено, що для отримання паспорта прив'язки ТС фізична особа-підприємець або юридична особа звертається до управління «Дозвільний офіс» або до відділу «Центр надання адміністративних послуг» із письмовою заявою встановленої форми на ім'я начальника управління архітектури департаменту містобудування Львівської міської ради про видачу паспорта прив'язки ТС до якої додаються документи не передбачені Порядком, а саме:
- копію виписки з ЄДРПОУ завірена заявником;
 - схему розміщення ТС, погоджену у встановленому порядку: з інженерними службами міста – у разі розміщення ТС у межах охоронних зон цих служб; з відділом Державтоінспекції з обслуговування адміністративної території м.Львова та автомобільно-технічної інспекції ГУ МВС України у Львівській області – у разі розміщення ТС у межах червоних ліній; з управлінням охорони історичного середовища – у разі розміщення ТС у межах історичного ареалу;
 - проект ТС, який розробляє суб'єкт господарювання, що має ліцензію на виконання проектних робіт або архітектор, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат (на паперовому та електронному носіях): ескізи фасадів ТС у кольорі, виконані у масштабі 1:50 (для ТС); схему благоустрою прилеглої території; завірену у встановленому порядку копію правовстановлюючих документів, що посвідчують право власності або користування земельною ділянкою.
- Як видно, вимоги передбачені «Порядком розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності у м.Львові» при отримання паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності суперечать вимогам Порядку 30-атвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21 жовтня 2011 року № 244, а саме: передбачають подання замовником додаткових документів, що створює перешкоди для суб'єктів господарювання, які мають намір здійснювати діяльність у ТС у м.Львові.
- (22) Пунктом 4 статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» передбачено: «Розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється **в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування** (далі – Закон).
- (23) Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності затверджено наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 (надалі – Порядок).

- (24) Відповідно до пунктів 2.1 – 2.3 Порядку підставою для розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності є паспорт прив'язки тимчасової споруди. **При цьому, пункт 2.13 Порядку визначає, що при оформленні паспорта прив'язки ТС забороняється вимагати від замовника додаткові документи та отримання ним погоджень, не передбачених законом та цим Порядком.**
- (25) Разом з тим, пунктом 1.11. вказаного Порядку передбачено, що розміщення тимчасових споруд під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів здійснюється у порядку, встановленому органами місцевого самоврядування.
- Враховуючи наведене, законодавством на даний час не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо встановлення порядків та правил розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, окрім як під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів.
- Тобто, розміщення ТС для провадження підприємницької діяльності здійснюється відповідно до Закону та Порядку. Законодавством не передбачено розроблення та затвердження альтернативних порядків розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності іншими органами влади.
- (26) Відповідно до п. 2.34 Порядку передбачено, що режим роботи ТС встановлюється суб'єктом господарювання відповідно до законодавства.
- (27) Аналіз пункту 6 Порядку розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності у м.Львові, затвердженого ухвалою Львівської міської ради від 23.04.2015 № 4526 щодо встановлення режиму роботи для об'єктів торгівлі та побутового обслуговування, ресторанного господарства у тимчасових спорудах торговельного призначення, показав наступне.
- (28) Відповідно до п.6.1 Порядку розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності у м.Львові, затвердженого ухвалою Львівської міської ради від 23.04.2015 № 4526, для погодження режиму роботи у тимчасовій споруді фізична особа – підприємець або юридична особа звертається до управління «Дозвільний офіс» або до відділу ЦНАП із письмовою заявою встановленої форми про встановлення режиму роботи.
- До заяви для погодження режиму роботи у ТС додаються:
- копія виписки з ЄДРПОУ;
 - копія договору оренди земельної ділянки для обслуговування тимчасової споруди або копія договору оренди окремих конструктивних елементів благоустрою;
 - копія паспорта прив'язки ТС для здійснення підприємницької діяльності;
 - копія угоди про вивіз твердих побутових відходів;
 - копія асортименту переліку продовольчих товарів, які будуть реалізовуватись, виданого відповідною районною санітарно-епідеміологічною станцією - для закладів громадського харчування;
 - копія квитанцій про сплату орендної плати за користування земельною ділянкою або окремими конструктивними елементами благоустрою за поточний період;
 - у разі перебування ТС в оренді іншого суб'єкта підприємницької діяльності додатково надається нотаріально засвідчена згода власника ТС та копія договору оренди ТС.
- У видачі документа про встановлення режиму роботи може бути відмовлено у разі неподання вищенаведених документів.
- (29) Відповідно до інформації отриманої від Виконавчого комітету Львівської

міської ради лист від 19.11.2018 №2401-6485 Ухвалою Львівської міської ради від 02.03.2017 №1613 «Про внесення змін до ухвали міської ради від 23.04.2015 №4526 «Про затвердження Положення про порядок розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності у м. Львові та Комплексної схеми розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності ум. Львові» (далі – Ухвала 1613).

(30) Ухвалою 1613 внесені такі зміни, зокрема:

2.16. Для внесення нової тимчасової споруди до Комплексної схеми розміщення ТС фізична особа – підприємець або юридична особа звертається із письмовою заявою на ім'я начальника управління регулювання забудови департаменту містобудування щодо можливості (доцільності) розміщення тимчасової споруди.

2.17. У разі отримання позитивного висновку щодо можливості (доцільності) розміщення тимчасової споруди суб'єкт підприємницької діяльності звертається із заявою через Центр надання адміністративних послуг м. Львова (додержавши до неї висновки, надані постійною комісією архітектури, містобудування та охорони історичного середовища) в управління регулювання забудови департаменту містобудування для підготовки проекту ухвали.

Розділ 3 «Порядок отримання паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності» викладено у новій редакції:

3 Порядок отримання листа про можливість подальшого розміщення тимчасової споруди для укладення договору оренди окремих конструктивних елементів благоустрою та паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності

а. З метою отримання листа про можливість подальшого розміщення тимчасової споруди для укладення договору оренди окремих конструктивних елементів благоустрою фізична особа – підприємець або юридична особа особисто через уповноважений орган чи особу або поштовим відправленням звертається у центр надання адміністративних послуг м. Львова із письмовою заявою встановленої форми на ім'я начальника управління регулювання забудови департаменту містобудування про можливість подальшого розміщення тимчасової споруди.

б. До заяви додаються:

- i. Реквізити замовника (найменування, прізвище, ім'я, по батькові, адреса, контактна інформація).
- ii. Фотофіксація загального вигляду тимчасової споруди на паперовому та електронному носіях (формат А-5).
- iii. Цифровий топографічний план ділянки масштабу М1:500 (на паперовому та електронному носіях у форматі .dmf), виготовлений спеціалізовано землепорядною організацією, з нанесеними межами окремого конструктивного елементу благоустрою та червоними лініями, погоджений відділом інженерних споруд, транспорту та геослужби управління архітектури та урбаністики департаменту містобудування.

3.4. Лист про можливість розміщення тимчасової споруди для укладення договору оренди окремих конструктивних елементів благоустрою готує управління регулювання забудови департаменту містобудування протягом десяти робочих днів.

3.5. У разі невідповідності розміщення тимчасової споруди будівельним нормам, правилам та містобудівній документації управління регулювання забудови департаменту містобудування письмово повідомляє про це замовника протягом десяти робочих днів.

- 3.6. Для отримання паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності суб'єкт підприємницької діяльності звертається у Центр надання адміністративних послуг м. Львова з письмовою заявою на ім'я начальника управління регулювання забудови департаменту містобудування про надання паспорта прив'язки тимчасової споруди.
- 3.7. До заяви додаються:
- 3.7.1. Копія нотаріально завіреного доручення- у разі надання зацікавленою особою доручення на право представляти її інтереси у Львівській міській раді щодо отримання паспорта прив'язки ТС.
- 3.7.2. Проект тимчасової споруди (на електронному та паперовому носіях формату PDF, JPEG), який розробляє суб'єкт господарювання, що має ліцензію на виконання проектних робіт, або архітектор, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат з врахуванням пункту 1 ухвали міської ради від 15.12.2011 №1012 «Про внесення змін до ухвали міської ради від 18.12.2008 №2311 (із змінами) та затвердження взірцевих проектів тимчасових споруд (малих архітектурних форм) для провадження підприємницької діяльності», що містить:
- 3.7.2.1. Ескізи фасадів тимчасових споруд у кольорі, виконані у масштабі М1:50, із зазначеним місцем для вивіски.
- 3.7.2.2. Схему благоустрою прилеглої території з планом тимчасової споруди у масштабі М1:50.
- 3.7.3. Завірена у встановленому порядку копія правовстановлюючого документу на право власності на земельну ділянку або копія договору оренди окремих конструктивних елементів благоустрою.
- 3.7.4. Фотофіксація тимчасової споруди (формат А-5) .
- 3.8. Паспорт прив'язки ТС надає управління регулювання забудови департаменту містобудування протягом десяти робочих днів з дня подання зазначеної у пункті 3.7. Положення заяви.
- (31) Здійснення торгівельної діяльності в Україні регулюється, зокрема, нормами Господарського, Цивільного кодексів України, Закону України «Про захист прав споживачів», Порядку провадження торговельної діяльності та правил торговельного обслуговування на ринку споживчих товарів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 15.06.2006 № 833 та іншими актами законодавства.
- (32) Так, статтею 23 Господарського кодексу України встановлено, що органи місцевого самоврядування здійснюють свої повноваження щодо суб'єктів господарювання виключно в межах, визначених Конституцією України, законами про місцеве самоврядування та іншими законами, що передбачають особливості здійснення місцевого самоврядування, іншими законами.
- (33) Відповідно до підпункту 9 пункту «а» статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить **встановлення** зручного для населення режиму роботи підприємств комунального господарства, торгівлі та громадського харчування, побутового обслуговування, що належать до **комунальної власності** відповідних територіальних громад. Згідно з підпунктом 4 пункту «б» статті 30 вищенаведеного Закону до делегованих повноважень зазначених рад належить **встановлення за погодженням з власниками** зручного для населення режиму роботи розташованих на відповідній території підприємств, установ та організацій сфери обслуговування **незалежно від форм власності**.

- (34) Крім того, правова норма цих статей не надає місцевій владі жодних дозвільних повноважень.
- (35) Так, відповідно до статті 1 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» дозвільна система у сфері господарської діяльності – сукупність урегульованих законодавством відносин, які виникають між дозвільними органами, державними адміністраторами та суб'єктами господарювання у зв'язку з видачею документів дозвільного характеру, переоформленням, видачею дублікатів, анулюванням документів дозвільного характеру.
- (36) Погодження на встановлення режиму роботи підприємств, установ та організацій сфери обслуговування у Переліку документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності, затвердженого Законом України від 19.05.2011 № 3392-IV, відсутнє. Процедура такого погодження на даний час чинним законодавством не передбачена.
- (37) Отже, Положення про порядок розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності у м. Львові та Комплексної схеми розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності у м. Львові затверджене Ухвалою Львівської міської ради від 23.04.2015 №4526 в редакції Ухвали Львівської міської ради від 02.03.2017 №1613 передбачає додаткові умови, а саме:
- отримання висновку, наданого постійною комісією архітектури, містобудування та охорони історичного середовища;
 - непередбаченого погодження відділом інженерних споруд, транспорту та геослужби управління архітектури та урбаністики департаменту містобудування.
- цифрового топографічного плану ділянки масштабу М1:500 (на паперовому та електронному носіях у форматі .dmf),
- встановлення режиму роботи для об'єктів торгівлі та побутового обслуговування, ресторанного господарства у ТС торговельного призначення;
- що у свою чергу створює бар'єри доступу на ринок та перешкоди суб'єктам господарювання, що мають намір здійснювати діяльність у тимчасових спорудах.
- (38) Відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції» (стаття 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції»). Цей Закон застосовується до відносин, які впливають чи можуть вплинути на економічну конкуренцію на території України.
- (39) Згідно з приписами частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

5. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ.

- (40) На подання з попередніми висновками у справі від 12.03.2019 № 63-03/41п, яке було надіслано Львівській міській раді, Львівська міська рада не надала своїх зауважень та заперечень щодо висновків Відділення про порушення ним законодавства про захист економічної конкуренції.

6. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ.

- (41) Таким чином, доказами зібраними у справі № 2-03-89/2017 про захист економічної конкуренції, з врахуванням сукупності всіх факторів, доводиться,

що дії Львівської міської ради, щодо встановлення неправомірних вимог для суб'єктів господарювання, що мають намір здійснювати діяльність з реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах визначені Положенням про порядок розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності у м. Львові та Комплексної схеми розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності у м. Львові, яке затверджене Ухвалою Львівської міської ради від 23.04.2015 №4526 в редакції Ухвали Львівської міської ради від 02.03.2017 №1613, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

Ураховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12-1 та 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), Колегія

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії Львівської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи – 04055896, місцезнаходження: 79008, м. Львів, плаща Ринок,1) порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачені частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції шляхом встановлення неправомірних вимог для суб'єктів господарювання, що мають намір здійснювати діяльність з реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах визначені Положенням про порядок розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності у м. Львові та Комплексної схеми розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності у м. Львові, яке затверджене Ухвалою Львівської міської ради від 23.04.2015 №4526 в редакції Ухвали Львівської міської ради від 02.03.2017 №1613, які можуть призвести до обмеження конкуренції.
2. Зобов'язати Львівську міську раду припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції зазначене у пункті 1 резолютивної частини рішення шляхом приведення ухвали Львівської міської ради від 23.04.2015 № 4526 «Про затвердження Положення про порядок розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності у м. Львові та Комплексної схеми розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності у м. Львові» в редакції Ухвали Львівської міської ради від 02.03.2017 №1613 до вимог законодавства про захист економічної конкуренції в 1 місячний термін з моменту отримання Рішення.

Рішення може бути оскаржене відповідачем до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова колегії:

Р.Лешишин