



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ЛЬВІВСЬКОГО
ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

28 березня 2019 р.

м. Львів

№ 63/15-р/к

Про визнання вчинення порушення
законодавства про захист економічної
конкуренції та накладення штрафу

Голова Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі у рішенні – Відділення) у зв'язку із розглядом справа № 1-01-38/2017 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, у межах повноважень, передбачених статтею 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», надіслав приватному акціонерному товариству «Київстар» (далі – Відповідач, ПрАТ «Київстар») вимогу про подання інформації від 21.09.2017 № 13-03/492 (далі у рішенні - Вимога) протягом 10 днів з дня одержання Вимоги.

У встановлений головою Відділення строк ПрАТ «Київстар» інформації не подало, про подовження строку на подання інформації не клопотало.

За результатами розгляду справи № 1-13-97/2017 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції такі дії ПрАТ «Київстар» кваліфіковано як порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення Антимонопольного комітету України строк.

На ПрАТ «Київстар» накладено штраф у розмірі 34 000 грн.

Адміністративна колегія Відділення, розглянувши матеріали справи № 1-13-97/2017 про порушення ПрАТ «Київстар» законодавства про захист економічної конкуренції та подання з попередніми висновками від 11.03.2019 № 63-03/40п (далі у рішенні - подання),

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 21.12.2017 № 100 рп/к розпочато розгляд справи № 1-13-97/2017 про порушення ПрАТ «Київстар» законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді неподання

інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу у встановлений ним строк.

- (2) Листом Відділення від 21.12.2017 № 13/03-2468 посвідчена копія розпорядження адміністративної колегії Відділення від 21.12.2017 № 100 рп/к надіслана ПрАТ «Київстар».
- (3) Листом Відділення від 12.03.2019 № 63-02/849 посвідчена копія подання надіслана ПрАТ «Київстар».

2. Відповідач

- (4) Відповідачем у справі № 1-13-97/2017 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції є ПрАТ «Київстар» (адреса: 03113, м. Київ, вул. Дегтярівська, 53) (ідентифікаційний код юридичної особи: 21673832).

3. Обставини справи

- (5) У Відділенні розглядалася справа № 1-01-38/2017 за ознаками порушення ТзОВ «Західпласт» (ідентифікаційний код юридичної особи: 39599114) і ТзОВ «Компанія Вестінвест» (ідентифікаційний код юридичної особи: 40310994) законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 4 частини 2 статті 6 і пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, шляхом спотворення результатів торгів, під час здійснення закупівлі по об'єкту «Реконструкція очисних споруд глибокого біологічного очищення стічних вод в с. Верхня Білка Пустомитівського району Львівської області (коригування)» (код ДК 021-2015 (CPV) 45252000-8 – будівництво споруд для очищення стічних вод, водоочисних і сміттєспалювальних заводів) (ідентифікатор UA-2017-05-29-000338-с).
- (6) Враховуючи зазначене, з метою забезпечення виконання завдань, покладених на Відділення, керуючись статтями 3, 17, 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» на адресу ПрАТ «Київстар» надіслано Вимогу про подання Відділенню в 10-денний строк з дня отримання вимоги інформації щодо здійснення дзвінків між певними телефонними номерами, що належать ТзОВ «Західпласт» та ТзОВ «Компанія Вестінвест».
- (7) Одночасно у Вимозі повідомлялось про те, що:
 - відповідно до статті 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», надання інформації на Вимогу у визначені головою Відділення строки є обов'язковим;
 - відповідно до статті 22-1 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Антимонопольним

комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції;
- згідно з пунктами 13, 14, 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» дії з неподання інформації, подання інформації в неповному обсязі у встановлені органами Антимонопольного комітету України строки, подання недостовірної інформації визнаються порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність, встановлену статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

- (8) Відповідно до Вимоги, ПрАТ «Київстар» необхідно було надати інформацію протягом 10 календарних днів з дня її отримання.
- (9) Згідно з поштовим підтвердженням № 7900513052720 ПрАТ «Київстар» отримало Вимогу 25.09.2017.
- (10) Отже, останній день надання ПрАТ «Київстар» інформації на Вимогу вважається 05.10.2017.
- (11) У відповідь на Вимогу ПрАТ «Київстар» надіслало до Відділення лист від 05.10.2017 № 22280/02, який не містив інформації та повідомляв, що у ПрАТ «Київстар» відсутні підстави для надання Відділенню запитуваної інформації.
- (12) При цьому ПрАТ «Київстар» посилався на такі законодавчі акти: ст. 34 Закону України «Про телекомунікації», ст. ст. 19, 31, 32 Конституції України, ст. 8 Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод (ратифікована Законом України від 17.07.1997 №475/97-ВР), ст. ст. 159, 162 та главу 15 Кримінального процесуального кодексу України, а також на рішення Конституційного суду України від 20.01.2012 у справі № 2-рп/2012 та від 30.10.1997 у справі 18/203-97.

4. Кваліфікація порушення Відповідачем конкурентного законодавства

- (13) Згідно з:
 - частиною 2 статті 19 Конституції України органи державної влади, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України;
 - статтею 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» основним завданням Комітету є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, зокрема, в частині здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції;
 - частиною 1 статті 41 Закону України «Про захист економічної конкуренції» доказами у справі можуть бути будь-які фактичні дані, які дають можливість встановити наявності або відсутності порушення;
 - частиною 2 статті 41 Закону України «Про захист економічної конкуренції» збір доказів здійснюється, зокрема, територіальними відділеннями Антимонопольного комітету України незалежно від місцезнаходження доказів.
- (14) Обов'язок, зокрема, для суб'єктів господарювання, на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю необхідну для виконання

територіальними відділеннями Антимонопольного комітету України завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції, визначених статтею 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України».

- (15) Згідно з пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації територіальному відділенню у встановлені головою територіального відділення Антимонопольного комітету України строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (16) Отже, неподання ПрАТ «Київстар» інформації Відділенню згідно з Вимогою у встановлений головою Відділення строк є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення Антимонопольного комітету України строк.

5. Позиція Відповідача

- (17) ПрАТ «Київстар» надіслало відповідь від 20.03.2019 № 6429/05 на подання, у якій:
- наведено пояснення щодо тривання розгляду судами господарської юстиції справи № 910/1339/18 про оскарження рішення Антимонопольного комітету України від 23.11.2017 № 664-р;
 - вказано, що: *«... остаточне рішення у справі було ухвалене Верховним Судом лише 20.11.2018 р., після чого Товариство жодного разу не відмовило Відділенню в наданні інформації».*

6. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення у справі

- (18) Таким чином, доказами, зібраними у справі № 1-13-97/2017 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, доводиться те, що ПрАТ «Київстар», не подавши інформації на Вимогу, вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення Антимонопольного комітету України строки.
- (19) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

7. Визначення розміру штрафу

- (20) Відповідно до абзацу 4 частини 2 статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», тягне за собою накладення штрафу у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

- (21) Згідно з листом Офісу великих платників податків Державної фіскальної служби України від 15.03.2019 № 3110/9/28-10-44-06-09 дохід (виручка) ПрАТ «Київстар» від реалізації (товарів, робіт, послуг) за 2018 склав *(інформація з обмеженим доступом)* грн.
- (22) Під час визначення розміру штрафу адміністративною колегією Відділення враховано такі обставини: створення перешкод в реалізації покладених на Відділення завдань; ПрАТ «Київстар» вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» не вперше; обставини, що викладені ПрАТ «Київстар» у відповіді від 20.03.2019 № 6429/05 на подання.

Ураховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (із змінами) та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами), адміністративна колегія Відділення

ПОСТАНОВИЛА:

- I. Визнати, що приватне акціонерне товариство «Київстар» (ідентифікаційний код юридичної особи: 21673832) (місцезнаходження юридичної особи: 03113, м. Київ, вул. Дегтярівська, 53), не подавши Відділенню інформацію згідно з Вимогою у встановлений головою Відділення строк, вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення Антимонопольного комітету України строк.
- II. На підставі статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті I резолютивної частини рішення, накласти на приватне акціонерне товариство «Київстар» (ідентифікаційний код юридичної особи: 21673832) (місцезнаходження юридичної особи: 03113, м. Київ, вул. Дегтярівська, 53) штраф у розмірі 34 000 грн.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.