



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

07 березня 2019 р.

м. Львів

№ 63/8-р/к

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Виконавчим комітетом Новороздільської міської ради не вжито жодних заходів щодо оголошення та проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території м. Новий Розділ та, як наслідок, не визначено на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території вказаного населеного пункту.

За результатами розгляду справи № 1-1-15-52/2018 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції адміністративна колегія (далі - Колегія) Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) визнала бездіяльність виконавчого комітету Новороздільської міської ради, яка полягає у не проведенні конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів у м. Новий Розділ, що передбачене частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які призвели до недопущення конкуренції на ринку послуг з вивезення побутових відходів.

Колегія, розглянувши матеріали справи № 1-1-15-52/2018 про порушення виконавчим комітетом Новороздільської міської ради законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною 1 статті 15 і пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання Першого відділу досліджень та розслідувань Відділення від 21.02.2019 № 63-03/27п (далі - подання),

ВСТАНОВИЛА:

I. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Порушення, передбачене частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які призвели до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів.

II. ВІДПОВІДАЧ

- (2) Виконавчий комітет Новороздільської міської ради:
місцезнаходження: вул. Грушевського, 24, м. Новий Розділ, Львівська область,

81652.

ідентифікаційний код юридичної особи – 04056210.

- (3) Як вбачається з відомостей, які містяться в Єдиному державному реєстрі, виконавчий комітет Новороздільської міської ради включений до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування. Основним видом діяльності є «Державне управління загального характеру» (КВЕД 84.11).
- (4) У розумінні абзацу 11 статті 1, статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виконавчий комітет Новороздільської міської ради є органом місцевого самоврядування.
- (5) Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Новороздільська міська рада в межах своєї компетенції самостійно вирішує питання місцевого значення, виходячи з інтересів громадян, у тому числі, які проживають на території м. Новий Розділ, провадить у життя рішення вищестоящих органів державної влади, забезпечує дотримання законності та правопорядку.

III. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (6) Розпорядженням адміністративної колегії (далі - Колегія) Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 22.11.2018 № 63/63-рп/к розпочато розгляд Справи № 1-1-15-52/2018 за ознаками вчинення виконавчим комітетом Новороздільської міської ради порушення, що передбачене частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які призвели до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення побутових відходів.
- (7) Листом Відділення від 22.11.2018 № 63-02/2815 повідомило Відповідача про початок розгляду Справи № 1-1-15-52/2018 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке отримано 27.11.2018 року (поштове повідомлення про вручення поштового відправлення за № 81652 0093143 0).
- (8) На розпорядження Колегії від 18.10.2018 № 63/60-рп/к виконавчим комітетом Новороздільської міської ради відповіді не надано.

IV. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ ЗАКОНОДАВСТВО

- (9) Статтею 1 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» визначено, що житлово-комунальні послуги - результат господарської діяльності, спрямованої на забезпечення умов проживання та/або перебування осіб у житлових і нежитлових приміщеннях, будинках і спорудах, комплексах будинків і споруд відповідно до нормативів, норм, стандартів, порядків і правил, що здійснюється на підставі відповідних договорів про надання житлово-комунальних послуг.

Статтею 4 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» визначено повноваження органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг, зокрема: затвердження та виконання місцевих програм у сфері житлово-комунального господарства, участь у розробленні та виконанні відповідних державних і регіональних програм та інформування населення відповідно до законодавства про стан виконання місцевих програм у сфері житлово-комунального господарства, а також про відповідність якості житлово-комунальних послуг нормативам, нормам, стандартам та правилам;

Статтею 6 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» зазначено, що: «Виконавцями комунальних послуг, зокрема, послуг з поводження з побутовими відходами є - суб'єкт господарювання, визначений виконавцем послуг з вивезення побутових відходів у встановленому законодавством порядку».

Статтею 25 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» зазначено, що: «Послуга з поводження з побутовими відходами надається згідно з умовами договору, що укладається з урахуванням особливостей, визначених цим Законом, та вимогами правил надання послуг з поводження з побутовими відходами, що затверджуються Кабінетом Міністрів України».

- (10) Відповідно до статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- Згідно із статтею 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Пунктом 55 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Відповідно до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до власних повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать, зокрема, вирішення питань збирання, транспортування, утилізації та знешкодження побутових відходів.

- (11) У відповідності до вимог статті 35-1 Закону України «Про відходи»:
- орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з вивезення побутових відходів з території населеного пункту;
 - збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюється юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого

самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, спеціально обладнаним транспортом.

Підприємства, установи та організації всіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право, зокрема, на участь у конкурсах на набуття права виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території (пункт «е» частини першої статті 16 Закону України «Про відходи»).

- (12) Постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 №1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів» затверджено Порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів (далі – Порядок), який визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.

Згідно із пунктом 4 Порядку підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою державною адміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами (надалі – організатор конкурсу) у порядку встановленому законом.

Відповідно до пункту 3 Порядку учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання:

- установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами;
- які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 21 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».

V. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (13) З метою здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції на ринку житлово-комунальних послуг, зокрема, послуг із вивезення твердих побутових відходів, на підставі статті 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», Львівським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) проведено дослідження діяльності органів місцевого самоврядування на означеному ринку.
- (14) Для з'ясування, яким чином на даний час врегульовано питання визначення суб'єктів господарювання, які можуть здійснювати діяльність з вивезення та знешкодження твердих побутових відходів на території м. Новий Розділ, Відділенням було надіслано міському голові м.Новий Розділ вимогу від 11.06.2018 № 63-02/1022 про подання інформації.
- (15) Виконавчий комітет Новороздільської міської ради листом від 20.06.2018 № 899 повідомив Відділенню такі відомості, а саме:
«Рішенням виконкому від 24 червня 2016 року за № 142 «Про затвердження конкурсної документації для визначення виконавця послуг із вивезення побутових відходів на території міста Новий Розділ та оголошення конкурсу» (далі – Рішення № 142), затверджено документацію для визначення

виконавця послуг із вивезення побутових відходів, створено конкурсну комісію з визначення виконавця послуг із вивезення побутових відходів.

Засідання конкурсної комісії відбулось 08 та 11 липня 2016 року та члени конкурсної комісії не дійшли згоди щодо критеріїв відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам та з того часу не збирались і не продовжували роботи для визначення виконавця послуг із вивезення побутових відходів на території міста. Комісією запропоновано було продовжити роботу комісії після засідання виконавчого комітету та внесення змін до вищезазначеного рішення виконкому від 24 червня 2016 року № 142. Виконавчим комітетом рішення з цього приводу не приймалось і конкурсна комісія з цього часу не проводила засідання.

Для забезпечення чистоти та санітарного стану міста виконавчий комітет Новороздільської міської ради рішенням від 03.03.2016 року за № 40 «Про тимчасове визначення виконавця послуги з вивезення побутових відходів» (далі – Рішення № 40), визначив тимчасового виконавця із вивезення побутових відходів на території міста – комунальне підприємство «Розділжитлосервіс» (*інформація з обмеженим досвідом*) юр.адреса: 81652, вул. Грушевського, 37 м. Новий Розділ Львівської області.

Зазначимо, що тимчасово призначене КП «Розділжитлосервіс» надає послуги з вивезення ТПВ на території міста вчасно і в повному обсязі.

КП «Розділжитлосервіс» використовує тарифи, затверджені рішенням виконкому № 408 від 02.12.2011 року «Про затвердження тарифів на послуги з вивезення побутових відходів в м. Новий Розділ».

За останні два роки інші суб'єкти господарювання, які мали б бажання здійснювати діяльність у сфері поводження з ТПВ в м. Новий Розділ до Новороздільської міської ради не звертались».

Відповідно до наданого Новороздільською міською радою рішення від 02 грудня 2011 року № 408 «Про затвердження тарифів на послуги з вивезення побутових відходів в м. Новий Розділ», виконавчим комітетом Новороздільської міської ради для КП «Розділжитлосервіс» встановлено такі тарифи на послуги з вивезення та розміщення (захоронення) твердих побутових відходів:

- для населення – 40,57грн за 1м куб. з ПДВ;
- для бюджетних установ – 43,35грн за 1м куб. з ПДВ;
- для інших споживачів – 48,54грн за 1м куб. з ПДВ.

Рішенням виконавчого комітету Новороздільської міської ради від 26.01.2017 № 7 було встановлено скориговані тарифи на послуги з вивезення та розміщення (захоронення) побутових відходів для КП «Розділжитлосервіс» у таких розмірах:

- для населення – 68,52грн за 1м куб. з ПДВ;
- для бюджетних установ – 76,59грн за 1м куб. з ПДВ;
- для інших споживачів – 81,96грн за 1м куб. з ПДВ.

- (16) Отже, вищенаведене свідчить, що виконавчий комітет Новороздільської міської ради всупереч вимогам Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про житлово-комунальні послуги», «Про відходи» та Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України 16.11.2011 за №1173, а також всупереч прийнятому виконавчим комітетом Новороздільської міської

ради Рішенню № 142 не вжив жодних заходів щодо оголошення та проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території м. Новий Розділ та, як наслідок, не визначив на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення ТПВ на території вказаного населеного пункту.

- (17) Натомість, виконавчим комітетом Новороздільської міської ради згідно з прийнятим Рішенням № 40, визначено тимчасового виконавця із вивезення побутових відходів на території міста – комунальне підприємство «Розділжитлосервіс», якому надано право здійснювати діяльність з вивезення побутових відходів.
- (18) Отже, така бездіяльність органу місцевого самоврядування м. Новий Розділ (не проведення та не визначення на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів) з погляду передумов конкуренції є недопущенням входження на ринок послуг з вивезення побутових відходів нових суб'єктів господарювання. А це, в свою чергу, може призвести до ущемлення інтересів споживачів, адже згідно з пунктом 28 Порядку, саме за результатами конкурсу визначається переможець, що відповідає кваліфікаційним вимогам (серед яких перевага надається учасникові, що пропонує найменшу вартість надання послуг), може забезпечити надання послуг відповідної кількості та якості і конкурсна пропозиція якого визнана найкращою за результатами оцінки.
- (19) Оскільки конкурс не проводився, то й споживачі, зокрема суб'єкти господарювання, в безальтернативних умовах не мали можливості отримувати послуги відповідної кількості та якості та за найнижчу ціну.
- (20) У свою чергу, КП «Розділжитлосервіс», як тимчасовий виконавець послуг з вивезення побутових відходів з 2016 року згідно з Рішенням № 40, отримало право здійснювати вивезення твердих побутових відходів без участі у конкурсі, здобуло переваги над іншими суб'єктами господарювання не завдяки власним досягненням, а внаслідок зовнішніх факторів – впливу органів місцевого самоврядування.
- (21) Законом України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що економічна конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

Згідно із частиною першою статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» цим Законом регулюються відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією.

(22) Згідно зі статтею 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

(23) Частиною першою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, вжиття заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно-господарського управління та контролю.

Згідно із частиною 2 статті 4 цього Закону органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції.

(24) Виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися саме завдяки власним досягненням, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.

(25) Отже, органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів, визначаючи у порядку, встановленому законодавством на конкурсних засадах, виконавців послуг вивезення твердих побутових відходів.

(26) Слід зазначити, що за даними Львівської обласної державної адміністрації (лист від 21.02.2017р. № 01/9-05-559/1) на ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами в межах Львівської області здійснюють діяльність 62 суб'єкти господарювання (з них 45 комунальних та 17 приватних). Ринок конкурентний.

(27) Учасники даного ринку, як правило, визначаються на конкурсних засадах. При цьому, окремі суб'єкти є переможцями конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів в різних населених пунктах Львівської області. Так, наприклад, ТЗОВ «АВЕ - Львів» (м. Львів) брало участь у конкурсах, які проводилися Комарнівською міською радою, Городоцькою міською радою. У свою чергу, ТЗОВ «Санком - Львів» (м. Львів) брало участь у конкурсі, що проводився Пустомитівською міською радою, КП «Комбінат міського господарства у м. Дрогобич» (м. Дрогобич) брало участь у конкурсі, який проводився Жидачівською міською радою. Тобто,

- (28) Потенційними конкурентами для КП «Розділжитлосервіс», відповідно наданої інформації Миколаївською районною державною адміністрацією (лист від 06.07.2018 № 02-19/2354) є суб'єкти господарювання, які здійснюють діяльність у сфері поводження з побутовими відходами на території Миколаївського району Львівської області, а саме:
- МКП «ЖКУ» (адреса: вул. Воз'єднання, 10, м. Миколаїв, Миколаївський р-н, Львівська обл., 81600);
 - ФОП Шулак (адреса: вул. Шкільна, 63, смт Меденичі, Дрогобицький р-н, Львівська обл., 82160);
 - ТЗОВ «Гідробуд-М» (адреса: с. Тростянець, Миколаївський р-н, Львівська обл., 81416);
 - ЖКВ смт. Розділ (адреса: вул. Симоненка, 2, секція 2, смт Розділ, Миколаївський р-н, Львівська обл., 81650).

- (29) Слід відзначити, що в рамках провадження Справи, Відділення досліджувало питання, зокрема, стосовно наміру (бажання) суб'єктів господарювання у сфері поводження з побутовими відходами брати участь у конкурсі на визначення виконавця послуг. Так, наприклад:

ФОП Шулак повідомив, що неодноразово приймав участь у конкурсі на визначення виконавця у сфері послуг на вивезення ТПВ (на даний час, надає послуги з вивезення побутових відходів 17 населеним пунктам Миколаївського району);

МКП «ЖКУ» - подавало пропозиції для участі в конкурсі з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів до Миколаївської міської ради, Дроговизької сільської ради;

ТЗОВ «Гідробуд» - приймало участь у конкурсі з населених пунктів Тростянецької сільської ради Тростянецької об'єднаної територіальної громади;

ЖКВ селища Розділ - має бажання брати участь у конкурсі на визначення виконавця послуг тощо.

- (30) Отже, вказані суб'єкти господарювання могли би прийняти участь у конкурсі та надавати свої послуги споживачам, а це призвело б до змагання між ними та розвитку конкурентного середовища, у свою чергу, споживачі отримували б дані послуги кращої якості за найнижчою ціною, оскільки це є одним із основних критеріїв проведення конкурсу. Так наприклад, згідно наявної у Відділенні інформації, цінова пропозиція - вартість послуг з вивезення побутових відходів вищевказаних суб'єктів господарювання становить:

- МКП «ЖКУ» - для населення - 68,58грн /м куб.;
- 8,00грн. за 1 особу/місяць, мешканця приватного сектору;
- 7,43грн за 1 особу/місяць, мешканця багатоповерхової житлової забудови;
- ЖКВ смт.Розділ - для населення - 56,91грн /м куб.;
- 7,00грн за 1 особу/місяць;
- ФОП Шулак - 9,00грн за 1 особу/місяць тощо;

- (31) Підсумовуючи вищенаведене, можна зробити висновок, що при оголошенні та проведенні виконавчим комітетом Новороздільської міської ради конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів у м. Новий Розділ, суб'єкти господарювання, які здійснюють діяльність у сфері

вивезення побутових відходів надали б свої пропозиції (наприклад, МКП «ЖКУ», ФОП Шулак, ЖКВ смт Розділ тощо), а також й інші суб'єкти господарювання, які територіально межують із Миколаївським районом могли би (мали б бажання) надати свої пропозиції та відповідно, брати участь у такому конкурсі, змагалися б за право надавати послуги з вивезення побутових відходів, запропонувавши споживачам свої послуги кращої якості та за вигідною ціною пропозицією.

VI. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ТА ВИСНОВКИ

- (32) Отже, не визначення виконавчим комітетом Новороздільської міської ради на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів з погляду передумов конкуренції є недопущенням входження на ці ринки нових суб'єктів господарювання. Це, в свою чергу, могло б призвести до ущемлення інтересів споживачів (враховуючи цінові пропозиції) та суб'єктів господарювання, адже згідно з пунктом 28 Порядку, саме за результатами конкурсу визначається переможець, що відповідає кваліфікаційним вимогам (серед яких перевага надається учасникові, що пропонує найменшу вартість надання послуг), може забезпечити надання послуг відповідної кількості та якості і конкурсна пропозиція якого визнана найкращою за результатами оцінки.

Оскільки конкурс не проводився, то споживачі в безальтернативних умовах не мали можливості отримувати послуги відповідної кількості та якості та за найнижчу ціну.

- (33) У відповідності до статті 42 Конституції України держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція. Забезпечення державного захисту конкуренції у підприємницькій діяльності покладено на Антимонопольний комітет України.
- (34) Згідно частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», будь-які дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції, визнаються антиконкурентними діями.
- (35) Отже, матеріалами справи доведено, що бездіяльність виконавчого комітету Новороздільської міської ради, яка полягає у не проведенні конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів у м. Новий Розділ є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які призвели до недопущення конкуренції на ринку послуг з вивезення побутових відходів.

VII. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (36) На подання з попередніми висновками у справі, яке було надіслано сторонам у справі, Відповідач листом від 06.03.2019 № 02-12/06/334 надав свої зауваження та заперечення. Як свідчить подана Відповідачем відповідь, Відповідач з

висновками Відділення про порушення ним законодавства про захист економічної конкуренції не згоден.

- (37) У своєму листі Відповідач повідомив Відділенню наступне:
«...Так, вважаємо, що рішення виконавчого комітету Новороздільської міської ради «Про тимчасове визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів» від 03.03.2016 року № 40 є законним та обґрунтованим, а тому порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді бездіяльності відсутнє.

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» управління об'єктами житлово-комунального господарства, забезпечення їх належного утримання та ефективної експлуатації, необхідного рівня та якості послуг населенню, а також вирішення питань збирання, транспортування, утилізації та знешкодження побутових відходів належить до повноважень виконавчих органів комітетів міських рад.

Згідно з визначеннями, наведеними у Законі України «Про житлово-комунальні послуги» (який регулює правовідносини, що виникають між виробниками, виконавцями, споживачами у процесі створення, надання та споживання житлово-комунальних послуг) послуга з вивезення побутових відходів може належати як до послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, так і до комунальних послуг. Відповідно до п.9 Порядку формування тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги від 1 червня 2011р. № 869: «Послуга з вивезення побутових відходів може бути визначена згідно з рішенням органу місцевого самоврядування як окрема комунальна послуга». Власне, послугу з вивезення побутових відходів виключено зі складу послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій та визначено її як окрему комунальну послугу. Це узгоджується також із Законом України «Про соціальний захист дітей війни», оскільки, дана категорія осіб має право на 25-відсоткову знижку при платі за вивезення побутових відходів за умови, визначення цієї послуги як комунальної.

Вами не звернуто уваги, що Порядок визначення виконавця житлово-комунальних послуг у житловому фонді затверджений наказом Держжитлокомунгоспу України від 25.04.2005 № 60. Пунктом 1.6 Порядку передбачено: якщо органом місцевого самоврядування житлово-комунальні послуги, включено до переліку послуг, право на здійснення яких виборюється на конкурсних засадах, виконавці таких послуг визначаються за конкурсом відповідно до статей 27, 28 Закону України «Про житлово-комунальні послуги». Згідно з цим же Порядком: у разі прийняття органом місцевого самоврядування рішення про виключення робіт з вивезення побутових відходів із складу послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій або комунальних послуг, виконавець таких робіт визначається відповідним органом місцевого самоврядування або його виконавчим органом.

Отже, як вбачається з аналізу вищезазначених норм, визначення виконавця послуг на конкурсних засадах, здійснюється лише у випадку прийняття відповідного рішення органом місцевого самоврядування – радою. У разі відсутності такого рішення – повноваженнями наділений виконком.

Також варто зауважити, що згідно з статтею 16 Закону України «Про житлово-комунальні послуги»: Комунальні послуги надаються споживачам безперервно, а в разі проведення конкурсу, необхідно робити перерву в наданні цих послуг, чого, законом не дозволяється.

Слід наголосити, також, що п.55 ч.1 ст.26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», на який Вами зроблено посилання, передбачає, що на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішується питання визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами. Рішенням виконавчого комітету, не визначено «юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів», а визначено виконавця послуг згідно закону «Про житлово-комунальні послуги»: «виконавець – суб'єкт господарювання, предметом діяльності якого є надання житлово-комунальної послуги споживачу відповідно до умов договору».

Враховуючи наведене, слід зробити висновок, що згідно законодавства України можливе визначення виконавця житлово-комунальних послуг на конкурсних засадах без проведення конкурсу.

Враховуючи вище наведене, вважаємо ознаки правопорушення законодавства про захист економічної конкуренції відсутні, Виконавчим комітетом вживаються всі можливі заходи щодо проведення конкурсу, відтак просимо таку інформацію врахувати при прийнятті рішення.».

(38) Вищенаведене Відділення спростовує наступним:

- рішенням виконавчого комітету Новороздільської міської ради від 24.06.2016 № 142 «Про затвердження конкурсної документації для визначення виконавця послуг із вивезення побутових відходів на території міста Новий Розділ та оголошення конкурсу» було створено конкурсну комісію з визначення виконавця послуг, однак виконавчим комітетом не вжито жодних заходів для визначення критеріїв відповідності конкурсних пропозицій та не було проведено відповідних заходів для оголошення відповідного конкурсу – тобто, виконавчий комітет Новороздільської міської ради - бездіяв. Натомість, рішенням від 03.03.2016 № 40, тимчасово визначив виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на території м.Новий Розділ - КП «Розділжитлосервіс»;

- відповідно до пункту 1.1. Порядку № 60, органами місцевого самоврядування, власниками житлових будинків визначаються виконавці таких житлово-комунальних послуг:

з управління будинком, спорудою або групою будинків;

з утримання будинків, споруд та прибудинкових територій;

з ремонту приміщень, будинків, споруд, передбачених пунктом 4 частини першої статті 13 Закону України «Про житлово-комунальні послуги»;

- пунктом 1.8. Порядку № 60 визначено, що якщо органом місцевого самоврядування житлово-комунальні послуги, визначені у пункті 1.1 Порядку, включено до переліку послуг, право на здійснення яких виборюється на конкурсних засадах, виконавці таких послуг визначаються за конкурсом

відповідно до статей 27, 28 Закону України «Про житлово-комунальні послуги»;

- зазначається, що відповідно до вимог статті 35-1 Законом України «Про відходи» **орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця** послуг з вивезення побутових відходів з території населеного пункту;

- **збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюється юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, спеціально обладнаним транспортом.**

- водночас, Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 №1173, визначено процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.

Згідно із пунктом 4 Порядку підготовка та **проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою державною адміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами (надалі – організатор конкурсу) у порядку встановленому законом, а Законом України «Про відходи» передбачено визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів – на конкурсних засадах.**

- (39) Отже, вищенаведене свідчить про бездіяльність органу місцевого самоврядування – виконавчого комітету Новороздільської міської ради, яка полягала у не проведенні конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів у м. Новий Розділ та є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які призвели до недопущення конкуренції на ринку послуг з вивезення побутових відходів.

Враховуючи вищенаведене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення, пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), що затверджені розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, яке зареєстроване у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами), Колегія

ПОСТАНОВИЛА:

I. визнати, що виконавчий комітет Новороздільської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи – 04056210) вчинив порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді бездіяльності, яка полягає у не проведенні конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення

побутових відходів на території м. Новий Розділ, що передбачене частиною 1 статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які призвели до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення побутових відходів.

II. зобов'язати виконавчий комітет Новороздільської міської ради припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначеного у пункті I резолютивної частини рішення - визначити виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території м. Новий Розділ.

Строк виконання зобов'язання – **3 місяці з дня отримання рішення.**

У разі незгоди відповідач має право оскаржити рішення до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова Колегії

Р. Лещишин