



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

07 березня 2019 р.

м. Львів

№ 63/7-р/к

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Бісковицькою сільською радою Самбірського району Львівської області не вжито жодних заходів щодо оголошення та проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території об'єднаної територіальної громади та, як наслідок, не визначено на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення ТПВ на території населених пунктів громади.

За результатами розгляду справи № 1-1-15-51/2018 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції адміністративна колегія (далі - Колегія) Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) визнала бездіяльність Бісковицької сільської ради Самбірського району Львівської області, яка полягала у не проведенні конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Бісковицької об'єднаної територіальної громади, що передбачене частиною 1 статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення побутових відходів.

Колегія, розглянувши матеріали справи № 1-1-15-51/2018 про порушення Бісковицькою сільською радою Самбірського району Львівської області законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною 1 статті 15 і пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання Першого відділу досліджень та розслідувань Відділення від 21.02.2019 № 63-03/26п (далі - подання),

ВСТАНОВИЛА:

I. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Порушення, передбачене частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які призвели до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів.

II. ВІДПОВІДАЧ

- (2) Бісковицька сільська рада Самбірського району Львівської області: місцезнаходження: с. Бісковичі, Самбірський р-н., Львівська обл., 81457, ідентифікаційний код юридичної особи – 04370030.
- (3) Відповідно до рішення сорок п'ятої сесії VI-го скликання Бісковицької сільської ради від 07.08.2015 № 837 «Про добровільне об'єднання територіальних громад», сесія Бісковицької сільської ради вирішила об'єднатися з територіальними громадами сіл Бісковичі, Рудня, Заріччя Бісковицької сільської ради, Максимовичі, П'яновичі, Тарава, Лановичі П'яновицької сільської ради та села Викоти Викотівської сільської ради.
- (4) Як вбачається з відомостей, які містяться в Єдиному державному реєстрі, Бісковицька сільська рада Самбірського району Львівської області включена до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування. Основним видом діяльності є «Державне управління загального характеру» (КВЕД 84.11).
- (5) У розумінні абзацу 11 статті 1, статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Роздільська селищна рада Миколаївського району Львівської області є органом місцевого самоврядування.

III. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (6) Розпорядженням адміністративної колегії (далі - Колегія) Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 22.11.2018 № 63/62-рп/к розпочато розгляд Справи № 1-1-15-51/2018 за ознаками вчинення Бісковицькою сільською радою Самбірського району Львівської області порушення, що передбачене частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які призвели до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення побутових відходів.
- (7) Листом Відділення від 22.11.2018 № 63-02/2816 повідомило Відповідача про початок розгляду Справи № 1-1-15-51/2018 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке отримано 28.11.2018 року (поштове повідомлення про вручення поштового відправлення за № 81457 0001974 5).
- (8) На розпорядження Колегії від 18.10.2018 № 63/60-рп/к Бісковицькою сільською радою Самбірського району Львівської області відповіді не надано.

IV. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ ЗАКОНОДАВСТВО

- (9) Статтею 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст;

статтею 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Пунктом 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Відповідно до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до власних повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать, зокрема, вирішення питань збирання, транспортування, утилізації та знешкодження побутових відходів.

Отже, відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Бісковицька сільська рада Самбірського району Львівської області, в межах своєї компетенції самостійно вирішує питання місцевого значення, виходячи з інтересів громадян, у тому числі, які проживають на території Бісковицької об'єднаної громади Самбірського району Львівської області, провадить у життя рішення вищестоящих органів державної влади, забезпечує дотримання законності та правопорядку.

- (10) Згідно з пунктом 3 статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», об'єднана територіальна громада є правонаступником всього майна, прав та обов'язків територіальних громад, що об'єдналися, з дня набуття повноважень сільською, селищною, міською радою, обраною такою об'єднаною територіальною громадою.
- (11) Пунктом 4 статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» визначено, що юридична особа - сільська, селищна, міська рада, розміщена в адміністративному центрі об'єднаної територіальної громади, є правонаступником прав та обов'язків всіх юридичних осіб - сільських, селищних, міських рад, обраних територіальними громадами, що об'єдналися, з дня набуття повноважень сільською, селищною, міською радою, обраною об'єднаною територіальною громадою. Після завершення реорганізації відповідні юридичні особи - сільські, селищні, міські ради припиняються у порядку, визначеному цим Законом.

Юридична особа - сільська, селищна, міська рада, розміщена в адміністративному центрі об'єднаної територіальної громади, є правонаступником прав та обов'язків всіх юридичних осіб - сільських, селищних, міських рад, обраних територіальними громадами, що об'єдналися, з дня набуття повноважень сільською, селищною, міською радою, обраною об'єднаною територіальною громадою.

- (12) У відповідності до вимог статті 35-1 Закону України «Про відходи»:

- орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з вивезення побутових відходів з території населеного пункту;
- збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюється юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, спеціально обладнаним транспортом.

Підприємства, установи та організації всіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право, зокрема, на участь у конкурсах на набуття права виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території (пункт «е» частини першої статті 16 Закону України «Про відходи»).

- (13) Постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 №1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів» затверджено Порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів (далі – Порядок), який визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.

Згідно із пунктом 4 Порядку підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою державною адміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами (надалі – організатор конкурсу) у порядку встановленому законом.

Відповідно до пункту 3 Порядку учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання:

- установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами;
- які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 21 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».

Пунктом 30 Порядку визначено:

- організатор конкурсу протягом не більш як п'яти робочих днів з дня проведення конкурсу вводить в дію відповідним актом рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на певній території населеного пункту, межі якої були визначені умовами конкурсу, та зазначає строк, протягом якого виконавець має право надавати такі послуги, але не менш як п'ять років;
- у разі коли в конкурсі взяв участь тільки один учасник і його пропозицію не було відхилено, строк, на який він визначається виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту, повинен становити 12 місяців, після чого організовується і проводиться новий конкурс.

Згідно з пунктом 31 Порядку, з переможцем конкурсу протягом десяти календарних днів після прийняття конкурсною комісією рішення укладається договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту відповідно до Типового договору.

V. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (14) З метою здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції на ринку житлово-комунальних послуг, зокрема, послуг із вивезення твердих побутових відходів, на підставі статті 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», Відділенням було проведено дослідження діяльності органів місцевого самоврядування на означеному ринку.
- (15) Для з'ясування, яким чином на даний час врегульовано питання визначення суб'єктів господарювання, які можуть здійснювати діяльність з вивезення та знешкодження твердих побутових відходів на території Бісківської об'єднаної територіальної громади (адміністративний центр громади – с. Бісківичі, далі – Бісківська ОТГ), Відділення надіслало сільському голові с.Бісківичі Самбірського району Львівської області вимогу від 13.03.2018 № 63-02/127в про подання інформації.
- (16) Бісківська сільська рада листом від 29.03.2018р. № 213/02-28 повідомила Відділенню, зокрема, такі відомості:
«...3. Виконавчий комітет Бісківської сільської ради не проводив конкурс з визначення виконавців послуг з вивезення твердих побутових відходів.
Конкурс проводився до об'єднання – Бісківською, Викотівською і П'яновичською сільськими радами. Копії рішень виконавчих комітетів і рішень сесій окремо по сільських радах до об'єднання додаються.
4. Копії рішень виконавчих комітетів сільських рад до об'єднання про визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів додаються.
5. Додаються копії діючих договорів про надання послуг з вивезення побутових відходів села Викоти Викотівської сільської ради і села Бісківичі Бісківської сільської ради.
...8. Виконавчий комітет Бісківської сільської ради (об'єднаної не проводив конкурс з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території громади)».

За результатами наданих Бісківською сільською радою матеріалів стосовно проведення конкурсу сільськими радами сіл Бісківичі, Викоти та П'яновичі до часу об'єднання в територіальну громаду встановлено наступне:

Бісківська сільська рада

Конкурс на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів був проведений 09.01.2013р. про свідчить протокол № 1 засідання конкурсної комісії по вивезенню сміття та твердих побутових відходів. Відповідно до даного Протоколу:

- до організатора конкурсу Бісківської сільської ради надійшла одна пропозиція від учасника конкурсу - приватного підприємства «Екозахідгруп».
- переможцем конкурсу є визначено приватне підприємство «Екозахідгруп».

Пунктом 2 рішення двадцять першої сесії VI-го скликання Бісківської сільської ради від 10.01.2013 № 396 «Про затвердження протоколу від 09.01.2013р. конкурсної комісії по вивезенню сміття та твердих побутових відходів, укладення договору з переможцем конкурсу, затвердження мінімальних норм надання послуги з вивезення твердих побутових відходів»

(далі – Рішення № 396) було вирішено укласти з переможцем конкурсу Приватне підприємство «Екозахідгруп» договір на надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Бісковицької сільської ради, **терміном на 5 (п'ять) років.**

Відповідно, виконавчим комітетом Бісковицької сільської ради Самбірського району Львівської області було укладено договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на території Бісковицької сільської ради від 09.01.2013р. (далі - Договір).

Слід відзначити, що у розділі «Строк дії цього договору» визначено, зокрема:

«Договір укласти строком на один рік і набирає чинності з дня його підписання Сторонами. У разі відсутності заяви однієї із сторін про припинення або зміну умов договору протягом одного місяця після закінчення строку його дії, він вважається продовженим на такий самий строк і на тих самих умовах.»

Таким чином, Бісковицька сільська рада Самбірського району Львівської області всупереч вимогам пункту 30 Порядку, зокрема, в частині прийняття Рішення № 396 щодо укладення Договору терміном на 5 (п'ять) років (за участі у конкурсі одного претендента) та відповідно укладення Договору від 09.01.2013р. надала приватному підприємству «Екозахідгруп» дозвіл – виключне право на здійснення надання послуг з вивезення побутових відходів на території Бісковицької сільської ради терміном більше 12 місяців, оскільки Договір щороку пролонгується та діє на сьогодні.

Викотівська сільська рада

Конкурс на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів був проведений 14.02.2013р. про свідчить протокол засідання конкурсної комісії з розкриття конкурсних пропозицій та визначення переможця конкурсу з надання послуг зі збору та вивезення твердих побутових відходів в межах села Викоти від 14.02.2013 року.

Відповідно до даного Протоколу :

до організатора конкурсу Викотівської сільської ради надійшла одна пропозиція від учасника конкурсу - приватного підприємства «Екозахідгруп», переможцем конкурсу є визначено приватне підприємство «Екозахідгруп».

Рішенням виконавчого комітету Викотівської сільської ради від 27.03.2013 №14 «Про затвердження договору на надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Викотівської сільської ради» (далі – Рішення № 14) було вирішено затвердити договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на території Викотівської сільської ради (договір додається).

Відповідно, Викотівською сільською радою Самбірського району Львівської області, в особі сільського голови, було укладено договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на території Викотівської сільської ради (далі - Договір).

Слід відзначити, що у розділі «Строк дії цього договору» визначено, зокрема:

«Договір укласти строком на один рік і набирає чинності з дня його підписання Сторонами. У разі відсутності заяви однієї із сторін про припинення або зміну умов договору протягом одного місяця після закінчення

строку його дії, він вважається продовженням на такий самий строк і на тих самих умовах.»

Таким чином, Викотівська сільська рада Самбірського району Львівської області всупереч вимогам пункту 30 Порядку, надала приватному підприємству «Екозахідгруп» дозвіл – виключне право на здійснення надання послуг з вивезення побутових відходів на території Викотівської сільської ради терміном більше 12 місяців, оскільки Договір щороку пролонгується та діє на сьогодні.

П'яновицька сільська рада

Конкурс на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів був проведений 05.02.2015р. про свідчить протокол засідання конкурсної комісії з розкриття конкурсних пропозицій та визначення переможця конкурсу з надання послуг зі збору та вивезення твердих побутових відходів в межах сіл П'яновицької сільської ради від 05.02.2015р.

Відповідно до даного Протоколу :

- до організатора конкурсу П'яновицької сільської ради надійшла одна пропозиція від учасника конкурсу - КП СРР «Виробничо-транспортна компанія».
- переможцем конкурсу визначено КП СРР «Виробничо-транспортна компанія».

Рішенням виконавчого комітету П'яновицької сільської ради від 24.02.2015 № 6, КП СРР «Виробничо-транспортна компанія» визначено виконавцем послуг зі збору та вивозу твердих побутових відходів в межах П'яновицької сільської ради.

Однак, договору про надання послуг зі збору та вивезення твердих побутових відходів П'яновицькою сільською радою із КП СРР «Виробничо-транспортна компанія» - не укладено, що підтверджується наданою Бісковицькою сільською радою довідкою від 20.03.2018 № 180/02-28.

Таким чином, П'яновицька сільська рада Самбірського району Львівської області всупереч вимогам пункту 31 Порядку, визначивши Рішенням № 6 виконавцем послуг зі збору та вивезення твердих побутових відходів КП СРР «Виробничо-транспортна компанія», надала даному підприємству дозвіл на здійснення діяльності з вивезення побутових відходів на території П'яновицької сільської ради без укладення відповідного договору.

- (17) Отже, підсумовуючи сукупність вищенаведеної інформації, органом місцевого самоврядування с. Бісковичі фактично підтверджено не проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів (збирання, перевезення) на території Бісковицької об'єднаної територіальної громади Самбірського р-ну Львівської області.
- (18) Надане Бісковицькою сільською радою Самбірського району Львівської області пояснення, що конкурс проводився до об'єднання територіальної громади – Бісковицькою, Викотівською і П'яновицькою сільськими радами спростовується наступним:
- рішення Бісковицької та Викотівської сільських рад щодо визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів - відсутні;
 - строки укладених Бісковицькою та Викотівською сільськими радами із переможцем конкурсу договорів про надання послуг з вивезення побутових

відходів становлять більше ніж 12 місяців (2013-2018р.р.) та діють і на даний час, що суперечить вимогам пункту 30 Порядку;

- П'яновицькою сільською радою визначено виконавцем послуг з вивезення побутових відходів КП СРР «Виробничо-транспортна компанія», однак без укладеного договору, що суперечить вимогам пункту 31 Порядку.

- (19) Відділення зазначає, що відповідно до наданої Бісковицькою сільською радою Самбірського району Львівської області довідки від 20.03.2018 № 178/02-28, на даний час послуги з вивезення твердих побутових відходів споживачам сіл Бісковицької об'єднаної територіальної громади здійснюють:

с. Бісковичі	-	ПП «Екозахідгруп»;
с. Викоти	-	ПП «Екозахідгруп»;
с. Максимовичі	-	КП ССР «Виробничо-транспортна компанія»;
с. П'яновичі	-	КП ССР «Виробничо-транспортна компанія»;
с. Лановичі	-	КП ССР «Виробничо-транспортна компанія»;
с. Тарава	-	КП ССР «Виробничо-транспортна компанія».

- (20) Вищенаведене свідчить, що Бісковицька сільська рада Самбірського району Львівської області всупереч вимогам Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про житлово-комунальні послуги», «Про відходи» та Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України 16.11.2011 за №1173, не вжила жодних заходів щодо оголошення та проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території об'єднаної територіальної громади та, як наслідок, не визначила на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення ТПВ на території населених пунктів громади.

- (21) Отже, така бездіяльність органу місцевого самоврядування с.Бісковичі (не проведення та не визначення на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів) з погляду передумов конкуренції є недопущенням входження на ринок послуг з вивезення побутових відходів нових суб'єктів господарювання. А це, в свою чергу, може призвести до ущемлення інтересів споживачів, адже згідно з пунктом 28 Порядку, саме за результатами конкурсу визначається переможець, що відповідає кваліфікаційним вимогам (серед яких перевага надається учасникові, що пропонує найменшу вартість надання послуг), може забезпечити надання послуг відповідної кількості та якості і конкурсна пропозиція якого визнана найкращою за результатами оцінки.

- (22) Оскільки конкурс не проводився, то й споживачі, зокрема суб'єкти господарювання, в безальтернативних умовах не мали можливості отримувати послуги відповідної кількості та якості та за найнижчу ціну.

- (23) Законом України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що економічна конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

Згідно із частиною першою статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» цим Законом регулюються відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією.

- (24) Згідно зі статтею 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (25) Частиною першою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, вжиття заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно-господарського управління та контролю.

Згідно із частиною 2 статті 4 цього Закону органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції.

- (26) Виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися саме завдяки власним досягненням, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.
- (27) Отже, органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів, визначаючи у порядку, встановленому законодавством на конкурсних засадах, виконавців послуг вивезення твердих побутових відходів.

Проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів стимулює розвиток конкурентного середовища, а також сприяє підвищенню рівня якості даних послуг.

- (28) Слід зазначити, що за даними Львівської обласної державної адміністрації (лист від 21.02.2017р. № 01/9-05-559/1) на ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами в межах Львівської області здійснюють діяльність 62 суб'єкти господарювання (з них 45 комунальних та 17 приватних). Ринок конкурентний.

- (29) Відповідно до наданої інформації Самбірською районною адміністрацією (лист від 21.06.2018 № 02-32-5/7-1834/2-12), на території Самбірського району у сфері поводження з побутовими відходами здійснюють діяльність такі суб'єкти господарювання, які могли би прийняти участь у конкурсі та надавати свої послуги споживачам, а саме:
- СКП «Об'єднане» (адреса: вул. Шухевича, 1, м. Самбір, 81400);
 - ФОП Сиса І.В. (адреса: с. Снятинка, Дрогобицький р-н, Львівська обл., 80155);
 - Рудківське ВУЖКГ (адреса: пл. Відродження, 5, м. Рудки, 81440);
 - КП «Сільський господар «ДГ» Воле-Баранецької сільської ради (вул. Цимбрили, 26а, с. Воля-Баранецька, (адреса: с. Новосілки-Гостинні, 81422).
- (30) Отже, потенційними конкурентами для ПП «Екозахідгруп» та КП Самбірської районної ради «Виробничо-транспортна компанія» (с.Новосілки-Гостинні), які діють на ринку надання послуг з вивезення ТПВ в межах Самбірського району є суб'єкти господарювання, які надають ці послуги в найближчих населених пунктах, наприклад: СКП «Об'єднане», Рудківське ВУЖКГ, КП «Сільський господар «ДГ» Воле-Баранецької сільської ради, ФОП Сиса І.В. тощо, які могли би прийняти участь у конкурсі та надавати свої послуги споживачам, а це призвело б до змагання між ними та розвитку конкурентного середовища, у свою чергу, споживачі отримували б дані послуги кращої якості за найнижчою ціною, оскільки це є основними критеріями проведення конкурсу.
- (31) Так наприклад, цінова пропозиція - вартість послуг з вивезення побутових відходів, під час проведення конкурсу для ПП «Екозахідгруп» становила:
- для населення - 6,00грн (окремо надаються одноразові п/е сміттєві пакети 50х90х45);
 - для населення - 90,00грн /м куб. на одну людину;
 - для підприємств, установ і організацій приватної власності – 90,00 грн за 1 м куб.;
 - для установ і організацій комунальної та/або державної власності – 90,00 грн за 1 м куб.
- Вартість послуг з вивезення побутових відходів, під час проведення конкурсу, для КП ССР «Виробничо-транспортна компанія» становила:
- для населення - 6,00грн ;
 - для підприємств, установ і організацій приватної власності, комунальної та/або державної власності – 90,47 грн за 1 м куб.
- (32) Відповідно до наявної у Відділенні інформації, вартість послуг з вивезення побутових відходів вищевказаних суб'єктів господарювання становить:
- СКП «Об'єднане» (лист від 10.07.2018 № 152):

Категорії споживачів	I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.
Населення	61,35	72,18	83,00	93,83
Бюджетні організації	66,10	77,37	88,64	99,91
Інші споживачі (підприємства, організації)	71,85	84,10	96,35	108,60

- ФОП Сиса І.В. (лист від 11.07.2018 № 6/н та від 17.07.2018 № 6/н);

- для житлових будинків – 7,50 грн. з одного мешканця в місяць.
- КП «Сільський господар «ДГ» (лист від 05.07.2018 № 27):
- 1.1. В господарствах де проживають (за місяць):
проживаючих до трьох осіб – 10грн;
проживаючі 3 особи – 15грн;
проживаючі чотири і більше осіб – 20грн;
2. Інші споживачі (за місяць) – 150грн.
- Листом КП «Сільський господар «ДГ» від 13.08.2018 № 02-09/245 підтверджено також, що вартість послуг з вивезення побутових відходів складає 5грн. з однієї особи за місяць.
- (33) Підсумовуючи вищенаведене, можна зробити висновок, що при оголошенні та проведенні Бісковицькою сільською радою Самбірського району Львівської області конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території об'єднаної територіальної громади, суб'єкти господарювання, які здійснюють діяльність у сфері вивезення побутових відходів надали б свої пропозиції (наприклад, СКП «Об'єднане», Рудківське ВУЖКГ, КП «Сільський господар «ДГ» Воле-Баранецької сільської ради, ФОП Сиса І.В. тощо), а також й інші суб'єкти господарювання, які територіально межують із Самбірським районом могли би (мали б бажання) надати свої пропозиції та відповідно, брати участь у такому конкурсі, мали б можливість змагатися між собою за право надавати послуги з вивезення побутових відходів, запропонувавши споживачам свої послуги кращої якості та за вигідною ціновою пропозицією.

VI. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ТА ВИСНОВКИ

- (34) Отже, Бісковицька сільська рада Самбірського району Львівської області, всупереч вимогам пункту 30 Порядку, не оголосивши після 12 місяців з дня укладення Договору на надання послуг з вивезення побутових відходів на території Бісковицької об'єднаної територіальної громади нового конкурсу на визначення на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів, з погляду передумов конкуренції обмежила входження на цей ринок інших суб'єктів господарювання, що в свою чергу, могло б призвести до ущемлення інтересів споживачів

Оскільки конкурс не проводився, то споживачі в безальтернативних умовах не мали можливості отримувати послуги відповідної кількості та якості та за найнижчу ціну.

- (35) У відповідності до статті 42 Конституції України держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція. Забезпечення державного захисту конкуренції у підприємницькій діяльності покладено на Антимонопольний комітет України.
- (36) Згідно з частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», будь-які дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції, визнаються антиконкурентними діями.

- (37) Отже, матеріалами справи доведено, що бездіяльність Бісковицької сільської ради Самбірського району Львівської області, яка полягає у не проведенні конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Бісковицької об'єднаної територіальної громади є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення побутових відходів.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення, пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), що затверджені розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, яке зареєстроване у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами), Колегія

ПОСТАНОВИЛА:

I. визнати, що Бісковицька сільська рада Самбірського району Львівської області (ідентифікаційний код юридичної особи – 04370030) вчинила порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді бездіяльності, яка полягає у не проведенні конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Бісковицької об'єднаної територіальної громади, що передбачене частиною 1 статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення побутових відходів.

II. зобов'язати Бісковицьку сільську раду Самбірського району Львівської області припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначеного у пункті I резолютивної частини рішення - визначити виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Бісковицької об'єднаної територіальної громади.

Строк виконання зобов'язання – **3 місяці з дня отримання рішення.**

У разі незгоди відповідач має право оскаржити рішення до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова Колегії

Р. Лещишин