



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

21.02.2019

м. Львів

№ 63/5 - р/к

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Мурованська сільська рада в особі виконавчого комітету Мурованської об'єднаної територіальної громади (далі - ОТГ) провела 06.03.2018 року конкурс на визначення виконавця послуг із збирання та перевезення твердих побутових відходів на території Мурованської ОТГ в одному пакеті із визначенням виконавця послуг із централізованого водопостачання і водовідведення, послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, що призвело до порушення процедури (порядку) проведення конкурсу при наданні кожного виду із вказаних послуг та встановлення для суб'єктів господарювання додаткових умов (конкурентних обмежень у вигляді ліцензії на вид діяльності «централізоване водопостачання та водовідведення»).

За результатами розгляду справи № 1-03-46/2018 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції адміністративна колегія (далі - Колегія) Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) визнала дії Мурованської сільської ради в особі виконавчого комітету Мурованської ОТГ у вигляді проведення 06.03.2018 року конкурсу на визначення виконавця послуг із збирання та перевезення твердих побутових відходів на території Мурованської ОТГ в одному пакеті із визначенням виконавця послуг із централізованого водопостачання і водовідведення, послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, що призвело до порушення процедури (порядку) проведення конкурсу при наданні кожного виду із вказаних послуг та встановлення для суб'єктів господарювання додаткових умов (конкурентних обмежень у вигляді ліцензії на вид діяльності «централізоване водопостачання та водовідведення»), є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 і частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, що призвело до обмеження конкуренції.

Колегія, розглянувши матеріали справи № 1-03-46/2018 про порушення Мурованською сільською радою в особі виконавчого комітету Мурованської ОТГ законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті

50 і частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання з попередніми висновками у справі Першого відділу досліджень і розслідувань Відділення від 06.02.2019 № 63-03/19п (далі - подання),

ВСТАНОВИЛА:

I. ПРЕДМЕТ СПРАВИ.

- (1) Порушення, передбачене пунктом 3 статті 50 і частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, що призвело до обмеження конкуренції.

II. ВІДПОВІДАЧ.

- (2) Мурованська сільська рада Пустомитівського району Львівської області: 81120, Львівська обл., Пустомитівський р-н., с. Сороки - Львівські, вул. Польова, 65.
Ідентифікаційний код юридичної особи – 04369707.

- (3) Мурованська сільська громада створена 06 квітня 2017 року рішенням 13 сесії 7 демократичного скликання Сороки - Львівської сільської ради Пустомитівського району Львівської області від 06.04.2017 № 761 «Про добровільне об'єднання територіальних громад».
Мурованська сільська рада Мурованської об'єднаної територіальної громади включена до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань України - 03.01.2018 року.

Оскільки, виконавчий комітет Мурованської сільської ради не включений до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, відповідно не є юридичною особою, відповідачем є Мурованська сільська рада в особі виконавчого комітету Мурованської об'єднаної територіальної громади (далі - ОТГ) Пустомитівського району Львівської області.

- (4) У розумінні абзацу 11 статті 1, статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Мурованська сільська рада Мурованської ОТГ Пустомитівського району Львівської області є органом місцевого самоврядування.

III. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ.

- (5) Розпорядженням адміністративної колегії (далі - Колегія) Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 18.10.2018 № 63/56 рп/к розпочато розгляд Справи № 1-03-46/2018 за ознаками вчинення Мурованською сільською радою в особі виконавчого комітету Мурованської ОТГ Пустомитівського району Львівської області порушення законодавства про захист економічної конкуренції, у вигляді проведення конкурсу на

визначення виконавця послуг із збирання та перевезення твердих побутових відходів на території Мурованської ОТГ в одному пакеті із визначенням виконавця послуг із централізованого водопостачання і водовідведення, послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, що призвело до порушення процедури (порядку) проведення конкурсу при наданні кожного виду із вказаних послуг та встановлення для суб'єктів господарювання додаткових умов (конкурсних обмежень у вигляді ліцензії на вид діяльності «централізоване водопостачання та водовідведення»), що передбачене пунктом 3 статті 50 та абзацом 7 частини 2 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, в частині надання окремим суб'єктам господарювання переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до обмеження конкуренції.

- (6) Листом Відділення від 18.10.2018 № 63-02/2300 повідомило Відповідача про початок розгляду Справи № 1-03-46/2018 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке отримано 22.10.2018 року (поштове повідомлення про вручення поштового відправлення за № 81121 0017442 3).
- (7) Відділення листом від 07.02.2019 № 63-02/511 Мурованській сільській раді надіслано подання та повідомлено про дату слухання справи № 1-03-46/2018 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

IV. ОБСТАВИНИ СПРАВИ.

- (8) Згідно з статтею 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» зазначається, що місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.

Відповідно до статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами;

- (9) Згідно з пунктом 3 статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», об'єднана територіальна громада є правонаступником всього майна, прав та обов'язків територіальних громад, що об'єдналися, з дня набуття повноважень сільською, селищною, міською радою, обраною такою об'єднаною територіальною громадою.

Відповідно до пункту 4 статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» зазначається, що дня набуття повноважень сільською, селищною, міською радою, обраною об'єднаною територіальною громадою, у порядку, визначеному цим Законом, здійснюється реорганізація відповідних юридичних осіб - сільських, селищних, міських рад, обраних територіальними громадами, що об'єдналися, та розміщених поза адміністративним центром об'єднаної територіальної громади, шляхом їх приєднання до юридичної особи - сільської, селищної, міської ради, розміщеної в адміністративному центрі об'єднаної територіальної громади. Після завершення реорганізації відповідні юридичні особи - сільські, селищні, міські ради припиняються у порядку, визначеному цим Законом.

Юридична особа - сільська, селищна, міська рада, розміщена в адміністративному центрі об'єднаної територіальної громади, є правонаступником прав та обов'язків всіх юридичних осіб - сільських, селищних, міських рад, обраних територіальними громадами, що об'єдналися, з дня набуття повноважень сільською, селищною, міською радою, обраною об'єднаною територіальною громадою.

- (10) Згідно з пунктом 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

У статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» зазначається, що до власних повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать, зокрема, вирішення питань збирання, транспортування, утилізації та знешкодження побутових відходів.

- (11) Тобто, відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Мурованська сільська рада Пустомитівського району Львівської області в межах своєї компетенції самостійно вирішує питання місцевого значення, виходячи з інтересів громадян, які проживають на території Мурованської об'єднаної територіальної громади Пустомитівського району Львівської області, провадить у життя рішення вищестоящих органів державної влади, забезпечує дотримання законності та правопорядку.

- (12) У відповідності до Закону України «Про відходи»:

- орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з вивезення побутових відходів з території населеного пункту;
- збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюється юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, спеціально обладнаним транспортом (стаття 35-1 Закону);

- підприємства, установи та організації всіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право, зокрема, на участь у конкурсах на набуття права виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території (пункт «е» частини першої статті 16 Закону);
 - статтею 21 Закону визначено повноваження органів місцевого самоврядування у сфері поводження з відходами, зокрема: «Органи місцевого самоврядування у сфері поводження з відходами забезпечують, а саме, виконання вимог законодавства про відходи:
- (13) Поводження з відходами - це дії, спрямовані на запобігання утворенню відходів, їх збирання, перевезення, сортування, зберігання, оброблення, перероблення, утилізацію, видалення, знешкодження і захоронення, включаючи контроль за цими операціями та нагляд за місцями видалення.
 - (14) Продавцями послуг у сфері поводження з побутовими відходами є суб'єкти господарювання, господарська діяльність яких у відповідності до Закону України «Про відходи» здійснюється у сфері поводження з відходами та спрямована на задоволення потреб споживача у запобіганні утворенню відходів шляхом їх збирання, перевезення, зберігання, оброблення, утилізації, видалення, знешкодження і захоронення, а також, які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 21 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» та які уповноважені на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.
 - (15) У статті 4 Правил надання послуг з вивезення побутових відходів, що затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008р. № 1070 (зі змінами та доповненнями) (далі – Правила № 1070) передбачається, що: «Виконавець послуг з вивезення побутових відходів визначається на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України».
 - (16) Процедура підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту, визначено Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, що затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011р. № 1173 (далі – Порядок № 1173).
- У пункті 3 Порядку № 1173 зазначається, що учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання:
- установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами;
 - які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 21 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».

Відповідно до пункту 4 Порядку № 1173, підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою державною адміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами (далі - організатор конкурсу) у порядку, встановленому законом.

Згідно пункту 28 Порядку № 1173, переможцем конкурсу визначається його учасник, що відповідає кваліфікаційним вимогам, може забезпечити надання послуг відповідної кількості та якості, конкурсна пропозиція якого визнана найкращою за результатами оцінки. Перевага надається тому учасникові конкурсу, що подав конкурсній комісії проект або затверджену інвестиційну програму розвитку підприємства, яка повинна включати заходи щодо впровадження роздільного збирання твердих побутових відходів, а також інформацію про кількість відходів, залучених ним до повторного використання; кількість відходів, які використовуються як вторинна сировина; кількість відходів, які відправляються на захоронення, тощо.

Пунктом 30 Порядку визначено:

організатор конкурсу протягом не більш як п'яти робочих днів з дня проведення конкурсу вводить в дію відповідним актом рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на певній території населеного пункту, межі якої були визначені умовами конкурсу, та зазначає строк, протягом якого виконавець має право надавати такі послуги, але не менш як п'ять років; у разі коли в конкурсі взяв участь тільки один учасник і його пропозицію не було відхилено, строк, на який він визначається виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту, повинен становити 12 місяців, після чого організовується і проводиться новий конкурс.

Відповідно до пункту 31 Порядку з переможцем конкурсу протягом десяти календарних днів після прийняття конкурсною комісією рішення укладається договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту відповідно до типового договору.

- (17) З метою здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції на ринках житлово - комунальних послуг, зокрема, послуг із вивезення твердих побутових відходів, на підставі статті 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», Відділенням проведено дослідження діяльності органів місцевого самоврядування на означеному ринку.
- (18) Для з'ясування, яким чином на даний час врегульовано питання визначення суб'єктів господарювання, які можуть здійснювати діяльність з вивезення твердих побутових відходів на території Мурованської ОТГ (адміністративний центр громади – с. Сороки - Львівські), Відділення надіслано сільському голові с. Сороки – Львівські

Пустомитівського району Львівської області вимогу від 06.03.2018 № 63-02/60в про подання інформації.

- (19) На вимогу Відділення від 06.03.2018 № 63-02/60в, сільський голова Мурованської ОТГ [REDACTED] листом від 21.03.2018 № 230 повідомив Відділення, що:
- Мурованська сільська рада ОТГ утворена 06 квітня 2017 року рішенням № 761;
 - до складу Мурованської сільської ради ОТГ входять наступні населені пункти: с. Муроване, с. Сороки - Львівські, Гамаліївка, с. Кам'янопіль та с. Ямпіль;
 - суб'єкти господарювання, які надають послуги з вивезення ТПВ по селах:
ТзОВ «Санком - Львів» – у с. Муроване, с. Сороки-Львівські;
ТзОВ «Спецавтотранс - Львів» – у с. Гамаліївка, с. Кам'янопіль, с. Ямпіль;
 - станом на 06 березня 2018 року визначено виконавця у сфері житлово – комунальних послуг та послуг з вивезення ТПВ по населених пунктах Мурованської ОТГ – ПП «Чистий край»;
 - рішення про затвердження діючих тарифів на вивезення ТПВ не приймалось, оскільки, оплата здійснюється по факту за надані послуги з вивезення ТПВ ТзОВ «Санком - Львів».
- (20) Розглянувши наданий до Відділення Протокол № 3 засідання конкурсної комісії встановлено, що 06 березня 2018 року органом місцевого самоврядування Мурованської ОТГ було проведено один конкурс із надання трьох житлово – комунальних послуг в населених пунктах Мурованської сільської ради ОТГ в одному пакеті, а саме:
- послуг із централізованого збирання та вивезення ТПВ;
 - послуг із централізованого водопостачання та водовідведення;
 - послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій.
- (21) На розгляд конкурсної комісії було подано 2 конкурсні пропозиції, а саме:
- конкурсна пропозиція №1 (02.03.2018) від ЖКП «Муроване» (адреса: 81121, Львівська обл., с. Муроване, вул. Шевченка, 12);
 - конкурсна пропозиція №2 (03.03.2018) від ПП «Чистий край» (адреса: 81121, Львівська обл., с. Муроване, вул. Шевченка, 18).
- (22) У конкурсній пропозиції ЖКП «Муроване» тариф на послуги із централізованого збирання та вивезення твердих побутових відходів становив:
- для населення приватного сектору – 18,00 грн. за 1 т на 1 мешканця;
 - мешканців багатоквартирних будинків за 1 кв. м – 0,86 грн.

Відповідно, у конкурсній пропозиції ПП «Чистий край» тариф на послуги із централізованого збирання та вивезення твердих побутових відходів був вищий та становив:

- для населення приватного сектору – 33,4 грн. за 1 т на 1 мешканця;

мешканців багатоквартирних будинків за 1 кв. м – 1,25 грн.

Тобто, ЖКП «Муроване» у конкурсній пропозиції було запропоновано більш вигідні для споживачів тарифи на послуги із централізованого збирання та вивезення твердих побутових відходів, ніж у конкурсній пропозиції ПП «Чистий край».

- (23) Однак, згідно Протоколу №3 конкурсною комісією визначено - ПП «Чистий край» переможцем конкурсу з надання житлово – комунальних послуг, в тому числі, послуг з централізованого збирання та вивезення твердих побутових відходів в населених пунктах Мурованської сільської ради ОТГ.
- Рішенням виконавчого комітету Мурованської сільської ради ОТГ Пустомитівського району Львівської області від 06.03.2018 № 35 «Про визначення виконавця житлово – комунальних послуг в населених пунктах Мурованської сільської ради ОТГ» затверджено Протокол №3 засідання конкурсної комісії, згідно з яким ПП «Чистий край» визначено виконавцем житлово - комунальних послуг в населених пунктах Мурованської сільської ради ОТГ, а саме:
- з централізованого збирання та вивезення ТПВ;
 - з централізованого водопостачання та водовідведення;
 - з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій.
- (24) Сільський голова Мурованської ОТГ [REDACTED] листом від 10.05.2018 № 269 додатково повідомив Відділення про таке:
- Протоколом № 3 від 06 березня 2018 року було визначено переможця з надання послуг з вивезення ТПВ по селах Муроване та Сороки – Львівські Мурованської сільської ради ОТГ – ПП «Чистий край»;
 - станом на 10 травня договір з вищевказаним виконавцем не укладено, оскільки отримано лист про те, що Приватне підприємство «Чистий край» не може заключити договір на надання послуг з вивезення та захоронення твердих побутових відходів у зв'язку із не вирішенням питання захоронення ТПВ та через фінансову спроможність.
- (25) Наведена вище інформація може свідчити про те, що у визначеного конкурсною комісією 06.03.2018 року переможця із надання послуг із збирання та вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів Мурованської ОТГ - ПП «Чистий край», станом на 10 травня 2018 року відсутня фінансова спроможність надавати відповідної кількості та якості послуги із збирання та вивезення твердих побутових відходів.
- (26) З метою з'ясування питання, на підставі якого нормативно – правового документа органом місцевого самоврядування Мурованської ОТГ оголошувався та проводився 06 березня 2018 року конкурс з визначення виконавця житлово – комунальних послуг, в тому числі, послуг із збирання та вивезення твердих побутових відходів, а також, інформацію про суб'єкти господарювання, які мають можливість надавати на території населених пунктів Мурованської ОТГ житлово – комунальні

послуги, в тому числі, послуги з вивезення твердих побутових відходів, Відділення надіслало сільському голові Мурованської ОТГ вимогу від 21.06.2018 № 63-02/1148в про подання інформації.

(27) На вищевказану вимогу Відділення, сільський голова Мурованської ОТГ [REDACTED] листом від 02.07.2018 № 418 повідомив, що:

- на території Мурованської ОТГ розташовані два підприємства, які могли б надавати послуги з вивезення твердих побутових відходів, а саме: Житлово – комунальне підприємство «Муроване», Приватне підприємство «Чистий край»;
- на території Мурованської ОТГ розташовані три суб'єкти господарювання, які мають відповідні ліцензії та можуть надавати (надають) послуги з централізованого водопостачання та водовідведення, а саме:
Житлово – комунальне підприємство «Муроване»;
Приватне підприємство «Чистий край»;
обслуговуючий кооператив «АСТРА»;
- послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій на території Мурованської ОТГ мають можливість надавати (надають) три суб'єкти господарювання, а саме:
Житлово – комунальне підприємство «Муроване»;
Приватне підприємство «Чистий край»;
обслуговуючий кооператив «АСТРА».

Вказаним листом від 02.07.2018 № 418 сільський голова Мурованської сільської ради також повідомив Відділення, що:

- станом на 20 червня 2018 року послуги з вивезення твердих побутових відходів на території Мурованської сільської ради ОТГ надають наступні суб'єкти господарювання:
ТзОВ «Санком - Львів» надає послуги щодо накопичення та вивезення ТПВ з метою подальшої утилізації (захоронення) у багатоповерховій житловій забудові (вул. Шевченка, Меліоративна, Вокзальна та Зоряна) с. Муроване;
- ТзОВ «Спецавтотранс - Львів» надає послуги щодо збору та перевезення ТПВ до місць утилізації (захоронення) у багатоповерховій житловій забудові с. Ямпіль та житлових будинків садибного типу, підприємств, установ та організацій сіл Гамаліївка, Ямпіль та Кам'янопіль;
- ПП «Чистий край» надає послуги із збору та перевезення ТПВ (з наступною передачею на утилізацію та захоронення ТзОВ «Спецавтотранс - Львів») від житлової забудови садибного типу, підприємств, установ та організацій сіл Муроване та Сороки – Львівські;
- розмір діючих тарифів, які застосовуються при наданні послуг з вивезення та захоронення ТПВ використовуються тарифи, що затверджені рішенням виконавчого комітету Львівської міської ради № 675 від 04.08.2017 та рішення Львівської міської ради № 455 від 21.06.2016 року.

- (28) Відповідно до нормативно – правових актів, визначення виконавців (надавачів) житлово – комунальних послуг здійснюється за різною процедурою підготовки та проведення конкурсу, зокрема:
- виконавці послуг з вивезення побутових відходів визначається на конкурсній основі згідно вимог Порядку № 1173;
 - виконавці послуг з централізованого водопостачання та водовідведення, з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій визначаються відповідно до Порядку визначення виконавця житлово – комунальних послуг, що затверджений наказом Державного комітету України з питань житлово – комунального господарства від 25.04.2005 № 60 (zareєстровано в Міністерстві юстиції України 19 травня 2005 р. за N 541/10821) (далі – Порядок № 60).
- (29) У пункті 1.3. Порядку № 60 зазначається, що: «Виконавцем послуг з централізованого постачання холодної води та послуг з водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем) для об'єктів усіх форм власності є суб'єкт господарювання, що провадить господарську діяльність з централізованого водопостачання та водовідведення».
- Тобто, згідно Порядку № 60 суб'єкт господарювання, що провадить господарську діяльність з централізованого водопостачання та водовідведення, тобто, є виробником вказаних послуг визначається виконавцем послуг з централізованого водопостачання та водовідведення.
- (30) Згідно отриманої від Мурованської сільської ради інформації, (листи від 21.03.2018 № 230; від 10.05.2018 № 269; від 02.07.2018 № 418) Відділення встановило, що:
- конкурс з визначення виконавця житлово – комунальних послуг, - зокрема, з вивезення твердих побутових відходів, який проводився 06 березня 2018 року, оголошувався на підставі рішення виконавчого комітету Мурованської сільської ради об'єднаної територіальної громади № 7 від 24 січня 2018 року «Про затвердження Положення про тендерний комітет або уповноважену особу та складу тендерного комітету» (далі – Рішення №7);
 - положення про тендерний комітет або уповноважену особу розроблялося відповідно до статей 8, 11 Закону України «Про публічні закупівлі»;
 - протоколом № 1 засідання конкурсної комісії по організації та проведенню конкурсу з надання житлово – комунальних послуг в населених пунктах Мурованської сільської ради ОТГ від 12.02.2018 року, вказано перелік документів, які подаються учасниками для участі в конкурсі на визначення виконавця житлово – комунальних послуг, зокрема, копії ліцензії на надання послуг.
- (31) Зазначаємо, що дозвільні документи – ліцензії є різними для різних видів господарської діяльності при наданні послуг, що відносяться до житлово - комунальних.

- (32) За результатами аналізу надісланих до Відділення листом від 02.07.2018 № 418 копій ліцензій на вид господарської діяльності «централізоване водопостачання та водовідведення» для суб'єктів господарювання: ЖКП Муроване, ПП «Чистий край» та Обслуговуючого кооперативу «Астра», виданих Львівською обласною державною адміністрацією встановлено, що на дату проведення конкурсу з визначення виконавця житлово – комунальних послуг в населених пунктах Мурованської сільської ради ОТГ, лише у ПП «Чистий край» була чинною ліцензія на надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення.
- (33) В свою чергу, суб'єктам господарювання, які здійснюють свою господарську діяльність виключно у сфері надання послуг з вивезення побутових відходів, зокрема: ТЗОВ «Санком - Львів», ТЗОВ «Спецавтотранс - Львів», ТОВ «АВЕ - Львів» та інші, з огляду на різні технологічні процеси, технічні та матеріальні ресурси, що застосовуються при наданні послуг з вивезення побутових відходів, неможливо отримати ліцензію на вид діяльності «централізоване водопостачання та водовідведення», оскільки, даний вид господарської діяльності даними суб'єктами господарювання - не здійснюється.
- (34) Проведення Мурованською сільською радою в особі виконавчого комітету 06 березня 2018 року конкурсу на визначення виконавця послуг із збирання та перевезення ТПВ на території населених пунктів Мурованської ОТГ в одному пакеті із визначенням виконавця послуг із централізованого водопостачання і водовідведення, послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій має суттєвий вплив на конкуренцію (її обмеження) для тих суб'єктів господарювання (ТЗОВ «Санком - Львів», ТЗОВ «Спецавтотранс - Львів» та інші), які здійснюють свою господарську діяльність надаючи окремі види житлово – комунальних послуг (зокрема, у сфері надання послуг з вивезення побутових відходів).
- (35) Зазначені суб'єкти господарювання (ТЗОВ «Санком - Львів», адреса: 79010, м. Львів, вул. Чернігівська, 14; ТЗОВ «Спецавтотранс - Львів», адреса: 79017, м. Львів, вул. Водогінна, 2, оф. 206) не змогли прийняти участь у конкурсі від 06.03.2018 року через встановлення органом місцевого самоврядування Мурованської ОТГ певних обмежень (додаткових умов) у вигляді необхідності подання у конкурсній документації таких документів (в тому числі, ліцензії на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення), які передбачені для інших видів господарської діяльності.
- (36) Згідно із статтями 5, 6 Господарського кодексу України, суб'єкти господарювання на території, географічно необмеженій, здійснюють свою діяльність у межах встановленого господарського порядку згідно загальних принципів господарювання - свободи підприємницької діяльності та вільного руху товарів і послуг на території всієї України.

- (37) Також статтею 3 Порядку без будь-яких обмежень встановлено, що учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами та які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині 2 статті 21 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».
- (38) Кваліфікаційні вимоги до учасників конкурсу: наявність матеріально-технічної бази, вартість надання послуг, досвід роботи з надання послуг з вивезення побутових відходів, наявність та кількість працівників відповідної кваліфікації тощо. Кількість учасників конкурсу не обмежується.
- (39) Вищенаведені відомості підтверджують, що дії Мурованської сільської ради в особі виконавчого комітету Мурованської ОТГ Пустомитівського району Львівської області, в частині проведення 06 березня 2018 року конкурсу на визначення виконавця послуг із збирання та перевезення ТПВ на території населених пунктів Мурованської ОТГ в одному пакеті із визначенням виконавця послуг із централізованого водопостачання і водовідведення, послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, мало суттєвий вплив на конкуренцію (її обмеження) для тих суб'єктів господарювання (ТзОВ «Санком - Львів», ТзОВ «Спецавтотранс - Львів» та інші), які здійснюють свою господарську діяльність надаючи окремі види житлово – комунальних послуг (зокрема, у сфері надання послуг з вивезення побутових відходів), є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (40) Слід зазначити, що на розпорядження про початок розгляду справи від 18.10.2018 № 63/56 рп/к, інформації від Мурованської сільської ради до Відділення не надходило.
- (41) Законом України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що економічна конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (42) Згідно із частиною першою статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» цим Законом регулюються відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно - господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією.
- (43) Згідно зі статтею 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти

лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

- (44) Частиною першою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, вжиття заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється в т.ч. органами місцевого самоврядування. Згідно із частиною другою статті 4 цього Закону органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції.
- (45) Виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися саме завдяки власним досягненням, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.
- (46) Отже, органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів, визначаючи у порядку, встановленому законодавством на конкурсних засадах, виконавців послуг вивезення твердих побутових відходів.
- (47) Споживачами (покупцями) послуг у сфері поводження з побутовими відходами є фізичні і юридичні особи, які отримують або мають намір отримувати послуги з вивезення побутових відходів.
- (48) Споживачами (покупцями) зазначених послуг у 2017 та поточному 2018 році, в межах Мурованської об'єднаної територіальної громади, є населення, бюджетні установи та інші споживачі.
- (49) Відповідно до розділу 9 Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 року за № 49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 року за № 317/6605 потенційними конкурентами можуть вважатись такі суб'єкти господарювання: які мають відповідну матеріальну-технічну базу, технології, але з різних причин не реалізують ці можливості; які мають відповідні документи дозвільного характеру (ліцензії, декларації тощо); нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок з метою надання послуг у сфері поводження з побутовими відходами. Потенційними конкурентами є, зокрема виконавці послуг з населених пунктів Пустомитівського району та районів, розташованих поруч один з одним, про що зазначено в

- (50) Слід зазначити, що в межах Львівської області на ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами здійснюють діяльність 62 суб'єкти господарювання, зокрема, у Пустомитівському районі Львівської області: ТзОВ «Санком - Львів», ТзОВ «Спецавтотранс - Львів», ТОВ «АВЕ Львів», ЖКП «Муроване», Пустомитівське МЖКП, Обслуговуючий кооператив «Астра». Ринок в цілому конкурентний.
- (51) Учасники даного ринку, як правило, визначаються на конкурсних засадах. При цьому, окремі суб'єкти є переможцями конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів в різних населених пунктах Львівської області.
- (52) В ході розгляду справи № 1-03-46/2018, для з'ясування причин та підстав, які спонукали Мурованську сільську раду проводити 06 березня 2018 року конкурс з визначення виконавця послуг по трьох ринках в одному пакеті, Відділення надало сільському голові Мурованської ОТГ вимогу від 06.11.2018 № 63-02/2541в про подання інформації.
- (53) На вищевказану вимогу Відділення від 06.11.2018 № 63-02/2541в, сільський голова Мурованської сільської ради Мурованської ОТГ листом від 15.11.2018 № 719 повідомив Відділення, зокрема, таку інформацію:
- працівниками сільської ради було допущено помилку – оголосивши конкурс по трьох ринках в одному пакеті, з'ясувавши всі обставини Мурованською сільською радою було оголошено повторний конкурс окремо по різних сферах;
 - станом на 06.11.18 року послуги з вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів Мурованської об'єднаної територіальної громади здійснює ТзОВ «Спецавтотранс - Львів».
- (54) Крім того, листом від 15.11.2018 № 719 повідомлено Відділення про проведення органом місцевого самоврядування с. Муроване 29.05.2018 року конкурсу зі збору, вивезення та захоронення твердих побутових відходів на території Мурованської сільської ради ОТГ сіл Муроване та Сороки Львівські, а також, надано копії:
- Протоколу засідання конкурсної комісії по організації та проведенню конкурсу зі збору, вивезення та захоронення твердих побутових відходів на території Мурованської сільської ради ОТГ сіл Муроване та Сороки – Львівські від 29.05.2018 № 5 (далі – Протокол № 5), згідно якого, переможцем конкурсу визначено ТзОВ «Спецавтотранс - Львів» та запропоновано Мурованській сільській раді укласти із переможцем договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на території сіл Муроване та Сороки – Львівські Мурованської ОТГ строком на 5 років;
 - рішення виконавчого комітету Мурованської сільської ради ОТГ Пустомитівського району Львівської області від 29.05.2018 № 87 «Про визначення виконавця послуг зі збору, вивезення та захоронення твердих побутових відходів на території сіл Муроване та Сороки - Львівські»

(далі – Рішення № 87), яким затверджено Протокол № 5 та визначено ТзОВ «Спецавтотранс - Львів» виконавцем послуг зі збору, вивезення та захоронення твердих побутових відходів.

V. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ТА ВИСНОВКИ.

- (55) Отже, дії Мурованської сільської ради в особі виконавчого комітету Мурованської ОТГ у вигляді проведення 06.03.2018 року конкурсу на визначення виконавця послуг із збирання та перевезення твердих побутових відходів на території Мурованської ОТГ в одному пакеті із визначенням виконавця послуг із централізованого водопостачання і водовідведення, послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, що призвело до порушення процедури (порядку) проведення конкурсу при наданні кожного виду із вказаних послуг та встановлення для суб'єктів господарювання додаткових умов (конкурентних обмежень у вигляді ліцензії на вид діяльності «централізоване водопостачання та водовідведення»), є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 і частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, що призвело до обмеження конкуренції.
- (56) У відповідності до статті 42 Конституції України держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція. Забезпечення державного захисту конкуренції у підприємницькій діяльності покладено на Антимонопольний комітет України.
- (57) Згідно частини 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», будь-які дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції, визнаються антиконкурентними діями.
- (58) Отже, матеріалами справи доведено, що дії Мурованської сільської ради в особі виконавчого комітету Мурованської об'єднаної територіальної громади Пустомитівського району Львівської області у вигляді проведення 06.03.2018 року конкурсу на визначення виконавця послуг із збирання та перевезення твердих побутових відходів на території Мурованської ОТГ в одному пакеті із визначенням виконавця послуг із централізованого водопостачання і водовідведення, послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 і частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, що призвело до обмеження конкуренції.

Враховуючи вищенаведене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про

Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення, пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), що затверджені розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, яке зареєстроване у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами), Колегія Відділення

ПОСТАНОВИЛА:

визнати, що Мурованська сільська рада в особі виконавчого комітету Мурованської об'єднаної територіальної громади Пустомитівського району Львівської області (ідентифікаційний код юридичної особи: 04369707) вчинила порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, що призвело до обмеження конкуренції.

У разі незгоди Мурованська сільська рада має право оскаржити це рішення до Господарського суду Львівської області у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Колегії

Р. Лешишин