



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

«27» грудня 2018р.

Львів

№ 63/35-р/к

Справа №2-01-100/2017

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладання штрафів

ФОП Кирик Тарас Ярославович та ФОП Коришунова Дарія Сергіївна подали свої тендерні пропозиції для участі у процедурах закупівель – «м'ясо (Лот 1 – М'ясо куряче свіже чи охолоджене (філе куряче, стегно куряче, бедро куряче, чвертки курячі) Лот - 2 М'ясо яловиче свіже чи охолоджене (м'ясо яловиче крупно-кусьове, м'ясо яловиче котлетне, печінка яловича, язик яловичий) Лот – 3 М'ясо свиняче свіже чи охолоджене (шия свиняча, полядниця свиняча, м'ясо свиняче котлетне)», ідентифікатор закупівлі UA-2017-03-27-000329-а (Далі – Закупівля № 1) замовником якої у 2017 році був Львівський національний університет ім. Данила Галицького (адреса – 79010, м. Львів, вул. Пекарська, 69), ідентифікаційний код юридичної особи – 02010793 (Далі – Замовник №1), борошно та крупи, ідентифікатор закупівлі UA-2017-02-02-000861-а (Далі – Закупівля №2) замовником якої у 2017 році був Комунальний заклад Львівської обласної ради «Поповицький неврологічний інтернат» (адреса – 81350, Україна, Львівська обл., село Поповичі, вул. Шевченка, 183, с. Поповичі, Мостиський р-н, Львівська обл.) (Далі – Замовник №2).

Проте, як було встановлено Відділенням, відповідачі узгоджували свою поведінку під час участі у торгах, що зокрема підтверджується, тим, що учасники процедури закупівлі зареєстровані за одною адресою, крім того Кирик Тарас Ярославович та Коришунова Дарія Сергіївна перебувають у шлюбі та спільно володіють рядом підприємств між якими виникали господарські відносини, інформацію про які Відповідачі самі завантажили на електронний майданчик. Крім того, відбувалось постійне перерахування грошових коштів між вищезазначеними суб'єктами господарювання.

За результатами розгляду справи № 2-01-100/2017 такі дії ФОП Кирик Т.Я. та ФОП Коришунова Д.С., визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, та є порушенням пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На порушників накладено штрафи: на ФОП Кирик Т.Я. – 74 000,00 грн.; на ФОП Коришунова Д.С. – 74 000,00 грн.

Адміністративна колегія Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Адміністративна колегія Відділення), розглянувши матеріали справи № 2-01-100/2017 про порушення ФОП Кирик Т.Я. та ФОП Коришунова Д.С. законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (надалі – Закон), та подання з попередніми висновками Другого відділу досліджень та розслідувань від 17.12.2018 року №63-03/105п,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Розпорядженням Адміністративної колегії Відділення від 21.12.2017 р. № 101 рп/к 21.12.2017 р. № 103рп/к розпочато розгляд справ № 2-01-98/2017, № 2-01-100-2017, (відповідно до розпорядження про об'єднання справ Адміністративної колегії Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 10.05.2018 р. № 63/16-рп/к зазначені справи об'єднані в одну справу №2-01-100/2017) за ознаками вчинення ФОП Кирик Т.Я. та ФОП Коршунова Д.С. порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 4 частини 2 статті 6 і пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій шляхом спотворення результатів торгів.
- (2) Відповідачам, листами від 22.12.2017 №13/04-2494 та №13/04-2494 надіслано копії Розпорядження від 21.12.2017 №101рп/к про початок розгляду справ №2-01-98/2017 та №2-01-100/2017:
 - до ФОП Кирик Т.Я. та отримано відповідно до повідомлення про вручення поштового відправлення від 21.05.2018р.;
 - до ФОП Коршунова Д.С. та отримано відповідно до повідомлення про вручення поштового відправлення від 19.05.2018р.Відповідачам, листами від 11.05.2018 № 63-02/678 та № 63-02/679 надіслано копії Розпорядження від 10.05.2018 №63/16-рп/к про об'єднання справ:
 - до ФОП Кирик Т.Я. отримано відповідно до повідомлення про вручення поштового відправлення від 21.05.2018р.;
 - до ФОП Коршунова Д.С.; отримано відповідно до повідомлення про вручення поштового відправлення від 19.05.2018р.), були надіслані копії Розпорядження Адміністративної колегії Відділення від 10.05.2018р. № 63/16рп/к про об'єднання справ № 2-01-98/2017, № 2-01-100/2017.
- (3) Відділення надіслало вимоги про надання інформації листами:
 - від 29.03.2018р. № 63-02/291в до ДП «Прозорро»;
 - від 24.04.2018р. № 63-02/508в до ТОВ «Держзакупівлі.онлайн»;
 - від 24.04.2018р. № 63-02/509в до ТОВ «Закупки.пром.юа»;
 - від 26.04.2018р. № 63-02/540з до ГУ Пенсійного фонду України у Львівській області;
 - від 26.04.2018р. № 63-02/541з до Львівського міського відділу ДРАЦС ГУ юстиції у Львівській області;
 - від 27.04.2018р. № 63-02/556в до ФОП Коршунова Д.С.;
 - від 27.04.2018р. № 63-02/557в до ФОП Кирик Т.Я.;
 - від 16.05.2018р. №63-02/722з до Личаківської об'єднаної податкової інспекції ГУ ДФС у Львівській області;
 - від 16.05.2018р. № 63-02/725д до Залізничної об'єднаної державної інспекції ГУ ДФС у Львівській області;
 - від 01.06.2018р. № 63-02/891в до ТОВ «Сигма»;
 - від 10.07.2018р. № 63-02/1335в до ПрАТ «Київстар»;
 - від 12.11.2018р. № 63-02/2638в до ФОП Кирик Т.Я.;
 - від 12.11.2018р. № 63-02/2639в до ФОП Коршунова Д.С.;
 - від 12.11.2018р. № 63-02/2642в до АТ «ПриватБанк»;
 - від 14.12.2018р. № 63-02/3140 до ФОП Коршунова Д.С. (інформація про дохід);
 - від 14.12.2018р. № 63-02/3141 до ФОП Кирик Т.Я. (інформація про дохід);
 - від 17.12.2018р. № 63-02/3145в до ГУ ДФС у Львівській області (інформація про дохід).

- (4) Листами від 17.12.2018р. №63-02/3158 та від 17.12.2018р. №63-02/3159 надіслано ФОП Кирик Т.Я. та ФОП Коршунова Д.С. подання з попередніми висновками від 17.12.2018р. №63-03/105п та одночасно повідомлено про засідання Адміністративної колегії Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, яке відбудеться 27.12.2018р. о 10 год.

2. Відповідачі

- (5) ФОП Кирик Т.Я.: відповідно до інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань основним видом діяльності є – Код КВЕД 46.19 Діяльність посередників у торгівлі товарами широкого асортименту; Код КВЕД 46.31 Оптова торгівля фруктами й овочами (основний); Код КВЕД 46.32 Оптова торгівля м'ясом і м'ясними продуктами; Код КВЕД 46.33 Оптова торгівля молочними продуктами, яйцями, харчовими оліями та жирами; Код КВЕД 46.34 Оптова торгівля напоями; Код КВЕД 46.36 Оптова торгівля цукром, шоколадом і кондитерськими виробами; Код КВЕД 46.37 Оптова торгівля кавою, чаєм, какао та прянощами; Код КВЕД 46.38 Оптова торгівля іншими продуктами харчування, у тому числі рибою, ракоподібними та молюсками; Код КВЕД 47.21 Роздрібна торгівля фруктами й овочами в спеціалізованих магазинах; Код КВЕД 47.22 Роздрібна торгівля м'ясом і м'ясними продуктами в спеціалізованих магазинах; Код КВЕД 47.23 Роздрібна торгівля рибою, ракоподібними та молюсками в спеціалізованих магазинах; Код КВЕД 47.24 Роздрібна торгівля хлібобулочними виробами, борошняними та цукровими кондитерськими виробами в спеціалізованих магазинах; Код КВЕД 47.25 Роздрібна торгівля напоями в спеціалізованих магазинах; Код КВЕД 49.41 Вантажний автомобільний транспорт; Код КВЕД 77.11 Надання в оренду автомобілів і легкових автотранспортних засобів.
- (6) ФОП Коршунова Д.С.: відповідно до інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань основний вид діяльності - Код КВЕД 46.19 Діяльність посередників у торгівлі товарами широкого асортименту (основний); Код КВЕД 46.32 Оптова торгівля м'ясом і м'ясними продуктами; Код КВЕД 46.33 Оптова торгівля молочними продуктами, яйцями, харчовими оліями та жирами; Код КВЕД 46.38 Оптова торгівля іншими продуктами харчування, у тому числі рибою, ракоподібними та молюсками; Код КВЕД 95.22 Ремонт побутових приладів, домашнього та садового обладнання; Код КВЕД 49.41 Вантажний автомобільний транспорт; Код КВЕД 69.10 Діяльність у сфері права; Код КВЕД 77.11 Надання в оренду автомобілів і легкових автотранспортних засобів.

3. Обставини справи

3.1. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ

- (9) Закупівля № 1 Львівський національний університет ім. Данила Галицького у 2017 році через систему електронних закупівель провів закупівлю «М'ясо (Лот 1 – М'ясо куряче свіже чи охолоджене (філе куряче, стегно куряче, бедро куряче, чвертки курячі) Лот - 2 М'ясо яловиче свіже чи охолоджене (м'ясо яловиче крупно-кускове, м'ясо яловиче котлетне, печінка яловича, язик яловичий) Лот – 3 М'ясо свиняче свіже чи охолоджене (шія свиняча, полядниця свиняча, м'ясо свиняче котлетне)», ідентифікатор закупівлі: UA-2017-03-27-000329-a.

(10) Відповідно до інформації, отриманої через систему електронних закупівель встановлено:

- Очікувана вартість Закупівлі: 1000 000,00 грн.;
- Процедура закупівлі: відкриті торги.
- Закупівля оголошена: 27.03.2017;
- Подання пропозицій: до 11.04.2017
- Аукціон: 12.04.2017;
- Пропозиції розглянуті: з 18.04.2017;
- Закупівля завершена 03.05.2017.

(11) Відповідно до форми реєстру отриманих тендерних пропозицій свої пропозиції подали:

- ФОП Кирик Т.Я., дата та час подання тендерних пропозицій 11.04.2017 р. о 10:33;
 - ФОП Коршунова Д.С., дата та час подання тендерних пропозицій 11.04.2017 р.о 14:42;
- Кінцевий строк подання тендерних пропозицій – до 11.04.2017.

(12) Згідно з реєстром пропозицій закупівлі (дата і час розкриття: 12.04.2017 о 11:33) свої пропозиції подали такі суб'єкти господарювання:

Лот №1:

ФОП Кирик Т.Я., 468 967, 00 грн.;

ФОП Коршунова Д.С., 349 950, 00 грн.

Лот №2:

ФОП Кирик Т.Я., 229 995, 55 грн.;

ФОП Коршунова Д.С. 109 250, 00 грн.

Лот №3:

ФОП Кирик Т.Я. 249 949, 00 грн.;

ФОП Коршунова Д.С. 229 999, 50 грн.

У процесі проведення аукціону Учасники не понижували початкові цінові пропозиції.

(13) Відповідно до звіту про результати проведення процедури Закупівлі №1(дата формування звіту за Лотами №1, №2, №3 від 03.05.2018) 28.03.2018р. з переможцями було укладено договори, а саме Лоти № 1, № 2 ФОП Кирик Т.Я. з пропозицією 468 967,00 грн. та 229 995,55 грн. відповідно за Лотом № 3 ФОП Коршунова Д.С. з пропозицією 229 999,50 з якими були укладені договори на поставку продукції.

(14) **Закупівля №2** Комунальний заклад Львівської обласної ради «Поповицький неврологічний інтернат» у 2017 році через систему електронних закупівель, здійснював закупівлю «Борошно та крупи», ідентифікатор закупівлі:UA-2017-02-02-000861-а.

(15) Відповідно до інформації, отриманої через систему електронних закупівель встановлено:

- Очікувана вартість Закупівлі: 95 970,00 грн.;
- Процедура закупівлі: допорогові закупівлі.
- Закупівля оголошена: 02.02.2017;
- Подання пропозицій: до 10.02.2017;
- Аукціон: 13.02.2017;
- Пропозиції розглянуті: з 18.02.2017;
- Закупівля завершена 02.03.2017.

- (16) Відповідно до форми реєстру отриманих тендерних пропозицій свої пропозиції подали:
- ФОП Кирик Т.Я., дата та час подання тендерних пропозицій 10.02.2017 року о 17:12;
 - ФОП Коршунова Д.С., дата та час подання тендерних пропозицій 10.02.2017 року о 17:18.
 - ФОП Кос Олена Олександрівна дата та час подання тендерних пропозицій 10.02.2017 року о 16:22;
 - ФОП Доскоч Галина Ігорівна дата та час подання тендерних пропозицій 10.02.2017 року о 17:31.

Кінцевий строк подання тендерних пропозицій – до 10.02.2017.

- (17) Згідно з реєстром пропозицій закупівлі (дата і час розкриття: 13.02.2017 о 16:26) свої пропозиції подали такі суб'єкти господарювання:
- ФОП Кос Олена Олександрівна;
 - ФОП Доскоч Галина Ігорівна;
 - ФОП Кирик Тарас Ярославович;
 - ФОП Коршунова Дарія Сергіївна.
- У процесі перебігу аукціону Відповідачі понизили свої цінові пропозиції, а саме:
- Початкова заявка:**
ФОП Кирик Т.Я., 88 689,00 грн.;
ФОП Коршунова Д.С., 93 941, 10 грн.
- Раунд 1:**
ФОП Кирик Т.Я., 79 999, 00 грн.;
ФОП Коршунова Д.С., 88 680, 00 грн.
- Раунд 2:**
ФОП Кирик Т.Я., 79 999, 00 грн.;
ФОП Коршунова Д.С., 88 680, 00 грн.
- Раунд 3:**
ФОП Кирик Т.Я., 74 999, 00 грн.;
ФОП Коршунова 88 680, 00грн.
- Оголошення результатів:
ФОП Кирик Т.Я., 68 999, 00 грн.;
ФОП Коршунова Д.С., 88 680, 00.

- (18) Відповідно до результатів проведеного аукціону, переможцем визначено ФОП Кирик Т.Я. з остаточною ціною пропозицією 68 999,00 грн., відповідно з ФОП Кирик Т.Я. було укладено договір від 01.03.2017 №18.

3.2. АНАЛІЗ ПОВЕДІНКИ ВІДПОВІДАЧІВ

- (19) За результатами аналізу матеріалів, що стосуються Закупівлі №1, Закупівлі №2 та відомостей щодо діяльності учасників виявлено певні обставини, які свідчать про узгодження поведінки ФОП Кирик Т.Я. та ФОП Коршунової Д.С. під участі в Закупівлях №1, №2, внаслідок чого конкуренте середовище між учасниками торгів було відсутнім, що призвело до спотворення результатів торгів.
- (20) Тендерна документація Замовників Закупівлі №1, Закупівлі №2 передбачала подання інформації щодо учасника торгів. Відповідно до довідки від 31.03.2017 № 31-03-17-15 поданої ФОП Коршунова Д.С., яка містить відомості про учасника, зазначено, а саме: *реквізити (місцезнаходження, телефон, факс, телефон для контактів) 79054, Україна, м. Львів, вул. Яворницького 9а/14. Слід зазначити, що відповідно до*

інформації, яка міститься в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, адреса ФОП Коршунова Д.С. – 79024, м. Львів, вул. Навої, буд. 14, кв. 3. Адреса: 79054, Україна, м. Львів, вул. Яворницького 9а/14 – це адреса місця проживання за паспортом громадянки України Коршунової Д.С.

- (21) Відповідно до інформації яка міститься в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, адреса ФОП Кирик Т.Я. 79024, м. Львів, вул. Навої, буд. 14, кв. 3. Слід зазначити, що адреса місця проживання за паспортом громадянина України Кирика Т.Я. - 79024, м. Львів, вул. Навої, буд. 14, кв. 3.
- (22) Враховуючи те, що місце проживання ФОП Коршунової Д.С. та ФОП Кирик Т.Я., а також юридична адреса відповідно до даних, що містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань 79024, м. Львів, вул. Навої, буд. 14, кв. 3. Відділення звернулось із запитом про надання інформації до Львівського міського відділу державної реєстрації актів цивільного стану Головного територіального управління юстиції у Львівській області. У відповідь на запит Львівський міський відділ державної реєстрації актів цивільного стану Головного територіального управління юстиції у Львівській області листом від 11.05.2018 № 1156/04-06 (вх. Відділення від 15.06.2018 №63-01/827) повідомив, що Кирик Т.Я., Коршунова Д.С. проживають разом внаслідок складеного актового запису про шлюб Шевченківським районним у місті Львові відділом державної реєстрації актів цивільного стану Головного територіального управління юстиції у Львівській області № 491 від 12.09.2015.
- (23) Отже, відповідно до викладеного вище Відповідачі пов'язані сімейними, господарськими відносинами та спільними інтересами стосовно спільної діяльності, що обумовило їх домовленість під час участі у Закупівлях №1 та №2.
- (24) Відповідно до інформації отриманої від ДП «Прозорро» ФОП Коршунова Д.С. та ФОП Кирик Т.Я. для участі у Закупівлі №1 та Закупівлі №2 завантажували з авторизованого електронного майданчика ТОВ «Закупки.Пром.Уа». Закупівля №1: IP адреси відсутні в системі логування по можливій причині блокування бібліотеки в браузері учасника або учасник не заходив в аукціон. Закупівля №2» ФОП Коршунова Д.С. та ФОП Кирик Т.Я. завантажували свої пропозиції з IP адреси 193.93.217.35.
- (25) Відповідно до інформації отриманої від ТОВ «Закупки.Пром.Уа» дані які були вказані під час реєстрації ФОП Коршунова Д.С. та ФОП Кирик Т.Я. у Закупівлях №1 №2 відповідачами зазначено однаковий засіб зв'язку телефон: +380983251060. Слід зазначити що у Закупівлі №1 дані особи що завантажувала документи були від двох учасників ФОП Коршунова Д.С.
- Вхід до кабінету:
- Закупівля №1 здійснювала ФОП Коршунова Д.С. з IP адреси 193.93.217.51;
 - Закупівля №2 ФОП Кирик Т.Я. з IP адреси 193.93.217.53. (дата та час входу 10.02.2017 17:12 год.);
 - ФОП Коршунова Д.С. з IP адреси 193.93.217.53. (дата та час входу 10.02.2017 17:17 год.).

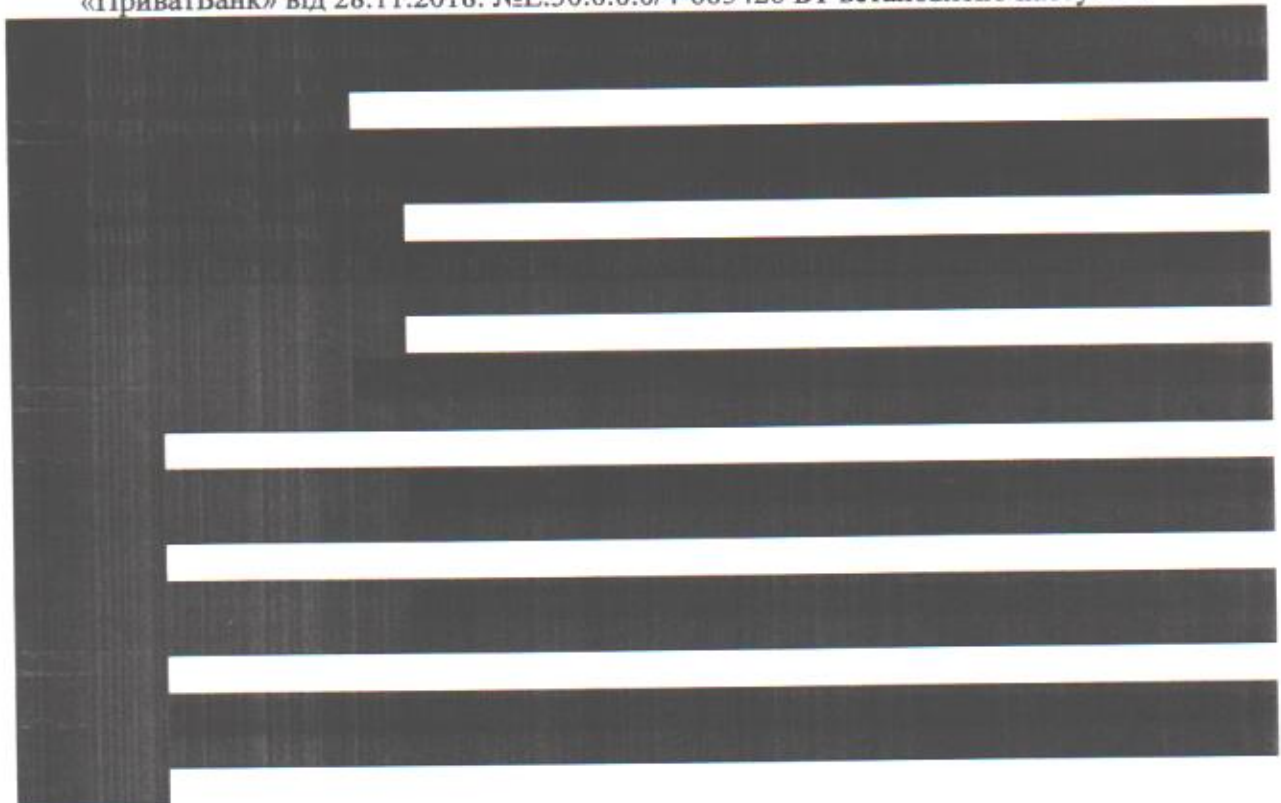
Також Відділенням встановлено, що інтернет провайдером яких IP адрес 193.93.217.35; 193.93.217.51; 193.93.217.53 є Приватне підприємство «Астра – Нет».

Отже Відділенням встановлено, що документи завантажувались з однакових ІР адрес, з однакового місця знаходження, що виключає випадкове співпадіння, а лише підтверджує домовленість між Відповідачами під час участі у Закупівлі№1 та Закупівлі№2.

- (26) Також погоджену поведінку Відповідачів підтверджує синхронність дій у часі, яка, зважаючи на її системність, не може вважатись випадковим збігом обставин, оскільки учасникам процедури закупівлі для підготовки пропозицій конкурсних торгів надається строк не менше ніж двадцять робочих днів.

3.3. ПОВ'ЯЗАНІСТЬ ВІДПОВІДАЧІВ

- (27) Відповідачі, окрім того, що перебувають у шлюбних стосунках та спільно володіють рядом підприємств:
- ФОП Кирик Т.Я. є засновником Приватного підприємства «Кит – Світ» ;
 - ФОП Коршунова Д.С. є засновником Приватного підприємства «Перша Торгова Компанія»
- між якими виникали господарські відносини, інформацію про які Відповідачі самі завантажили на електронний майданчик, а саме:
- Довідка про виконання аналогічного договору від 22.11.2016 № 22/11/16/04, **ФОП Кирик Т.Я.** підтверджує укладення договору поставки з **Приватним підприємством «Перша Торгова Компанія»**.
 - Довідка про виконання аналогічного договору від 25.01.2017 № 25/01/17/12, **ФОП Коршунова Д.С.** підтверджує укладення договору поставки з **Приватним підприємством «Перша Торгова Компанія»**.
- (28) Крім того, відбувалось постійне перерахування грошових коштів між вищезазначеними суб'єктами господарювання, відповідно до листа АТ КБ «ПриватБанк» від 28.11.2018. №Е.30.0.0.0/4-683426 БТ встановлено наступне:



- [REDACTED]
- (29) Враховуючи те, що відповідно до довідок, які містять контактні дані та загальні відомості учасника поданих на електронний майданчик ФОП Кирик Т.Я., ФОП Коршунова Д.С., Відповідачі обслуговуються в ПАТ КБ «ПриватБанк» Львівська філія МФО: 325321. Відділенням надіслано вимогу до ПАТ КБ «ПриватБанк» щодо подання інформації про перерахунки коштів на рахунках ФОП Кирик, ФОП Коршунова. Відповідно до листа ПАТ КБ «ПриватБанк» встановлено, що:
- [REDACTED]

- (30) Відповідно до Додатку № 2 тендерної документації до Закупівлі № 1 документи та інформацію, що підтверджують відсутність підстав, визначених частинами першою та другою статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі», переможець повинен подати замовникові у строк, що не перевищує 5 календарних днів з дати оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу повідомлення про намір укласти договір. У разі ненадання переможцем торгів документів відповідно до всіх вимог документації в зазначені строки замовник акцептує наступну найбільш економічно вигідну пропозицію відповідно до частини третьою статті 32 Закону України «Про публічні закупівлі», однак Відповідачами перелік документів, які відповідно до Додатку № 2 тендерної документації до Закупівлі № 1 передбачені для переможців, ФОП Кирик Т.Я. і ФОП Коршунова Д.С. завантажили у синхронний проміжок часу до моменту визначення їх переможцями.

3.4. АНАЛІЗ ЦІНОВОЇ ПОВЕДІНКИ ВІДПОВІДАЧІВ

- (31) Аналіз цінових пропозицій Відповідачів у Закупівлі № 1 подано у Таблиці № 1.

Таблиця № 1

ЛОТ № 1			
Найменування предмета закупівлі	Цінова пропозиція ФОП Кирик Т.Я. грн./од. без ПДВ	Цінова пропозиція ФОП Коршунова Д.С. грн./од. без ПДВ	Різниця цін грн.
Філе куряче	85,85	-	-
Стегно куряче	40,00	-	-
Бедро куряче	17,17	-	-
Чвертки курячі	40,00	-	-

ЛОТ № 2			
М'ясо яловиче крупно- кусьове	197,30	-	-
М'ясо яловичини котлетне	169,12	-	-
Печінка яловича	93,95	-	-
Язик яловичий	225,49	-	-
ЛОТ № 3			
Шия свиняча	107,44	-	-
Полядвця свиняча	107,44	-	-
М'ясо свиняче котлетне	82,09	-	-

Відповідно до інформації розміщеної на <https://www.dzo.com.ua/tenders/960011> (перебіг аукціону) початкові заявки:

- ФОП Коршунова Д.С. -229 999,50грн. (min);
- ФОП Кирик Т. Я. – 249 949,00грн.

Раунд 2:

- ФОП Кирик Т. Я. – 249 949,00грн.
- ФОП Коршунова Д.С. -229 999,50грн. (min);

Раунд 3

- ФОП Кирик Т. Я. - 249 949,00грн.
- ФОП Коршунова Д.С. -229 999,50грн. (min)

Оголошення результатів

- ФОП Кирик Т. Я. - 249 949,00грн.
- ФОП Коршунова Д.С. -229 999,50грн. (min)

(32) 13.04.2017 ФОП Коршунова Д.С. завантажила лист – відмова №13-047-17-1, в якому відмовилась від підписання угоди у зв'язку з допущенням арифметичної помилки при формуванні цінової пропозиції, а також звернулась з проханням розглянути наступні найбільш економічно вигідні пропозиції.

Слід зазначити, що на момент завантаження даного листа-відмови ФОП Коршунова Д.С. володіла інформацію про відсутність будь, яких інших конкурентів окрім ФОП Кирика Т.Я. з яким були відсутні конкурентні умови.

(33) Протоколом від 18.04.2017 № 16/3а засідання тендерного комітету Замовника у Закупівлі №1 пропозицію ФОП Коршунової Д.С. відхилено у зв'язку з відмовою Учасника ФОП Коршунова Д.С. від підписання угоди.

(34) З врахуванням зазначеного Відділення звернулось до ФОП Коршунової Д.С. з вимогою про надання інформації, серед ряду запитуваної інформації ФОП Коршунової Д.С. необхідно було надати копії цінових пропозицій, *ФОП Коршунова Д.С. зазначила: «ФОП Коршунова Д.С. (разом з ФОП Кирик Т.Я.) звернулись за*

підготовку тендерної документації, і ним мали бути завантажені скан-копії цінових пропозицій на Прозоро разом серед інших документів, ми також здивовані, що пропозиції ФОП Коршунова Д.С. там немає, оригінал цінових пропозицій у нас не збереглись».

Даний факт підтверджує погоджену поведінку ФОП Коршунова Д.С. та ФОП Кирик Т.Я., оскільки:

- відповідачу разом звернулись за послугами до [REDACTED] (оголошення газети [REDACTED]);
- якщо брати до уваги завантаження документів ФОП Коршунова Д.С. та ФОП Кирик Т.Я. третьою незацікавленою особою, звідки їй було відомо які документи не потрібно завантажувати. Оскільки основним критерієм оцінки є ціна то форма Цінова пропозиція є основною складовою Замовника для визначення переможця. Закупівля №1 ФОП Коршунова була технічним кандидатом з врахуванням того, що її цінову пропозицію не було завантажено.

(35) Аналіз цінових пропозицій Відповідачів у Закупівлі № 2 подано у Таблиці № 2

Найменування предмета закупівлі	Цінова пропозиція ФОП Кирик Т.Я. грн./од. без ПДВ	Цінова пропозиція ФОП Коршунова Д.С. грн./од. без ПДВ	Різниця цін грн.
Борошно пшеничне	7,35	8,22	0,87
Крупа горохова	15,57	15,18	0,39
Крупа перлова	6,78	7,59	0,81
Крупа пшенична	6,78	7,59	0,81
Крупа ячмінна	6,78	7,59	0,81
Крупа манка	14,07	16,45	2,38
Крупа пшоно	10,74	12,02	1,28
Рис	18,09	20,25	2,16
Гречка	37,66	35,44	2,22
Геркулес	13,57	15,18	1,61
Макарон	10,17	11,39	1,22

З врахуванням незначної різниці у цінах ФОП Коршунова Д.С. та ФОП Кирик Т.Я. Відділення звернулось з вимогою про надання інформації до Відповідачів щодо цін, за якими вони здійснювали реалізацію, а також цін, за якими Відповідачі здійснювали закупівлю продуктів, які були предметом Закупівлі №2. Відповідно до інформації надано Відповідачами:

- ФОП Коршунова Д.С. в графі ціни за якими вона здійснювала реалізацію, а також ціни, за якими вона здійснювали закупівлю продуктів за період 2016-2017р.р. поставила прочерк, тобто ані не закупляла, ані не постачала продуктів, які були предметом Закупівлі №2. Зазначила, що ціна Закупівлі №1 та №2 була розрахована по середньостатистичним цінам на ринку;

- ФОП Кирик Т.Я. ціни були розраховані по середньостатистичним цінам ринку. Слід зазначити, що погоджена поведінка участі у Закупівлях №1 та №2 дала можливість в Закупівлі №1 не понижувати ціни, оскільки свої пропозиції подали тільки Відповідачі. Закупівля №2 було подано більше учасників тому Відповідачі понижували свої цінові пропозиції.

3.5. ВИЗНАННЯ ФАКТУ ВЧИНЕНОГО ПОРУШЕННЯ

- (36) До Відділення надіслані Заяви – пояснення про визнання провини ФОП Кирик Т.Я. листом від 18.01.2018 р. №18/01-2018Т, ФОП Коршунова Д.С., листом від 18.01.2018 р. №18/01-2018Д, де заявники у повному обсязі визнають свою провину у вчиненні ними порушення за обставин, постановленими Відділенням. Не оспорюють викладені у Розпорядженні Відділення фактичні обставини порушення і не мають сумнів щодо добровільності та істинності своєї позиції. Визнають правильність кваліфікації їхніх протиправних дій, що зазначені в Розпорядженні Відділення. Крім того звертають увагу на пом'якшуючі обставини, а саме:
- заявники є суб'єктами мікропідприємництва;
 - викладені порушення не призвели до порушення засад господарювання;
 - заявники не є транснаціональною компанією, національним монопольним утворенням;
 - на меті заявники мали збільшити свою ймовірність перемогти на конкурсних торгах;
 - заявники жодним чином не обмежили право на участь в конкурсних торгах інших учасників.

3.6. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (37) На підставі аналізу дій учасників торгів Закупівля №1 та Закупівля №2 ФОП Кирик Т.Я. та ФОП Коршунова Д.С. встановлено:
- громадянин Кирик Тарас Ярославович, громадянка Коршунова Дарія Сергіївна перебувають у шлюбі, пов'язані спільним побутом;
 - Завантаження документів з однієї ІР адреси;
 - Спільні засоби зв'язку;
 - Факт визнання погодження своїх дій свідчить про те, що Відповідачі діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою конкуренції та необхідною умовою визначення переможця.
- (38) Узгодження ФОП Кирик Т.Я. та ФОП Коршунова Д.С. своїх пропозицій усунуло конкуренцію та змагання між ними, чим порушило право замовників Закупівля №1 та №2 на отримання найбільш ефективного для нього результату, який досягається у зв'язку з наявністю лише справжньої конкуренції.
- (39) Дії ФОП Кирик Т.Я. та ФОП Коршунова Д.С. щодо узгодження своєї поведінки під час участі у конкурсних торгах на закупівлю «м'ясо (Лот 1 – М'ясо куряче свіже чи охолоджене (філе куряче, стегно куряче, бедро куряче, чвертки курячі) Лот - 2 М'ясо яловиче свіже чи охолоджене (м'ясо яловиче крупно-кусьове, м'ясо яловиче котлетне, печінка яловича, язик яловичий) Лот – 3 М'ясо свиняче свіже чи охолоджене (шія свиняча, полядниця свиняча, м'ясо свиняче котлетне)», ідентифікатор закупівлі UA-2017-03-27-000329-а (Далі – Закупівля № 1) замовником якої у 2017 році був Львівський національний університет ім. Данила Галицького (адреса – 79010, м. Львів, вул. Пекарська, 69), ідентифікаційний код юридичної особи – 02010793) є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачені пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист

економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій шляхом спотворення результатів торгів.

- (40) Дії ФОП Кирик Т.Я. та ФОП Коршунова Д.С. щодо узгодження своєї поведінки під час участі у конкурсних торгах на закупівлю борошно та крупи, ідентифікатор закупівлі UA-2017-02-02-000861-а, замовником якої у 2017 році був Комунальний заклад Львівської обласної ради «Поповицький неврологічний інтернат» (адреса – 81350, Україна, Львівська обл., село Поповичі, вул. Шевченка, 183, с. Поповичі, Мостиський р-н, Львівська обл.) (Далі – Замовник № 2) є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачені пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій шляхом спотворення результатів торгів. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, відповідно до абзацу другої частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» на суб'єкт господарювання може бути накладений штраф у розмірі до десяти відсотків виручки від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

4. Кваліфікація порушення Відповідачами конкурентного законодавства

- (41) Відділенням було встановлено, що поведінка Відповідача – 1 та Відповідача – 2 становить антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів.
- (42) Координація (узгоджені дії) суб'єктів господарювання може здійснюватися в будь-якій узгодженій поведінці (дія, бездіяльність) суб'єктів ринку, зокрема при укладенні ними угод в якій-небудь формі; прийнятті об'єднаних рішень в якій-небудь формі; створенні суб'єкта господарювання, метою або наслідком якого є координація конкурентної поведінки між суб'єктами господарювання, які створили вказаний суб'єкт, або між ними і новоствореним суб'єктом господарювання.
- (43) Торги, відповідно до пункту 28 частини першої статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі», визначаються як здійснення конкурентного відбору учасників з метою визначення переможця торгів згідно з процедурами, установленими цим Законом (крім переговорної процедури закупівлі).
- (44) Узгодженням дій учасників тендеру (торгів) (не менше двох) є відмова таких учасників від самостійної участі у тендері та самостійного прийняття рішень щодо формування та зміни конкурсних (тендерних) пропозицій, що полягає у координації поведінки таких суб'єктів як на стадії підготовки конкурсної документації (узгодження цін та інших умов, спільна підготовка документів), так і на стадії безпосередньо проведення конкурсу (поділ лоту, тощо).
- (45) З огляду на вищезазначене, Відповідачі під час підготовки документації для участі у процедурі Закупівлі № 1 та Закупівлі № 2 діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель за Законом України «Про публічні закупівлі».

- (46) Узгодивши свою поведінку та тендерні пропозиції, Відповідачі тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже, спотворили результат проведених замовником торгів, порушивши право замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».

5. Остаточні висновки Відділення

- (47) Таким чином, доказами зібраними у справі, з врахуванням сукупності всіх факторів, доводиться вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції ФОП Кирик Т.Я. та ФОП Коршунова Д.С. - учасниками процедури Закупівлі № 1 та Закупівлі № 2.
- (48) Така поведінка відповідачів є порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, заборонених відповідно до пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону.

6. Визначення розмірів штрафів

- (49) Відповідно до частини 2 статті 52 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф. У разі наявності незаконно одержаного прибутку, який перевищує десять відсотків зазначеного доходу (виручки), штраф накладається у розмірі, що не перевищує потрійного розміру незаконно одержаного прибутку. Розмір незаконно одержаного прибутку може бути обчислено оцінюючим шляхом.
- (50) Відповідно до інформації, отриманої листом ФОП Кирик Т.Я. від 27.12.2018/н (вхідний Відділення від 27.12.2018 №63-01/2661), дохід ФОП Кирик Т.Я. за 2017 рік становив [REDACTED]
- (51) Відповідно до інформації, отриманої листом ФОП Коршунова Д.С. від 27.12.2018/н (вхідний Відділення від 27.12.2018 №63-01/2662), дохід ФОП Кирик Т.Я. за 2017 рік становив [REDACTED]
- (52) При визначенні розміру штрафу Адміністративною колегією Відділення береться до уваги, що законодавство про захист економічної конкуренції не ставить застосування передбаченої ним відповідальності за порушення цього законодавства у залежність від наявності у суб'єкта господарювання вини в будь-якій формі.
- (53) Водночас, при визначенні розміру штрафу Відділенням було враховане те, що Відповідачі визнали факт вчинення порушення.

Ураховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12-1 та 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із

змiнами), Адмiнiстративна колегiя Львiвського обласного територiального вiддiлення Антимонопольного комiтету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дiї ФОП Кирик Т.Я.(iдентифiкацiйний номер: 2969318075; адреса: 79024, м. Львiв, вул. Навої, буд. 17, кв. 3) та ФОП Коршунова Д.С.(iдентифiкацiйний номер: 3044910869, адреса: м. Львiв, вул. Навої, буд. 17, кв. 3), щодо узгодження своєї поведiнки пiд час участi у торгах на закупiвлю - м'ясо (Лот 1 – М'ясо куряче свiже чи охолоджене (фiле куряче, стегно куряче, бедро куряче, чвертки курячі) Лот - 2 М'ясо яловиче свiже чи охолоджене (м'ясо яловиче крупно-кусьове, м'ясо яловиче котлетне, печiнка яловича, язик яловичий) Лот – 3 М'ясо свиняче свiже чи охолоджене (шия свиняча, полярдвiця свиняча, м'ясо свиняче котлетне)», iдентифiкатор закупiвлi UA-2017-03-27-000329-а (далі – Закупiвля №1) замовником якої у 2017 році був Львiвський нацiональний унiверситет iм. Данила Галицького (адреса – 79010, м. Львiв, вул. Пекарська, 69), iдентифiкацiйний код юридичної особи – 02010793 (далі – Замовник № 1) порушення законодавства про захист економiчної конкуренцiї що передбачене пунктом 4 частини другої статтi 6 та пунктом 1 статтi 50 Закону України «Про захист економiчної конкуренцiї» у виглядi вчинення антиконкурентних узгоджених дiй шляхом спотворення результатiв торгiв;
2. Визнати дiї ФОП Кирик Т.Я.(iдентифiкацiйний номер: 2969318075; адреса: 79024, м. Львiв, вул. Навої, буд. 17, кв. 3) та ФОП Коршунова Д.С.(iдентифiкацiйний номер: 3044910869, адреса: м. Львiв, вул. Навої, буд. 17, кв. 3), щодо узгодження своєї поведiнки пiд час участi у торгах на закупiвлю - борошно та крупи, iдентифiкатор закупiвлi UA-2017-02-02-000861-а (далі – Закупiвля № 2) замовником якої у 2017 році був Комунальний заклад Львiвської обласної ради «Поповицький неврологiчний iнтернат» (адреса – 81350, Україна, Львiвська обл., село Поповичі, вул. Шевченка, 183) (далі – Замовник № 2), що передбачене пунктом 4 частини другої статтi 6 та пунктом 1 статтi 50 Закону України «Про захист економiчної конкуренцiї» у виглядi вчинення антиконкурентних узгоджених дiй шляхом спотворення результатiв торгiв;
3. На пiдставі статтi 52 Закону України «Про захист економiчної конкуренцiї» за вчинене порушення законодавства про захист економiчної конкуренцiї зазначене у пунктi 1 накласти на ФОП Кирик Т.Я. штраф у розмiрi 37 000,00 грн.;
4. На пiдставі статтi 52 Закону України «Про захист економiчної конкуренцiї» за вчинене порушення законодавства про захист економiчної конкуренцiї зазначене у пунктi 2 накласти на ФОП Кирик Т.Я. штраф у розмiрi 37 000,00 грн.;
5. На пiдставі статтi 52 Закону України «Про захист економiчної конкуренцiї» за вчинене порушення законодавства про захист економiчної конкуренцiї зазначене у пунктi 1 накласти на ФОП Коршунова Д.С. штраф у розмiрi 37 000,00грн.
6. На пiдставі статтi 52 Закону України «Про захист економiчної конкуренцiї» за вчинене порушення законодавства про захист економiчної конкуренцiї зазначене у пунктi 2 накласти на ФОП Коршунова Д.С. штраф у розмiрi 37 000,00грн.

Штраф пiдлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рiшення.

Вiдповiдно до статтi 56 Закону України «Про захист економiчної конкуренцiї» протягом п'яти днiв з дня сплати штрафу суб'єкти господарювання зобов'язані надiслати до Львiвського обласного територiального вiддiлення Антимонопольного комiтету України документи, що пiдтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Колегії

Р.В. Лещинин