



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

13 грудня 2018 р.

м. Львів

№ 63/33 р/к

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Новокалинівська міська рада Новокалинівської об'єднаної територіальної громади Самбірського району Львівської області (Новокалинівська міська рада) надала суб'єктам господарювання право здійснювати діяльність з вивезення твердих побутових відходів без проведення конкурсу.

За результатами розгляду справи № 1-03-22/2018 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції адміністративна колегія (далі - Колегія) Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) визнала дії Новокалинівської міської ради, що полягають у наданні суб'єктам господарювання права здійснювати діяльність з вивезення твердих побутових відходів без проведення конкурсу на території населених пунктів Новокалинівської об'єднаної територіальної громади, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене абзацом 7 частини 2 статті 15 і пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування в частині надання окремим суб'єктам господарювання переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до недопущення конкуренції.

Колегія, розглянувши матеріали справи № 1-03-22/2018 про порушення Новокалинівською міською радою законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене абзацом 7 частини 2 статті 15 і пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання Першого відділу досліджень та розслідувань Відділення від 28.11.2018 № 63-03/98п (далі - подання),

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ.

- (1) Порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене абзацом 7 частини 2 статті 15 і пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого

самоврядування - надання суб'єкту господарювання переваг, які ставлять його у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до недопущення конкуренції.

II. ВІДПОВІДАЧ.

- (2) Новокалінінська міська рада:
- місцезнаходження юридичної особи: 81464, Львівська обл., Самбірський р-н, м. Новий Калинів, площа Авіації, 1 А;
 - ідентифікаційний код юридичної особи: 25254925;
 - у розумінні абзацу 11 статті 1, статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є органом місцевого самоврядування.

III. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ.

- (3) Розпорядженням Колегії від 24.05.2018 № 63/28 рп/к розпочато розгляд справи № 1-03-22/2018 про порушення Новокалінінською міською радою законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене абзацом 7 частини 2 статті 15 Закону України і пунктом 3 статті 50 «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування - надання суб'єктам господарювання переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів (не завдяки власним досягненням, а внаслідок зовнішніх факторів – впливу органів місцевого самоврядування), що може призвести до недопущення конкуренції.
- (4) Листом Відділення від 24.05.2018 № 63-02/845 Новокалінінській міській раді надіслано розпорядження Колегія від 24.05.2018 № 63/28 рп/к.
- (5) Листом Відділення від 28.11.2018 № 63-02/2873 Новокалінінській міській раді надіслано подання та повідомлено про дату слухання справи № 1-03-22/2018 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

IV. ОБСТАВИНИ СПРАВИ.

- (6) Згідно з:
- статтею 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст;
 - статтею 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
 - пунктом 55 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, визначення на конкурсних засадах

юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до власних повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать, зокрема, вирішення питань збирання, транспортування, утилізації та знешкодження побутових відходів.

- (7) Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Новокалінінська міська рада в межах своєї компетенції самостійно вирішує питання місцевого значення, виходячи з інтересів громадян, які проживають на території Новокалінінської об'єднаної територіальної громади Самбірського району Львівської області, провадить у життя рішення вищестоящих органів державної влади, забезпечує дотримання законності та правопорядку.
- (8) Згідно з:
- пунктом 3 статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», об'єднана територіальна громада є правонаступником всього майна, прав та обов'язків територіальних громад, що об'єдналися, з дня набуття повноважень сільською, селищною, міською радою, обраною такою об'єднаною територіальною громадою;
 - пунктом 4 статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» зазначається, що з дня набуття повноважень сільською, селищною, міською радою, обраною об'єднаною територіальною громадою, у порядку, визначеному цим Законом, здійснюється реорганізація відповідних юридичних осіб - сільських, селищних, міських рад, обраних територіальними громадами, що об'єдналися, та розміщених поза адміністративним центром об'єднаної територіальної громади, шляхом їх приєднання до юридичної особи - сільської, селищної, міської ради, розміщеної в адміністративному центрі об'єднаної територіальної громади. Після завершення реорганізації відповідні юридичні особи - сільські, селищні, міські ради припиняються у порядку, визначеному Законом України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»;
 - юридична особа - сільська, селищна, міська рада, розміщена в адміністративному центрі об'єднаної територіальної громади, є правонаступником прав та обов'язків всіх юридичних осіб - сільських, селищних, міських рад, обраних територіальними громадами, що об'єдналися, з дня набуття повноважень сільською, селищною, міською радою, обраною об'єднаною територіальною громадою.
- (9) Підприємства, установи та організації всіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право, зокрема, на участь у конкурсах на набуття права виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території (пункт «е» частини 1 статті 16 Закону України «Про відходи»). Відповідно до статті 35-1 Закону України «Про відходи»: орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з вивезення побутових відходів з території населеного пункту;

- збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюється юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, спеціально обладнаним транспортом.
- (10) Постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 затверджено Порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів (далі – Порядок), який визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.
- Згідно з:
- пунктом 3 Порядку учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання: установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами; які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині 2 статті 21 Закону України «Про житлово-комунальні послуги»;
 - пунктом 4 Порядку підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою державною адміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами (надалі – організатор конкурсу) у порядку встановленому законом;
 - пунктом 30 Порядку визначено: організатор конкурсу протягом не більш як п'яти робочих днів з дня проведення конкурсу вводить в дію відповідним актом рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на певній території населеного пункту, межі якої були визначені умовами конкурсу, та зазначає строк, протягом якого виконавець має право надавати такі послуги, але не менш як п'ять років; у разі коли в конкурсі взяв участь тільки один учасник і його пропозицію не було відхилено, строк, на який він визначається виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту, **повинен становити 12 місяців**, після чого організовується і проводиться новий конкурс;
 - пунктом 31 Порядку з переможцем конкурсу протягом десяти календарних днів після прийняття конкурсною комісією рішення укладається договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту відповідно до типового договору, наведеного у додатку 2.
- (11) З метою здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції на ринках житлово - комунальних послуг, зокрема, послуг із вивезення твердих побутових відходів, на підставі статті 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», Відділення проведено дослідження діяльності органів місцевого самоврядування на вказаному ринку.
- (12) Для з'ясування, яким чином на даний час врегульовано питання визначення суб'єктів господарювання, які можуть здійснювати діяльність з вивезення твердих побутових відходів на території Новокалінінської об'єднаної територіальної громади, Відділення надіслало міському голові м. Новий Калінів вимогу від 23.02.2018 № 63/03-75 про подання інформації.

- (13) На вищевказану вимогу Відділення, Новокалінівська міська рада листом від 01.03.2018 № 02/09-215/1 (вх. від 05.03.2018 № 63-01/34) повідомила Відділення про таке:
- Новокалінівська об'єднана територіальна громада створена 11.08.2015 року. До її складу входять наступні населені пункти: м. Новий Калинів, с. Калинів, с. Кружики, с. Корналовичі, с. Гординя, с. Мала Білина, с. Велика Білина, с. Велика Хвороша;
 - послуги з вивезення твердих побутових відходів споживачам м. Новий Калинів надає Новокалінівське ВУЖКГ; споживачам с. Калинів, с. Кружики - Самбірське СКП «Об'єднане»; споживачам с. Корналовичі, с. Гординя - КП Самбірський СРР (ВТК).
- (14) Отже, згідно зазначеної вище інформації Новокалінівської міської ради, на території населених пунктів Львівської області, які із 11.08.2015 року об'єдналися у Новокалінівську ОТГ встановлено, що:
- у м. Новий Калинів - Новокалінівське виробниче управління житлово - комунального господарства (адреса: 81464, Львівська обл., м. Новий Калинів, площа Авіації, 25; далі - Новокалінівське ВУЖКГ) визначено на поза конкурсній основі виконавцем послуг з вивезення твердих побутових відходів на підставі рішення виконавчого комітету Новокалінівської міської ради від 29.02.2012 № 28;
 - у с. Калинів, с. Кружики - Самбірське комунальне підприємство «Об'єднане» (адреса: 81400, Львівська обл., м. Самбір, вул. Шухевича, 1; далі - СКП «Об'єднане») - визначено на поза конкурсній основі та без прийняття відповідного рішення стосовно виконавця послуг;
 - у с. Корналовичі, с. Гординя - Комунальне підприємство Самбірської районної ради «Виробничо - транспортна компанія» (адреса: 81400, Львівська обл., Самбірський район, с. Новосілки - Гостинні, вул. Шевченка, 8-Б; далі - КП СРР ВТК) - визначено на поза конкурсній основі та без прийняття відповідного рішення стосовно виконавця послуг;
 - рішенням виконавчого комітету Новокалінівської міської ради Самбірського району Львівської області від 29.02.2012 № 28 «Про визначення Новокалінівського ВУЖКГ виконавцем послуг зі збору та вивезення твердих побутових відходів» (далі - Рішення № 28), Новокалінівське ВУЖКГ визначено на поза конкурсній основі виконавцем послуг із збору та вивезення твердих побутових відходів у м. Новий Калинів;
 - рішенням виконавчого комітету Новокалінівської міської ради Самбірського району Львівської області від 15.05.2017 № 73 «Про затвердження тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів для жителів сіл Новокалінівської ОТГ» (далі - Рішення № 73), (на підставі звернення Новокалінівського ВУЖКГ листом від 10.05.2017 № 89 до Новокалінівської міської ради), затверджено тарифи на послуги з вивезення твердих побутових відходів для жителів населених пунктів, які входять до Новокалінівської ОТГ, а саме: с. Калинів, с. Кружики, с. Корналовичі, с. Гординя, с. Мала Білина, с. Велика Білина, с. Велика Хвороша.
- (15) Тобто, органом місцевого самоврядування Новокалінівської ОТГ надано право

без конкурсу здійснювати діяльність з вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів Новокалінівської ОТГ таким суб'єктам господарювання, а саме:

Новокалінівському ВУЖКГ – у м. Новий Калинів (згідно Рішення №28);

СКП «Об'єднане» (адреса: вул. Шухевича, 1, м. Самбір, Львівська обл., 81400) – у с. Калинів, с. Кружики;

КП СРР ВТК – у с. Корналовичі, с. Гординя.

- (16) Вищенаведена інформація свідчить, що Новокалінівська міська рада не проводила конкурс з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території населених пунктів Новокалінівської об'єднаної територіальної громади та, як наслідок, не визначила на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території громади.
- (17) Слід зазначити, що обґрунтованих пояснень щодо причин не проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів у межах території Новокалінівської об'єднаної територіальної громади (яка була створена 11.08.2015), Відділенню не було надано.
- (18) Натомість, кожний із суб'єктів господарювання: Новокалінівське ВУЖКГ, СКП «Об'єднане» та КП СРР ВТК отримавши від органу місцевого самоврядування м. Новий Калинів виключне право без конкурсу надавати послуги з вивезення твердих побутових відходів на території певних населених пунктів, що входять до Новокалінівської ОТГ, здобув перевагу над іншими суб'єктами господарювання не завдяки власним досягненням, а внаслідок зовнішніх факторів – впливу органів місцевого самоврядування.
- (19) Надання без проведення конкурсу виключного права Новокалінівському ВУЖКГ (у м. Новий Калинів); СКП «Об'єднане» (у с. Калинів, с. Кружики); КП СРР ВТК (у с. Корналовичі, с. Гординя) здійснювати діяльність із надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території певних населених пунктів Новокалінівської ОТГ, без врахування наявності інших суб'єктів господарювання як на території громади, так за межами території громади, може бути з боку Новокалінівської міської ради недопущенням здійснення підприємницької діяльності, оскільки, за протилежних умов (на конкурсних засадах) суб'єкти господарювання, в тому числі з інших близько розташованих населених пунктів Самбірського району, мали б можливість надавати послуги і конкурувати між собою.
- (20) Згідно із статтями 5, 6 Господарського кодексу України, суб'єкти господарювання на території, географічно необмеженій, здійснюють свою діяльність у межах встановленого господарського порядку згідно загальних принципів господарювання - свободи підприємницької діяльності та вільного руху товарів і послуг на території всієї України.
- (21) Пунктом 3 Порядку без будь-яких обмежень встановлено, що учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання, установчими документами

яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами та які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині 2 статті 21 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».

- (22) Кваліфікаційні вимоги до учасників конкурсу: наявність матеріально-технічної бази, вартість надання послуг, досвід роботи з надання послуг з вивезення побутових відходів, наявність та кількість працівників відповідної кваліфікації тощо. Кількість учасників конкурсу не обмежується.
- (23) Вищенаведені відомості підтверджують, що дії Новокалінівської міської ради Новокалінівської ОТГ Самбірського району Львівської області в частині надання виключного права без проведення конкурсу суб'єктам господарювання: Новокалінівському ВУЖКГ (у м. Новий Калинів); СКП «Об'єднане» (у с. Калинів, с. Кружики); КП СРР ВТК (у с. Корналовичі, с. Гординя) здійснювати діяльність із надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території певних населених пунктів Новокалінівської ОТГ, свідчить про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- (24) Законом України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що економічна конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (25) Згідно з частиною 1 статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» цим Законом регулюються відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно - господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією.
- (26) Відповідно до статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (27) Згідно з статтею 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що:
- державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, вжиття заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється в тому органами місцевого самоврядування;
 - органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції.
- (28) Виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати

негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися саме завдяки власним досягненням, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.

- (29) Отже, органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів, визначаючи у порядку, встановленому законодавством на конкурсних засадах, виконавців послуг вивезення твердих побутових відходів.
- (30) Відповідно до наданої інформації Самбірською районною державною адміністрацією (лист від 21.06.2018 № 02-32-5/7-1834/2-12) встановлено, що у Самбірському районі Львівської області у сфері поводження з побутовими відходами окрім Новокалінівського ВУЖКГ, СКП «Об'єднане», КП СРР ВТК здійснюють діяльність також й інші суб'єкти господарювання, які є їх потенційними конкурентами, а саме:
- КП «Сільський господар ДГ» (адреса: с. Воле - Баранецька, Самбірський р-н., Львівська область, 81422);
 - ФОП Сиса І.В. (адреса: с. Снятинка, Дрогобицький р-н, Львівська обл., 80155).
- (31) Учасники ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами, як правило, визначаються на конкурсних засадах. При цьому, окремі суб'єкти є переможцями конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів в різних населених пунктах Львівської області.
- (32) З метою з'ясування обставин у справі, зокрема, щодо питання участі у конкурсі на визначення виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами на території Самбірського району Львівської області, Відділення надіслало відповідні вимоги про подання інформації вказаним суб'єктам господарювання від 26.06.2018 за № 63-02/1203в, № 63-02/1204в, № 63-02/1205в, № 63-02/1206в та від 18.04.2018 № 63-02/458в.
- (33) На вимоги Відділення, суб'єктами господарювання, що здійснюють діяльність у сфері поводження з побутовими відходами у Самбірському районі повідомлено такі відомості:
- **Комунальне підприємство Самбірської районної ради «Виробничо-транспортна компанія»** (далі – КП СРР ВТК) (лист від 23.05.2018 № 376);
 - надає послуги з вивезення твердих побутових відходів мешканцям Самбірського району на територіях: Ралівської сільської ради; Вільшаницької сільської ради; Луківської сільської ради; Бабинської сільської ради; Стрілковицької сільської ради; Бісківської сільської ради (лише з території сіл: Максимовичі, Лановичі, П'яновичі), Погірцівської сільської ради; Чайківської сільської ради; Новокалінівської міської ради(лише з території сіл: Гординя,

Корналовичі);

- рішенням сесії Самбірської районної ради від 17.05.2018 № 276 «Про встановлення тарифів на вивезення твердих побутових відходів» встановлено тарифи на вивезення твердих побутових відходів для населення району, які надаються Комунальним підприємством Самбірської районної ради «Виробничо-транспортна компанія» у розмірі - 155,49 грн. за 1 м³ (без ПДВ).
- **ФОП Сиса І.В.** (лист від 11.07.2018 № б/н та від 17.07.2018 № б/н):
 - за результати конкурсу, надає послуги з вивезення твердих побутових відходів в смт. Дубляни, с. Велика Озими́на, с. Мала Озими́на, с. Медвежа;
 - згідно укладених договорів підяду з іншими суб'єктами господарювання, послуга з вивезення твердих побутових відходів надається в с. Бісковичі, с. Викоти, с. Воютичів, с. Язи, с. Заріччя, с. Сіде, с. Городище, с. Чуква, с. Кульчиці, с. Попелі, с. Ясениця-Сільна, с. Болехівці, с. Нове Село;
- **ФОП Сиса І.В.** приймав участь у конкурсі на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів Дублянській селищній раді, Воютиській сільській раді;
- У конкурсних пропозиціях **ФОП Сиса І. В.** до Медвежанської сільської ради Дрогобицького району, запропоновано таку вартість надання послуг з вивезення твердих побутових відходів:
 - для всіх категорій споживачів – 270 грн. за 1 м³;
 - для житлових будинків – 7,50 грн. з одного мешканця в місяць.
- **Самбірське комунальне підприємство «Об'єднане»** (далі - СКП «Об'єднане») (лист від 10.07.2018 № 152):
 - надає послуги у сфері поводження з побутовими відходами, територіальні межі: м. Самбір та населені пункти Самбірського району Львівської області;
 - приймає участь у конкурсі на визначення виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами на території Самбірського району;
 - рішенням від 23.01.2018 № 31 «Про встановлення тарифів на послуги з перевезення та захоронення твердих побутових відходів для всіх груп споживачів, що надаються СКП «Об'єднане», встановлено поквартальне підвищення тарифів на 2018 рік на послуги з перевезення та захоронення у наступних розмірах:

Категорії споживачів	I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.
Населення	61,35	72,18	83,00	93,83
Бюджетні організації	66,10	77,37	88,64	99,91
Інші споживачі (підприємства, організації)	71,85	84,10	96,35	108,60

- **КП «Сільський господар «ДГ»** (лист від 05.07.2018 № 27):
 - надає послуги з вивезення твердих побутових відходів на території Воле-Баранецької сільської ради.
 - тарифи на послуги з вивезення побутових відходів для населення Воле-Баранецької сільської ради для КП «Сільський господар «ДГ» затверджені рішенням двадцять третьої сесії сьомого скликання Воле-Баранецької сільської ради від 14.09.2017 року № 4 «Про встановлення тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів для населення» у наступних розмірах:
 - 1. для населення Воле - Баранецької сільської ради (за 1 місяць):
 - 1.1.в господарствах, де проживають:

проживаючих до трьох осіб – 10грн.
проживаючі три особи – 15грн.
проживаючих чотири і більше осіб – 20грн.
2. Інші споживачі (за 1 місяць) – 150грн.

- (34) З метою з'ясування причин не проведення Новокалінівською міською радою конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів, Відділення надало вимогу про подання інформації від 11.07.2018 № 63-02/1350в.
- (35) Новокалінівська міська рада листом від 18.07.2018 № 02-09/748/1 повідомила Відділення, що:
- послуги з вивезення твердих побутових відходів споживачам м. Новий Калинів надає Новокалінівське ВУЖКГ, споживачам с. Калинів, с. Кружики – Самбірське КП «Об'єднане», споживачам с. Корналовичі, с. Гординя – КП СРР ВТК;
 - тарифи на послуги з вивезення твердих побутових відходів для жителів м. Новий Калинів (рішення виконкому Новокалінівської міської ради від 16.01.2018 № 9):
 - населення – 91,52 грн. за 1 м куб.;
 - бюджет – 96,80 грн. за 1 м куб.;
 - інші – 101,21 грн. за 1 м куб.
 - тарифи на послуги з вивезення твердих побутових відходів для жителів домогосподарств для 1 члена сім'ї (рішення виконкому Новокалінівської міської ради від 15.05.2017 № 73, далі – Рішення №73):
 - с. Калинів – 11,49 грн.;
 - с. Кружики – 11,56 грн.;
 - с. Корналовичі – 11,87 грн.;
 - с. Гординя – 11,78 грн.;
 - с. Мала Білина – 11,97 грн.;
 - с. Велика Білина – 12,16 грн.;
 - с. Велика Хвороща – 12,16 грн.
 - 16.07.2018 року оголошено конкурс з визначення виконавців послуг з вивезення твердих побутових відходів у межах Новокалінівської ОТГ. Дана інформація розміщена на офіційному сайті міської ради.
- (36) Згідно Рішення № 73 встановлено, що у кожному із населених пунктів Новокалінівської ОТГ застосовуються різні тарифи на послуги з вивезення твердих побутових відходів для жителів домогосподарств для 1 члена сім'ї, зокрема:
- у с. Калинів – 11,49 грн., с. Кружики – 11,56 грн. (послуги в даних селах надаються СКП «Об'єднане»);
 - у с. Корналовичі – 11,87 грн., с. Гординя – 11,78 грн. (послуги в даних селах надаються КП СРР ВТК).
 - У свою чергу, у конкурсних пропозиціях ФОП Сиса І. В. - вартість надання послуг з вивезення твердих побутових відходів для житлових будинків – 7,50 грн. з одного мешканця в місяць.

- (37) Споживачами (покупцями) послуг у сфері поводження з побутовими відходами є фізичні та юридичні особи, які отримують або мають намір отримувати послуги з вивезення побутових відходів. Отже, за звичайних умов, споживачі (покупці) послуг у сфері поводження з побутовими відходами самостійно не обирають надавача послуг, а відповідно до Закону України «Про відходи» укладають договори на надання послуг з переможцем конкурсу.
- (38) Кожний із суб'єктів господарювання: Новокалінінське ВУЖКГ, СКП «Об'єднане» та КП СРР ВТК є продавцями послуг з вивезення твердих побутових відходів у 2017 та протягом поточного 2018 року в межах території певних населених пунктів Новокалінінської ОТГ Самбірського району Львівської області.
- (39) Споживачами (покупцями) зазначених послуг у 2017 та протягом поточного 2018 року в межах території населених пунктів Новокалінінської ОТГ Самбірського району Львівської області є населення, бюджетні установи та інші споживачі.
- (40) Відповідно до розділу 9 Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 року за № 49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 року за № 317/6605 потенційними конкурентами можуть вважатись такі суб'єкти господарювання: які мають відповідну матеріальну-технічну базу, технології, але з різних причин не реалізують ці можливості; які мають відповідні документи дозвільного характеру (ліцензії, декларації тощо); нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок з метою надання послуг у сфері поводження з побутовими відходами. Під час дослідження виявлено, що потенційними конкурентами є, зокрема виконавці послуг з населених пунктів Самбірського району та районів, розташованих поруч один з одним, про що зазначено в протоколах засідань конкурсних комісій.
- (41) Таким чином, суб'єкти господарювання: Новокалінінське ВУЖКГ, СКП «Об'єднане», КП СРР ВТК (кожен з яких надає послуги на визначеній території громади) та суб'єкти господарювання – виконавці зазначених послуг з населених пунктів близько розташованих до населених пунктів Новокалінінської ОТГ Самбірського району Львівської області, можуть бути один для одного потенційними конкурентами.
- (42) Завдяки діям Новокалінінської міської ради, які полягали у наданні суб'єктам господарювання: Новокалінінському ВУЖКГ, СКП «Об'єднане», КП СРР ВТК можливості без проведення конкурсу здійснювати діяльність у сфері послуг з вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів Новокалінінської ОТГ, визначених для кожного суб'єкта, суттєво могло вплинути на якість наданих послуг та процес ціноутворення вартості послуг з вивезення твердих побутових відходів для споживачів населених пунктів Новокалінінської ОТГ.

- (43) Ураховуючи вищенаведену інформацію, можна зробити висновок, що у разі проведення Новокалінівською міською радою Новокалінівської ОТГ Самбірського району Львівської області конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів громади, вищевказані суб'єкти господарювання: Новокалінівське ВУЖКГ, СКП «Об'єднане», КП СРР ВТК, а також, КП «Сільський господар «ДГ», ФОП Сиса І.В., інші суб'єкти господарювання, які територіально межують із Самбірським районом, суб'єкти господарювання, які здійснюють надання вказаних послуг у Львівській області могли би (мали б бажання) надати свої пропозиції та відповідно, брати участь у конкурсі на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів, запропонувавши свої послуги кращої якості, вигідної цінової пропозиції.

V. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ТА ВИСНОВКИ.

- (44) Отже, не визначення Новокалінівською міською радою на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів з погляду передумов конкуренції є недопущенням входження на ці ринки нових суб'єктів господарювання. Це, в свою чергу, могло б призвести до ущемлення інтересів споживачів (враховуючи цінові пропозиції) та суб'єктів господарювання, адже згідно з пунктом 28 Порядку, саме за результатами конкурсу визначається переможець, що відповідає кваліфікаційним вимогам (серед яких перевага надається учасникові, що пропонує найменшу вартість надання послуг), може забезпечити надання послуг відповідної кількості та якості і конкурсна пропозиція якого визнана найкращою за результатами оцінки. Оскільки конкурс не проводився, то споживачі в безальтернативних умовах не мали можливості отримувати послуги відповідної кількості та якості та за найнижчу ціну.
- (45) Таким чином, не проведення у 2017 та протягом поточного 2018 року органом місцевого самоврядування м. Новий Калинів конкурсу на набуття права виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів у межах населених пунктів Новокалінівської об'єднаної територіальної громади та водночас надання виключного права суб'єктам господарювання: Новокалінівському ВУЖКГ (у м. Новий Калинів), СКП «Об'єднане» (у с. Калинів, с. Кружики), КП СРР ВТК (у с. Корналовичі, с. Гординя) здійснювати діяльність у сфері послуг з вивезення твердих побутових відходів на території визначених для кожного із цих суб'єктів населених пунктів громади, обмежує право суб'єктів господарювання, які мали (мають) намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право надавати дані послуги споживачам даних населених пунктів, тобто, використовувати власні досягнення для отримання переваг порівняно з іншими суб'єктами господарювання, що в свою чергу, може призвести до недопущення конкуренції на ринку вивезення твердих побутових відходів на підпорядкованій йому території.
- (46) У відповідності до статті 42 Конституції України держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та

недобросовісна конкуренція. Забезпечення державного захисту конкуренції у підприємницькій діяльності покладено на Антимонопольний комітет України.

- (47) Згідно частини 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», будь-які дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції, визнаються антиконкурентними діями.
- (48) Отже, дії Новокалінівської міської ради щодо надання суб'єктам господарювання: Новокалінівському ВУЖКГ (у м. Новий Калінів), СКП «Об'єднане» (у с. Калінів, с. Кружики), КП СРР ВТК (у с. Корналовичі, с. Гордіня) права здійснювати вивезення твердих побутових відходів без проведення конкурсу на території окремих населених пунктів Новокалінівської об'єднаної територіальної громади, визначених для кожного суб'єкта господарювання, у 2017 році та протягом поточного 2018 року, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене абзацом 7 частини 2 статті 15 і пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування в частині надання окремим суб'єктам господарювання переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до недопущення конкуренції.
- (49) Відповідно до листа Новокалінівської міської ради 04.12.2018 № 02/09-1472/1 з додатками, Новокалінівська міська рада визначила на конкурсних засадах виконавця (Новокалінівське ВУЖКГ) послуг з вивезення твердих побутових відходів.

Враховуючи вищенаведене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення, пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), що затверджені розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, яке зареєстроване у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами), Колегія

ПОСТАНОВИЛА:

визнати, що Новокалінівська міська рада (місцезнаходження юридичної особи: 81464, Львівська обл., Самбірський р-н, м. Новий Калінів, площа Авіації, 1 А) (ідентифікаційний код юридичної особи: 25254925) надавши надання суб'єктам господарювання: Новокалінівському ВУЖКГ (у м. Новий Калінів), СКП «Об'єднане» (у с. Калінів, с. Кружики), КП СРР ВТК (у с. Корналовичі, с. Гордіня) права здійснювати вивезення твердих побутових відходів без проведення конкурсу на території окремих населених пунктів Новокалінівської об'єднаної територіальної громади, визначених для кожного суб'єкта господарювання, у 2017 році та протягом поточного 2018 року, вчинила порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене абзацом 7 частини 2 статті 15 і пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних

дій органів місцевого самоврядування в частині надання окремим суб'єктам господарювання переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до недопущення конкуренції.

У разі незгоди Новокалінівська міська рада має право оскаржити це рішення до Господарського суду Львівської області у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Колегії

Р. Лещишин