



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

04 грудня 2018 р.

м. Львів

№ 63/32 р/к

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Магерівська селищна рада Магерівської об'єднаної територіальної громади Жовківського району Львівської області (Магерівська селищна рада) надала суб'єктам господарювання право здійснювати діяльність з вивезення твердих побутових відходів без проведення конкурсу.

За результатами розгляду справи № 1-03-25/2018 про порушення законодавства про порушення законодавства про захист економічної конкуренції адміністративна колегія (далі - Колегія) Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) визнала дії Магерівської селищної ради, що полягають у наданні суб'єкту господарювання права здійснювати діяльність з вивезення твердих побутових відходів без проведення конкурсу на території населених пунктів Магерівської об'єднаної територіальної громади, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачені пунктом 3 статті 50 та абзацом 7 частини 2 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування в частині надання окремому суб'єкту господарювання переваг, які ставлять його у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до недопущення конкуренції.

Колегія, розглянувши матеріали справи № 1-03-25/2018 про порушення Магерівською селищною радою законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене абзацом 7 частини 2 статті 15 і пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання Першого відділу досліджень та розслідувань Відділення від 23.11.2018 № 63-03/97п (далі - подання),

ВСТАНОВИЛА:

I. ПРЕДМЕТ СПРАВИ.

- (1) Порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене абзацом 7 частини 2 статті 15 і пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування - надання суб'єкту господарювання переваг, які ставлять його

у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до недопущення конкуренції.

II. ВІДПОВІДАЧ.

(2) Магерівська селищна рада:

- місцезнаходження юридичної особи: 80327, Львівська обл., Жовківський р-н, смт. Магерів, вул. Жовківська, 3;
- ідентифікаційний код юридичної особи: 04371963;
- у розумінні абзацу 11 статті 1, статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є органом місцевого самоврядування.

III. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ.

- (3) Розпорядженням Колегії від 24.05.2018 № 63/31 рп/к розпочато розгляд справи № 1-03-25/2018 про порушення Магерівською селищною радою законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене абзацом 7 частини 2 статті 15 Закону України і пунктом 3 статті 50 «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування - надання суб'єкту господарювання переваг, які ставлять його у привілейоване становище стосовно конкурентів (не завдяки власним досягненням, а внаслідок зовнішніх факторів – впливу органів місцевого самоврядування), що може призвести до недопущення конкуренції.
- (4) Листом Відділення від 24.05.2018 № 63-02/848 Магерівській селищній раді надіслано розпорядження Колегія від 24.05.2018 № 63/31 рп/к.
- (5) Листом Відділення від 26.11.2018 № 63-02/2847 Магерівській селищній раді надіслано подання та повідомлено про дату слухання справи № 1-03-25/2018 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

IV. ОБСТАВИНИ СПРАВИ.

(6) Згідно з:

- статтею 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст;
- статтею 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- пунктом 55 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та

перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.
- статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до власних повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать, зокрема, вирішення питань збирання, транспортування, утилізації та знешкодження побутових відходів.

- (7) Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Магерівська селищна рада в межах своєї компетенції самостійно вирішує питання місцевого значення, виходячи з інтересів громадян, які проживають на території Магерівської об'єднаної територіальної громади Жовківського району Львівської області, провадить у життя рішення вищестоящих органів державної влади, забезпечує дотримання законності та правопорядку.

- (8) Згідно з:
- пунктом 3 статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», об'єднана територіальна громада є правонаступником всього майна, прав та обов'язків територіальних громад, що об'єдналися, з дня набуття повноважень сільською, селищною, міською радою, обраною такою об'єднаною територіальною громадою;
- пунктом 4 статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» зазначається, що з дня набуття повноважень сільською, селищною, міською радою, обраною об'єднаною територіальною громадою, у порядку, визначеному цим Законом, здійснюється реорганізація відповідних юридичних осіб - сільських, селищних, міських рад, обраних територіальними громадами, що об'єдналися, та розміщених поза адміністративним центром об'єднаної територіальної громади, шляхом їх приєднання до юридичної особи - сільської, селищної, міської ради, розміщеної в адміністративному центрі об'єднаної територіальної громади. Після завершення реорганізації відповідні юридичні особи - сільські, селищні, міські ради припиняються у порядку, визначеному Законом України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»;
- юридична особа - сільська, селищна, міська рада, розміщена в адміністративному центрі об'єднаної територіальної громади, є правонаступником прав та обов'язків всіх юридичних осіб - сільських, селищних, міських рад, обраних територіальними громадами, що об'єдналися, з дня набуття повноважень сільською, селищною, міською радою, обраною об'єднаною територіальною громадою.

- (9) Підприємства, установи та організації всіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право, зокрема, на участь у конкурсах на набуття права виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території (пункт «е» частини 1 статті 16 Закону України «Про відходи»).
- Відповідно до статті 35-1 Закону України «Про відходи»:
- орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з вивезення побутових відходів з території населеного пункту;
- збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюється юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого

самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, спеціально обладнаним транспортом.

- (10) Постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 затверджено Порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів (далі – Порядок), який визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.
- Згідно з:
- пунктом 3 Порядку учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання:
 - установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами;
 - які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині 2 статті 21 Закону України «Про житлово-комунальні послуги»;
 - пунктом 4 Порядку підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою державною адміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами (надалі – організатор конкурсу) у порядку встановленому законом;
 - пунктом 30 Порядку визначено:
 - організатор конкурсу протягом не більш як п'яти робочих днів з дня проведення конкурсу вводить в дію відповідним актом рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на певній території населеного пункту, межі якої були визначені умовами конкурсу, та зазначає строк, протягом якого виконавець має право надавати такі послуги, але не менш як п'ять років;
 - у разі коли в конкурсі взяв участь тільки один учасник і його пропозицію не було відхилено, строк, на який він визначається виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту, **повинен становити 12 місяців**, після чого організовується і проводиться новий конкурс;
 - пунктом 31 Порядку з переможцем конкурсу протягом десяти календарних днів після прийняття конкурсною комісією рішення укладається договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту відповідно до типового договору, наведеного у додатку 2.
- (11) З метою здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції на ринках житлово - комунальних послуг, зокрема, послуг із вивезення твердих побутових відходів, на підставі статті 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», Відділення проведено дослідження діяльності органів місцевого самоврядування на вказаному ринку.
- (12) Для з'ясування, яким чином на даний час врегульовано питання визначення суб'єктів господарювання, які можуть здійснювати діяльність з вивезення твердих побутових відходів на території Магерівської об'єднаної територіальної громади, Відділення надіслало сільському голові смт. Магерів вимогу від 06.03.2018 № 63-02/61в про подання інформації.
- (13) На вищевказану вимогу Відділення, селищний голова смт. Магерів листом від

26.03.2018 № 02-9/216/1 (вх. від 02.04.2018 № 63-01/246) повідомив про таке:

- 19 травня 2017 року було створено Магерівську об'єднану територіальну громаду (далі - Магерівська ОТГ), до складу якої увійшли: смт. Магерів (центральна садиба), с. Бірки, с. Велике Передмістя, с. Підлісся, с. Зубейки, с. Думичі, с. Кам'яна Гора, с. Замок, с. Монастирок, с. Погарисько та с. Думичі;
- послуги з вивезення ТПВ на території центральної садиби (смт. Магерів) надаються Комунальним підприємством Магерівське управління комунально - житлового господарства (далі - КП Магерівське УКЖГ) та Рава - Руське Будинкоуправління №2 при Рава - Руській міській раді;
- Магерівською селищною радою не визначалися на конкурсній основі виконавці послуг з вивезення твердих побутових відходів;
- пояснень щодо причин не проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів у межах території Магерівської ОТГ, Відділенню не надано;
- виконавчим комітетом Магерівської селищної ради прийнято рішення від 29.06.2017 № 1 «Про затвердження вартості послуг з вивезення твердих побутових відходів по Магерівському УКЖГ на 2017 рік», згідно з яким було встановлено таку вартість послуг:
для населення – 20 грн. на місяць;
для багатоквартирних будинків – 8,50 грн. з особи, але не більше – 40,00 грн. на місяць;
для установ, підприємств, організацій – 85,00 грн. за 1 м³.

- (14) Крім того, листом від 26.03.2018 № 02-9/216/1 до Відділення надано Договір про надання послуг з вивезення побутових відходів від 21.02.2018р. № 13см (далі - Договір № 13см).

Встановлено, що Договір № 13см укладено між КП «Магерівське управління комунально - житлового господарства», що виступає як Споживач з однієї сторони та КП «Рава - Руське Будинкоуправління № 2 при Рава - Руській міській раді», що виступає Виконавцем з другої сторони.

У Розділі 1 «Предмет договору» Договору № 13см зазначається, що: «Виконавець зобов'язується надавати послуги з вивезення побутових відходів, а Споживач зобов'язується своєчасно оплачувати послуги за встановленим оплачувати послуги за встановленими тарифами в терміни й на умовах, передбачених цим договором. Згідно рішення Рава – Руської міської ради від 30.11.2017 року № 200 тариф на вивезення побутових відходів за 1 куб. м становить – 74,68 грн. ...».

Згідно умов Договору № 13см, послуги з вивезення побутових відходів у смт. Магерів Жовківського району Львівської області з 21 лютого 2018 року на поза конкурсній основі визначено надавати КП «Рава - Руське Будинкоуправління № 2 при Рава - Руській міській раді», що виступає як Виконавець послуг.

- (15) Вищенаведене свідчить, що Магерівська селищна рада погодила укладення КП «Магерівське управління комунально - житлового господарства» із КП «Рава - Руське Будинкоуправління № 2 при Рава - Руській міській раді» Договору № 13см на надання послуг з вивезення побутових відходів від 21.02.2018 року.

- (16) Тобто, органом місцевого самоврядування Магерівської ОТГ, яким було

погоджено укладення КП «Магерівське управління комунально - житлового господарства» Договору № 13см із КП «Рава - Руське Будинкоуправління № 2 при Рава - Руській міській раді», тим самим, було надано право КП «Рава - Руське Будинкоуправління № 2 при Рава - Руській міській раді» здійснювати діяльність з вивезення твердих побутових відходів на поза конкурсній основі на території Магерівської ОТГ за тарифами, встановленими рішенням Рава - Руської міської ради від 30.11.2017 № 200.

- (17) Натомість, КП «Рава - Руське Будинкоуправління № 2 при Рава - Руській міській раді» отримавши від органу місцевого самоврядування на поза конкурсній основі право надавати послуги з вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів Магерівської селищної ради, здобуло перевагу над іншими суб'єктами господарювання не завдяки власним досягненням, а внаслідок зовнішніх факторів – впливу органів місцевого самоврядування.
- (18) Надання виключного права на поза конкурсній основі КП «Рава - Руське Будинкоуправління № 2 при Рава - Руській міській раді» з 21.02.2018 року здійснювати діяльність із надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Магерівської ОТГ, без врахування наявності відповідних суб'єктів господарювання як на території громади, так за межами території громади, може бути з боку Магерівської селищної ради недопущенням здійснення підприємницької діяльності, оскільки, за протилежних умов (на конкурсних засадах) суб'єкти господарювання, в тому числі з інших близько розташованих населених пунктів Жовківського району, мали б можливість надавати послуги і конкурувати між собою.
- (19) Згідно із статтями 5, 6 Господарського кодексу України, суб'єкти господарювання на території, географічно необмеженій, здійснюють свою діяльність у межах встановленого господарського порядку згідно загальних принципів господарювання - свободи підприємницької діяльності та вільного руху товарів і послуг на території всієї України.
- (20) Пунктом 3 Порядку без будь-яких обмежень встановлено, що учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами та які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині 2 статті 21 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».
- (21) Кваліфікаційні вимоги до учасників конкурсу: наявність матеріально-технічної бази, вартість надання послуг, досвід роботи з надання послуг з вивезення побутових відходів, наявність та кількість працівників відповідної кваліфікації тощо. Кількість учасників конкурсу не обмежується.
- (22) Вищенаведені відомості підтверджують, що дії Магерівської селищної ради Магерівської ОТГ Жовківського району Львівської області в частині надання виключного права на поза конкурсній основі КП «Рава - Руське Будинкоуправління № 2 при Рава - Руській міській раді» з 21.02.2018 року

здійснювати діяльність із надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Магерівської ОТГ, свідчать про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

- (23) Слід зазначити, що на розпорядження про початок розгляду справи від 24.05.2018 № 63/31 рп/к, жодної інформації від Магерівської селищної ради до Відділення не надходило.
- (24) Законом України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що економічна конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Згідно з частиною 1 статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» цим Законом регулюються відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно - господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією.
- (25) Відповідно до статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (26) Згідно з статтею 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що:
- державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, вжиття заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється в тому органах місцевого самоврядування;
 - органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції.
- (27) Виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися саме завдяки власним досягненням, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.
- (28) Отже, органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів, визначаючи у порядку, встановленому

законодавством на конкурсних засадах, виконавців послуг вивезення твердих побутових відходів.

- (29) Відділенням встановлено, що у Жовківському районі Львівської області на ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами, крім КП «Рава - Руське Будинкоуправління №2» Рава - Руській міській раді» (м. Рава - Руська), здійснюють діяльність суб'єкти господарювання: КП Магерівське УКЖГ (сmt. Магерів), КП «Жовківське МБУЖКГ» (м. Жовка), МБУ ЖКГ м. Дубляни (м. Дубляни), ТзОВ «Санком - Львів» (м. Львів), ТОВ «АВЕ Львів» (м. Львів), ТОВ «Спецавтотранс - Львів» (м. Львів).
- (30) Встановлено, що в межах Львівської області - 62 суб'єкти господарювання здійснюють діяльність на вищевказаному ринку. Ринок в цілому конкурентний.
- (31) Учасники ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами, як правило, визначаються на конкурсних засадах. При цьому, окремі суб'єкти є переможцями конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів в різних населених пунктах Львівської області.
- (32) З метою з'ясування обставин у справі, зокрема, щодо питання участі суб'єктів господарювання у конкурсі на визначення виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами на території Жовківського району Львівської області, Відділення надіслало відповідні вимоги про подання інформації від 16.04.2018 за № 63-02/427 в; від 12.07.2018 за № 63-02/1367 в; від 12.07.2018 за № 63-02/1366 в; від 19.07.2018 за № 63-02/1445 в.
- (33) На вимоги Відділення, суб'єктами господарювання, що здійснюють діяльність у сфері поводження з побутовими відходами у Жовківському районі Львівської області повідомлено такі відомості:
- Міське виробниче управління житлово комунального господарства м. Дубляни** (далі – МБУ ЖКГ м. Дубляни) (лист від 16.07.2018 № 39):
- МБУ ЖКГ м. Дубляни надає послуги з вивезення твердих побутових відходів у м. Дубляни Жовківського району Львівської області;
 - рішенням виконавчого комітету Дублянської міської ради від 15.03.2018 № 12 затверджено тарифи на послуги з вивезення ТПВ для МБУ ЖКГ м. Дубляни у розмірі – 287,23 грн. за м³;
- ТОВ «Спецавтотранс - Львів»** (лист від 26.07.2018 № 23):
- надає послуги з вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів Перемишлянського, Пустомитівського, Жовківського районів Львівської області;
 - приймало участь у конкурсі на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів;
 - тарифи на послуги з вивезення твердих побутових відходів для ТОВ «Спецавтотранс - Львів» становлять, зокрема (рішення 22 сесії 7 демократичного скликання Куликівської селищної ради Жовківського району від 23.11.2017 № 86, з ПДВ):
для населення – 202,41 грн. (за контейнер 1,1 м³);
бюджетних організацій – 208,94 грн. (за контейнер 1,1 м³);

інших споживачів – 228.53 грн. (за контейнер 1,1 м³);

КП «Рава - Руське Будинкоуправління №2» Рава – Руській міській раді» (м. Рава - Руська), що надає на поза конкурсній основі послуги з вивезення твердих побутових відходів у смт. Магерів, застосовує тариф у розмірі – 74,68 грн. за 1 м³;

за інформацією Яворівської районної державної адміністрації (лист від 27.06.2018 № 2531/14), **КП «Благоустрій - Янів»** (площа Ринок, 1, смт. Івано – Франкове, Яворівський р-н, Львівська обл., 81070), надає послуги у сфері поводження з побутовими відходами в смт. Івано – Франкове та с. Верещиця Яворівського району Львівської області;

КП «Благоустрій - Янів» застосовує тарифи на послуги із збирання та вивезення твердих побутових відходів для населення, а саме:

11,36 грн. (на 1 особу в місяць) в смт. Івано – Франкове Яворівського району,

7,69 грн. (на 1 особу в місяць) в с. Верещиця Яворівського району.

Зазначаємо, що Яворівський район межує із Жовківським районом Львівської області.

- (34) Споживачами (покупцями) послуг у сфері поводження з побутовими відходами є фізичні та юридичні особи, які отримують або мають намір отримувати послуги з вивезення побутових відходів. Отже, за звичайних умов, споживачі (покупці) послуг у сфері поводження з побутовими відходами самостійно не обирають надавача послуг, а відповідно до Закону України «Про відходи» укладають договори на надання послуг з переможцем конкурсу.
- (35) КП «Рава - Руське Будинкоуправління № 2 при Рава - Руській міській раді» є з 21.02.2018 року продавцем послуг з вивезення твердих побутових відходів в межах території населених пунктів Магерівської ОТГ Жовківського району Львівської області.
- (36) Споживачами (покупцями) зазначених послуг за період: з 21.02.2018 по даний час 2018 року в межах території населених пунктів Магерівської ОТГ Жовківського району Львівської області є населення, бюджетні установи та інші споживачі.
- (37) Відповідно до розділу 9 Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 року за № 49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 року за № 317/6605 потенційними конкурентами можуть вважатись такі суб'єкти господарювання: які мають відповідну матеріальну-технічну базу, технології, але з різних причин не реалізують ці можливості; які мають відповідні документи дозвільного характеру (ліцензії, декларації тощо); нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок з метою надання послуг у сфері поводження з побутовими відходами. Під час дослідження виявлено, що потенційними конкурентами є, зокрема виконавці послуг з населених пунктів Жовківського району та районів, розташованих поруч один з одним, про що зазначено в протоколах засідань конкурсних комісій.

- (38) Таким чином, суб'єкти господарювання – виконавці зазначених послуг з населених пунктів близько розташованих до населених пунктів Магерівської об'єднаної територіальної громади можуть бути один одному потенційними конкурентами.
- (39) Таким чином, суб'єкти господарювання – виконавці зазначених послуг з населених пунктів близько розташованих до населених пунктів Магерівської ОТГ, можуть бути для КП «Рава - Руське Будинкоуправління № 2 при Рава - Руській міській раді», а також, один для одного потенційними конкурентами.
- (40) Завдяки діям Магерівської селищної ради, які полягали у наданні КП «Рава - Руське Будинкоуправління № 2 при Рава - Руській міській раді» можливості на поза конкурсній основі здійснювати діяльність у сфері послуг з вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів Магерівської ОТГ, суттєво могли вплинути на якість наданих послуг та процес ціноутворення вартості послуг з вивезення твердих побутових відходів для споживачів населених пунктів Магерівської ОТГ.
- (41) Ураховуючи вищенаведену інформацію, можна зробити висновок, що у разі проведення Магерівською селищною радою Магерівської ОТГ Жовківського району Львівської області конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів громади, вищевказані суб'єкти господарювання, зокрема, МВУ ЖКГ м. Дубляни, ТОВ «Спецавтотранс - Львів», КП «Магерівське УКЖГ», а також, інші суб'єкти господарювання, які територіально межують із Жовківським районом, зокрема, КП «Благоустрій Янів» (площа Ринок, 1, смт. Івано – Франкове, Яворівський р-н, Львівська обл., 81070), суб'єкти господарювання, які здійснюють надання вказаних послуг у Львівській області могли би (мали б бажання) надати свої пропозиції та відповідно, брати участь у конкурсі на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів, запропонувавши свої послуги кращої якості, вигідної цінової пропозиції.

V. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ТА ВИСНОВКИ.

- (42) Отже, надання Магерівською селищною радою Магерівської об'єднаної територіальної громади Жовківського району Львівської області на поза конкурсній основі виключного права окремому суб'єкту господарювання на здійснення діяльності у сфері вивезення побутових відходів з погляду передумов конкуренції є недопущенням входження на ці ринки нових суб'єктів господарювання, а це, в свою чергу, могло б призвести до ущемлення інтересів споживачів (враховуючи цінові пропозиції) та суб'єктів господарювання, адже згідно з пунктом 28 Порядку, саме за результатами конкурсу визначається переможець, що відповідає кваліфікаційним вимогам (серед яких перевага надається учасникові, що пропонує найменшу вартість надання послуг), може забезпечити надання послуг відповідної кількості та якості і конкурсна пропозиція якого визнана найкращою за результатами оцінки. Оскільки конкурс не проводився, то споживачі в безальтернативних умовах не мали можливості отримувати послуги відповідної кількості та якості та за

найнижчу ціну.

- (43) Таким чином, надання органом місцевого самоврядування смт. Магерів на поза конкурсній основі виключного права КП «Рава - Руське Будинкоуправління № 2 при Рава - Руській міській раді» здійснювати з 21.02.2018 року (дата укладення Договору №13 см) по даний час поточного 2018 року діяльність з вивезення твердих побутових відходів у межах населених пунктів Магерівської ОТГ, обмежує право суб'єктів господарювання, які мали (мають) намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право надавати дані послуги споживачам даних населених пунктів, тобто, використовувати власні досягнення для отримання переваг порівняно з іншими суб'єктами господарювання, що в свою чергу, може призвести до недопущення конкуренції на ринку вивезення твердих побутових відходів на підпорядкованій йому території.
- (44) У відповідності до статті 42 Конституції України держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція.
Забезпечення державного захисту конкуренції у підприємницькій діяльності покладено на Антимонопольний комітет України.
- (45) Згідно частини 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», будь-які дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції, визнаються антиконкурентними діями.
- (46) Отже, дії Магерівської селищної ради по наданню без конкурсу право КП «Рава - Руське Будинкоуправління № 2 при Рава - Руській міській раді» здійснювати діяльність з вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів громади на підставі Договору № 13 см протягом періоду: з 21.02.2018 (дати укладення договору) по даний час поточного 2018, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене абзацом 7 частини 2 статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування в частині надання окремим суб'єктам господарювання переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до недопущення конкуренції.

Враховуючи вищенаведене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення, пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), що затверджені розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, яке зареєстроване у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами), Колегія

ПОСТАНОВИЛА:

- I. Визнати, що Магерівська селищна рада (місцезнаходження юридичної особи: 80327, Львівська обл., смт. Магерів, вул. Жовківська, 3) (ідентифікаційний код юридичної особи: 04371963) надавши без конкурсу право КП «Рава - Руське Будинкоуправління № 2 при Рава - Руській міській раді» здійснювати діяльність з вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів громади на підставі Договору № 13 см протягом періоду: з 21.02.2018 (дати укладення договору) по даний час поточного 2018, вчинила порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене абзацом 7 частини 2 статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування в частині надання окремим суб'єктам господарювання переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до недопущення конкуренції.
- II. Зобов'язати Магерівську селищну раду (місцезнаходження юридичної особи: 80327, Львівська обл., смт. Магерів, вул. Жовківська, 3) (ідентифікаційний код юридичної особи: 04371963) припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначеного у пункті I резолютивної частини цього рішення протягом **трьох місяців з дня отримання рішення**.

У разі незгоди Магерівська селищна рада має право оскаржити це рішення до Господарського суду Львівської області у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Колегії

Р. Лецишин